



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ

11 декабря 2025 года

г. Оренбург

Присутствовали:

Куниловский А.А.	–	председатель комитета
Афанасова Е.В.	–	заместитель председателя комитета
Еременко Т.М.	–	секретарь комитета
Дубинин И.В.	–	член комитета
Раджиев А.И.	–	член комитета

Приглашенные:

1. Ахметзянова Василина Анатольевна – начальник отдела по вопросам регионального законодательства и регистрации уставов муниципальных образований Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области.

2. Варламова Ольга Анатольевна – заместитель начальника государственного правового управления – начальник отдела правовой и антикоррупционной экспертизы аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области.

3. Великородова Татьяна Борисовна – заместитель министра экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области.

4. Иванова Наталья Сергеевна – секретарь Избирательной комиссии Оренбургской области.

5. Казновская Оксана Владимировна – заместитель начальника отдела по обеспечению деятельности комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике управления по обеспечению деятельности комитетов и комис-

сии Законодательного Собрания аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области.

6. Марков Андрей Владимирович – начальник управления бюджетной политики и межбюджетных отношений министерства финансов Оренбургской области.

7. Нестерова Елена Евгеньевна – аудитор Счетной палаты Оренбургской области.

8. Никитина Ксения Александровна – прокурор управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Оренбургской области.

9. Сеньчев Евгений Валерьевич – министр финансов Оренбургской области.

10. Сяндюкова Альфия Булатовна – начальник отдела правовой и лингвистической экспертизы экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области.

Повестка дня

1. О проекте закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» № 172/5980-25 от 01.11.2025 (*второе чтение, в первом чтении принят 25.11.2025*).

Вносит: Солнцев Е.А. – Губернатор Оренбургской области.

2. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке наделения муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района, преобразования муниципальных образований, упразднения поселений, установления и изменения границ муниципальных образований» (в связи с образованием муниципальных округов) № 123/4346-25 от 15.08.2025 (*второе чтение, в первом чтении принят 25.11.2025*).

Вносит: комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

3. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядках проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» № 199/6692-25 от 01.12.2025.

Вносит: Солнцев Е.А. – Губернатор Оренбургской области.

4. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области» № 190/6277-25 от 14.11.2025.

Вносит: Избирательная комиссия Оренбургской области.

5. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 37 Устава (Основного Закона) Оренбургской области» (в части наделения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области правом законодательной инициативы) № 184/6233-25 от 13.11.2025.

Вносит: Грачев С.И. – председатель Законодательного Собрания области.

6. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части наделения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области правом законодательной инициативы) № 185/6254-25 от 13.11.2025.

Вносит: комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

7. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части направления запросов кредитных историй) № 186/6255-25 от 13.11.2025.

Вносит: комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

8. О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О плане работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2026 год» № 201/6781-25 от 03.12.2025.

Вносит: Грачев С.И. – председатель Законодательного Собрания области.

1. СЛУШАЛИ: Сеньчева Е.В.

О поправках к проекту закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (по предмету второго чтения), поступивших от субъектов права законодательной инициативы.

РЕШИЛИ:

1. Направить в комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике заключение на поправки, поступившие от субъектов права законодательной инициативы к проекту закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»:

поправка под номером 3 в таблице поправок по текстовой части комитетом поддерживается;

поправки под номерами 2, 3, 7.1–7.9 в таблице поправок по приложениям (по расходам) на 2026 год комитетом поддерживаются;

поправка под номером 2 в таблице поправок по приложениям (по расходам) на 2027–2028 годы комитетом поддерживается.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» во втором чтении с учетом поправок, рекомендованных комитетом к принятию.

3. Решение комитета направить председателю комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике Зеленцову Д.Г.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - 3, «против» - 0, «воздержались» - 2.

2. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проект закона разработан в связи с наделением ряда муниципальных образований Оренбургской области статусом муниципального округа. Вводятся нормы, регулирующие статус муниципального округа, его отличия от городского округа, состав его территории.

Закон Оренбургской области от 30 июня 2004 года № 1277/198-III-ОЗ «О порядке наделения муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района, преобразования муниципальных образований, упразднения поселений, установления и изменения границ муниципальных образований» дополняется новыми вариантами преобразований муниципальных образований и изменения их границ с учетом наличия муниципальных округов.

Из наименования и текста Закона области исключается понятие «наделение статусом муниципального образования», которое частично заменено в соответствии с Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» понятием «изменение вида муниципального образования». В связи с этим также признается утратившей силу статья 12 Закона области.

