



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ

9 августа 2023 года

г. Оренбург

Присутствовали:

Куниловский А.А.	—	председатель комитета
Еременко Т.М.	—	секретарь комитета
Дубинин И.В.	—	член комитета
Раджиев А.И.	—	член комитета

Право голосования Афанасовой Е.В., заместителя председателя комитета, по всем вопросам повестки дня на заседании комитета передано Куниловскому А.А. (доверенность б/н от 02.08.2023)

Приглашенные:

1. Ахметзянова Василина Анатольевна – начальник отдела по вопросам регионального законодательства и регистрации уставов муниципальных образований Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области;

2. Ганина Татьяна Николаевна – председатель комитета по вопросам записи актов гражданского состояния Оренбургской области;

3. Даниленко Анастасия Юрьевна – заместитель начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Оренбургской области;

4. Дедова Галина Алексеевна – начальник управления по взаимодействию с органами местного самоуправления министерства региональной и информационной политики Оренбургской области;

5. Дмитриенко Татьяна Александровна – начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области;

6. Мунжасаров Нурлан Нурмагамбетович – заместитель руководителя фракции КППРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области;

7. Нестерова Елена Евгеньевна – аудитор Счетной палаты Оренбургской области;

8. Пасечник Нонна Борисовна – заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области;

9. Разумов Андрей Леонидович – заместитель председателя комитета по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области;

10. Трофимов Денис Юрьевич – начальник отдела организации избирательного процесса аппарата Избирательной комиссии Оренбургской области.

Повестка дня

1. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части приведения в соответствие с Федеральным законом от 29 мая 2023 года № 184-ФЗ) № 80/3130-23 от 19.06.2023

Вносит: Избирательная комиссия Оренбургской области

Докладывает на заседании комитета: Трофимов Денис Юрьевич – начальник отдела организации избирательного процесса аппарата Избирательной комиссии Оренбургской области.

2. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части соблюдения антикоррупционных требований) № 105/3948-23 от 01.08.2023

Вносят: Медведев Руслан Федорович – прокурор Оренбургской области

Комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

Докладывает на заседании комитета: Куниловский Александр Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

3. О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Оренбургской области» (в части вопросов, по которым принимается постановление Законодательного Собрания Оренбургской области) № 106/3950-23 от 02.08.2023

Вносит: Комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

Докладывает на заседании комитета: Куниловский Александр Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

4. О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Оренбургской области от 28 сентября 2021 года № 15 «Об образовании постоянных комитетов Законодательного Собрания Оренбургской области седьмого созыва» № 114/3983-23 от 02.08.2023

Вносит: Комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

Докладывает на заседании комитета: Куниловский Александр Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

5. Разное.

1.СЛУШАЛИ: Трофимова Д.Ю.

Проектом предлагается внести изменения в пять Законов Оренбургской области: «О выборах Губернатора Оренбургской области», «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области», «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума Оренбургской области», «О выборах глав муниципальных образований в Оренбургской области», «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области».

Изменения связаны с принятием Федерального закона от 29 мая 2023 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и направлены на дальнейшее совершенствование законодательства Оренбургской области о выборах и референдумах.

Вводятся нормы о проведении выборов в условиях военного положения.

В целях реализации избирательных прав и права на участие в референдуме лиц, находящихся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых за пределами их избирательного округа, округа референдума, предусматривается возможность формирования специальных участковых комиссий. Такие комиссии могут быть сформированы в том числе из числа работников мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых либо полномочия таких участковых комиссий могут быть возложены на иные участковые комиссии.

При проведении выборов в органы государственной власти Оренбургской области по решению Избирательной комиссии Оренбургской области для голосования избирателей могут образовываться избирательные участки за пределами территории Оренбургской области, где такие избиратели обладают активным избирательным правом. В этом случае на избирательных участках за пределами территории Оренбургской области допускается изготовление избирательной документации, включая избирательные бюллетени, непосредственно участковой избирательной комиссией.

