



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ

19 ноября 2025 года

№

г. Оренбург

Всего членов комитета: 7, из них:

Присутствовали:

Хромушина О.Н., председатель комитета (в т.ч. по доверенности на право голоса по всем вопросам заседания комитета от Алейникова С.Н.);

Окшин В.В., заместитель председателя комитета (в т.ч. по доверенности на право голоса по всем вопросам заседания комитета от Чолояна С.Б.);

Ерофеева Т.Н., член комитета;

Коткова Л. Р., член комитета (в режиме ВКС)

Отсутствовали:

Калегина Е.В., заместитель председателя комитета;

Алейников С.Н., секретарь комитета;

Чолоян С.Б., член комитета

Список присутствующих депутатов и участников

1.	Хромушина Ольга Николаевна	председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению
2.	Окшин Владимир Васильевич	заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению
3.	Коткова Ляйсан Рифовна	депутат комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению
4.	Ерофеева Татьяна Николаевна	депутат комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению
5.	Мунжасаров Нурлан Нурмагамбетович	заместитель руководителя фракции КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области
6.	Щепинов Максим Александрович	руководитель фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области
7.	Исхакова Наиля Бисингалеевна	министр труда и занятости населения Оренбургской области
8.	Марковская	директор территориального фонда обяза-

	Виктория Викторовна	тельного медицинского страхования Оренбургской области
9.	Храмова Елена Владимировна	первый заместитель министра социального развития Оренбургской области
10.	Штырхунова Ольга Сергеевна	заместитель министра труда и занятости населения Оренбургской области
11.	Орлов Павел Владимирович	первый заместитель министра здравоохранения Оренбургской области
12.	Боровкова Анна Владимировна	начальник управления экономики и финансов министерства здравоохранения Оренбургской области
13.	Сеньчев Евгений Валерьевич	министр финансов Оренбургской области
14.	Никитина Ирина Валерьевна	заместитель министра финансов Оренбургской области
15.	Лупандина Надежда Александровна	начальник управления бюджетной политики в отраслях социальной сферы министерства финансов Оренбургской области
16.	Даниленко Анастасия Юрьевна	старший помощник прокурора области по взаимодействию с законодательными и исполнительными органами, органами местного самоуправления
17.	Ахметзянова Василина Анатольевна	начальник отдела по вопросам регионального законодательства и регистрации уставов муниципальных образований Управления Минюста России по Оренбургской области
18.	Колесников Борис Леонидович	председатель Общественной палаты Оренбургской области
19.	Серемягина Ирина Александровна	аудитор Счетной палаты Оренбургской области
20.	Кузнецова Лариса Сергеевна	консультант отдела правовой и лингвистической экспертизы экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области
21.	Половникова Лариса Станиславовна	консультант отдела по обеспечению деятельности комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике

ПОВЕСТКА ДНЯ ЗАСЕДАНИЯ КОМИТЕТА

1. О проекте закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», в части совместного рассмотрения материалов к проекту областного бюджета с главными распоряди-

телями средств областного бюджета: министерством здравоохранения Оренбургской области, министерством труда и занятости населения Оренбургской области, министерством социального развития Оренбургской области № 172/5980-25 от 01.11.2025 (**предмет первого чтения**)

Внесен: Губернатором Оренбургской области Солнцевым Е.А.

Информируют:

Исхакова Наиля Бисингалеевна, министр труда и занятости населения Оренбургской области;

Сладкова Елена Анатольевна, министр социального развития Оренбургской области;

Шатилов Андрей Петрович, и.о. министра здравоохранения Оренбургской области;

Сеньчев Евгений Валерьевич, министр финансов Оренбургской области

2. О проекте закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» № 173/5981-25 от 01.11.2025 (**предмет первого чтения**)

Внесен: Губернатором Оренбургской области Солнцевым Е.А.

Информирует: Марковская Виктория Викторовна, директор ТФОМС Оренбургской области

3. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 9 Закона Оренбургской области «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» № 160/5552-25 от 17.10.2025

Внесен: Комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению

Информирует: Хромушина Ольга Николаевна, председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению

СЛУШАЛИ: 1. О проекте закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», в части совместного рассмотрения материалов к проекту областного бюджета с главными распорядителями средств областного бюджета: министерством здравоохранения Оренбургской области, министерством труда и занятости населения Оренбургской области, министерством социального развития Оренбургской области № 172/5980-25 от 01.11.2025 (**предмет первого чтения**)

Информировали:

Сеньчев Евгений Валерьевич, министр финансов Оренбургской области;
Исхакова Наиля Бисингалеевна, министр труда и занятости населения Оренбургской области;

Орлов Павел Владимирович, первый заместитель министра здравоохранения Оренбургской области;

Храмова Елена Владимировна, первый заместитель министра социального развития Оренбургской области

На рассмотрение комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению поступил проект закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Оренбургской области Е.А.Солнцевым.

Ответственный за подготовку проекта закона – комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.

