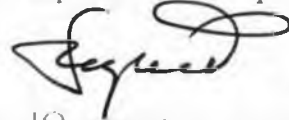


СПРАВКА
о подготовке проекта закона Оренбургской области

«Об общественных наставниках
несовершеннолетних в Оренбургской области»

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Медведев Руслан Фёдорович – прокурор Оренбургской области

 13.03.2024

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Даниленко Анастасия Юрьевна – заместитель начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры области

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Турчину В.А., Аверьянову Г.М.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

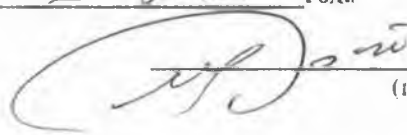
Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта
Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«14» 03. 2024 № 01/1192

(штамп канцелярии)

«14» 03 2024 года

С.И.Грачев


(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями:

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций	Турчин В.А.		
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Дмитриенко Т.А.		



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00, факс: (3532) 77-71-74
12.03.2024 № 7-17-2024



Председателю Законодательного
Собрания Оренбургской области

Грачеву С.И.

Уважаемый Сергей Иванович!

Направляю на рассмотрение Законодательного Собрания Оренбургской области проект закона «Об общественных наставниках несовершеннолетних в Оренбургской области».

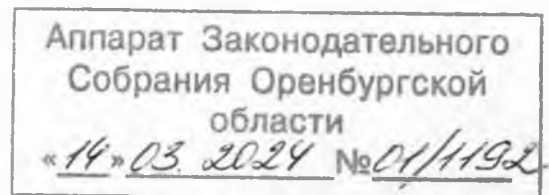
В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области подготовка и представление проекта закона Оренбургской области в Законодательном Собрании области поручается заместителю начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательного прокуратуры области Даниленко А.Ю.

Приложение: законопроект на 8 л., прилагаемые документы на 6 л.

Прокурор области

Р.Ф. Медведев

А.Ю. Даниленко, тел. 44-92-76
Р.М. Самедов, тел. 44-07-12



АД № 156895

Прокуратура Оренбургской области
№ Исорг-07-1761-24/-20530001



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ НАСТАВНИКАХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие в связи с деятельностью общественных наставников несовершеннолетних в Оренбургской области.

Статья 2. Общественный наставник несовершеннолетнего

1. Общественным наставником несовершеннолетнего (далее – общественный наставник) может быть проживающий на территории Оренбургской области гражданин Российской Федерации из числа лиц:

1) имеющих опыт работы с несовершеннолетними не менее трех лет в одной из следующих сфер: образование, воспитание, культура, развитие несовершеннолетних, организация их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, детско-юношеского спорта;

2) имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта;

3) представителей патриотических и других общественных объединений, зарегистрированных и действующих на территории Оренбургской области, уставной целью деятельности которых является защита прав и свобод человека и гражданина (кроме политических партий и религиозных объединений);

4) депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области, депутатов представительных органов муниципальных образований Оренбургской области;

5) руководителей органов исполнительной власти Оренбургской области;

б) глав муниципальных образований Оренбургской области (их заместителей);

7) сотрудников и ветеранов правоохранительных органов, работников и ветеранов органов прокуратуры, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, отвечающих требованиям, установленным настоящим Законом;

Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области.

2. Общественный наставник выполняет свои обязанности на добровольной и безвозмездной основе.

3. Общественными наставниками не могут быть лица:

1) признанные решением суда недееспособными или ограниченно дееспособными;

2) лишенные решением суда родительских прав или ограниченные в родительских правах;

3) отстраненные от обязанностей усыновителя, опекуна (попечителя), приемного родителя, патронатного воспитателя за ненадлежащее выполнение возложенных на них обязанностей;

4) не исполняющие родительских обязанностей по состоянию здоровья;

5) состоящие на учете в учреждениях здравоохранения по поводу психического заболевания, алкоголизма или наркомании, токсикомании, игромании;

б) имеющие судимость или имевшие судимость, которая снята или погашена, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением реабилитированных лиц);

7) привлекавшиеся к административной ответственности, предусмотренной статьями 5.35, 5.35.1, 5.36, 5.37, 6.1.1, 6.8–6.13, 6.21, 6.23, 7.27, 19.3, 19.18, 19.23, 20.1, 20.3, 20.20, 20.21, 20.22, 20.28, 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, статьями 7.4, 7.6, 10 Закона Оренбургской области от 01 октября 2003 года № 489/55-III-ОЗ «Об административных правонарушениях в Оренбургской области».