В период, который начинается за пять месяцев до дня голосования на выборах в органы государственной власти Оренбургской области, органы местного самоуправления и заканчивается через месяц после указанного дня голосования, повторные и дополнительные выборы, а также выборы в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования не могут быть проведены в иной день, кроме указанного дня голосования, и назначаются на указанный день (с учетом сроков назначения выборов).

Внесено уточнение, согласно которому государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, а также их должностные лица обязаны предоставлять территориальным, окружным и участковым комиссиям необходимые помещения без возмещения и оплаты комиссиями затрат на использование помещений и оплату коммунальных услуг, в том числе предоставлять помещения для хранения технологического оборудования участковых комиссий и обеспечивать охрану указанных помещений и оборудования.

Уточнено, что предвыборные программы, иные агитационные материалы, выступления на публичных мероприятиях, в средствах массовой информации не должны содержать также признаки экстремизма. Также не допускается проведение кандидатами, избирательными объединениями, инициативной группой по проведению референдума, иными группами участников референдума предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума с использованием информационных ресурсов, в том числе сайтов в сети «Интернет», доступ к которым ограничен федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с внесенными изменениями запрещается бесплатно распространять любые товары, за исключением агитационных материалов, которые специально изготовлены для избирательной кампании, кампании референдума и стоимость которых не превышает 2 процентов величины прожиточного минимума в целом по Российской Федерации на душу населения за единицу продукции.

Закрепляется обязанность зарегистрированного кандидата в случае появления у него судимости представить в зарегистрировавшую его избирательную комиссию сведения об указанной судимости в письменной форме.

В помещении для голосования с учетом требований, установленных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, должны быть определены места для наблюдателей и аккредитованных представителей средств массовой информации. Фото- и (или) видеосъемка должна осуществляться лицами, имеющими в соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ право на ее осуществление, таким образом, чтобы не нарушалась тайна голосования и отсутствовала возможность контроля за волеизъявлением избирателей, участников референдума, а также чтобы сохранялась конфиденциальность персональных данных, которые содержатся в списках избирателей, участников референдума и иных документах, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным законом.

Установлено, что полномочия доверенных лиц кандидатов и политических партий прекращаются одновременно с прекращением агитационного периода, в том числе прекращаются их полномочия по присутствию в избирательных комиссиях.

Предусмотрена возможность по решению Избирательной комиссии Оренбургской области, согласованному с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, возложить полномочия комиссии, организующей подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, местного референдума на территории города Оренбурга на Избирательную комиссию Оренбургской области.

В целях приведения в соответствие с изменениями в сфере противодействия коррупции закон Оренбургской области «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума Оренбургской области» дополнен положением об освобождении члена комиссии с правом решающего голоса, работающего в комиссии на постоянной (штатной) основе, от ответственности за несоблюдение антикоррупционных ограничений и запретов в случае, если их несоблюдение признается следствием не зависящих от него обстоятельств.

Законопроектом предусмотрены и иные изменения, в части приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным.

Проект закона был доработан в соответствии с предложениями экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания, государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области. Имеются положительные заключения прокуратуры Оренбургской области, Управления Министерства юстиции РФ по Оренбургской области.

К проекту поступили предложения фракции КПРФ в Законодательном Собрании, комитетом сформирована таблица замечаний и предложений. Фракция КПРФ предлагает исключить из законопроекта нормы:

- 1) запрещающие присутствовать при подсчете голосов представителям средств массовой информации, работающим в СМИ на основании гражданско-правового договора;
- 2) устанавливающие, что фото- и (или) видеосъемка должна осуществляться лицами, имеющими право на ее осуществление;
- 3) устанавливающие, что в случае проведения дистанционного электронного голосования количество бюллетеней, передаваемых в участковую избирательную комиссию, определяется решением Избирательной комиссии Оренбургской области;
- 4) исключаяющие доверенных лиц кандидатов из перечня лиц, которым могут предоставляться результаты выборов для ознакомления по их требованию.

