



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ

7 октября 2025 года

№ 141

г. Оренбург

Председательствовал: Цымбалуков Ю.Я.

Всего членов комитета – 3;

1. Цымбалуков Юрий Ярославович
2. Купинов Валентин Ильич
3. Шевченко Владимир Васильевич (доверенность)

Список участников

Депутаты Законодательного Собрания области	
Мунжасаров Нурлан Нурмагамбетович	заместитель руководителя фракции КПРФ
Щепинов Максим Александрович	председатель комитета Законода- тельного Собрания Оренбургской области по экономической политике, промышленности и предпринима- тельству; руководитель фракции ЛДПР
Министерство строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области	
Рубина Юлия Ильфаровна	начальник отдела расселения аварий- ного жилищного фонда министер- ство строительства, жилищно- коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области
Министерство экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области	
Терехов Андрей Юрьевич	и. о. заместителя министра экономи- ческого развития, инвестиций, туриз-

	ма и внешних связей Оренбургской области
Администрация города Оренбурга	
Терехина Светлана Юрьевна	заместитель начальника департамента имущественных и жилищных отношений администрации города Оренбурга
Прокуратура Оренбургской области	
Даниленко Анастасия Юрьевна	заместитель начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Оренбургской области
Счетная палата Оренбургской области	
Данилова Светлана Валерьевна	ведущий инспектор
Аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области	
Адыев Гамир Амирович	консультант
Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области	
Смирнов Александр Юрьевич	консультант
Есипова Ольга Владимировна	консультант
Окшина Елена Викторовна	консультант

ПОВЕСТКА ДНЯ

№ п/п	Наименование вопроса	Кто вносит и докладывает
1.	О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Оренбургской области «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного, коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муници-	Внесен: Губернатор Оренбургской области Солнцев Е.А. Докладывает: Терехов Андрей Юрьевич – и.о. заместителя министра экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской об-

	пальной собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов» (№ 147/5088-25 от 26.09.2025)	ласти
2.	О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 39 ¹⁹ Земельного кодекса Российской Федерации в части бесплатного предоставления земельных участков гражданам, пострадавшим вследствие боевых действий и (или) чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (№ 101/3529-25 от 02.07.2025)	Внесен: фракция ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области Докладывает: Щепинов Максим Александрович – руководитель фракции
3.	Разное.	

1. Слушали:	<p>О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Оренбургской области «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного, коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов» (№ 147/5088-25 от 26.09.2025).</p> <p>Комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по собственности, природопользованию и строительству рассмотрен проект закона Оренбургской области от 26.09.2025 № 147/5088-25 «О внесении изменений в статью 2 Закона Оренбургской области «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного, коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Оренбургской области Солнцевым Е.А.</p> <p>Проект закона разработан с целью уточнения состава объектов, возводимых в рамках масштабных инвестиционных проектов в сфере промышленного производства, для реализации которых допускается предоставление земельных участков публичных форм собственности в аренду без проведения торгов.</p> <p>В их число предлагается включить объекты жилищного строительства, возводимые с целью обеспечения жильем ра-</p>
--------------------	--

	<p>ботников организаций, непосредственно реализующих инвестиционные проекты. Ранее действовавшая редакция нормы закона распространялась исключительно на работников организаций, созданных в результате реализации этих проектов.</p> <p>Проведены юридическая, лингвистическая экспертизы проекта закона. Замечаний и предложений к проекту закона не поступило. В текст проекта внесены правки технического характера.</p> <p>Имеются положительные заключения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области.</p>
Выступили:	Цымбалюк Ю.Я., Терехов А.Ю., Щепинов М.А.
Голосовали:	ЗА - единогласно
Решили:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона в двух чтениях одновременно. 2. Рекомендовать председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И. установить продолжительность обсуждения данного вопроса 3 минуты. 3. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.
2. Слушали:	<p>О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 39¹⁹ Земельного кодекса Российской Федерации в части бесплатного предоставления земельных участков гражданам, пострадавшим вследствие боевых действий и (или) чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (№ 101/3529-25 от 02.07.2025).</p> <p>Комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по собственности, природопользованию и строительству (далее – комитет) рассмотрен проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области от 02.07.2025 № 101/3529-25 «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации в части бесплатного предоставления земельных участков гражданам, пострадавшим вследствие боевых действий и (или) чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – проект постановления), внесенный фракцией ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области.</p> <p>В соответствии с пунктом 1 статьи 39.19 Земельного кодек-</p>

са Российской Федерации (далее – ЗК РФ) предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, отдельным категориям граждан в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 ЗК РФ (то есть в связи с наличием у гражданина трех и более детей или если земельный участок был предоставлен по иным основаниям, предусмотренным федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации), осуществляется однократно.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 16 октября 2019 года № 1327 одним из условий предоставления выплат на приобретение или строительство жилья гражданам, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – ЧС), а также в результате террористических актов и (или) при пресечении террористических актов правомерными действиями (далее – террористические акты), является обязательство о безвозмездном отчуждении жилого помещения и земельного участка, на котором оно расположено, в собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность.

Установленный ЗК РФ принцип однократности получения гражданами земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно, препятствует реализации возможности субъекта Российской Федерации оказать меру поддержки в виде предоставления земельного участка бесплатно гражданам, однажды уже получившим от государства участки как многодетные граждане, участники специальной военной операции и т. д.

Как отмечается в пояснительной записке к проекту законодательной инициативы (далее – проект), принятие закона позволит обеспечить гражданам, ранее получившим бесплатно земельные участки, полноценную компенсацию в случае боевых действий и (или) ЧС.

При этом, пунктом 3 статьи 39.19 ЗК РФ, в который предлагается внести изменения, предусмотрено, что при предоставлении земельного участка в собственность бесплатно принцип однократности такого предоставления не применяется, если земельный участок, ранее предоставленный гражданину в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 ЗК РФ, **не может использоваться в соответствии с его целевым назначением и разрешенным использованием вследствие боевых действий и (или) ЧС.**

Проектом предлагается слова заменить ранее предоставленный гражданину в собственность бесплатно по основани-

	<p>ям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи настоящего Кодекса» заменить словами «принадлежащий гражданину на праве собственности».</p> <p>Проект был рассмотрен Советом законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (далее – Совет законодателей), получены отрицательные заключения Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Правового управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Информационно-аналитического управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правового управления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (размещены в системе обеспечения законодательной деятельности единой государственной автоматизированной системы «Законотворчество» на официальном сайте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации), в которых отражено, что предлагаемые проектом изменения в ЗК РФ не соответствуют заявленной в пояснительной записке цели законодательной инициативы.</p> <p>Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии, рассмотрев проект законодательной инициативы № 8-775, рекомендовала не вносить его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.</p> <p>Проведены юридическая, лингвистическая экспертизы проекта постановления. Замечаний и предложений к проекту постановления не поступило.</p>
Выступили:	Цымбалюк Ю.Я., Щепинов М.А., Мищенко А.В.
Голосовали:	ЗА - единогласно
Решили:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области отклонить проект постановления. 2. Рекомендовать председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И. установить продолжительность обсуждения данного вопроса 10 мин. 3. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Председатель комитета

Ю.Я.Цымбалюк