



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ

19 ноября 2025 года

г. Оренбург

Присутствовали:

Куниловский А.А.	–	председатель комитета
Афанасова Е.В.	–	заместитель председателя комитета
Еременко Т.М.	–	секретарь комитета
Дубинин И.В.	–	член комитета
Раджиев А.И.	–	член комитета

Приглашенные:

1. Ахметзянова Василина Анатольевна – начальник отдела по вопросам регионального законодательства и регистрации уставов муниципальных образований Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области.

2. Варламова Ольга Анатольевна – заместитель начальника государственно-правового управления – начальник отдела правовой и антикоррупционной экспертизы аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области.

3. Крошечкин Павел Васильевич – первый заместитель министра финансов Оренбургской области.

4. Марков Андрей Владимирович – начальник управления бюджетной политики и межбюджетных отношений министерства финансов Оренбургской области.

5. Нестерова Елена Евгеньевна – аудитор Счетной палаты Оренбургской области.

6. Сеньчев Евгений Валерьевич – министр финансов Оренбургской области.

7. Сюндюкова Альфия Булатовна – начальник отдела правовой и лингвистической экспертизы экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области.

Повестка дня

1. О проекте закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» № 172/5980-25 от 01.11.2025.

Вносит: Солнцев Е.А. – Губернатор Оренбургской области.

2. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке наделения муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района, преобразования муниципальных образований, упразднения поселений, установления и изменения границ муниципальных образований» (в связи с образованием муниципальных округов) № 123/4346-25 от 15.08.2025.

Вносит: комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

3. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Оренбургской области и урегулированию конфликта интересов» № 162/5576-25 от 17.10.2025.

Вносит: комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

4. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 49 Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» № 165/5748-25 от 24.10.2025.

Вносит: комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

5. О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменения в постановление Законодательного Собрания Оренбургской области от 28 сентября 2021 года № 15 «Об образовании постоянных комитетов Законодательного Собрания Оренбургской области седьмого созыва» № 180/6190-25 от 12.11.2025.

Вносит: комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

6. О предложениях о включении в проект плана работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2026 год вопросов о заслушивании информации о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Оренбургской области.

1. СЛУШАЛИ: Сеньчева Е.В.

О проекте закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (№ 172/5980-25 от 01.11.2025).

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона в первом чтении.

2. Решение комитета направить председателю комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике Зеленцову Д.Г.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - 4, «против» - 0, «воздержались» - 1.

2. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проект закона разработан в связи с наделением ряда муниципальных образований Оренбургской области статусом муниципального округа. Вводятся нормы, регулирующие статус муниципального округа, его отличия от городского округа, состав его территории.

Закон Оренбургской области от 30 июня 2004 года № 1277/198-III-ОЗ «О порядке наделения муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района, преобразования муниципальных образований, упразднения поселений, установления и изменения границ муниципальных образований» (далее – Закон области) дополняется новыми вариантами преобразований муниципальных образований и изменения их границ с учетом наличия муниципальных округов.

Из наименования и текста Закона области исключается понятие «наделение статусом муниципального образования», которое частично заменено в соответствии с Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» понятием «изменение вида муниципального образования». В связи с этим также признается утратившей силу статья 12 Закона области.

Статьи 7 и 8 Закона области о формах выявления мнения населения и представительного органа об изменениях границ и преобразованиях муниципальных образований признаются утратившими силу с целью исключения дублирующих положений (соответствующие положения содержатся в статьях 10 и 11 Закона области). Часть 1 статьи 6 и статья 9 Закона области, посвященные порядку установления границ муниципальных образований, признаются утратившими силу в связи с тем, что вся территория Оренбургской области в настоящее время разграничена между муниципальными образованиями.

Исключается деление текста Закона области на главы в связи с его большим объемом.

Статья 14 Закона области, посвященная наименованию муниципальных образований, дополняется положениями в соответствии с Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Также вносятся иные редакционные изменения в соответствии с Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Имеются положительные заключения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области, Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области на проект закона.

К проекту закона поступило предложение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области в части дополнения проекта закона положением, устанавливающим, что в наименование городского поселения, сельского поселения должно включаться указание на наименование муниципального района, в состав которого входит данное поселение. Комитетом предложено признать соответствующую статью 14 Закона области утратившей силу.

К проекту закона поступили предложения комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти:

1) исключить из текста Закона области понятие «межселенная территория» ввиду отсутствия его в федеральном законодательстве;

2) исключить из текста Закона области упоминания городского поселения как вида муниципальных образований ввиду их отсутствия в Оренбургской области, а используемое по тексту понятие «поселение» конкретизировать как «сельское поселение»;

3) уточнить в соответствии с федеральным законодательством, что не только Закон Оренбургской области об упразднении поселения, но и Законы Оренбургской области об изменении границ муниципального образования, о преобразовании муниципального образования не должны вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума;

4) переформулировать текст статей 10 (порядок изменения границ муниципальных образований) и 11 (порядок преобразования муниципальных образований) Закона области с целью упрощения их структуры и унификации перечней документов, представляемых в Законодательное Собрание вместе с проектами законов в различных правовых ситуациях;

