



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ
ОБЛАСТИ

Путь пройденный, путь предстоящий...

20 лет
1994–2014

Оренбург
2014 г.



ЗАКОН О ГЕРБЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

(в ред. Закона Оренбургской области от 12.09.97 N 131/33—ОЗ)

*Принят решением Законодательного Собрания Оренбургской области от 23 декабря 1997 года
Настоящий Закон возрождает историческую символику Оренбургской области в качестве государственной, устанавливает Герб Оренбургской области, регулирует порядок использования его изображения.*

Статья 1. Общие положения

1. Герб Оренбургской области является историческим символом Оренбургской области, возрождает символику Оренбургской области и воспитывает патриотические чувства на исторических традициях оренбургской геральдики.
2. Жители Оренбургской области, а также иные лица, находящиеся на территории области, обязаны уважать Герб Оренбургской области.

Статья 2. Описание Герба Оренбургской области

Полное изображение герба Оренбургской области представляет собой щит с изображением бегущей лазоревой (синей, голубой) куницы, помещенной в верхней серебряной части щита.

В нижней червленой (красной) части щита два золотых знамени, сопровождаемых сверху украшенным на концах греко-российским крестом (с одной перекладиной в пояс и одной перекладиной в перевязь), а внизу золотым полумесяцем, повернутым рогами вверх и вправо, на полотнище каждого знамени — российский орел образца 1856 года.

Щит обрамляют листья дуба золотого (желтого) цвета, перевитые голубой (лазурной лентой); венчает щит корона желтого (золотого) цвета. Геральдическое описание герба Оренбургской области гласит: «В червленом (красном) поле два золотых знамени, сопровождаемые сверху украшенным на концах греко-российским крестом (с одной перекладиной в пояс и одной перекладиной в перевязь), а внизу золотым полумесяцем, повернутым рогами вверх и вправо; на полотнище каждого знамени российский орел образца 1856 года; в серебряной главе щита — бегущая лазоревая (синяя, голубая) куница с червлеными глазами и языком». (Статья в ред. Закона Оренбургской области от 12.09.97 N 131/33—ОЗ).

Статья 3. Использование изображения Герба Оренбургской области

1. Воспроизведение Герба Оренбургской области всегда должно в точности соответствовать его геральдическому описанию, приведенному в статье 2 настоящего Закона.
2. Допускается воспроизведение Герба Оренбургской области в цветном и одноцветном вариантах.
3. Герб Оренбургской области помещается:
 - а) на зданиях Законодательного Собрания Оренбургской области и администрации Оренбургской области;
 - б) на оттисках, печатях, штампах и бланках органов представительной и исполнительной власти Оренбургской области;
 - в) на ценных бумагах, имитируемых органами власти Оренбургской области;
 - г) в рабочих кабинетах председателя Законодательного Собрания и главы администрации Оренбургской области;
 - д) в залах заседаний Законодательного Собрания и администрации Оренбургской области;
 - е) на въезде на территорию Оренбургской области;
 - ж) на официальных изданиях Законодательного Собрания Оренбургской области и администрации области.
4. Допускается использование изображения Герба Оренбургской области:
 - а) в качестве праздничного оформления дня города, фестивалей и других мероприятий;
 - б) на личных бланках, штампах, визитных карточках депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области;
 - в) на наградах Оренбургской области;
 - г) на зданиях, бланках торговых и иных официальных представителей Оренбургской области за рубежом.
5. Герб Оренбургской области может использоваться в составе символики муниципальных образований Оренбургской области.
6. Иные случаи официального воспроизведения Герба Оренбургской области устанавливаются постановлением Законодательного Собрания области.

Статья 4. Порядок вступления Закона в силу

Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

ЗАКОН О ФЛАГЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят решением Законодательного Собрания Оренбургской области
от 29 октября 1997 г. N 190



Статья 1. Описание флага Оренбургской области

1. Флаг Оренбургской области представляет собой двустороннее прямоугольное полотнище красного цвета.

Отношение ширины флага к его длине — 2:3.

В центре полотнища расположен полный герб Оренбургской области.

Высота полного герба 0,6 ширины флага.

2. Черно-белое и цветное изображение флага Оренбургской области прилагаются к настоящему Закону.

Статья 2. Размещение флага Оренбургской области

1. Флаг Оренбургской области размещается в рабочих кабинетах председателя Законодательного Собрания Оренбургской области, главы администрации Оренбургской области, в залах заседаний Законодательного Собрания и администрации Оренбургской области.

2. Флаг Оренбургской области поднимается: на зданиях, где размещаются резиденции главы администрации Оренбургской области и председателя Законодательного Собрания Оренбургской области, других органов государственной власти Оренбургской области, органов местного самоуправления, на зданиях официальных и иных представительств Оренбургской области в Российской Федерации — постоянно;

- на зданиях негосударственных организаций, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, а также на жилых домах — в дни праздников и памятных событий;

- на зданиях официальных и иных представительств за границей — в соответствии с нормами международного права, правилами дипломатического протокола и традициями страны пребывания;

- на транспортных средствах председателя Законодательного Собрания и главы администрации Оренбургской области;

- флаг Оренбургской области может быть поднят в знак траура. В таких случаях в верхней части древка (мачты) флага Оренбургской области крепится черная лента, длина которой равна длине полотнища флага. В знак траура флаг может быть приспущен до половины древка (мачты);

- при одновременном поднятии флага Оренбургской области и Государственного флага Российской Федерации флаг Оренбургской области должен быть поднят с правой стороны здания, а Государственный флаг Российской Федерации с левой (если стоять лицом к фасаду здания). В этом случае размеры флага Оренбургской области не могут быть больше размеров Государственного флага Российской Федерации.

Флаг Оренбургской области независимо от его размера должен соответствовать его описанию, данному в настоящем Законе.

Статья 3. Ответственность за соблюдение установленных норм

1. Ответственность за соблюдение установленных требований при поднятии флага Оренбургской области несут руководители органов государственной власти и местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, использующих флаг Оренбургской области, а при поднятии его на жилых домах — владельцы этих домов.

2. Лица, виновные в надругательстве над флагом Оренбургской области, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Статья 4. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.







Карта Оренбургской области

Оренбургская область — субъект Российской Федерации. Область была образована 7 декабря 1934 года путем выделения из Средневолжского края; в период с 1938 по 1957 год называлась Чкаловской областью.

Численность населения области по данным Росстата составляет 2 016 100 чел.







20 ЛЕТ СОЗИДАНИЯ

Законодательное Собрание Оренбургской области



Дорогие друзья!

Перед вами книга, которая содержит в себе 20-летнюю историю становления и развития регионального парламента. Историю сложную, наполненную яркими событиями и фактами. О них расскажут документы, фотографии этого периода, а также непосредственные участники исторического процесса — депутаты Законодательного Собрания Оренбургской области разных созывов. Их выбрало время. Их выбрали люди и доверили им представлять свои интересы в областном парламенте. У каждого из них были и есть собственные убеждения, свои взгляды на жизнь, государственное устройство, модели экономического и социального развития страны. Но всех депутатов Законодательного Собрания объединяет общая идея — служение обществу, оренбуржцам, общее стремление к политической и экономической стабильности региона. Во все времена.