Статьи 7 и 8 Закона области о формах выявления мнения населения и представительного органа об изменениях границ и преобразованиях муниципальных образований признаются утратившими силу с целью исключения дублирующих положений (соответствующие положения содержатся в статьях 10 и 11 Закона области). Часть 1 статьи 6, статья 9 Закона области, посвященные порядку установления границ муниципальных образований, признаются утратившими силу в связи с тем, что вся территория Оренбургской области в настоящее время разграничена между муниципальными образованиями.

Статья 14 Закона области, регулирующая наименование муниципальных образований, признается утратившей силу в связи с тем, что вопрос наименования муниципальных образований урегулирован Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Исключается деление текста Закона области на главы в связи с его небольшим объемом.

В Закон области также вносятся иные редакционные изменения в соответствии с Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

К проекту закона поступило 12 поправок комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти, которыми предлагается:

по тексту проекта закона и Закона области слово «поселение» заменить словами «сельское поселение»;

исключить из Закона области положение, предусматривающее возможность установления границ муниципальных районов на территориях с низкой плотностью сельского населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях без применения требований транспортной доступности до их административных центров и обратно в течение рабочего дня для жителей всех поселений (населенных пунктов), входящих в их состав;

заменить слова «вопросы местного значения» словами «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения» в соответствии с Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;

уточнить, что транспортная доступность определяется из наличия транспортного сообщения между административным центром и населенными пунктами во всех видах муниципальных образований, а не только в муниципальных районах;

уточнить наименование должности «Губернатор Оренбургской области» (в действующей редакции Закона области – «Губернатор области»);

заменить слово «законопроекта» словами «проекта закона Оренбургской области»;

уточнить, что решение местного референдума об изменении границ муниципального образования, о преобразовании муниципального образования или об упразднении сельского поселения направляется главой муниципального образования Губернатору Оренбургской области для определения срока подготовки соответствующего проекта закона Оренбургской области в соответствии с частью 8 статьи 61 Закона Оренбургской области от 30 апреля 2025 года № 1480/633-VII-ОЗ «О референдуме Оренбургской области и местном референдуме в Оренбургской области»;

уточнить, что в случае объединения сельского поселения с городским округом, муниципальным округом также представляется мнение представительного органа муниципального района, в который входит это сельское поселение.

Имеется положительное заключение экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области на поступившие поправки.

РЕШИЛИ:

1. Оформить поправки комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти в таблицу поправок, рекомендованных комитетом к принятию.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке наделения муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района, преобразования муниципальных образований, упразднения поселений, установления и изменения границ муниципальных образований» (в связи с образованием муниципальных округов) во втором чтении с учетом поправок, рекомендованных комитетом к принятию.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - 3, «против» - 0, «воздержались» - 1.

НЕ ГОЛОСОВАЛИ: 1.

3. СЛУШАЛИ: Великородову Т.Б.

Закон Оренбургской области от 12 ноября 2014 года № 2712/766-V-ОЗ «О порядках проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» предусматривает основные положения проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» не предусмотрено проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов. Разработанный проект закона Оренбургской области направлен на приведение Закона в соответствие с нормами законодательства Российской Федерации.

Одним из критериев для включения муниципального района, муниципального округа и городского округа Оренбургской области в перечень муниципальных образований Оренбургской области, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных актов является обязательным, является среднегодовая численность населения муниципального района, муниципального округа и городского округа Оренбургской области не менее 10 тысяч человек (пункт 2 части 1 статьи 2¹ Закона).

Среднегодовая численность населения Матвеевского муниципального района в 2024 году составила 8 730 человек, Светлинского муниципального района – 9 617 человек, что является основанием для исключения указанных муниципальных районов из перечня (статья 2² Закона).

Имеются положительные заключения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области на проект закона.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядках проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

4. СЛУШАЛИ: Иванову Н.С.

Проектом закона предлагается внести в Закон Оренбургской области от 16 ноября 2005 года № 2711/469-III-ОЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области» изменения, направленные на дальнейшее совершенствование законодательства Оренбургской области о выборах и приведение его в соответствие с федеральным законодательством.

В целях соблюдения принципов системности, точности нормативных актов и правил юридической техники проектом закона предлагается перенести законоположения, регламентирующие процедуру и сроки проведения проверки соблюдения порядка выдвижения кандидатов, областных списков кандидатов, изложенные в статье 30 Закона области, в соответствующую им по смыслу и содержанию статью 37 Закона области. В статье 36 Закона области предлагается указать корректную ссылку на пункт 4 части 1 статьи 33 Закона области.

