



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

### ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ

2 июня 2026 года

№

г. Оренбург

Всего членов комитета: 7, из них:

#### **Присутствовали:**

Хромушина О.Н., председатель комитета;  
Окшин В.В., заместитель председателя комитета;  
Калегина Е.В., заместитель председателя комитета;  
Алейников С.Н., секретарь комитета;  
Чолоян С.Б., член комитета;  
Ерофеева Т.Н., член комитета (в режиме ВКС)

#### **Отсутствовали:**

Коткова Л. Р., член комитета (доверенность на право голоса отсутствует)

#### **Список присутствующих на заседании комитета**

1.	Хромушина Ольга Николаевна	председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению
2.	Окшин Владимир Васильевич	заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению
3.	Калегина Екатерина Викторовна	заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению
4.	Алейников Сергей Николаевич	депутат и секретарь комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению
5.	Ерофеева Татьяна Николаевна	депутат комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению
6.	Чолоян Салим Бахшоевич	депутат комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению
7.	Колыбельников Александр Александрович	заместитель руководителя фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ - ПАТРИОТЫ - ЗА ПРАВДУ» в Законодательном Собрании

		Оренбургской области
8.	Сладкова Елена Анатольевна	министр социального развития Оренбургской области
9.	Марковская Виктория Викторовна	директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области
10.	Даниленко Анастасия Юрьевна	старший помощник прокурора области по взаимодействию с законодательными и исполнительными органами, органами местного самоуправления
11.	Влазнева Юлия Александровна	ведущий специалист отдела по вопросам регионального законодательства и регистрации уставов муниципальных образований Управления Минюста России по Оренбургской области
12.	Шарова Ольга Николаевна	начальник отдела ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов, государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства области
13.	Половникова Лариса Станиславовна	консультант отдела по обеспечению деятельности комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике
14.	Серемягина Ирина Александровна	аудитор Счетной палаты Оренбургской области
15.	Кузнецова Лариса Сергеевна	консультант отдела правовой и лингвистической экспертизы экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области

## ПОВЕСТКА ДНЯ ЗАСЕДАНИЯ КОМИТЕТА

1. О проекте закона Оренбургской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2025 год» № 76/2623-26 от 07.05.2026

**ответственный комитет** – комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике,

**комитет соисполнитель** – комитет по социальной политике и здравоохранению

**Внесен:** Губернатором Оренбургской области Солнцевым Е.А.

**Информирует:** Марковская Виктория Викторовна, директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области

2. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» № 72/2559-26 от 04.05.2026

**Внесен:** заместителем руководителя фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Законодательном Собрании Оренбургской области Колыбельниковым А.А.

**Информирует:** заместитель руководителя фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Законодательном Собрании Оренбургской области, депутат Колыбельников Александр Александрович

### 3. Разное

#### **СЛУШАЛИ:**

1. О проекте закона Оренбургской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2025 год» № 76/2623-26 от 07.05.2026

**Информировала:** Марковская Виктория Викторовна, директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области

Проект закона Оренбургской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2025 год» (далее – законопроект) внесен Губернатором Оренбургской области Солнцевым Е.А.

Ответственный комитет по законопроекту – комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике, комитет соисполнитель по законопроекту – комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению.

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (далее – Фонд) по доходам за 2025 год исполнен в сумме 44 824 012 640, 86 рубля, плановые назначения исполнены на 100,0 процента.

В структуре доходной части бюджета Фонда удельный вес поступивших налоговых и неналоговых доходов составил 0,4 процента, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 99,6 процента.

Поступления по группе «Налоговые и неналоговые доходы» составили 166 843 113,28 рубля или 106,2 процента к утвержденным годовым назначениям. В структуре данной группы доходов наибольший удельный вес занимают доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 103 435 615,14 рубля (62,0 процента в неналоговых доходах). Указанные средства формируются в основном за счет поступлений от страховых медицинских организаций по результатам проведе-

ния контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи в лечебных учреждениях, а также возвратов прошлых лет. Штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 63 407 498,14 рубля (38,0 процента в неналоговых доходах).

Исполнение по группе доходов «Безвозмездные поступления» составило в сумме 44 657 169 527,58 рубля (100,0 процента к утвержденным годовым назначениям), из них:

субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Оренбургской области – в сумме 44 259 930 100,00 рубля (100,0 процента);

межбюджетные трансферты из бюджета Оренбургской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, в сумме 48 041 400,00 рубля (100,0 процента);

межбюджетные трансферты, поступившие из бюджета ФФОМС на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, в сумме 62 011 500,00 рубля (исполнение по сводной бюджетной росписи);

межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на выплаты стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров, с учетом дополнительно полученных средств в сумме 1 324 700,00 рубля (исполнение по сводной бюджетной росписи);

прочие межбюджетные трансферты, поступившие из бюджетов других территориальных фондов по межтерриториальным расчетам за медицинскую помощь, оказанную гражданам других субъектов Российской Федерации медицинскими организациями Оренбургской области, в сумме 330 783 157,47 рубля. Фактическое исполнение (93,5 процента) сложилось в связи со снижением общего объема оказания медицинской помощи жителям других субъектов Российской Федерации.

Расходование средств Фонда осуществлялось во исполнение возложенных на него задач в соответствии с утвержденным бюджетом Фонда и на основе сводной бюджетной росписи расходов бюджета Фонда.

