



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ

7 июня 2023 года

г. Оренбург

Присутствовали:

Куниловский А.А.	—	председатель комитета
Афанасова Е.В.	—	заместитель председателя комитета
Еременко Т.М.	—	секретарь комитета
Дубинин И.В.	—	член комитета
Раджиев А.И.	—	член комитета

Приглашенные:

1. Амелин Максим Анатольевич – руководитель фракции КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области.

2. Ахметзянова Василина Анатольевна - начальник отдела по вопросам регионального законодательства и регистрации уставов муниципальных образований Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области.

3. Варламова Ольга Анатольевна - заместитель начальника государственного-правового управления - начальник отдела правовой и антикоррупционной экспертизы аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области.

4. Даниленко Анастасия Юрьевна – заместитель начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Оренбургской области.

5. Дедова Галина Алексеевна – начальник управления по взаимодействию с органами местного самоуправления министерства региональной и информационной политики Оренбургской области.

6. Здвижков Александр Николаевич - заместитель министра региональной и информационной политики Оренбургской области.

7. Иванова Наталья Сергеевна - секретарь Избирательной комиссии Оренбургской области.

8. Нестерова Елена Евгеньевна - аудитор Счетной палаты Оренбургской области.

9. Пикалова Галина Филипповна – заместитель министра социального развития Оренбургской области.

10. Рейф Михаил Борисович – председатель комитета по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области.

11. Сяндюкова Альфия Булатовна - начальник отдела правовой и лингвистической экспертизы экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области.

Повестка дня

1. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О противодействии коррупции в Оренбургской области» (соисполнители, ответственный комитет – комитет по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций).

Вносит: Медведев Руслан Федорович – прокурор Оренбургской области, Губернатор Оренбургской области.

Докладывает на заседании комитета: Рейф Михаил Борисович – председатель комитета по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области.

2. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части официального опубликования (обнародования) итогов голосования и результатов выборов, референдума).

Вносит: Медведев Руслан Федорович – прокурор Оренбургской области, Избирательная комиссия Оренбургской области.

Докладывает на заседании комитета: Иванова Наталья Сергеевна - секретарь Избирательной комиссии Оренбургской области.

3. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 18 Закона Оренбургской области «О Правительстве Оренбургской области».

Вносит: Губернатор Оренбургской области.

Докладывает на заседании комитета: Пикалова Галина Филипповна – заместитель министра социального развития Оренбургской области.

4. О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Оренбургской области «Об утверждении порядка сообщения о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, председателем Счетной палаты Оренбургской области, заместителем председателя Счетной палаты Оренбургской области, аудиторами Счетной палаты Оренбургской области».

Вносит: Счетная палата Оренбургской области.

Докладывает на заседании комитета: Нестерова Елена Евгеньевна - аудитор Счетной палаты Оренбургской области.

5. О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменений в положение о Почетной грамоте Законодательного Собрания Оренбургской области, Благодарности председателя Законодательного Собрания Оренбургской области».

Вносит: Фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Докладывает на заседании комитета: Амелин Максим Анатольевич – руководитель фракции КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области.

6. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части приведения терминологии в соответствие с федеральным законодательством).

Вносит: Комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

Докладывает на заседании комитета: Куниловский Александр Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

7. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 100 Устава (Основного Закона) Оренбургской области» (в части охраны выявленных объектов культурного наследия).

Вносит: Грачев Сергей Иванович – председатель Законодательного Собрания Оренбургской области.

Докладывает на заседании комитета: Куниловский Александр Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

8. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об утверждении положения о порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохожде-

ния муниципальной службы» (в части размещения объявления о проведении конкурсного отбора на заключение договора о целевом обучении).

Вносит: Комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

Докладывает на заседании комитета: Куниловский Александр Анатольевич – председатель комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

9. О досрочном прекращении полномочий депутата Законодательного Собрания Оренбургской области седьмого созыва от областного избирательного округа Быковой Светланы Сергеевны.

Докладывает на заседании комитета: Куниловский Александр Анатольевич – председатель комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

10. Об утверждении Соглашения о межпарламентском сотрудничестве между Сахалинской областной Думой и Законодательным Собранием Оренбургской области.