Формирование законодательного органа государственной власти региона проходило в условиях острого политического кризиса, неблагоприятной социально-экономической ситуации в стране. Нормативную правовую базу создавали с «чистого листа», законы принимали после длительных и бурных дискуссий. Большое, как известно, видится на расстоянии. И сегодня, спустя 20 лет с момента образования Законодательного Собрания Оренбургской области, отчетливо понимаешь, какую колоссальную работу проделал депутатский корпус всех созывов. Сохранив преемственность, уважение к предшественникам, парламентскую культуру, постоянную готовность к диалогу и к поискам компромиссных решений. Эта книга — не политический детектив, с лихим сюжетом и неожиданным финалом. Эта книга о людях, которые добросовестно, не считаясь с собственным временем, здоровьем, личной жизнью делали свою работу — разрабатывали и принимали законы, направленные на благо оренбуржцев. Их содержание определялось, в первую очередь, врачебным принципом — «не навреди». Судьбы у всех людей разные, но Родина всегда одна. Эта книга, в том числе, о служении Родине, о взаимоотношениях законодательной и исполнительной власти, о том, как формировалось и развивалось политическое пространство региона, демократические институты и гражданское общество. Прочитав ее, каждый читатель сможет стать сопричастным к непростому, но интересному историческому периоду в жизни Оренбургской области с 1994 по 2014 год.

Председатель Законодательного Собрания Оренбургской области
С. И. Грачев

Дорогие друзья! Уважаемые коллеги!

Поздравляю вас с 20-летием Законодательного Собрания Оренбургской области!

Два десятилетия назад в нашей стране началось строительство демократического государства, главной ценностью которого был и остается человек с его правами и свободами. И ключевую роль в процессе создания правовых основ современной России призвана была сыграть законодательная ветвь власти.

Все эти годы работа Законодательного Собрания Оренбургской области подчинена принципам созидания.

Парламент Оренбуржья на протяжении 20 лет демонстрировал стремление к конструктивизму, преодолению политических и экономических трудностей в условиях глубоких реформ, коренным образом меняющих наше общество.

Сегодня в правотворческом активе Законодательного Собрания сотни законов и других решений, регулирующих жизнь оренбуржцев и деятельность исполнительной власти.

С каждым годом работа областного парламента становится более профессиональной. Депутаты Законодательного Собрания представляют интересы избирателей, формируют правовую базу, учитывая все вызовы и запросы настоящего и всегда думая о будущем.

Замечательно, что в стенах нашего парламента зародились и окрепли традиции консолидации усилий законодательной и исполнительной власти региона. И прекрасно, что эта совместная работа всегда приносит плоды в решении главных задач социально-экономического развития Оренбуржья.

Желаю вам, уважаемые депутаты, крепкого здоровья, счастья, благополучия и успехов в законотворчестве на благо ваших избирателей – жителей Оренбургской области!



Губернатор Оренбургской области
Ю. А. Берг

20 ЛЕТ СОЗИДАНИЯ

Законодательное Собрание Оренбургской области



Уважаемый Сергей Иванович!

От всей души поздравляю Вас, депутатов и сотрудников аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области с 20-летием законодательного (представительного) органа государственной власти региона.

Оренбургская область стала одним из первых субъектов Российской Федерации, где региональный парламент был избран демократическим путем. Начало деятельности областного депутатского корпуса пришлось на период становления парламентаризма в России — необходимо было многому учиться, по-новому работать, искать выходы из

сложных ситуаций, принимать непростые решения и нести ответственность за судьбы людей.

За 20 прошедших лет депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области удалось создать прочную нормативно-правовую базу, которая позволяет регулировать экономические отношения и эффективно осуществлять социальную политику. Можно с уверенностью сказать, что они внесли свою лепту в формирование благоприятного инвестиционного климата, развитие промышленности и культуры в Оренбуржье. Чувство долга перед избирателями — вот главное, что все эти годы характерно для депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области.

Желаю всем новых успехов и достижений, крепкого здоровья и благополучия! Пусть наша дальнейшая совместная работа будет и впредь конструктивной и плодотворной, направленной на укрепление российского парламентаризма, процветание нашей великой Родины!

Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
В. И. Матвиенко

Уважаемый Сергей Иванович!

Уважаемые коллеги!

Поздравляю вас со знаменательным событием — 20-летием Законодательного Собрания Оренбургской области.

За эти годы пройден большой путь по формированию областного законодательства, базирующегося на основных принципах Конституции Российской Федерации и отвечающего современным социально-экономическим условиям.

Опираясь на накопленный опыт, парламентарии Оренбургской области эффективно участвуют в решении задач, значимых для региона и его жителей.

Уверен, ваш профессионализм, чувство ответственности, умение слышать запросы общества неизменно будут служить интересам области и всей России, а также повышению авторитета законодательной и представительной власти.

Желаю вам, уважаемые коллеги, успехов в работе, а Оренбургской области — развития и процветания.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
С. Е. Нарышкин





ОБИЛЬНЫЙ КРАЙ, БЛАГОСЛОВЕННЫЙ

Оренбуржье. В высоком небе над бескрайней степью раскинул крылья орел. Далекий горизонт, узкие ленты рек, рощицы, перелески, округлые отроги Уральских гор.

Это наша древняя и молодая Родина.

Тысячелетия назад здесь жили сарматы, обрабатывали медь и железо. Здесь гуляли суховеи и бураны. Жаркое лето и снежная, морозная зима требовали стойкости и мужества от тех, кто здесь жил или кочевал. Потому только в начале XVIII века Российская империя обратила пристальное внимание на наш край.

2014 год — особый в истории нашего региона. Это год 270-летия Оренбургской губернии, 80-летия Оренбургской области и 20-летия Законодательного Собрания области.

За 270 лет край стремительно прошел путь от малонаселенного пространства до одного из важнейших регионов Российской Федерации с развитым агропромышленным комплексом, современной инфраструктурой, богатой культурой.

Историю края определяют два важнейших проявления силы человеческого духа: открытие и освоение. Освоение края, начатое И.И. Кириловым, П.И. Рычковым, В.Н. Татищевым, И.И. Неплюевым и десятками других выдающихся личностей, сопровождалось не менее выдающимися открытиями. Как завет и наказ остались для потомков труды «История Оренбургской губернии» и «Топография Оренбургской губернии» исследователя П.И. Рычкова, уже в XVIII веке сумевшего понять, как благодатны земля и недра края.

Геополитическое положение области дало широкие возможности для быстрого ее развития. Оренбургская область — самый южный регион Приволжского федерального округа. Ее площадь составляет около 124 тысяч квадратных километров. Оренбуржье граничит с Самарской и Челябинской областями, Татарстаном и Башкортостаном. Из трех тысяч километров границ области более 1800 приходится на границу с Казахстаном. В новейшей истории Оренбуржье снова стало форпостом России на южных рубежах страны.

