



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ

14 августа 2025 года

г. Оренбург

Всего членов комитета: 7, из них:

Присутствовали:

Окшин В.В., заместитель председателя комитета (**доверенности на право голоса по всем вопросам заседания комитета от Хромушиной О.Н., Чолояна С.Б.**);

Калегина Е.В., заместитель председателя комитета;

Алейников С.Н., секретарь комитета;

Коткова Л. Р., член комитета (**в режиме ВКС**)

Отсутствовали:

Хромушина О.Н., председатель комитета;

Ерофеева Т.Н., член комитета (без доверенности на право голоса по всем вопросам заседания комитета);

Чолоян С.Б., член комитета

Список присутствующих на заседании комитета

1.	Окшин Владимир Васильевич	заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению
2.	Калегина Екатерина Викторовна	заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению
3.	Алейников Сергей Николаевич	депутат и секретарь комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению
4.	Коткова Ляйсан Рифовна	депутат комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению
5.	Щепинов Максим Александрович	руководитель фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области
6.	Амелин Максим Анатольевич	руководитель фракции КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области
7.	Сладкова Елена Анатольевна	министр социального развития Оренбургской области
8.	Никитина Ирина Валерьевна	заместитель министра финансов Оренбургской области

9.	Кистанкин Тимофей Александрович	заместитель начальника управления правовой работы и трудовых отношений министерства здравоохранения Оренбургской области
10.	Даниленко Анастасия Юрьевна	заместитель начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Оренбургской области
11.	Влазнева Юлия Александровна	ведущий специалист отдела по вопросам регионального законодательства и регистрации уставов муниципальных образований Управления Минюста России по Оренбургской области
12.	Шарова Ольга Николаевна	начальник отдела ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов, государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства области
13.	Половникова Лариса Станиславовна	консультант отдела по обеспечению деятельности комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике

ПОВЕСТКА ДНЯ ЗАСЕДАНИЯ КОМИТЕТА

1. Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О предоставлении отдельных видов государственной социальной помощи в Оренбургской области» № 91/3121-25 от 09.06.2025

Внесен: Врио Губернатора Оренбургской области Солнцевым Е.А.

Информирует: Сладкова Елена Анатольевна, министр социального развития Оренбургской области

2. Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по финансовому обеспечению отдыха детей в каникулярное время» № 94/3168-25 от 11.06.2025

Внесен: Врио Губернатора Оренбургской области Солнцевым Е.А.

Информирует: Сладкова Елена Анатольевна, министр социального развития Оренбургской области

3. Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» № 86/2851-25 от 28.05.2025

Внесен: Врио Губернатора Оренбургской области Солнцевым Е.А.

Информирует: Сладкова Елена Анатольевна, министр социального развития Оренбургской области

4. Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» № 80/2600-25 от 14.05.2025

Внесен: фракцией КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области

Информирует: Амелин Максим Анатольевич, руководитель фракции КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области

5. Проект закона Оренбургской области «О психологической помощи в Оренбургской области» № 78/2570-25 от 14.05.2025

Внесен: фракцией ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области

Информирует: Щепинов Максим Александрович, руководитель фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области

6. Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в связи с принятием Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти») № 92/3129-25 от 09.06.2025

Внесен: комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению

Информирует: Окшин Владимир Васильевич, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению

СЛУШАЛИ: 1. Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О предоставлении отдельных видов государственной социальной помощи в Оренбургской области» № 91/3121-25 от 09.06.2025

Информировала: Сладкова Елена Анатольевна, министр социального развития Оренбургской области

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О предоставлении отдельных видов государственной социальной помощи в Оренбургской области» № 91/3121-25 от 09.06.2025 (далее – законопроект) внесен временно исполняющим обязанности Губернатора Оренбургской области Солнцевым Е.А.

Законопроект разработан с целью приведения отдельных положений Закона Оренбургской области «О предоставлении отдельных видов государственной социальной помощи в Оренбургской области» (далее – Закон Орен-

бургской области) в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации № 154 от 13 февраля 2025 года и № 173 от 18 февраля 2025 года.

В Законе Оренбургской области уточняются категории граждан и семей с детьми, которым государственная социальная помощь на основании социального контракта предоставляется в приоритетном порядке – это многодетные семьи, семьи с детьми, участники специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, а также члены их семей.

Кроме того, уточняется, что работодателю возмещаются расходы на прохождение гражданином стажировки в размере фактически понесенных расходов, но не более величины размера минимальной заработной платы, установленной в Оренбургской области (ранее было не более минимального размера оплаты труда). Дополняется, что размер величины возмещения расходов работодателю подлежит перерасчету в случае изменения величины размера минимальной заработной платы, установленной в Оренбургской области, начиная с месяца такого изменения.

