

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий»

Проект внес: Казармщикова Татьяна Алексеевна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области от областного избирательного округа
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Панкратов Алексей Витальевич – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области от областного избирательного округа

Мирохин Владимир Юрьевич – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области от областного избирательного округа

Ширнин Вячеслав Викторович – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области от областного избирательного округа

Докладчик: Казармщикова Татьяна Алексеевна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области от областного избирательного округа
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Хромушиной О.Н.

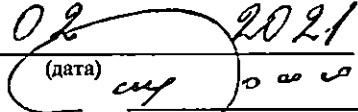
Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«20» 02. 2021 № 23-01/900

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

20 02 2021
(дата)  С.И.Грачев
(подпись)

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике	Хромушина О.Н.		
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.	18.02.21	<i>С. Еременко</i>

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил _____
 (фамилия, инициалы, дата)

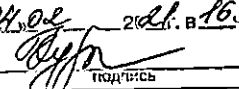
Разослано:
 в электронном виде:
 комитету Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике,
 прокуратуре Оренбургской области

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа _____
 Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Черкасов В.В. - консультант отдела по обеспечению деятельности фракций КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия»
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 5В 24.02.21 в 16 час.  Подпись	
---	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий».
2. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Заварзина В.М., Мищеря-

кова Ю.Н., Катасонова С.М. поддержать указанный проект федерального закона.

3. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Катасонова С.М. быть официальным представителем Законодательного Собрания Оренбургской области при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

5. Направить данное постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.

6. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

Проект

Внесен
Законодательным
Собранием Оренбургской
области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6965; 2014, № 2; 2015, № 27, ст. 3964; 2016, № 1, ст. 5) изменения.

1. В части 12 статьи 21 слова «, за исключением случаев, предусмотренных статьей 26.1 настоящего Федерального закона,» исключить.

2. Статью 26.1 признать утратившей силу.

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2015 года № 385-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 1, ст. 5) изменения.

1. Статью 3 признать утратившей силу.

2. Статью 7 признать утратившей силу.

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Пояснительная записка
к проекту федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий»

С 1 января 2016 года были отменены индексация размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировка размера страховой пенсии пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

Применение данной меры крайне негативно сказалось на финансовом положении пенсионеров и привело к существенному снижению покупательной способности граждан.

Кроме того, в качестве ответной меры со стороны граждан последовало резкое сокращение числа работающих пенсионеров.

По данным Росстата, по состоянию на 1 января 2016 года в России насчитывалось 15 259 000 работающих пенсионеров. Однако в докладе Счетной палаты Российской Федерации об исполнении бюджета приводится информация о резком сокращении числа работающих пенсионеров за I квартал 2016 года с 15 млн до 9,6 млн человек. Вследствие этого не удалось добиться реальной экономии на отказе от индексаций выплат работающим пенсионерам, более того, пришлось дополнительно выделить на межбюджетный трансферт по обязательному пенсионному страхованию еще 40,6 млрд рублей.

Важно отметить, что только часть пенсионеров действительно прекратила трудовые отношения, большая же часть перешла на получение «серой» зарплаты.

Этому способствуют также нормы Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ, согласно которым уточнение факта осуществления (прекращения) пенсионерами работы и (или) иной деятельности, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию, производится на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета.

Такой подход приводит к тому, что пенсионеры работают нелегально (без оформления документов, по чужим документам, на половину ставки), чтобы в отношении них не уплачивались страховые взносы и не подавались данные персонифицированного учета. Соответственно, происходит

нарушение трудового и пенсионного законодательства. Кроме того, данная ситуация приводит к снижению поступления страховых взносов.

Следует также отметить негативное отношение к существующему положению вещей как со стороны работающих, так и со стороны неработающих пенсионеров, что вызывает рост социальной напряженности и подрывает доверие к пенсионной системе в целом.

Законопроектом предусмотрен возврат к индексации пенсий для работающих пенсионеров в 2022 году.

**Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных
положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных
положений законодательных актов Российской Федерации, внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и
особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к
страховой пенсии и социальных пенсий»**

Принятие федерального закона, предусматривающего возобновление индексации с 1 января 2022 года пенсий работающим пенсионерам, пенсия которых не была проиндексирована, повлечет за собой дополнительные расходы Пенсионного фонда Российской Федерации в 2022 году в размере около 400 миллиардов рублей.

Перечень

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия новых федеральных законов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления
аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области
на проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области
«О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях»
и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона
«О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов
Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии,
фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий»

Проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» (далее – законопроект) рассмотрен в порядке статьи 76 Регламента Законодательного Собрания области.

Законопроектом предлагается внести изменение в часть 12 статьи 21 Федерального закона «О страховых пенсиях», признать утратившей силу статью 26.1 указанного Федерального закона, а также признать утратившими силу статей 3 и 7 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» с целью изменения действующей концепции пенсионного законодательства, которой предусматривается проведение индексации страховых пенсий только неработающих пенсионеров.

К законопроекту имеются замечания.

Статья 1 законопроекта дублирует положения проекта федерального закона внесенного в Государственную Думу № 902475-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (о восстановлении индексации страховых пенсий работающим пенсионерам) членом Совета Федерации В.Н.Иконниковым, который уже включен в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы (Протокол заседания Совета ГД ФС РФ от 04.03.2020 № 250). В соответствии со статьей 110 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в случае, если Совет Государственной Думы принял решение о включении поступивших ранее законопроектов в проект порядка работы

Государственной Думы, принятие к рассмотрению новых альтернативных законопроектов по тому же вопросу прекращается.

Указанный проект федерального закона № 902475-7 не поддержан Правительством Российской Федерации как недостаточно обоснованный, поскольку корректировка размера страховой пенсии и индексация фиксированной выплаты к страховой пенсии являются компенсацией инфляционных издержек, которые могут покрываться за счет заработной платы работающих пенсионеров, а согласно статье 3 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» обязательное пенсионное страхование представляет собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения.

Кроме того, в соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту его принятие потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета. Вместе с тем законопроект представлен без учета требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и части 2 статьи 7 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» согласно которым законопроект должен определять источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

17.02.2021

Дополнение к ранее разосланному
(по состоянию на 02.03.2021)



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. отдела организационного и документационного обеспечения (3532) 78 64 29, факс (3532) 77 42 12, e-mail: speaker01@gov.orb.ru

02.03.2021 № 23-01/91-И

На № _____ от _____

Председателю Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации,
сопредседателю
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации

Матвиенко В.И.

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации,
сопредседателю
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации

Володину В.В.

Уважаемая Валентина Ивановна!
Уважаемый Вячеслав Викторович!

Направляю Вам на рассмотрение проект законодательной инициативы Законодательного Собрания Оренбургской области «О проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные

акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области



С.И.Грачев