Население области составляет 2 016 100 человек более 80 национальностей. Большую часть из них составляют русские. Рядом с ними мирно живут татары, казахи, украинцы, башкиры, поляки, немцы. За 270 лет на территории области сложились уникальные уклад и культура, вобравшие в себя различные национальные особенности.



Около 60% населения проживает в городах и поселках городского типа, 40% — в сельских поселениях. Оренбуржье — одна из главных житниц России. На площади около четырех миллионов гектаров засеваются пшеница, рожь, подсолнечник. Особенно славится оренбургская пшеница твердых сортов, неизменно получающая награды многочисленных выставок.

Далеко за пределы области шагнула известность соль-илецких арбузов и дынь. Каждое лето за ними приезжают за сотни и тысячи километров.

Почти 3,8 миллиона гектаров пастбищ и 650 тысяч гектаров сенокосов служат кормовой базой для различных видов животных. В области выращивают крупный рогатый скот, свиней, овец, коз, птицу.



Примечательно, что предприятия агропромышленного комплекса активно используют для переработки продукцию местных сельских товаропроизводителей.

Природа щедро одарила Оренбуржье полезными ископаемыми. Недра востока области богаты медными и цинковыми рудами, рудным и рассыпным золотом, асбестом, мрамором, яшмой и другими поделочными камнями. Асфальтиты, известняк, доломит, редкоземельные металлы — практически вся таблица Д.И. Менделеева представлена в нашей земле.

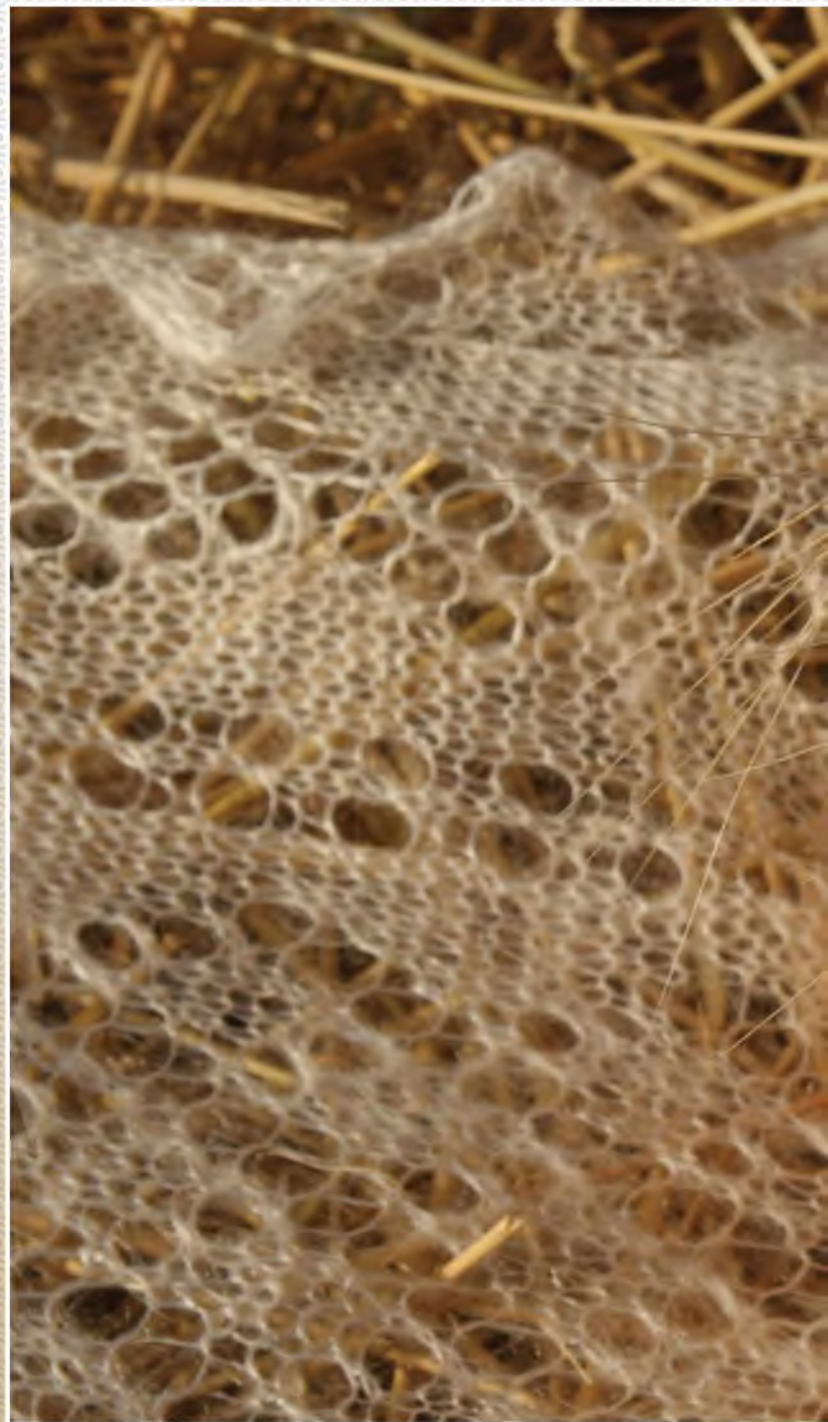
Наличие таких полезных ископаемых дает возможность для развития промышленности.

На территории области действуют около четырех тысяч промышленных предприятий, в том числе более трехсот — крупных. Промышленность Оренбуржья вносит весомый вклад в создание валового внутреннего продукта страны. Важным условием эффективной работы предприятий является развитая инфраструктура, в том числе обеспеченность электроэнергией, транспортными и водными ресурсами.

Это способствует созданию благоприятного инвестиционного климата. Законодательное Собрание и Правительство области считают привлечение инвестиций одним из важнейших направлений своей деятельности.

Не менее пристальное внимание уделяется развитию строительства и сферы услуг. Достижению этой цели подчинено создание благоприятных условий для деятельности предпринимателей и предприятий малого бизнеса. Расширяется частно-государственное партнерство в решении важнейших задач социально-экономического развития региона.

Всего в регионе работают свыше шестнадцати тысяч предприятий, которые в условиях конкуренции производят товары и услуги самого широкого спектра.





Развитию региона способствует реализация 51 областной целевой программы. Целевые программы охватывают все области социально-экономического развития Оренбуржья.

Так, создание условий для благоприятного инвестиционного климата, устойчивого развития отдельных отраслей экономики и инфраструктуры обеспечивают программы «Развитие инвестиционной и инновационной деятельности в Оренбургской области на 2013-2017 годы», «Модернизация машиностроительного комплекса Оренбургской области на 2011-2015 годы», «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в Оренбургской области на 2011-2015 годы и целевые установки на период до 2020 года», «Развитие сети автомобильных дорог Оренбургской области на 2010-2015 годы», «О развитии малого и среднего предпринимательства



в Оренбургской области на 2012-2014 годы», «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области в 2011-2015 годах», «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Оренбургской области на 2012-2016 годы», «Социальное развитие села до 2013 года» и другие.