5) предусмотреть порядок направления решения местного референдума об изменении границ муниципального образования, о преобразовании муниципального образования или об упразднении сельского поселения Губернатору Оренбургской области для подготовки соответствующего проекта закона;

б) установить, что такое решение местного референдума также входит в пакет документов, представляемых в Законодательное Собрание вместе с проектом закона об изменении границ, о преобразовании или об упразднении муниципального образования;

7) предусмотреть необходимость представления мнения представительного органа муниципального района в случае объединения, разделения или упразднения входящих в него сельских поселений, и согласия муниципального района в случае объединения всех сельских поселений района;

8) установить, что территория упраздненного сельского поселения относится к территориям иных сельских поселений с согласия их представительного органа;

9) признать утратившей силу статью 14 Закона области, регулирующую наименование муниципальных образований, в связи с тем, что вопрос наименования муниципальных образований урегулирован Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» и не является предметом регулирования Закона области.

РЕШИЛИ:

1. Доработать проект закона с учетом предложений комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять доработанный проект закона «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке наделения муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района, преобразования муниципальных образований, упразднения поселений, установления и изменения границ муниципальных образований» (в связи с образованием муниципальных округов) в первом чтении.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

3. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проект закона разработан в связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 9 июля 2025 года № 465 «О внесении изменений в Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821».

Проектом закона предусматривается, что правовыми актами Оренбургской области, которыми образуются комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Оренбургской области (далее – комиссии), не только утверждаются составы комиссий и порядок их работы, но и назначаются председатели комиссий, их заместители, секретари, определяются другие члены комиссий.

Устанавливается, что уполномоченное руководителем государственного

органа должностное лицо может являться председателем комиссии только в случае отсутствия должности заместителя руководителя государственного органа.

Исключается ограничение срока согласования кандидатур членов комиссий с комитетом по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области, с научными и образовательными организациями, с Общественной палатой Оренбургской области, с общественной организацией ветеранов, созданной в государственном органе, с профсоюзной организацией, действующей в установленном порядке в государственном органе, а также вносятся отдельные редакционные правки.

Имеются положительные заключения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области на проект закона. Заключений и предложений к проекту закона не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Оренбургской области и урегулированию конфликта интересов» одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

4. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проект закона подготовлен в связи с принятием и вступлением в силу Федерального закона от 29 сентября 2025 года № 365-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно действующей редакции пункта 4¹ части 1 статьи 49 Закона Оренбургской области от 30 декабря 2005 года № 2893/518-III-ОЗ «О государственной гражданской службе Оренбургской области» (далее – Закон области) гражданским служащим при определенных условиях, предусмотренных Законом области или иными нормативными правовыми актами Оренбургской области, может предоставляться право на гарантии, предусмотренные статьей 53¹ Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», в связи с призывом гражданского служащего на военную службу по мобилизации или заключением им контракта о прохождении военной службы либо контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации.

Проектом закона предлагается установить, что гарантии, предусмотренные статьей 53¹ Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», распространяются также на гражданских служащих, направленных на службу в войска национальной гвардии Российской Федерации по мобилизации. Кроме того, проек-

том закона уточняется, что гарантии распространяются на гражданских служащих, заключивших контракт о прохождении военной службы в период мобилизации, в период военного положения или в военное время.

Имеются положительные заключения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области на проект закона. Замечаний и предложений к проекту закона не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона «О внесении изменения в статью 49 Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

5. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проектом постановления предлагается вывести из состава комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по собственности, природопользованию и строительству Скоморохова Олега Викторовича, депутата Законодательного Собрания Оренбургской области седьмого созыва от областного избирательного округа, в связи с досрочным прекращением полномочий. Замечаний и предложений, поправок к проекту постановления не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменения в постановление Законодательного Собрания Оренбургской области от 28 сентября 2021 года № 15 «Об образовании постоянных комитетов Законодательного Собрания Оренбургской области седьмого созыва» в целом.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

6. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

О включении в проект плана работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2026 год вопросов о заслушивании информации о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Оренбургской области.

РЕШИЛИ:

Включить в проект плана работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2026 год:

1) заслушивание информации о деятельности Государственной инспекции труда в Оренбургской области за 2025 год, инициатор – комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению; фракция «РОССИЙСКАЯ ПАРТИЯ ПЕНСИОНЕРОВ ЗА СОЦИАЛЬНУЮ СПРАВЕДЛИВОСТЬ» в Законодательном Собрании Оренбург-

ской области; фракция ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области, ответственный комитет – комитет по социальной политике и здравоохранению, срок выполнения – II квартал;

2) заслушивание информации о деятельности Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Оренбургской области, инициатор – фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Законодательном Собрании Оренбургской области, ответственный комитет – комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству, срок выполнения – III квартал;

3) заслушивание информации о деятельности Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Оренбургской области, инициатор – фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области, ответственный комитет – комитет по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций, срок выполнения – октябрь.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

Председательствующий

А.А.Куниловский

Секретарь

Т.М.Еременко