Соисполнитель – комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению.

Рассмотрев и обсудив основные параметры проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» с главными распорядителями средств областного бюджета: министерством труда и занятости населения Оренбургской области, министерством здравоохранения Оренбургской области, министерством социального развития Оренбургской области, министерством финансов Оренбургской области,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Утвердить основные характеристики областного бюджета на 2026 год в размерах:

- 1) прогнозируемый общий объем доходов – 152 844 055,4 тыс. рублей;
- 2) общий объем расходов – 165 748 912,1 тыс. рублей;
- 3) дефицит – 12 904 856,7 тыс. рублей;
- 4) верхний предел государственного внутреннего долга Оренбургской области на 1 января 2027 года – 43 751 901,1 тыс. рублей, в том числе верхний предел государственного долга по государственным гарантиям Оренбургской области в валюте Российской Федерации – 0,0 тыс. рублей;
- 5) верхний предел государственного внешнего долга Оренбургской области на 1 января 2027 года – 2 351 278,2 тыс. рублей.

2. Утвердить основные характеристики областного бюджета на 2027 и 2028 годы в размерах:

- 1) прогнозируемый общий объем доходов на 2027 год – 155 212 456,9 тыс. рублей, на 2028 год – 161 336 267,5 тыс. рублей;
- 2) общий объем расходов на 2027 год – 158 221 522,1 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 3 600 000,0 тыс. рублей, на 2028 год – 164 301 412,6 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 7 300 000,0 тыс. рублей;
- 3) дефицит на 2027 год – 3 009 065,2 тыс. рублей, на 2028 год – 2 965 145,1 тыс. рублей;
- 4) верхний предел государственного внутреннего долга Оренбургской области на 1 января 2028 года – 46 592 041,8 тыс. рублей, на 1 января 2029 года – 49 712 964,4 тыс. рублей, в том числе верхний предел государственного долга по государственным гарантиям Оренбургской области в ва-

люте Российской Федерации на 1 января 2028 года – 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2029 года – 0,0 тыс. рублей;

5) верхний предел государственного внешнего долга Оренбургской области на 1 января 2028 года – 2 061 069,7 тыс. рублей, на 1 января 2029 года – 1 770 861,2 тыс. рублей.

3. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» **в первом чтении.**

4. Решение комитета направить председателю комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике Д.Г.Зеленцову.

Голосовали «за» - О.Н.Хромушина (в т.ч. по доверенности от С.Н. Алейникова) , В.В.Окшин (в т.ч. по доверенности от С.Б. Чолояна);

«против» - Л.Р. Коткова;

«воздержалась» - Т.Н. Ерофеева.

Решение комитета прилагается.

2. О проекте закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» № 173/5981-25 от 01.11.2025 (предмет первого чтения)

Информировала: Марковская Виктория Викторовна, директор ТФОМС Оренбургской области

На рассмотрение комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению поступил проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», внесенный Губернатором Оренбургской области Е.А.Солнцевым (далее – проект закона).

Ответственный за подготовку проекта закона – комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике;

Соисполнитель – комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению.

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (далее – Фонд) на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сформирован в соответствии с требованиями бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, параметрами прогноза социально-экономического развития Оренбургской области и нормативными правовыми актами Российской Федерации по обязательному медицинскому страхованию (далее – ОМС).

Бюджет Фонда, предлагаемый к утверждению, сбалансирован по доходам и расходам и составит:

в 2026 году – 45 710 258,9 тыс. рублей;

в 2027 году – 51 895 334,3 тыс. рублей;

в 2028 году – 55 664 633,5 тыс. рублей.

Планируемый прирост бюджета Фонда к предыдущим показателям составляет:

в 2026 году – 2,0 процента (891 240,0 тыс. рублей);

в 2027 году – 13,5 процента (6 185 075,4 тыс. рублей);

в 2028 году – 7,3 процента (3 769 299,2 тыс. рублей).

Основная доля прогнозируемых доходов планируется за счет поступления субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС:

в 2026 году – 45 148 044,4 тыс. рублей;

в 2027 году – 51 333 119,8 тыс. рублей;

в 2028 году – 55 102 419,0 тыс. рублей.

Поступления субвенций запланированы в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования». Расчет объема субвенций произведен исходя из численности застрахованного по ОМС населения Оренбургской области по состоянию на 1 января 2025 года (1 876 103 человека), норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС для распределения субвенции, коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе ОМС, коэффициента доступности медицинской помощи и коэффициента дифференциации для Оренбургской области (1,105). Норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС применен в соответствии с проектом федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», с учетом сформированного на 2026 год Федеральным фондом обязательного медицинского страхования нераспределенного резерва в размере 5,0 процента.

Прочие межбюджетные трансферты, поступающие в Фонд от территориальных фондов других субъектов Российской Федерации (средства за лечение граждан других субъектов Российской Федерации в медицинских организациях Оренбургской области), запланированы в размере 330 165,9 тыс. рублей ежегодно с небольшим снижением показателя бюджета Фонда 2025 года. Размер определен в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденной приказом Фонда от 30 ноября 2021 года № 332/1 (далее – методика).