Общий объем финансирования мероприятий программ экономического блока только в 2013 году составил 70 миллиардов 606,8 миллиона рублей. Из них средства областного бюджета — 5 миллиардов 857,8 миллиона рублей, и свыше 64 миллиардов рублей было привлечено из внебюджетных источников.

На выполнение задач по развитию человеческого потенциала направлены мероприятия 25 областных целевых программ социальной направленности. В их числе «Модернизация здравоохранения Оренбургской







области», «Совершенствование медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями в Оренбургской области», «Обеспечение населения Оренбургской области питьевой водой», «Развитие водохозяйственного комплекса Оренбургской области на 2013-2020 годы», «Безопасность образовательного учреждения», «Культура Оренбуржья», «Молодежь Оренбуржья», «Защитник Отечества», «Комплексные меры по совершенствованию системы физической культуры и спорта в Оренбургской области», «Дети Оренбуржья», «Старшее поколение» и другие.

Общий объем финансирования программ только в 2013 году составил свыше 9 миллиардов рублей, в том числе из областного бюджета — около 5 миллиардов.

Задачи повышения качества медицинской помощи, обеспечения равной доступности и своевременности всех видов и услуг здравоохранения, профилактики и снижения уровня социально значимых заболеваний решались в рамках программы «Модернизация здравоохранения Оренбургской области на 2011-2013 годы». Были профинансированы мероприятия по внедрению информационных систем в здравоохранении, проведение капитального ремонта, приобретение оборудования в учреждения здравоохранения области. Создан региональный сосудистый центр на базе терапевтического корпуса больницы им. Н. И. Пирогова в Оренбурге в рамках ОЦП «Совершенствование медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями в Оренбургской области на 2012-2013 годы».



За счет программы «Здоровье ветеранов войн — активное долголетие» на 2012-2016 годы осуществлялись строительство пристроя отделения паллиативной помощи к поликлинике Государственного учреждения здравоохранения «Оренбургский областной клинический психоневрологический госпиталь ветеранов войн» и капитальный ремонт здания госпиталя.

В области уделяется большое внимание воспитанию подрастающего поколения. На финансирование программ «Дети Оренбуржья», «Патриотическое воспитание граждан Оренбургской области», «Молодежь Оренбуржья» и другие было выделено из областного бюджета 708,6 миллиона рублей. Например, в 2013 году сдано в эксплуатацию три детских сада на 295 мест, приобретено и введено в эксплуатацию здание под детский сад в областном центре на 280 мест.

Кроме того, введено дополнительно 2247 мест в группах кратковременного пребывания и 550 мест за счет развития негосударственного сектора дошкольных образовательных услуг. Всего в области работают 778 учреждений дошкольного образования. По итогам реализованных мероприятий очередность детей в возрасте от трех до семи лет в Оренбуржье отсутствует.

В рамках целевой программы «Организация отдыха и оздоровления детей Оренбургской области» профинансирован комплекс мероприятий, направленных на укрепление материально-технической базы оздоровительных детских лагерей и организацию отдыха детей во время каникул. На эти цели из областно-



го бюджета выделено 935 миллионов рублей, в т. ч. на строительство детского образовательно-оздоровительного центра «Солнечная страна» в поселке Ташла — 463,7 миллиона рублей.

Серьезное внимание уделяется в Оренбуржье стабилизации рынка труда и занятости населения. Только в 2013 году на охрану труда, социальные выплаты безработным было направлено свыше 700 миллионов рублей. Не случайно уровень безработицы в регионе ниже, чем в целом по стране.

Здоровый образ жизни, физическая культура и спорт в Оренбургской области в последнее десятилетие получили новый импульс. Для этого создается современная материально-техническая база. Ежегодно в городах и поселках вводится несколько физкультурно-оздоровительных комплексов, спортивных залов, футбольных полей и хоккейных площадок. Так, в 2011-2013 годах на финансирование мероприятий ОЦП «Комплексные меры по совершенствованию системы физической культуры и спорта в Оренбургской области» было направлено 1 миллиард 129,7 миллиона рублей, в том числе из областного бюджета — 1 миллиард 37,4 миллиона рублей. Проведено 150 календарных областных соревнований по разным видам спорта.

В 2013 году разрабатывалась проектно-сметная документация, осуществлялись строительство и реконструкция спортивных объектов. В их числе быстровозводимый физкультурно-оздоровительный комплекс с ледовой ареной в Бузулуке, футбольное поле с беговыми дорожками и АБК в селе Александровка Александровского района, физкультурно-оздоровительный комплекс с ледовым полем в Орске, физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном в поселке Новосергиевка, физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом в поселке Светлом





и другие. Культура Оренбуржья с ее многонациональным разнообразием — важная составляющая жизни населения региона.

В области работают семь профессиональных театров, областная филармония, 1190 клубов и Домов культуры, около 1000 библиотек, 70 детских школ искусств (36 из них на селе), пять средних специальных учебных заведений и Государственный институт искусств им. Л. и М. Ростроповичей, 11 государственных музеев. В их числе областной историко-краеведческий музей, мемориальный музейный комплекс под открытым небом «Салют, Победа!». Оренбуржье гордится творческими коллективами Оренбургского государственного академического русского народного хора и муниципального камерного хора под руководством О.С. Серебрянской.

Далеко за пределами России славится оренбургская художественная школа. Более 80 членов Союза художников России радуют своим творчеством земляков и гостей Оренбуржья. Весомый вклад в организацию выставок вносит областной музей изобразительных искусств.

В области сохранены и укрепляются традиции народного творчества. Художественные самодеятельные коллективы есть практически в каждом населенном пункте. Их деятельность успешно координирует областной методический центр народного творчества.

Для деятелей культуры и искусства из средств областного бюджета учреждены творческие стипендии и премии губернатора области «Оренбургская лира», «Капитанская дочка», «Лучшая актерская работа года».

В области стали традиционными областные и международные фестивали «Гостиный Двор», «Театральное Оренбуржье», фестивали народного творчества «Русское поле», «Оренбургский пуховый платок», «Обильный край, благословенный!», международный джаз-фестиваль «Евразия» и другие.

В 2013 году началась реализация областных целевых программ «Культура Оренбуржья» и «Сохранение культурного наследия Оренбургской области». В рамках программ осуществляются поддержка современного искусства и народного творчества, участие во всероссийских и международных творческих мероприятиях.

Продолжалась реконструкция драматического театра им. Н.В. Гоголя в Бугуруслане, Орского государственного драматического государственного театра им. А. С. Пушкина и комплекса зданий областной универсальной научной библиотеки им. Н.К. Крупской в Оренбурге. На реализацию программ из областного бюджета было выделено около 300 миллионов рублей. Оренбуржье стабильно развивается и уверенно смотрит в будущее. Вместе со всей страной оно ясно видит свои перспективы, знает, как и что нужно делать.