Докладывает на заседании комитета: Куниловский Александр Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

11. Об утверждении Соглашения о сотрудничестве между Самарской Губернской Думой и Законодательным Собранием Оренбургской области.

Докладывает на заседании комитета: Куниловский Александр Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

12. О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменений в план работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2023 год».

Вносит: Грачев Сергей Иванович – председатель Законодательного Собрания Оренбургской области.

Докладывает на заседании комитета: Куниловский Александр Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

13. Разное.

1.СЛУШАЛИ: Рейфа М.Б.

Проект закона разработан во исполнение Федерального закона от 29.12.2022 № 591-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции». Проектом закона устанавливается порядок уведомления лицами, замещающими государственные должности Оренбургской области, обо всех фактах обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений.

Предлагается установить, что о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений государственных органов уведомление будет направляться:

1) лицами, замещающими государственные должности Оренбургской области в органах исполнительной власти Оренбургской области, в Избирательной комиссии Оренбургской области, а также лицами, замещающими государственные должности Оренбургской области Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области, Уполномоченного по правам ребенка, – в комитет по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области;

2) депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области, лицами, замещающими государственные должности Оренбургской области в Счетной палате Оренбургской области, а также лицом, замещающим государственную должность Оренбургской области Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области, – в Законодательное Собрание Оренбургской области.

К проекту прилагаются форма журнала регистрации уведомлений, в которых регистрируются поступившие уведомления, а также форма талона уведомления, который оформляется при регистрации уведомления.

Проектом устанавливается срок уведомления - не позднее пяти дней со дня соответствующего обращения.

К проекту имеются положительные заключения государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, Управления Министерства юстиции РФ по Оренбургской области. От экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания поступили замечания и предложения, проект закона был доработан комитетом по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области совместно с аппаратом Губернатора и Правительства Оренбургской области. К доработанному проекту замечания, предложения не поступали. Прокуратурой Оренбургской области доработанный проект согласован.

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять доработанный проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О противодействии коррупции в Оренбургской области» одновременно в двух чтениях.

2. Решение комитета направить в комитет Законодательного Собрания по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - 3, «против» - 0, «воздержались» - 2.

2. СЛУШАЛИ: Иванову Н.С.

Проектом предлагается внести изменения в пять Законов Оренбургской области: «О выборах Губернатора Оренбургской области», «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области», «О выборах глав муниципальных образований в Оренбургской области», «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области», «О референдуме Оренбургской области и местном референдуме в Оренбургской области».

Предлагается привести в соответствие с федеральным законодательством порядок опубликования итогов голосования и установить, что в течение двух месяцев со дня голосования опубликовываются (обнародуются) полные данные о результатах выборов, а в течение трех месяцев после этого в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещаются данные, которые содержатся в протоколах всех комиссий об итогах голосования и о результатах выборов. В действующей редакции предусмотрено только опубликование в течение двух месяцев со дня голосования данных, содержащихся в протоколах всех избирательных комиссий об итогах голосования.

Поступили предложения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания, проект закона доработан прокуратурой Оренбургской области. Доработанный проект согласован Избирательной комиссией Оренбургской области. К доработанному проекту имеются положительные заключения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания, государственного правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, Управления Министерства юстиции РФ по Оренбургской области.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять доработанный проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части официального опубликования (обнародования) итогов голосования и результатов выборов, референдума) одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - 4, «против» - 0, «воздержалось» - 1.

3. СЛУШАЛИ: Пикалову Г.Ф.

Проект закона разработан в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Проектом закона устанавливается полномочие Правительства Оренбургской области по установлению порядка проведения оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной собственностью Оренбургской области, либо о реорганизации или ликвидации государственных организаций Оренбургской области, образующих социальную инфра-

структуру для детей, а также по установлению порядка создания комиссии по оценке последствий принятия такого решения и подготовки данной комиссией заключений.

К проекту имеются положительные заключения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания, государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области. Замечаний, предложений к проекту закона не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 18 Закона Оренбургской области «О Правительстве Оренбургской области» одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - 4, «против» - 0, «воздержалось» - 1.

4. СЛУШАЛИ: Нестерову Е.Е.

Постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 19 октября 2022 года № 498 «О назначении на должность первого заместителя председателя Счетной палаты Оренбургской области» Сулименко Игорь Владимирович назначен на должность первого заместителя председателя Счетной палаты Оренбургской области.

