



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ

15 октября 2025 года

г. Оренбург

Присутствовали:

Куниловский А.А.	–	председатель комитета
Афанасова Е.В.	–	заместитель председателя комитета (по доверенности)
Еременко Т.М.	–	секретарь комитета
Дубинин И.В.	–	член комитета
Раджиев А.И.	–	член комитета

Приглашенные:

1. Амелин Максим Анатольевич – руководитель фракции КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области.

2. Баширов Ирек Алиярович – заместитель начальника отдела по вопросам регионального законодательства и регистрации уставов муниципальных образований Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области.

3. Даниленко Анастасия Юрьевна – заместитель начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Оренбургской области.

4. Здорова Елена Сергеевна – исполняющий обязанности министра экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области.

5. Ивлева Евгения Владимировна – председатель Избирательной комиссии Оренбургской области.

6. Иванова Наталья Сергеевна – секретарь Избирательной комиссии Оренбургской области.

7. Мединская Наталия Симоновна – заместитель начальника отдела по обеспечению деятельности комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике управления по обеспечению деятельности комитетов и комиссии Законодательного Собрания аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области.

8. Мироненко Юрий Александрович – исполняющий обязанности вице-губернатора – заместителя председателя Правительства Оренбургской области по внутренней политике – министра региональной и информационной политики Оренбургской области.

9. Мунжасаров Нурлан Нурмагамбетович – заместитель руководителя фракции КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области.

10. Пасечник Нонна Борисовна – заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области.

11. Сюдюкова Альфия Булатовна – начальник отдела правовой и лингвистической экспертизы экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области.

12. Щепинов Максим Александрович – руководитель фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Повестка дня

1. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области» № 146/4981-25 от 24.09.2025.

Вносит: Солнцев Е.А. – Губернатор Оренбургской области.

2. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наградах Оренбургской области и наградах органов государственной власти Оренбургской области» № 118/4233-25 от 08.08.2025.

Вносит: фракция ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области.

3. О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области» № 144/4787-25 от 12.09.2025.

Вносит: Грачев С.И. – председатель Законодательного Собрания Оренбургской области.

4. О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания

Оренбургской области от 28 сентября 2021 года № 15 «Об образовании постоянных комитетов Законодательного Собрания Оренбургской области седьмого созыва» № 148/5253-25 от 03.10.2025.

Вносит: комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

5. О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменения в план работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2025 год» № 149/5257-25 от 03.10.2025.

Вносит: Грачев С.И. – председатель Законодательного Собрания Оренбургской области.

6. О досрочном прекращении полномочий депутата Законодательного Собрания Оренбургской области седьмого созыва от областного избирательного округа Скоморохова Олега Викторовича.

7. О предложениях в план работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2026 год.

1. СЛУШАЛИ: Здорову Е.С.

Проект закона подготовлен в целях приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации. Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Оренбургской области от 19 декабря 2024 года № 1378/596-VII-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области» в связи с принятием Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» и признанием утратившей силу статьи 69² Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Имеются положительные заключения государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области.

К проекту закона поступили предложения комитета, сформированные с учетом мнения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, в части приведения терминов, используемых в Законе Оренбургской области от 19 декабря 2024 года № 1378/596-VII-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области», в соответствие с Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих

принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Предложения учтены в доработанном проекте закона. Иных замечаний и предложений к проекту закона не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять доработанный проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области» одновременно в двух чтениях.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

2. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проектом закона предлагается установить с 1 января 2026 года новый вид награды Оренбургской области – звание «Почетный донор Оренбургской области», с вручением лицам, удостоенным данного звания, нагрудного знака «Почетный донор Оренбургской области» и удостоверения к нему.

В качестве обоснования необходимости принятия закона в пояснительной записке к проекту закона указано, что учреждение звания «Почетный донор Оренбургской области» направлено на стимулирование безвозмездного, регулярного донорства крови и ее компонентов, дополнительное признание заслуг граждан Оренбургской области, внесших значительный вклад в развитие системы донорства в регионе, повышение мотивации опытных участников донорского движения и тех, кто только задумывается о первой сдаче крови. Отмечено, что подобные звания учреждены в ряде субъектов Российской Федерации, в том числе Амурской, Иркутской, Магаданской, Новосибирской областях.

На проект закона поступили отрицательные заключения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, государственного-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, из которых следует, что проектом закона необоснованно установлен верхний предел показателей сдачи крови и (или) ее компонентов, дающий право на присвоение звания «Почетный донор Оренбургской области».