Прочие неналоговые поступления в Фонд запланированы в соответствии с методикой и составляют 184 007,2 тыс. рублей ежегодно.

В доходах бюджета Фонда на 2026-2028 годы учтены межбюджетные трансферты, передаваемые из областного бюджета на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установ-

ленных базовой программой ОМС. Трансферт запланирован в соответствии с Законом Оренбургской области от 23 декабря 2019 года № 2023/537-VI-ОЗ «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования» в размере 48 041,4 тыс. рублей ежегодно на основании данных об объемах соответствующих расходов областного бюджета.

Статьей 4 проекта закона предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда.

Основное направление расходов бюджета Фонда – финансовое обеспечение организации ОМС на территории Оренбургской области в разделе «Здравоохранение». В рамках указанного направления осуществляются обеспечение реализации территориальной программы ОМС, включая осуществление межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оказанную лицам за пределами территории страхования, а также финансирование мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Бюджетные ассигнования на указанные цели в 2026 году составят 45 430 415,1 тыс. рублей с увеличением показателя бюджета Фонда 2025 года на 2,0 процента (874 955,3 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования на 2027 год прогнозируются в сумме 51 614 366,7 тыс. рублей с ростом к предыдущему году на 13,6 процента, на 2028 год – в сумме 55 382 325,5 тыс. рублей с ростом к предыдущему году на 7,3 процента.

В бюджете Фонда планируются целевые средства на виды и условия оказания медицинской помощи, не установленные базовой программой ОМС, источником обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из областного бюджета. Бюджетные ассигнования на указанные цели в 2026-2028 годах предусмотрены в размере 48 041,4 тыс. рублей ежегодно.

Статьей 5 проекта закона предусмотрены дополнительные основания расходования бюджетных средств в соответствии с пунктом 5 статьи 54 Закона Оренбургской области от 26 декабря 2013 года № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области».

Статьей 6 проекта закона установлен норматив расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, на 2026 год в размере 0,8 процента от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

В составе бюджета Фонда на 2026 год планируется формирование нормированного страхового запаса для обеспечения финансовой устойчивости ОМС.

В статье 7 проекта закона отражены общий размер средств нормированного страхового запаса и направления его использования в соответствии с порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда, установленным Федеральным фондом обязательного медицинского страхования.

Расходы на управленческий аппарат в 2026 году составят 231 802,4 тыс. рублей с увеличением показателя бюджета Фонда 2025 года на 7,6 процента (16 284,7 тыс. рублей):

увеличение расходов на закупку товаров, работ и услуг запланировано с учетом роста на индекс потребительских цен (4,0 процента);

увеличение расходов на оплату труда обусловлено планируемой индексацией заработной платы в Оренбургской области с 1 января 2026 года на 8,0 процента.

На плановый период 2027 и 2028 годов расходы на управленческий аппарат составят 232 926,2 тыс. рублей и 234 266,6 тыс. рублей соответственно с ежегодным увеличением на 0,5 и 0,6 процента. Расходы на закупку товаров, работ и услуг запланированы с учетом роста на индекс потребительских цен.

Расходы, предусмотренные проектом закона на выполнение административно-управленческих функций, составляют 0,5 процента от доходов бюджета Фонда.

Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию области принять проект закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» **в первом чтении.**

2. Решение комитета направить председателю комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике Д.Г.Зеленцову.

Голосовали «за» - О.Н.Хромушина (в т.ч. по доверенности от С.Н. Алейникова), В.В.Окшин (в т.ч. по доверенности от С.Б. Чолояна);

«против» - Л.Р.Коткова, Т.Н.Ерофеева.

Решение комитета прилагается.

3. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 9 Закона Оренбургской области «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» № 160/5552-25 от 17.10.2025

Информировала: Хромушина Ольга Николаевна, председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 9 Закона Оренбургской области «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» № 160/5552-25 от

17.10.2025 (далее – законопроект) внесен комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению.

Законопроект разработан с целью привести абзац шестой части 1 статьи 9 Закона Оренбургской области «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» в соответствие с Федеральным законом от 31 июля 2025 года № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который вступил в силу с 1 сентября 2025 года.

Изменение вносится в один из случаев снятия граждан с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в связи с предоставлением им в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления земельного участка (кроме садового земельного участка) и носит редакционный характер по причине установления единой терминологии в сфере ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд.

Проведены юридическая, лингвистическая экспертизы законопроекта.

Замечаний и предложений к проекту закона не поступило.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **принять** проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 9 Закона Оренбургской области «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» № 160/5552-25 от 17.10.2025 **одновременно в двух чтениях.**

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 3-х минут.

Голосовали «за» – единогласно.

Решение комитета прилагается.

Председатель комитета

О.Н.Хромушина