Статья 3. Цели и задачи общественных наставников

1. Институт общественных наставников формируется в целях обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, предупреждения и пресечения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, выявления и устранения причин и условий, способствующих этому.

2. Основными задачами общественных наставников являются:

1) оказание помощи родителям или иным законным представителям в воспитании несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, соблюдении несовершеннолетними правил поведения в обществе и быту;

2) участие в проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними в целях предупреждения совершения несовершеннолетними преступлений и (или) административных правонарушений, антиобщественных действий;

3) взаимодействие с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам предупреждения безнадзорности, беспризорности, преступлений и (или) административных правонарушений, антиобщественных действий несовершеннолетних;

4) участие в осуществлении мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних в пределах своих полномочий.

Статья 4. Порядок назначения общественных наставников за несовершеннолетними

1. Общественный наставник назначается несовершеннолетнему, в отношении которого и (или) семьи которого органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводится индивидуальная профилактическая работа, с согласия родителей или иных законных представителей и с учетом мнения несовершеннолетнего, достигшего возраста 10 лет, на основании постановления комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав городского округа и муниципального района Оренбургской области (далее – комиссия) по месту жительства несовершеннолетнего. Указанным постановлением также определяется срок установления наставничества, но не более чем до достижения несовершеннолетним возраста 18 лет.

При назначении общественного наставника несовершеннолетнему в каждом отдельном случае учитываются возраст несовершеннолетнего, его характер и склонности, согласие самого кандидата в общественные наставники выполнять возлагаемые на него обязанности.

За одним несовершеннолетним закрепляется один общественный наставник.

2. Предложения о кандидатурах общественных наставников могут вносить депутаты Законодательного Собрания Оренбургской области, депутаты представительных органов муниципальных образований Оренбургской области, Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области, руководители органов исполнительной власти Оренбургской области, главы муниципальных образований Оренбургской области, работники и ветераны органов прокуратуры, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, сотрудники и ветераны правоохранительных органов, члены комиссий, патриотические и другие общественные объединения, зарегистрированные и действующие на территории Оренбургской области, уставной целью

деятельности которых является защита прав и свобод человека и гражданина (кроме политических партий и религиозных объединений).

3. При подаче предложений о кандидатурах общественных наставников в комиссию представляются следующие документы:

1) анкета кандидата в общественные наставники по форме согласно приложению к настоящему Закону;

2) характеристика с места работы (службы) или учебы кандидата в общественные наставники либо характеристика от общественного объединения, членом которого является кандидат в общественные наставники (при наличии);

3) копия документа, удостоверяющего личность кандидата в общественные наставники;

4) справка о наличии (отсутствии) судимости у кандидата в общественные наставники;

5) справка о привлечении к административной ответственности;

6) справка об отсутствии у кандидата в общественные наставники заболеваний в соответствии с установленным Правительством Российской Федерации перечнем заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью.

4. Предложения о кандидатах в общественные наставники рассматриваются комиссией в течение 30 календарных дней с момента поступления документов, указанных в части 3 настоящей статьи.

5. Комиссия по результатам рассмотрения предложения о кандидатах в общественные наставники принимает одно из следующих решений:

1) о назначении общественного наставника;

2) об отказе в назначении общественного наставника.

6. Основаниями для отказа в назначении общественного наставника являются:

1) несоответствие требованиям к кандидатам в общественные наставники, предусмотренным статьей 1 настоящего Закона;

2) предоставление неполного пакета документов, предусмотренных частью 3 настоящей статьи.