Предлагается привести положения статьи 38 Закона области в соответствие с предписаниями федерального законодательства. В настоящее время несоблюдение кандидатом требований, установленных абзацем пятым части 10² статьи 30 Закона области, является основанием отказа в регистрации областного списка кандидатов. Проектом закона устанавливается, что такое основание будет являться основанием для исключения кандидата из заверенного областного списка кандидатов.

В соответствии с положениями пункта 1 статьи 56 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» проектом закона устанавливаются ограничения для выступлений представителей и доверенных лиц избирательных объединений, которые не должны содержать признаков экстремизма, призывов к совершению деяний, определенных как экстремистская деятельность, либо иным способом побуждать к таким деяниям, а также обосновывать или оправдывать экстремизм.

Кроме того, в силу прямого действия указанного Федерального закона и приложения 1 к нему, а также с учетом положений части 10¹ статьи 30 Закона области приложение 8 к Закону области признается утратившим силу.

Имеются положительные заключения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской

области, прокуратуры Оренбургской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области на проект закона.

К проекту закона поступило предложение, сформированное с учетом мнения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области. Предложение учтено в доработанном проекте закона. Иных предложений и замечаний к проекту закона не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять доработанный проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области» одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - 4, «против» - 0, «воздержались» - 1.

5. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проектом закона предлагается наделить Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Имеются положительные заключения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области на проект закона. Замечаний и предложений к проекту закона не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 37 Устава (Основного Закона) Оренбургской области» (в части наделения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области правом законодательной инициативы).

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

6. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проектом закона предлагается внести изменения в статью 18 Закона Оренбургской области от 19 июля 1994 года «О Законодательном Собрании Оренбургской области» и статью 25 Закона Оренбургской области от 14 марта 2002 года № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» в части наделения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Имеются положительные заключения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области на проект закона. Замечаний и предложений к проекту закона не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части наделения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области правом законодательной инициативы) одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

7. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проект закона разработан в связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 6 октября 2025 года № 709 «О дополнительных мерах по противодействию коррупции».

Изменения вносятся в три Закона Оренбургской области:

1) Закон Оренбургской области от 9 июля 2012 года № 910/272-V-ОЗ «Об утверждении порядка проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области, и соблюдения ими ограничений и запретов, установленных федеральными законами, Уставом (Основным Законом) Оренбургской области и законами Оренбургской области»;

2) Закон Оренбургской области от 4 мая 2010 года № 3551/824-IV-ОЗ «Об утверждении положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Оренбургской области, и государственными гражданскими служащими Оренбургской области, и соблюдения государственными гражданскими служащими Оренбургской области требований к служебному поведению»;

3) Закон Оренбургской области от 1 сентября 2017 года № 541/128-VI-ОЗ «О порядке представления лицами, замещающими муниципальные должности, должности глав местных администраций по контракту, гражданами, претендующими на замещение указанных должностей, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и порядке проверки достоверности и полноты сведений, представленных указанными лицами и гражданами».

Проектом закона закрепляется возможность при проведении в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов направлять запросы о предоставлении информации в Центральный каталог кредитных историй, Центральный банк Российской Федерации, бюро кредитных историй, держателям реестра владельцев ценных бумаг и депозитариям.

При осуществлении проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области, и соблюдения ими ограничений и запретов, а также обязанностей по предотвращению или урегулированию конфликта интересов такие запросы направляются председателем Законодательного Собрания Оренбургской области или специально уполномоченным его заместителем.

При проведении проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Оренбургской области, и государственными гражданскими служащими Оренбургской области, и соблюдения государственными гражданскими служащими Оренбургской области требований к служебному поведению – должностными лицами, перечень которых утвержден Президентом Российской Федерации, наделенными полномочиями по направлению запросов в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации, органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и операторам информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов.

При проведении проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающими муниципальные должности, должности глав местных администраций по контракту, гражданами, претендующими на замещение указанных должностей, – председателем комитета по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области.

Имеются положительные заключения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области на проект закона. Замечаний и предложений к проекту закона не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части направления запросов кредитных историй) в первом чтении.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

8. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проектом постановления предлагается утвердить план работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2026 год. Замечаний и предложений, поправок к проекту постановления не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект постановления Законодательного Собрания Орен-

бургской области «О плане работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2026 год» в целом.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

Председательствующий

А.А.Куниловский

Секретарь

Т.М.Еременко