ТАК РОСЛА И КРЕПЛА ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

В 2014 году Законодательному Собранию Оренбургской области исполняется 20 лет. Это важная веха в новейшей истории региона. Первые выборы депутатов законодательной (представительной) власти нового формата состоялись 20 марта 1994 года. Их преемники, депутаты пятого созыва, работают уже в совершенно новых условиях, когда отлажены все необходимые механизмы для плодотворной деятельности, накоплен существенный опыт. Но депутатский корпус каждого созыва внес серьезный вклад в законодательство Оренбургской области. Возрос профессионализм народных избранников, совершенствуется законодотворческая деятельность.

За эти годы в Оренбуржье создана нормативная правовая база, на основе которой развиваются экономика и социальная сфера области. Законодательное Собрание утвердилось как авторитетный орган государственной власти.

В Законодательном Собрании работали за двадцатилетие 199 депутатов, многие из них неоднократно получали мандат народного доверия. Четырежды избирался в Законодательное Собрание Ю. В. Трофимов, депутатами трех созывов были Н. Н. Долгушин, В. Н. Канюков, В. Н. Караулов, Е. Д. Сусоев, П. А. Филиппов, В. И. Фролов, В. Л. Шегуров.

Депутаты Законодательного Собрания тесно взаимодействуют с исполнительной властью. Законодотворческая деятельность подкрепляется работой

депутатов в избирательных округах.

Начало деятельности Законодательного Собрания пришлось на сложный период, когда в стране радикально менялась система управления, рождались новые региональные органы власти. Законодательная власть перешла от областного Совета народных депутатов к Законодательному Собранию без каких-либо конфликтов и затяжных пауз.

Законодательный орган позаботился об исходной нормативной базе для преемника, разработав и приняв соответствующие правовые документы. По наследству от Совета перешел портфель нормотворческих наработок. Значительной части прежнего депутатского корпуса избиратели вновь оказали доверие, поручив представлять их интересы в составе нового законодательного органа. Тем самым была обеспечена преемственность власти.

Депутатам первого созыва прежде всего довелось преодолевать правовой вакуум в сфере законодательного регулирования видов, особенностей, процедур принятия правовых нормативных актов, относящихся к компетенции региональной власти, а также соотносить их с федеральным законодательством. Заседания оренбургских законодателей в ту пору проходили в спорах и жарких дискуссиях. Многогое менялось в стране, не хватало федеральных законов, которые могли дать опору для выработки местных нормативных правовых актов. Сами депутаты не имели такого опыта подготовки зако-



нов, который получили их наследники. Но работа была проделана большая и полезная.

Спустя четыре года Оренбуржье снова избирало своих представителей в областной парламент. Результаты выборов Законодательного Собрания области 22 марта 1998 года показали, что радикальные политические движения существенно

утратили позиции, занятые в начале девяностых годов. Своим волеизъявлением избиратели продемонстрировали нарастающие симпатии к тем кандидатам, которые придерживались установки на укрепление государства, были реально способны представлять интересы населения в законодательной власти.







Во втором созыве увеличилось число депутатов, работающих в Законодательном Собрании на профессиональной основе.

С 1994 по 2002 год Законодательное Собрание области возглавлял Валерий Николаевич Григорьев. Во многом благодаря его воле, политической дальновидности и принципиальности областной парламент обеспечивал высокий законотворческий ритм, способствовавший конструктивному взаимодействию всех ветвей власти.

За четыре года работы депутатского корпуса второго созыва было рассмотрено и принято более 1 200 нормативных правовых актов, в том числе около 400 законов Оренбургской области по различным вопросам общественно-политической и экономической жизни региона.

Принадлежность депутатов к общественно-политическим объединениям, действовавшим в тот период в Оренбуржье, выразилась в создании трех депутатских групп: «Единство», «За социальную справедливость» и «Аграрная». Их деятельность проходила в общем законотворческом русле, определении взаимоприемлемых решений.

Выборы депутатов Законодательного Собрания области третьего созыва стали важным общественно-политическим событием 2002 года. Мандат народного доверия получили 47 депутатов.

Впервые выборы проводились в одномандатных округах. Так, если раньше от одного округа могли избираться два-три и даже четыре депутата, то теперь выборы проходили по принципу «один избирательный округ — один депутат», что расширило представительство избирателей в Законодательном Собрании области. Повторно депутатами Законодательного Собрания стали 12 депутатов. Но и впервые избранные в орган представительной власти не являлись новичками в вопросах экономики и социальной сферы. Это были руководители муниципальных образований, успешно работавших предприятиях, коммерческих структур, обладавшие опытом работы в реальном секторе экономики, организаторы здравоохранения.



В состав областного депутатского корпуса третьего созыва входили 14 глав муниципальных образований, 28 руководителей предприятий и организаций, 4 работника здравоохранения, бывший военнослужащий. Средний возраст депутатов составлял 48 лет. В их числе была одна женщина.

На первом заседании областного парламента нового созыва были сформированы рабочие органы, семь постоянных комитетов и мандатная комиссия. Председателем Законодательного Собрания был избран Ю.В. Трофимов.

В областном парламенте третьего созыва были созданы три депутатские группы: «Партнерство», «Единая Россия» и «Содружество».

Законодательное Собрание региона внесло значительный вклад в развитие экономики и социальной сферы Оренбуржья: депутаты приняли 624 областных закона и 567 постановлений.

12 марта 2006 года состоялись выборы депутатов Законодательного Собрания четвертого созыва. Они прошли по новой системе, расширявшей политические и демократические возможности представительной власти.

Особенность избирательной кампании заключалась в том, что в ней приняли участие не только кандидаты в депутаты, баллотировавшиеся в одномандатных округах, но и представители политических партий. Были образованы 23 одномандатных округа и областной избирательный округ.

В областной парламент прошли 47 депутатов, в том числе 24 по областному избирательному округу – пропорционально числу голосов, поданных за областные списки кандидатов в депутаты, выдвинутых избирательными объединениями. В результате политическая структура Законодательного Собрания приобрела новый вид. Депутаты сформировали пять фракций: «Единая Россия», «Оренбургское областное отделение политической партии КИРФ», «ЛДПР», «Патриоты России». Председателем областного парламента четвертого созыва был избран Д.В. Кулагин.

В законотворческой деятельности регио-

нальный парламент по-прежнему придерживался принципа преемственности: в его составе оказались 14 депутатов, работавших в третьем созыве, еще пятеро были депутатами второго созыва.

Законодательный орган объединил профессионалов, политических и общественных лидеров, которые стали активно заниматься законотворческой деятельностью, последовательно защищать интересы избирателей. В него вошли 15 руководителей промышленных предприятий, 7 – сельхозпредприятий, 2 – финансово-банковской сферы, 3 врача – организатора здравоохранения, столько же работников социальной сферы, а также помощник депутата Государственной Думы Российской Федерации и пенсионер. 15 из них являлись и депутатами Законодательного Собрания первого созыва. В Законодательном Собрании четвертого созыва работали 2 женщины. Средний возраст депутатов составил 49 лет.