Согласно заключению государственного-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области на проект закона, федеральная система поощрения доноров в полной мере учитывает вклад граждан в развитие донорства крови и ее компонентов. Введение региональных наград, дублирующих федеральные награды, может привести к снижению ценности и престижа всей наградной системы Оренбургской области.

Субъект права законодательной инициативы, внесший проект закона, в мотивированном отзыве отметил, что звание «Почетный донор Оренбургской области» присваивается лицам, уже внесшим существенный вклад в развитие донорства крови, чья деятельность в качестве доноров носит системный характер, но которые еще не соответствуют по количеству безвозмездных донаторств.

ций крови и (или) ее компонентов требованиям, предъявляемым для награждения нагрудным знаком «Почетный донор России».

В финансово-экономическом обосновании проекта закона разработчиком проекта закона указано, что его принятие не приведет к изменению доходов, расходов, изменению источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Оренбургской области.

Из заключений экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, государственного правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области, комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике на проект закона следует, что его принятие повлечет дополнительные расходы областного бюджета на изготовление нагрудных знаков «Почетный донор Оренбургской области» и удостоверений к ним, объем и источники финансового обеспечения которых субъектом права законодательной инициативы в финансово-экономическом обосновании проекта закона не определены, что не соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 26 Закона Оренбургской области от 14 марта 2002 года № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области».

В соответствии с частью 2 статьи 37 Устава (Основного Закона) Оренбургской области, частью 3 статьи 26 Закона Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» проекты законов Оренбургской области, предусматривающие расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием по представлению Губернатора Оренбургской области либо при наличии его заключения.

В заключении, представленном первым вице-губернатором – первым заместителем председателя Правительства Оренбургской области – министром сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области, также отмечается, что в финансово-экономическом обосновании к проекту закона источники поступления средств в областной бюджет либо сокращения существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, не определены в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 26 Закона Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области».

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области отклонить проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наградах Оренбургской области и наградах органов государственной власти Оренбургской области».

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - 3, «против» - 2, «воздержались» - 0.

3. СЛУШАЛИ: Ивлеву Е.В.

В соответствии со статьей 12 Закона Оренбургской области от 16 ноября 2005 года № 2711/469-III-ОЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области» Избирательная комиссия Оренбургской области представила на утверждение Законодательного Собрания Оренбургской области схему одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области и ее графическое изображение.

Проектом постановления предлагается утвердить схему одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области и графическое изображение данной схемы.

Избирательной комиссией Оренбургской области внесены организационно-технические изменения в представленную схему в части добавления и исключения избирательных участков в одномандатных избирательных округах № 8, № 11, № 12, № 14.

Замечаний и предложений, поправок к проекту постановления не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области» в целом.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - 3, «против» - 0, «воздержались» - 2.

4. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проектом постановления предлагается:

вывести из состава комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике Бабина Сергея Анатольевича, депутата Законодательного Собрания Оренбургской области седьмого созыва от избирательного округа № 5, в связи с досрочным прекращением полномочий;

вывести из состава комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по собственности, природопользованию и строительству Ращупкина Вячеслава Александровича, депутата Законодательного Собрания Оренбургской области седьмого созыва от избирательного округа № 22, в связи с досрочным прекращением полномочий.

Замечаний и предложений, поправок к проекту постановления не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Оренбургской области от 28 сентября 2021 года № 15 «Об образовании постоянных комитетов Законодательного Собрания Оренбургской области седьмого созыва» в целом.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

5. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

Проектом постановления предлагается перенести рассмотрение пункта 1.10 «Закон Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области», субъект права законодательной инициативы – фракция ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области, со II квартала на IV квартал.

Замечаний и предложений, поправок к проекту постановления не поступило.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменения в план работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2025 год» в целом.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

6. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

О заявлении депутата Законодательного Собрания Оренбургской области седьмого созыва от областного избирательного округа Скоморохова Олега Викторовича о сложении депутатских полномочий.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области досрочно прекратить полномочия депутата Законодательного Собрания Оренбургской области седьмого созыва от областного избирательного округа Скоморохова Олега Викторовича с 25 сентября 2025 года.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

7. СЛУШАЛИ: Куниловского А.А.

О предложениях в план работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2026 год.

РЕШИЛИ: направить председателю Законодательного Собрания Оренбургской области Грачеву С.И. решение комитета и предложения в план работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2026 год.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - единогласно.

Председательствующий

А.А.Куниловский

Секретарь

Т.М.Еременко