7. Комиссия:

1) в пятидневный срок со дня принятия решения выдает общественному наставнику и родителям или иным законным представителям несовершеннолетнего постановление о назначении общественного наставника несовершеннолетнему;

2) утверждает индивидуальную программу реабилитации и адаптации несовершеннолетнего, разработанную уполномоченным органом системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних совместно с общественным наставником;

3) оказывает общественным наставникам необходимую консультативную помощь, связанную с осуществлением ими указанной деятельности;

4) по обращению общественного наставника содействует в оказании несовершеннолетнему медицинской, психолого-педагогической, социально-правовой, социально-бытовой помощи.

8. В случае назначения общественного наставника несовершеннолетнему его родители или иные законные представители не освобождаются от обязанностей по воспитанию, обучению, содержанию, защите прав и интересов несовершеннолетнего.

Статья 5. Права и обязанности общественного наставника

1. Общественные наставники проводят свою работу во взаимодействии с родителями или иными законными представителями несовершеннолетнего, представителями органов и учреждений профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних по месту их учебы, работы или жительства.

2. Общественный наставник имеет право:

1) посещать несовершеннолетнего по месту учебы или работы, а также с согласия родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего по месту его жительства;

2) вносить в комиссию предложения по осуществлению мероприятий по реабилитации и адаптации несовершеннолетнего;

3) принимать меры для получения несовершеннолетним образования, в том числе содействовать регулярному посещению несовершеннолетним образовательной организации, следить за его успеваемостью и поведением в образовательной организации;

4) оказывать несовершеннолетнему содействие в трудоустройстве и временной занятости;

5) содействовать в организации оздоровления и отдыха несовершеннолетнего, в эффективном использовании свободного от посещения образовательной организации времени, в том числе посредством организации досуга несовершеннолетнего, привлекать его к занятиям спортом, к участию в мероприятиях внешкольных детских и подростковых учреждений, клубов;

6) получать в соответствии с законодательством Российской Федерации и Оренбургской области от органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних необходимую информацию о несовершеннолетнем и его родителях или иных законных представителях, связанную с исполнением обязанностей общественного наставника;

7) обращаться в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних за консультацией и

содействием в связи с исполнением обязанностей общественного наставника при реализации индивидуальной программы реабилитации и адаптации несовершеннолетнего;

8) вносить на обсуждение комиссии вопрос о неисполнении либо ненадлежащем исполнении родителями или иными законными представителями несовершеннолетнего обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетнего;

9) участвовать в работе комиссии при рассмотрении вопросов, затрагивающих права несовершеннолетнего;

10) участвовать в профилактической работе с родителями или иными законными представителями несовершеннолетнего в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетнего, предупреждения применения насилия и других форм жестокого обращения с несовершеннолетним, совершения иных противоправных действий (бездействия) в отношении несовершеннолетнего.

3. Общественный наставник обязан:

1) знать основы законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также особенности психофизического развития несовершеннолетнего;

2) оказывать родителям или иным законным представителям несовершеннолетнего содействие в исполнении ими обязанностей по воспитанию и обучению несовершеннолетнего, предупреждению антиобщественного поведения и социальной реабилитации;

3) принимать участие в разработке и реализации индивидуальной программы реабилитации и адаптации несовершеннолетнего;

4) воздействовать на несовершеннолетнего личным примером, убеждением, способствуя формированию у несовершеннолетнего законопослушного поведения, добросовестного отношения к труду и учебе, морально-нравственных ценностей, патриотизма, а также повышению образовательного и культурного уровня несовершеннолетнего;

5) не препятствовать деятельности субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и их должностных лиц;

6) представлять в комиссию не реже одного раза в квартал информацию о результатах своей работы, ходе исполнения индивидуального плана;

7) информировать органы системы профилактики о выявленных им фактах совершения несовершеннолетним антиобщественных действий или правонарушений, о неисполнении родителями или иными законными представителями несовершеннолетнего обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию, а также об иных нарушениях прав и законных интересов несовершеннолетнего для принятия мер в соответствии с законодательством.

Статья 6. Поощрение общественных наставников

1. Общественные наставники, активно и добросовестно исполняющие свои обязанности, добившиеся положительных результатов в работе с несовершеннолетними, по представлению комиссии могут поощряться органами государственной власти Оренбургской области, органами местного самоуправления.