Особенность работы Законодательного Собрания четвертого созыва состояла в совершенствовании законодательной деятельности с точки зрения устранения пробелов в законодательстве, введения новых подходов и методов законотворчества.

Депутаты обратились к научному прогнозированию ситуации в экономике, социальной сфере с тем, чтобы своевременно выявлять необходимость принятия законопроектов, просчитывать их эффективность и ожидаемые последствия. Юридическое прогнозирование позволило четко сформировать концепцию развития областного законодательства, определить пути его совершенствования. В целях экспертного и аналитического обеспечения нормотворческой деятельности законодательного органа был создан Консультативный совет.

Активизация законотворческой деятельности Законодательного Собрания была связана и с возрастающей потребностью в правовой регламентации общественных отношений. Как показала практика, региональное законотворчество в целом более гибко и динамично, чем федеральное законодательство.







Во многом это связано с тем, что парламент региона ближе к населению, к правоприменительной деятельности, общественным отношениям, нуждающимся в законодательном регулировании. Немаловажно и то, что региональный нормотворческий процесс организован менее сложно по сравнению с федеральным.

В законотворческой деятельности депутатов Законодательного Собрания четвертого созыва приоритетными являлись вопросы регулирования правовых отношений в бюджетной, финансовой сферах, системе налогообложения и собственности. В государственном строительстве — законодательное обе-

спечение системы органов государственной власти и местного самоуправления. В социальной политике — здравоохранение, образование, поддержка малообеспеченных слоев населения.

Одно из важных направлений работы депутатов четвертого созыва — выездные и совместные заседания комитетов Законодательного Собрания. Они проходили с участием представителей муниципальной власти, что позволяло более полно и всесторонне подходить к рассмотрению законопроектов.

В Законодательном Собрании проводились депутатские слушания, на которых рассматривались проблемы, требующие от органов власти особого



внимания и оперативных решений. Так, состоялись слушания о состоянии атмосферного воздуха в Оренбургской области и перспективах совершенствования системы мониторинга и контроля его качества, по актуальным проблемам модернизации образования и переходу на новую систему оплаты труда, по вопросам малоэтажного жилищного строительства в Оренбургской области, перспективам его развития и совершенствованию правового обеспечения.

В слушаниях принимали участие депутаты Законодательного Собрания, руководители Правительства области, федеральных и областных организаций, промышленных предприятий, муниципальных

образований, ученые, представители общественных организаций и средств массовой информации.

Депутаты областного парламента регулярно обменивались опытом законотворческой деятельности со своими коллсгами. В этот период Законодательное Собрание Оренбургской области заключило соглашения о сотрудничестве с Гомельским областным Советом депутатов, с Государственным Собранием — Курултаем Республики Башкортостан и Республики Марий Эл, с Государственными Советами Республики Татарстан и Чувашской Республики, с комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, при-







родопользованию и экологии, с комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по культуре.

Депутаты областного парламента четвертого созыва активно выдвигали законотворческие инициативы федерального уровня, вносили законопроекты в Государственную Думу, направляли обращения к Президенту и Правительству Российской Федерации, председателю Государственной Думы, в том числе по вопросам совершенствования федерального законодательства. Законотворчество носит

предельно конкретный характер, отвечает потребностям дня, работает на перспективу.

Достигнутые результаты в социально-экономическом развитии Оренбуржья — итог совместной работы органов законодательной и исполнительной власти, глав муниципальных образований, руководителей предприятий всех форм собственности, тружеников области.

Важные задачи стоят перед представительным органом власти Оренбуржья и на ближайшую перспективу.



Наряду с законотворчеством, депутаты регионального парламента считают своим долгом исполнение воли избирателей, защиту и отстаивание их прав. Регулярные встречи в трудовых коллективах, общественных организациях, а также с ветеранами, молодежью позволяют услышать весь спектр мнений о состоянии дел в городах и селах, помогают быть в курсе проблем, способствовать их решению. Основные направления деятельности в избирательных округах — помощь ветеранам, инвалидам, а также детским домам, интернатам, школам, учреждениям культуры.

В практике работы Законодательного Собрания, в рамках реализации соглашений о сотрудничестве с Советами депутатов муниципальных образований, проведение зональных совещаний с руководителями представительных и контрольных органов городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений по вопросам бюджетной политики, городского управления, деятельности сельских Советов.

Депутаты Законодательного Собрания — постоянные участники областного Дня информации. В условиях сложившейся экономической ситуации



органы законодательной власти уделяли особое внимание проблемам, возникавшим в сфере труда и занятости, вопросам обеспечения заказами реального сектора производства, поддержки малого бизнеса. В частности, при принятии закона об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов были учтены возможные сценарии развития экономики, включая негативные.

Предусмотрены меры поддержки ключевых отраслей экономики, малого предпринимательства. Для мониторинга и предупреждения негативного воздействия кризисных явлений на экономику региона создана оперативная группа, в которую вошли депутаты Законодательного Собрания. Несмотря на существен-

ное сокращение бюджетных доходов, социальная защита населения сохранилась на должном уровне.

13 марта 2011 года состоялись выборы депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области пятого созыва, проходившие по 23 одномандатным округам и областному избирательному округу. Председателем Законодательного Собрания был избран Сергей Иванович Грачев. Главная задача депутатского корпуса пятого созыва - качественное, соответствующее духу времени и потребностям общества законотворчество.

Депутатский корпус располагает необходимым потенциалом для решения сложных и ответственных задач по выработке механизмов взаимодействия



с органами местного самоуправления, укреплению законности, защите конституционных прав и свобод граждан, формированию условий для развития гражданского общества.

Законодательное Собрание Оренбургской области пятого созыва работает как четкий отлаженный механизм. Высокий профессиональный уровень в профильных комитетах и рабочих группах позволяет готовить документы на рассмотрение таким образом, что практически снимаются все возможные спорные вопросы. Тем самым достигаются эффективность законодательного органа, доверие к нему избирателей.

Если обратиться к статистике, то всего за период работы Законодательного Собрания Оренбургской области с 12 апреля 1994 года по 1 февраля 2014 года было принято 2 812 законов области, из которых 457 (16%) — действующих закона области, 1 431 (51%) — о внесении изменений и дополнений в действующие законы области, 492 (17%) — утративших силу закона, 133 (5%) — о признании утратившими силу ранее принятых законов области, 299 (11%) — не действующих законов в связи с истечением срока их действия. Подводя некоторые итоги работы Законодательного Собрания за двад-



цать лет, можно с уверенностью говорить о том, что успешно прошло его становление как парламента современного типа. Выработана работоспособная структура Законодательного Собрания.

Законодательное Собрание установило тесное взаимодействие со всеми субъектами права законодательной инициативы, определенными Конституцией Российской Федерации, в том числе с Государственной Думой и Советом Федерации, с высшими государственными судебными инстанциями, законодательными органами других субъектов Российской

Федерации. Тесно и продуктивно взаимодействует Законодательное Собрание с Правительством Оренбургской области. Законодательное Собрание Оренбургской области успешно выполняет свое конституционное предназначение быть законодательным и представительным органом Оренбургской области. Избиратели Оренбуржья доверяют право быть в депутатском корпусе людям, которые понимают свою ответственность перед народом, принимают взвешенные решения. Результат этого — стабильное социально-экономическое развитие области.