В связи с изменением структуры Счетной палаты Оренбургской области в текст постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «Об утверждении порядка сообщения о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, председателем Счетной палаты Оренбургской области, заместителем председателя Счетной палаты Оренбургской области, аудиторами Счетной палаты Оренбургской области» вводится должность первого заместителя председателя Счетной палаты.

К проекту имеется положительное заключение прокуратуры Оренбургской области. Замечаний, предложений и поправок не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Оренбургской области «Об утверждении порядка сообщения о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, председателем Счетной палаты Оренбургской области, заместителем председателя Счетной палаты Оренбургской области, аудиторами Счетной палаты Оренбургской области» в целом.

ГОЛОСОВАЛИ: единогласно.

5. СЛУШАЛИ: Амелина М.А.

Проектом постановления предлагается исключить норму о том, что награждение Почетной грамотой Законодательного Собрания производится, как правило, при наличии Благодарности председателя Законодательного Собрания. Помимо этого, проектом предлагается дополнить перечень оснований для представления к объявлению Благодарности председателя Законодательного Собрания Оренбургской области основанием «за многолетний добросовестный труд». К проекту имеется положительное заключение прокуратуры Оренбургской области, Управления Министерства юстиции РФ по Оренбургской области. Замечаний, предложений и поправок не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области отклонить проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменений в положение о Почетной грамоте Законодательного Собрания Оренбургской области, Благодарности председателя Законодательного Собрания Оренбургской области».

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - 3, «против» - 2, «воздержалось» - 0.

6. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проектом предлагается внести изменения в пять Законов Оренбургской области: «О выборах Губернатора Оренбургской области», «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области», «О выборах глав муниципальных образований в Оренбургской области», «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области», «О референдуме Оренбургской области и местном референдуме в Оренбургской области».

В связи с принятием Федерального закона от 28 апреля 2023 года № 153-ФЗ «О внесении изменений в статьи 33 и 62 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в указанных Законах Оренбургской области с целью приведения терминологии в соответствие с законодательством наименование «стационарное лечебно-профилактическое учреждение» изменяется на «медицинская организация, оказывающая медицинскую помощь в стационарных условиях».

Проект закона был доработан в соответствии с предложениями экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания, государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области (предложения редакционного и юридико-технического характера). К доработанному проекту замечаний, предложений не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять доработанный проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части приведения терминологии в соответствие с федеральным законодательством) одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - 4, «против» - 0, «воздержалось» - 1.

7. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

В связи с принятием Федерального закона от 14 апреля 2023 года № 129-ФЗ «О внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации» проектом закона предлагается внести изменения в статью 100 главы 13 Устава (Основного закона) Оренбургской области «Воспитание, образование, культура и наука» и установить, что в Оренбургской области осуществляется охрана не только объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, но и выявленных объектов культурного наследия.

К проекту имеются положительные заключения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания, государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области, Управления Министерства юстиции РФ по Оренбургской области. Замечаний, предложений к проекту закона не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 100 Устава (Основного Закона) Оренбургской области» (в части охраны выявленных объектов культурного наследия).

ГОЛОСОВАЛИ: единогласно.

8. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проект закона разработан в связи с принятием Федерального закона от 14 апреля 2023 года № 124-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации». Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» дополнен определением, что следует понимать под целевым обучением: целевое обучение – получение гражданином профессионального образования в соответствии с договором, предусматривающим трудоустройство гражданина по завершении им обучения и осуществление им трудовой деятельности в соответствии с полученной квалификацией.

Проектом закона устанавливается, что предложения о заключении договоров о целевом обучении размещаются органом местного самоуправления на портале «Работа в России». Гражданин, желающий заключить договор, сможет подать заявку как при приеме на обучение, так и непосредственно во время обучения в бумажном или электронном виде. При этом в бумажном виде заявка подается в орган местного самоуправления, а в электронном виде – посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Заказчиками целевого обучения не могут быть лица, признанные иностранными агентами.

Новые требования к договорам о целевом обучении будут применяться начиная с приема на обучение на 2024 – 2025 учебный год.