2. Формы и порядок поощрения общественных наставников устанавливаются органами государственной власти Оренбургской области, органами местного самоуправления.

Статья 7. Прекращение деятельности общественного наставника

1. По ходатайству органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, законных представителей несовершеннолетнего, общественного наставника либо по собственной инициативе комиссия принимает решение о прекращении гражданином деятельности в качестве общественного наставника в тридцатидневный срок в следующих случаях:

1) поступления заявления общественного наставника об освобождении его от исполнения обязанностей общественного наставника;

2) неисполнения или ненадлежащего исполнения общественным наставником своих обязанностей;

3) достижения несовершеннолетним, которому назначен общественный наставник, возраста 18 лет;

4) устранения причин и условий, способствовавших безнадзорности, беспризорности, совершению несовершеннолетними преступлений и (или) административных правонарушений, антиобщественных действий;

5) изменения места жительства несовершеннолетнего, которому назначен общественный наставник, в результате которого осуществление деятельности общественного наставника в отношении несовершеннолетнего становится невозможной или затруднительной;

6) при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 3 статьи 2 настоящего Закона.

2. Решение комиссии о прекращении деятельности общественного наставника оформляется постановлением.

3. Комиссия в пятидневный срок после принятия решения о прекращении деятельности гражданина в качестве общественного наставника сообщает самому гражданину, несовершеннолетнему, родителям или иным законным представителям несовершеннолетнего о принятом решении.

Статья 8. Вступление Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Приложение
к Закону

Оренбургской области «Об общественных наставниках
несовершеннолетних в Оренбургской области»

от
№

АНКЕТА
ДЛЯ ЛИЦА, ИЗЪЯВИВШЕГО ЖЕЛАНИЕ ИСПОЛНЯТЬ ОБЯЗАННОСТИ
ОБЩЕСТВЕННОГО НАСТАВНИКА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО
НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

(наименование муниципального района, городского округа)

1. Фамилия _____
Имя _____
Отчество _____

2. Число, месяц, год рождения _____

3. Образование (когда и какие учебные заведения окончил (а)) _____

Направление подготовки или специальность по диплому _____

Квалификация по диплому _____

4. Были ли Вы судимы (когда и за какие преступления) _____

5. Если суд лишал либо ограничивал Вас в родительских правах, то укажите
месяц и год судебного решения _____

6. Привлекались ли Вы к административной ответственности, кем и когда

7. Место работы на момент заполнения анкеты _____

(наименование органа, учреждения или организации, занимаемая должность,
дата трудоустройства, адрес и телефон органа, учреждения или организации)

8. Опыт работы с несовершеннолетними _____

(свои дети, законное представительство, педагогическая деятельность либо
другое)

9. Домашний адрес (адрес регистрации, фактического проживания), номер телефона _____ (либо _____ иной _____ вид связи _____)

10. Дополнительные сведения (информация, которую желаете сообщить о себе, например, участие в работе общественного объединения, послевузовское образование, ученая степень, ученое звание и др.) _____

11. Мне известно, что заведомо ложные сведения, сообщенные о себе в анкете, могут повлечь за собой отказ в назначении меня общественным наставником несовершеннолетнего _____

На проведение в отношении меня проверочных мероприятий согласен (согласна).

" ____ " _____ 20 ____ года

Подпись _____

Пояснительная записка
к проекту закона области «Об общественных наставниках
несовершеннолетних в Оренбургской области»

В Российской Федерации созданы условия для обеспечения соблюдения прав и законных интересов ребенка в семье, своевременного выявления их нарушений и организации профилактической работы с семьей и ребенком, обеспечения адресной поддержки нуждающихся в ней семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в социальной помощи и реабилитации.