Замечания и предложения к проекту закона рассмотрены Избирательной комиссией Оренбургской области, которая считает необходимым их отклонить, поскольку они противоречат Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Россий-

ской Федерации» в редакции Федерального закона от 29 мая 2023 года № 184-ФЗ.

Экспертно-правовое управление аппарата Законодательного Собрания поддерживает позицию Избирательной комиссии Оренбургской области.

РЕШИЛИ:

1. Оформить предложения фракции КПРФ в таблицу поправок, рекомендованных к отклонению.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять доработанный проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части приведения в соответствие с Федеральным законом от 29 мая 2023 года № 184-ФЗ), в первом чтении, рассмотреть таблицу поправок и принять проект закона во втором чтении.

ГОЛОСОВАЛИ

принять доработанный проект закона в первом чтении: «за» - 3, «против» - 1, «воздержались» - 1;

оформить предложения фракции КПРФ в таблицу поправок, рекомендованных к отклонению: «за» - 3, «против» - 1, «воздержались» - 1;

рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять доработанный проект закона в первом чтении, рассмотреть таблицу поправок и принять проект закона во втором чтении: «за» - 4, «против» - 1, «воздержались» - 0.

2. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проект закона разработан в связи с принятием Федерального закона от 10 июля 2023 года № 286-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федерального закона от 24 июля 2023 года № 357-ФЗ «О внесении изменения в статью 25¹ Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Изменения вносятся в четыре Закона Оренбургской области: «О государственной гражданской службе Оренбургской области», «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области», «О статусе депутата представительного органа муниципального образования в Оренбургской области», «О статусе выборного должностного лица местного самоуправления».

Указанные Законы Оренбургской области дополняются нормами том, что лицо, представляющее сведения о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера, освобождается от ответственности за несоблюдение антикоррупционных ограничений и запретов в случае, если их несоблюдение признается комиссией следствием не зависящих от него обстоятельств.

Кроме того, Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» дополняется нормой о том, что гражданскому служащему, достигшему предельного возраста пребывания на гражданской службе, замещающему должность гражданской службы категории «руководители» главной группы должностей гражданской службы в аппарате За-

конодательного Собрания Оренбургской области, срок гражданской службы с его согласия может быть продлен (но не свыше чем до достижения им возраста 70 лет) назначившим его на должность должностным лицом по согласованию с председателем Законодательного Собрания Оренбургской области.

Комитетом по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти предлагается дополнить проект закона статьями о внесении аналогичных изменений в Законы Оренбургской области «О муниципальной службе в Оренбургской области», «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области».

К проекту закона поступило положительное заключение экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания и государственно-правового управления и государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять доработанный проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части соблюдения антикоррупционных требований) одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: единогласно.

3. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проектом постановления предлагается:

1) внести редакционные изменения в перечень вопросов, регулируемых постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области, в соответствии с Уставом (Основным Законом) Оренбургской области;

2) в связи с принятием Федерального закона от 29 мая 2023 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установить порядок принятия решения о досрочном отзыве сенатора – представителя от Законодательного Собрания;

3) в связи с изменением наименования Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» изменить ссылки на указанный Федеральный закон;

4) использовать сокращение «руководитель аппарата» в статье 150 в связи с тем, что данное сокращение введено ранее по тексту.

Замечаний, предложений, поправок к проекту постановления не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Оренбургской области» (в части вопросов, по которым принимается постановление Законодательного Собрания Оренбургской области) в целом.

ГОЛОСОВАЛИ: единогласно.

4. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проектом постановления предлагается вывести из состава комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению Быкову Светлану Сергеевну и ввести в состав комитета Чолаяна Салима Бахшоевича, депутата Законодательного Собрания Оренбургской области от областного избирательного округа, согласно его заявлению.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Оренбургской области от 28 сентября 2021 года № 15 «Об образовании постоянных комитетов Законодательного Собрания Оренбургской области седьмого созыва» в целом.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - 4, «против» - 0, «воздержалось» - 1.

5. Разное.

Председательствующий

А.А.Куниловский

Секретарь

Т.М.Еременко