Поступили предложения государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области редакционного характера, проект был доработан. К доработанному проекту имеются положительные заключения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания, прокуратуры Оренбургской области, Управления Министерства юстиции РФ по Оренбургской области. Замечаний, предложений к доработанному проекту закона не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять доработанный проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об утверждении положения о порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы» (в части размещения объявления о проведении конкурсного отбора на заключение договора о целевом обучении) одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: единогласно.

9. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

В соответствии с подпунктом «а» части 1 статьи 4 Закона Оренбургской области от 8 июня 1998 года № 47/6-ОЗ «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области» поступило письменное заявление депутата Законодательного Собрания Оренбургской области седьмого созыва от областного избирательного округа Быковой Светланы Сергеевны о досрочном прекращении полномочий депутата.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области досрочно прекратить полномочия депутата Законодательного Собрания Оренбургской области седьмого созыва от областного избирательного округа Быковой Светланы Сергеевны.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - 4, «против» - 0, «воздержалось» - 1.

10. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Сахалинской областной Думой направлен проект соглашения о межпарламентском сотрудничестве между Сахалинской областной Думой и Законодательным Собранием Оренбургской области, одобренный Советом Сахалинской областной Думы 17.04.2023.

Предлагается утвердить Соглашение о межпарламентском сотрудничестве между Сахалинской областной Думой и Законодательным Собранием Оренбургской области. В соответствии с соглашением, сотрудничество осуществляется в формах координации действий по подготовке и внесению проектов федеральных законов, обмена законодательными актами или их проектами; информационно-аналитическими, методическими и иными материалами по вопросам законотворчества, организации деятельности органов законодательной власти; проведения совместных семинаров, конференций, встреч и иных мероприятий по вопросам парламентской деятельности; обмен официальными делегациями.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию области утвердить Соглашение о межпарламентском сотрудничестве между Сахалинской областной Думой и Законодательным Собранием Оренбургской области.

ГОЛОСОВАЛИ: единогласно.

11. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Законодательное Собрание Оренбургской области выступило с предложением о подписании Соглашения о сотрудничестве с Самарской Губернской Думой в рамках планируемого визита депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области в город Самару в июле 2023 года. Самарская Губернская Дума сообщила о готовности заключить указанное Соглашение.

Предлагается утвердить Соглашение о сотрудничестве между Самарской Губернской Думой и Законодательным Собранием Оренбургской области. В соответствии с соглашением сотрудничество осуществляется в формах координации действий по подготовке и внесению проектов федеральных законов, обмена законодательными актами или их проектами; информационно-аналитическими, методическими и иными материалами по вопросам законотворчества, организации деятельности органов законодательной власти; проведения совместных семинаров, конференций, встреч и иных мероприятий по вопросам парламентской деятельности; обмен официальными делегациями.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию области утвердить Соглашение о сотрудничестве между Самарской Губернской Думой и Законодательным Собранием Оренбургской области.

ГОЛОСОВАЛИ: единогласно.

12. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проектом предлагается исключить рассмотрение:

пункта 3.4 «Закон Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении дополнительной пенсии лицам, имеющим особые заслуги перед Оренбургской областью», субъект права законодательной инициативы – Уполномоченный по правам человека в Оренбургской области, срок рассмотрения – I полугодие;

пункта 5.12 «Постановление Законодательного Собрания Оренбургской области «Об утверждении средств на содержание Счетной палаты Оренбургской области на 2024 год», субъект права законодательной инициативы – Счетная палата Оренбургской области, срок рассмотрения – декабрь.

Фракция КПРФ в Законодательном Собрании предлагает исключить заседание «круглого стола» на тему «Правовое регулирование сбыта сельскохозяйственной продукции, произведенной фермерами и самозанятыми гражданами», инициатор – фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области, срок выполнения – I полугодие.

Также от фракции КПРФ в Законодательном Собрании поступило предложение дополнить план работы заседанием «круглого стола» на тему «Проблемы правового регулирования деятельности садовых некоммерческих това-

риществ в Оренбургской области», инициатор – фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области, срок выполнения – сентябрь.

РЕШИЛИ:

1. Доработать проект постановления в соответствии с предложением фракции КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять доработанный проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменений в план работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2023 год» в целом.

ГОЛОСОВАЛИ: единогласно.

Председательствующий

А.А.Куниловский

Секретарь

Т.М.Еременко