Бюджет Фонда по расходам за 2025 год исполнен в сумме 44 833 238 700,38 рубля (100,0 процента к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете Фонда, и 98,8 процента к назначениям по сводной бюджетной росписи).

Основное направление расходов бюджета Фонда - финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Оренбургской области в составе раздела «Здравоохранение» (99,3 процента в общем объеме расходов бюджета Фонда). В рамках указанного направления профинансировано 44 521 729 519,88 рубля (99,9 процента к утвержденным бюджетным назначениям). Увеличение расходов на эти цели по отношению к

2024 году (38 382 948 918,91 рубля) составило 6 138 780 600,97 рубля (16,0 процента).

На выплаты стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения за 2025 год направлено 1 298 158, 96 рубля (исполнение 94,1 процента к назначениям по сводной бюджетной росписи). Финансирование осуществляется по заявкам медицинских организаций Оренбургской области.

На софинансирование расходов медицинских организаций Оренбургской области на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за 2025 год направлено 51 417 138,89 рубля (исполнение 82,9 процента к назначениям по сводной бюджетной росписи). Финансирование осуществляется по заявкам медицинских организаций Оренбургской области.

За счет средств бюджета Оренбургской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи направлено 47 191 326,04 рубля (исполнение 98,2 процента к назначениям по сводной бюджетной росписи).

В целях обеспечения финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования в составе расходов бюджета Фонда формировался нормированный страховой запас (далее – НСЗ). Расходование средств НСЗ осуществлялось в соответствии с целями, утвержденными статьей 7 Закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Расходы на обеспечение текущей деятельности Фонда составили 211 602 556,61 рубля (98,2 процента от бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете, удельный вес в общей сумме расходов Фонда составляет 0,5 процента).

Проведены юридическая, лингвистическая экспертизы законопроекта.

Замечаний и предложений к законопроекту в профильный комитет не поступило.

Проанализировав и обсудив основные показатели исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2025 год, комитет РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **принять** проект закона «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2025 год» **в двух чтениях** одновременно.

2. Решение комитета направить председателю комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике Зеленцову Д.Г.

Голосовали «за» – единогласно.

Ерофеева Т.Н. по техническим причинам в голосовании не участвовала.

**Решение комитета прилагается.**

2. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» № 72/2559-26 от 04.05.2026

**Информировал:** заместитель руководителя фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Законодательном Собрании Оренбургской области, депутат Колыбельников Александр Александрович

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельной категории граждан, проживающих в Оренбургской области» № 72/2559-26 от 04.05.2026 (далее – законопроект) внесен депутатом, заместителем руководителя фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Законодательном Собрании Оренбургской области Колыбельниковым А.А.

Законопроектом предлагается закрепить за категорией граждан «Дети войны» право на внеочередное оказание медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи с предоставлением медицинских услуг, как комплекса медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию, имеющих самостоятельное законченное значение в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам Оренбургской области, в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами Оренбургской области.

Финансирование данной меры поддержки предлагается осуществлять за счет средств областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования.

В соответствии со статьей 18 Закона Оренбургской области от 30.08.2012 № 1066/310-V-ОЗ «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области» (далее – Закон) предусмотрен перечень категорий граждан, которым во внеочередном порядке предоставляется медицинская помощь в медицинских организациях на территории Оренбургской области. Категория граждан «Дети войны» в данном перечне не указана. За исключением перечисленных в статье 18 Закона категориям граждан, медицинская помощь во внеочередном порядке предоставляется в случаях, установленных федеральным законодательством.

Следует отметить, что предусмотренное законопроектом право на внеочередное оказание медицинской помощи категории граждан «Дети войны» не соответствует статье 18 Закона.

Кроме того, в соответствии с Порядком реализации права внеочередного оказания медицинской помощи отдельным категориям граждан в медицинских организациях, находящихся на территории Оренбургской области, уста-

новленным постановлением Правительства Оренбургской области от 14.01.2026 № 1-пп «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Оренбургской области медицинской помощи на 2026 год и на плановый период 2027 и 2-028 годов», финансирование расходов, связанных с внеочередным оказанием медицинской помощи гражданам, осуществляется в соответствии с законодательство РФ.

Таким образом, комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению, учитывая социальную значимость законопроекта, отмечает, что определение статуса категории граждан «Дети войны» и предоставление им определенного перечня мер социальной поддержки необходимо установить прежде всего на федеральном уровне, после чего и будет рассмотрен вопрос охвата граждан категории «Дети войны» дополнительными мерами социальной поддержки.

Законопроект прошел лингвистическую и юридическую экспертизы.

К законопроекту поступили замечания от аппарата Губернатора и Правительства области, Прокуратуры области, экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области.

Проанализировав и обсудив законопроект, его концепцию, поступившие к нему замечания, мотивированный отзыв на замечания от субъекта права законодательной инициативы и в соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области, комитет РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** законопроект.

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 5-ти минут.

Голосовали «за» – Хромушина О.Н., Окшин В.В., Алейников С.Н., Чоляян С.Б.

«Воздержались» – Калегина Е.В., Ерофеева Т.Н.

**Решение комитета прилагается.**

### 3. Разное

Председатель комитета

О.Н.Хромушина

Секретарь комитета

С.Н.Алейников