В целях дальнейшего совершенствования государственной политики в области профилактики правонарушений несовершеннолетних разработан проект закона Оренбургской области «Об общественных наставниках несовершеннолетних в Оренбургской области», который корреспондирует Федеральному закону от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Законодательство Российской Федерации, регулирующее деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных нормах международного права и состоит из федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Учреждение в Оренбургской области института общественных наставников несовершеннолетних позволит более эффективно реализовывать конституционные нормы по защите семьи и детства, содействовать осуществлению эффективной социальной политики в области предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Несмотря на снижение по итогам 12 месяцев 2023 года на территории региона количества зарегистрированных преступлений, совершенных несовершеннолетними, на 6,2 % (с 389 до 365), остается высоким число совершенных преступлений несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете в органах системы профилактики, – 103 (118).

В 2023 году органами и учреждениями системы профилактики проводилась индивидуальная профилактическая работа в отношении 2 501 семьи, находящейся в социально - опасном положении, в которых воспитывается 5 338 детей, 1 257 подростков, состоящих на учете в ПДН территориальных органов внутренних дел в связи с совершением правонарушений и антиобщественных действий, при этом значительная часть из них проживает в неполных семьях, с опекунами, попечителями, в приемных и патронатных семьях, в детских домах и интернатах.

На контроле в муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних состоит 1 478 несовершеннолетних, а также 2 406 семей.

На конец 2023 года на территории региона 637 детей находились под надзором в организациях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения

родителей, 5 772 ребенка воспитываются опекунами, из их 1 586 – в приемных семьях.

Работа с детьми указанной категории требует комплексного подхода и одновременной работы с подростком как со стороны всех органов системы профилактики, так и со стороны семьи. Зачастую принимаемые меры являются недостаточными и не дают должного результата, поскольку родители или иные законные представители несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию, не проявляют активности в воспитании детей, что в результате приводит к их безнадзорности и незанятости, а также жестокому обращению с ними.

За 2023 год правоохранными органами выявлено 43 (56) факта жестокого обращения с несовершеннолетними (статья 156 Уголовного кодекса Российской Федерации).

В этой связи заслуживает внимания положительный опыт ряда субъектов Российской Федерации, в том числе Республик Бурятия, Дагестан, Калмыкия, Крым, Татарстан, Тыва, Забайкальского, Камчатского краев, Кировской Липецкой, Омской, Ульяновской областей и других, учредивших институт общественного наставника несовершеннолетних.

Основными задачами общественных наставников является осуществление мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних.

Указанные цели достигаются в результате активного взаимодействия общественного наставника с несовершеннолетним, его семьей, образовательным учреждением, в котором обучается подросток, а также вовлечения его во внеурочную и досуговую занятость подростка.

Согласно части 2 статьи 5 законопроекта общественными наставниками могут быть граждане, добровольно возложившие на себя обязанности общественных наставников несовершеннолетних. Также законопроектом в статье 11 определяются случаи прекращения деятельности общественных наставников.

Категория несовершеннолетних, которым назначаются общественные наставники, определена статьей 4 проекта закона. Общественный наставник выполняет свои обязанности на безвозмездной основе.

Постоянный контроль со стороны общественных наставников за жизнедеятельностью подростков, состоящих на различных профилактических учетах, систематическое их взаимодействие с образовательными учреждениями, контакт с родителями несовершеннолетних позволит предупредить совершение фактов жестокого обращения с детьми, совершения в отношении них иных преступлений, а также окажет положительное влияние на развитие и социальную адаптацию несовершеннолетних в обществе.

К общественным наставникам, активно и добросовестно исполняющим свои обязанности, добившимся положительных результатов в работе с несовершеннолетними, органами государственной власти Оренбургской области по представлению комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав могут применяться меры поощрения.

Принятие закона Оренбургской области «Об общественных наставниках несовершеннолетних в Оренбургской области» соотносится с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а также Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240, объявившим 2018 – 2027 годы в Российской Федерации Десятилетием детства.

Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области
«Об общественных наставниках
несовершеннолетних в Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «Об общественных наставниках несовершеннолетних в Оренбургской области» не приведет к изменению доходов, расходов, изменению источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджетов муниципальных образований.

Перечень
актов законодательства Оренбургской области, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области
«Об общественных наставниках
несовершеннолетних в Оренбургской области»»

Принятие закона Оренбургской области «Об общественных наставниках несовершеннолетних в Оренбургской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Оренбургской области.