В законопроекте изменены сроки возможного повторного заключения социального контракта с тем же гражданином (той же семьей) вне зависимости от выбранного им мероприятия. Установлено, что социальный контракт заключается не ранее чем со дня окончания мониторинга условий жизни семьи (одиноко проживающего гражданина), проводимого органами социальной защиты по завершении ранее заключенного социального контракта в соответствии с порядком, утверждаемым Правительством Оренбургской области, за исключением случая вынесения органом социальной защиты населения решения о целесообразности заключения с гражданином (семьей) нового социального контракта в период проведения мониторинга условий жизни семьи (одиноко проживающего гражданина).

Также исключается ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка из видов доходов, учитываемых при определении размера дохода граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Проведены юридическая, лингвистическая экспертизы законопроекта.

Замечаний и предложений к проекту закона не поступило.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **принять** проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О предоставлении отдельных видов государственной социальной помощи в Оренбургской области» № 91/3121-25 от 09.06.2025 **одновременно в двух чтениях.**

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 3-х минут.

Голосовали «за» – единогласно.

Решение комитета прилагается.

2. Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по финансовому обеспечению отдыха детей в каникулярное время» № 94/3168-25 от 11.06.2025

Информировала: Сладкова Елена Анатольевна, министр социального развития Оренбургской области

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по финансовому обеспечению отдыха детей в каникулярное время» № 94/3168-25 от 11.06.2025 (далее – законопроект) внесен временно исполняющим обязанности Губернатора Оренбургской области Солнцевым Е.А.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по финансовому обеспечению отдыха детей в каникулярное время» (далее – Закон Оренбургской области) в части:

уточнения перечня нормативных правовых актов, составляющих правовую основу наделения органов местного самоуправления Оренбургской области государственными полномочиями Оренбургской области по финансовому обеспечению отдыха детей в каникулярное время, в связи с принятием Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;

приведения ст. 6 Закона Оренбургской области в соответствие с ч.6 ст. 140 Бюджетного кодекса РФ в виде редакционной правки;

уточнения отдельных формулировок по тексту Закона Оренбургской области с учетом официальных сокращений, установленных в преамбуле.

Проведены юридическая, лингвистическая экспертизы законопроекта.

Замечаний и предложений к проекту закона не поступило.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **принять** проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по финансовому обеспечению отдыха детей в каникулярное время» № 94/3168-25 от 11.06.2025 **одновременно в двух чтениях.**

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 3-х минут.

Голосовали «за» – единогласно.

Решение комитета прилагается.

3. Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» № 86/2851-25 от 28.05.2025

Информировала: Сладкова Елена Анатольевна, министр социального развития Оренбургской области

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» № 86/2851-25 от 28.05.2025 (далее – законопроект) внесен временно исполняющим обязанности Губернатора Оренбургской области Солнцевым Е.А.

Законопроект разработан в целях совершенствования и оптимизации административных процедур, связанных с предоставлением мер социальной поддержки гражданам, проживающим в Оренбургской области, которые родились в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года («Дети войны»).

Поскольку гражданам, имеющим статус «Дети войны», меры социальной поддержки предоставляются в проактивном режиме на основании сведений, имеющихся в государственной информационной системе Оренбургской области «Электронный социальный регистр населения Оренбургской области», поэтому выдача удостоверений прекращается.

Кроме того, в законопроекте предлагается в части 1 статьи 1 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (далее – Закон Оренбургской области) слова «имеющие место жительства на территории Оренбургской области» заменить словами «проживающие в Оренбургской области», с целью приведения данного положения к единообразию с другими региональными нормативными правовыми актами.

Также в законопроекте по тексту Закона Оренбургской области уточняется, что меры социальной поддержки предоставляются не отдельным категориям граждан, а одной отдельной категории – «Дети войны».

Законопроект доработан субъектом права законодательной инициативы в связи с поступившими замечаниями к нему от экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области.

Доработанный законопроект прошел лингвистическую и юридическую экспертизы.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять **доработанный** проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» № 86/2851-25 от 28.05.2025 **одновременно в двух чтениях.**

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 3-х минут.

Голосовали «за» – единогласно.

Решение комитета прилагается.

4. Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» № 80/2600-25 от 14.05.2025

Информировал: Амелин Максим Анатольевич, руководитель фракции КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» № 80/2600-25 от 14.05.2025 (далее – законопроект) внесен фракцией КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Законопроектом предлагается установить ежегодную выплату «детям войны» в размере 5 000 рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания области законопроекты об изменении финансовых обязательств Оренбургской области, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, требуют заключения Губернатора Оренбургской области.

Из представленного первым Вице-губернатором Оренбургской области С.В.Балыкиным заключения от 12.05.2025 № 02/16-205 следует, что в соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту принятие закона повлечет за собой выделение дополнительных бюджетных ассигнований из областного бюджета в размере 28 120,6 тыс. рублей для 5 541 получателей социальной выплаты. Однако, по данным государственной автоматизированной информационной системы «Электронный социальный реестр населения Оренбургской области» численность категории «дети войны» составляет 57 414 человек. Исходя из этого потребность в финансовых средствах на реализацию проекта может увеличиться.

Источники финансового обеспечения дополнительных расходов не указаны, поскольку разработчиком законопроекта предлагается учесть средства, необходимые на реализацию расходного обязательства, при формировании проекта областного бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 го-

дов. Вместе с тем областной бюджет на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов сбалансирован по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета, и увеличение расходной части областного бюджета без указания источника финансирования приведет к превышению предельного размера дефицита бюджета.

Законопроект прошел лингвистическую и юридическую экспертизы.

К законопроекту поступили замечания от аппарата Губернатора и Правительства области, Прокуратуры области, экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, Счетной палаты Оренбургской области, Комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике ЗС области.

Проанализировав и обсудив законопроект, его концепцию, поступившие к нему замечания, мотивированный отзыв на замечания от субъекта права законодательной инициативы и в соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** законопроект.

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 5-ти минут.

Голосовали «за» – 5 депутатов; «против» – 1 депутат.

Решение комитета прилагается.

5. Проект закона Оренбургской области «О психологической помощи в Оренбургской области» № 78/2570-25 от 14.05.2025

Информировал: Щепинов Максим Александрович, руководитель фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области

Проект закона Оренбургской области «О психологической помощи в Оренбургской области» № 78/2570-25 от 14.05.2025 (далее – законопроект) внесен фракцией ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Законопроект разработан в целях создания правовой базы для регулирования отношений в сфере оказания психологической помощи населению Оренбургской области.

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения в сфере оказания психологической помощи. Вместе с тем указанные правоотношения, в части оказания психологической помощи на возмездной основе как вида предпринимательской деятельности урегулированы федеральным законодательством. Порядок оказания психологической помощи на безвозмездной основе, в части установления особенностей предоставления социально-психологических услуг, а также экстренной психологической помощи урегулирован Федеральным законом № 442-ФЗ от 28.12.2013 «Об основах соци-

ального обслуживания».

Таким образом, необходимое и достаточное правовое регулирование данной сферы правоотношений предусмотрено на федеральном уровне.

Законопроектом определены новые полномочия в сфере психологической помощи - профессиональная поддержка и содействие, оказываемые человеку, семье или социальной группе в решении их психологических проблем социальной адаптации, самореализации, реабилитации, преодолении сложной психологической ситуации, которые возлагаются на исполнительные органы Оренбургской области, подведомственные им учреждения, перечень которых устанавливается Правительством Оренбургской области, на Совет по координации деятельности в сфере оказания психологической помощи в Оренбургской области, на негосударственные организации и индивидуальных предпринимателей.

Однако текст законопроекта не содержит положений, касающихся вопросов финансового обеспечения расходных обязательств, связанных с исполнением предлагаемого нового полномочия.

Финансово-экономическое обоснование законопроекта указывает на то, что принятие данного закона не приведет к изменению доходов, расходов, изменению источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджетов муниципальных образований.

Тогда как согласно статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Отсутствие указания на источники финансового обеспечения дополнительных бюджетных ассигнований в финансово-экономическом обосновании законопроекта не позволит реализовать исполнение норм проекта закона, что не соответствует условиям внесения законопроекта (ст. 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-11-03 «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области»).

Законопроект прошел лингвистическую и юридическую экспертизы.

К законопроекту поступили замечания от аппарата Губернатора и Правительства области, Прокуратуры области, Управления Министерства юстиции РФ по Оренбургской области, экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области.

Мотивированный отзыв на замечания от субъекта права законодательной инициативы не поступил.

Проанализировав и обсудив законопроект, его концепцию, поступившие к нему замечания, и в соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** законопроект.

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 5-ти минут.

Голосовали «за» – 5 депутатов; «против» – 1 депутат.

Решение комитета прилагается.

6. Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в связи с принятием Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти») № 92/3129-25 от 09.06.2025

Информировал: Окшин Владимир Васильевич, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в связи с принятием Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти») № 92/3129-25 от 09.06.2025 (далее – законопроект) внесен комитетом Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению.

Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» с 1 января 2027 года признается утратившим силу Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Таким образом, законопроектом вносятся изменения в отдельные положения Законов Оренбургской области: от 18 декабря 2009 года № 3271/751-IV-ОЗ «Об осуществлении и финансовом обеспечении отдыха и оздоровления детей в Оренбургской области», от 29 октября 2015 года № 3388/969-V-ОЗ «О создании органами местного самоуправления Оренбургской области условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи», от 30 августа 2012 года № 1066/310-V-ОЗ «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области», которые содержат отсылочные нормы на Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проведены юридическая, лингвистическая экспертизы законопроекта.

Замечаний и предложений к проекту закона не поступило.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **принять** проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в связи с принятием Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти») № 92/3129-25 от 09.06.2025 **одновременно в двух чтениях.**

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 3-х минут.

Голосовали «за» – 5 депутатов; «воздержался» – 1 депутат.

Решение комитета прилагается.

Заместитель председателя комитета

В.В.Окшин

Секретарь комитета

С.Н.Алейников