1994-1998





Первопроходцы

о работе депутатов
1-го созыва

ПЕРВЫЙ ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ В.Н. ГРИГОРЬЕВ

Валерий Николаевич Григорьев родился 17 апреля 1941 года в селе Каменный Брод Повосергиевского района. После окончания школы в 1958—1959 годах был рабочим на Платовском хлебоприемном пункте.

В 1964 году окончил Оренбургский сельскохозяйственный институт, получил диплом инженера-механика. Служил в рядах Вооруженных Сил.

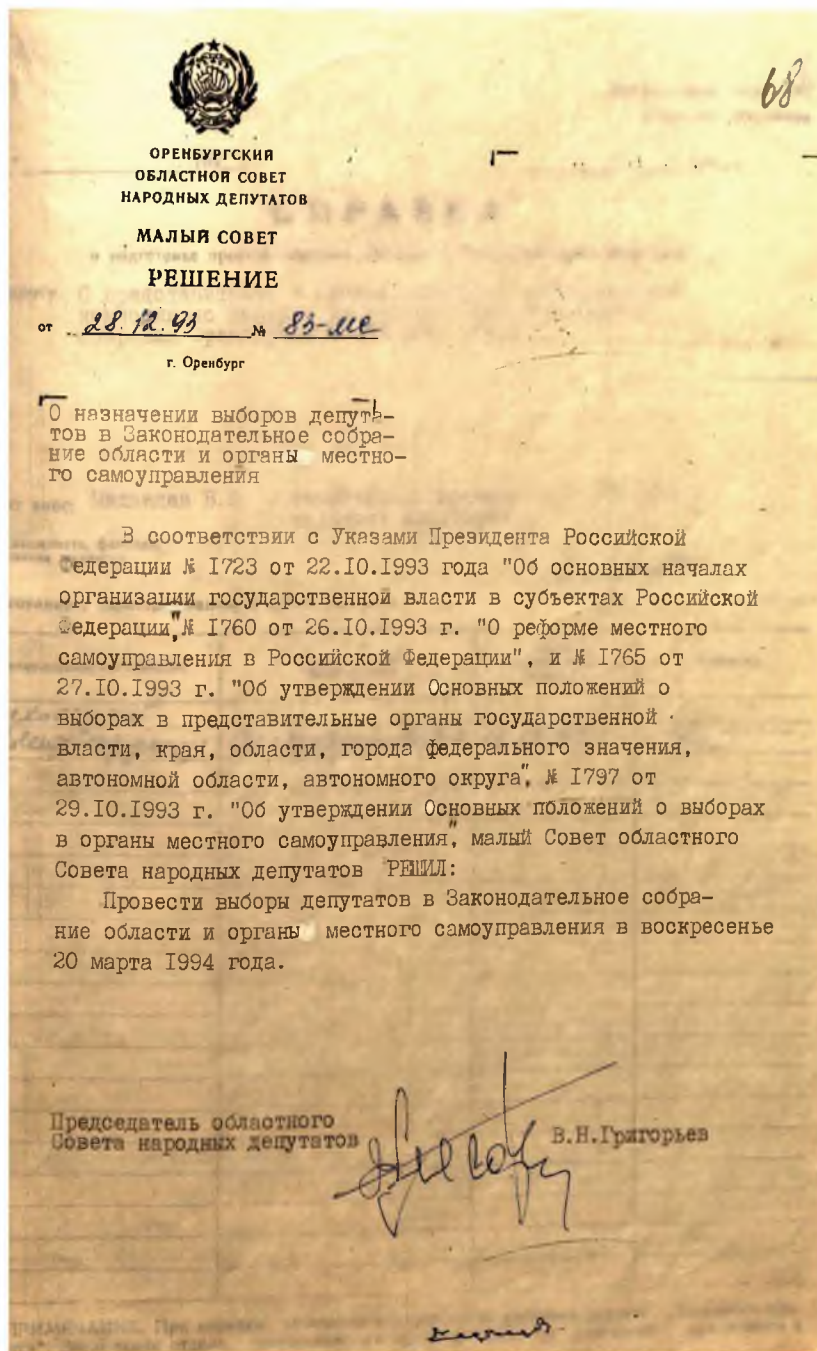
В 1966 году В. Н. Григорьев был направлен на работу в совхоз «Вишневые горки» Гайского района. Глубокие знания, организаторские способности, умение работать с людьми позволили ему стать одним из ведущих специалистов хозяйства, а затем директором совхоза «Новокиевский».

В 1981 году он был избран председателем Гайского райисполкома, затем первым секретарем Гайского горкома КПСС. Приоритетными в его работе были вопросы социального обустройства города и села.

В апреле 1990 года В. Н. Григорьев был избран заместителем председателя, а в октябре того же года председателем Оренбургского областного Совета народных депутатов.

Основными направлениями деятельности органа законодательной власти области в этот период было создание законодательной базы, способствующей проведению демократических





преобразований, а также сохранение общественно-политической стабильности, поиск оптимальных вариантов социально-экономического развития Оренбуржья, вопросы взаимодействия всех ветвей власти.

Эти принципы легли в основу работы Законодательного Собрания Оренбургской области, которое В. Н. Григорьев возглавил в апреле 1994 года.

О политическом и личном авторитете В.Н.Григорьева и доверии к нему жителей Оренбуржья, депутатов, руководителей различных властных структур говорит тот факт, что в 1998 году, при формировании нового состава Законодательного Собрания, он вновь был избран его председателем.

В. Н. Григорьев активно участвовал в работе Совета Федерации, был автором целого ряда законодательных инициатив. Он настойчиво и последовательно выступал за единое, сильное, правовое государство со стабильно развивающейся политической системой, мощным экономическим и научным потенциалом, за укрепление государственной власти, усиление ее роли в жизни общества на основе принципов демократии и законности.

В. Н. Григорьева отличали глубокая эрудированность и широкий кругозор, большой жизненный и политический опыт, независимость и одновременно взвешенность суждений. Его заслуги перед государством дважды отмечены орденами «Знак Почета».

**ДЕПУТАТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
1994 - 1998 ГОДОВ**



Трофимов
Юрий Вячеславович
Избирательный округ № 1



Вдовкин
Николай Абрамович
Избирательный округ № 2



Александров
Валерий Алексеевич
Избирательный округ № 3



Храмов
Рэм Андреевич
Избирательный округ № 4



Левашев
Алексей Николаевич
Избирательный округ № 5



Лопин
Владимир Александрович
Избирательный округ № 6



Зелепухин
Александр Григорьевич
Избирательный округ № 7



Спирidonov
Алексей Михайлович
Избирательный округ № 8



Мулдашев
Галимжан Иксанович
Избирательный округ № 9



Сусоев
Евгений Денисович
Избирательный округ № 10

20 лет
1994–2014

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ



Григорьев
Валерий Николаевич
Избирательный округ № 11



Большаков
Виктор Федорович
Избирательный округ № 12



Шегуров
Василий Лаврентьевич
Избирательный округ № 13



Объедков
Валерий Николаевич
Избирательный округ № 14



Кочемаев
Николай Павлович
Избирательный округ № 15



Кареев
Сергей Владимирович
Избирательный округ № 16



Надршин
Фарит Мадарикович
Избирательный округ № 18



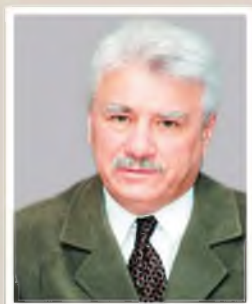
Васильева
Елена Николаевна
Избирательный округ № 19



Никифоренко
Юрий Васильевич
Избирательный округ № 20



Нефедов
Виктор Леонидович
Избирательный округ № 21



Канюков
Владимир Николаевич
Избирательный округ № 23



Донковцев
Геннадий Павлович
Избирательный округ № 25



Михно
Виталий Валентинович
Избирательный округ № 26



Трофимов
Юрий Иванович
Избирательный округ № 28



Куликова
Нина Петровна
Избирательный округ № 29



Сулейманов
Рахим Кимадеевич
Избирательный округ № 30



Монсеев
Иван Васильевич
Избирательный округ № 31



Павлычев
Иван Григорьевич
Избирательный округ № 32



Иванов
Николай Федорович
Избирательный округ № 33



Котов
Алексей Георгиевич
Избирательный округ № 34



Голомазов
Валерий Анатольевич
Избирательный округ № 35



Пигарев
Геннадий Павлович
Избирательный округ № 36



Нихаев
Виктор Павлович
Избирательный округ № 37



Селифанов
Александр Григорьевич
Избирательный округ № 38



Захаров
Леонид Иванович
Избирательный округ № 39



Филиппов
Павел Антонович
Избирательный округ № 40



Филатов
Николай Александрович
Избирательный округ № 41



Тарасов
Николай Михайлович
Избирательный округ № 42



Наследов
Сергей Борисович
Избирательный округ № 43



Старостин
Анатолий Андреевич
Избирательный округ № 44



Кесслер
Юрий Михайлович
Избирательный округ № 45



Караулов
Владимир Николаевич
Избирательный округ № 46



Щербаков
Валерий Владимирович
Избирательный округ № 47

После принятия 20 декабря 1993 года Конституции Российской Федерации, ряда конституционных законов и других нормативных правовых актов началось поэтапное формирование федеральных и региональных органов власти и управления на принципиально новой основе. Оренбургская область тогда была в числе лидеров по проведению общественно-политических реформ, и уже через три месяца, 20 марта 1994 года, состоялись выборы депутатов Законодательного Собрания области первого созыва.

И для кандидатов в депутаты, и для избирателей это был первый опыт по-настоящему демократического выбора, который нужно было делать в условиях новой политической и социально-экономической реальности.

Необходимо отметить, что в предвыборной кампании 1994 года впервые прошли проверку на прочность закрепленные в Основном Законе принципы свободы волеизъявления и гласности, и это

испытание завершилось вполне успешно.

Начала формироваться единая система избирательных комиссий. В ходе кампании были зарегистрированы как избирательные объединения 14 общественных организаций, региональных партий и движений, выдвинувших на выборах 139 из 187 кандидатов.

С одной стороны, поддержку избирателей получили кандидаты с законотворческим опытом, хорошо зарекомендовавшие себя в прежние годы на депутатской работе в областном Совете народных депутатов. Таких депутатов в первом созыве было 15, что позволило добиться определенной степени преемственности власти и сохранить ранее накопленный нормотворческий опыт.

С другой стороны, многие граждане, имевшие право голоса, но уже не испытывавшие никакого общественного или административного давления, предпочли участию в выборах первых депутатов Законодательного Собрания иные насущные дела.

В итоге из 47 избирательных округов выборы состоялись в 36-ти. При этом важным фактом явился тот, что депутаты не были избраны от ряда округов, образованных в крупнейших городах области — Оренбурге и Орске. Дополнительные выборы в этих территориях прошли в июне 1994 года.

Несмотря на это, Законодательное Собрание Оренбуржья приступило к работе спустя всего несколько недель после подведения итогов основных выборов и объявления результатов. Первое заседание вновь образованного регионального парламента состоялось 12 апреля.

В Законодательном Собрании первого созыва действовали пять профильных комитетов и мандатная комиссия.

Комитеты Законодательного Собрания Оренбургской области первого созыва:

- по экономической реформе, бюджету и внешнеэкономической деятельности;
- по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка;
- по промышленности, строительству, транспорту, связи, жилищно-коммунальному хозяйству, экологии и рациональному использованию природных ресурсов;
- по социальной политике.

При областном парламенте была создана Контрольно-счетная палата, преобразованная впоследствии в Счетную палату Оренбургской области. В 1996 году была сформирована постоянно действующая депутатская комиссия по делам национальностей и казачества.

Отличительной особенностью этого периода было то, что многие вопросы

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ВЫБОРАМ В ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

Об установлении общих итогов выборов депутатов
в Законодательное Собрание Оренбургской области,
проходивших 20 марта 1994 года

21 марта 1994 года

В соответствии с пунктами п.п. I, 3 ст. 36 Положения о выборах депутатов в Законодательное Собрание Оренбургской области, принятого решением Малого Совета областного Совета народных депутатов, во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 1765 от 27 октября 1993 года, руководствуясь официальным разъяснением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (факс Москва 132/2303 103 21/03, № 01-596 от 21.03.94) на основании протоколов окружных избирательных комиссий, комиссия **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Признать выборы состоявшимися в следующих избирательных округах: №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 19, 20, 21, 25, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47,

2. Признать выборы не состоявшимися в следующих округах: №№ 17, 18, 22, 23, 24, 26, 27, 28, 29, 38, 39.

3. Признать избранными депутатами Законодательного Собрания по указанным в п. I настоящего Постановления избирательным округам (список прилагается).

Председатель комиссии _____ Ю.В. Андреев
Секретарь комиссии _____ Д.В. Кулагин

приходилось решать с нуля, поскольку отсутствовала практика в целом ряде областей. Складывавшаяся система общественных отношений, по сути, сама определяла повестку дня — например, требовала законодательного регулирования новых видов экономической деятельности, миграционных процессов, функционирования формирующихся политических институтов, построения избирательной системы.

Нередко парламентские сессии проходили в острых дискуссиях, активных обсуждениях. При

этом заседания парламента не становились ареной идейно-политической борьбы, даже несмотря на то, что в Законодательном Собрании первого созыва, как и в настоящее время, работали депутаты разных взглядов и убеждений. Во многом это была заслуга спикера Законодательного Собрания области первого и второго созывов Валерия Николаевича Григорьева, занимавшего твердую лидерскую позицию и пресекавшего любые попытки дестабилизировать внутрипарламентскую обстановку. Споры оппонентов оставались в кулуарах



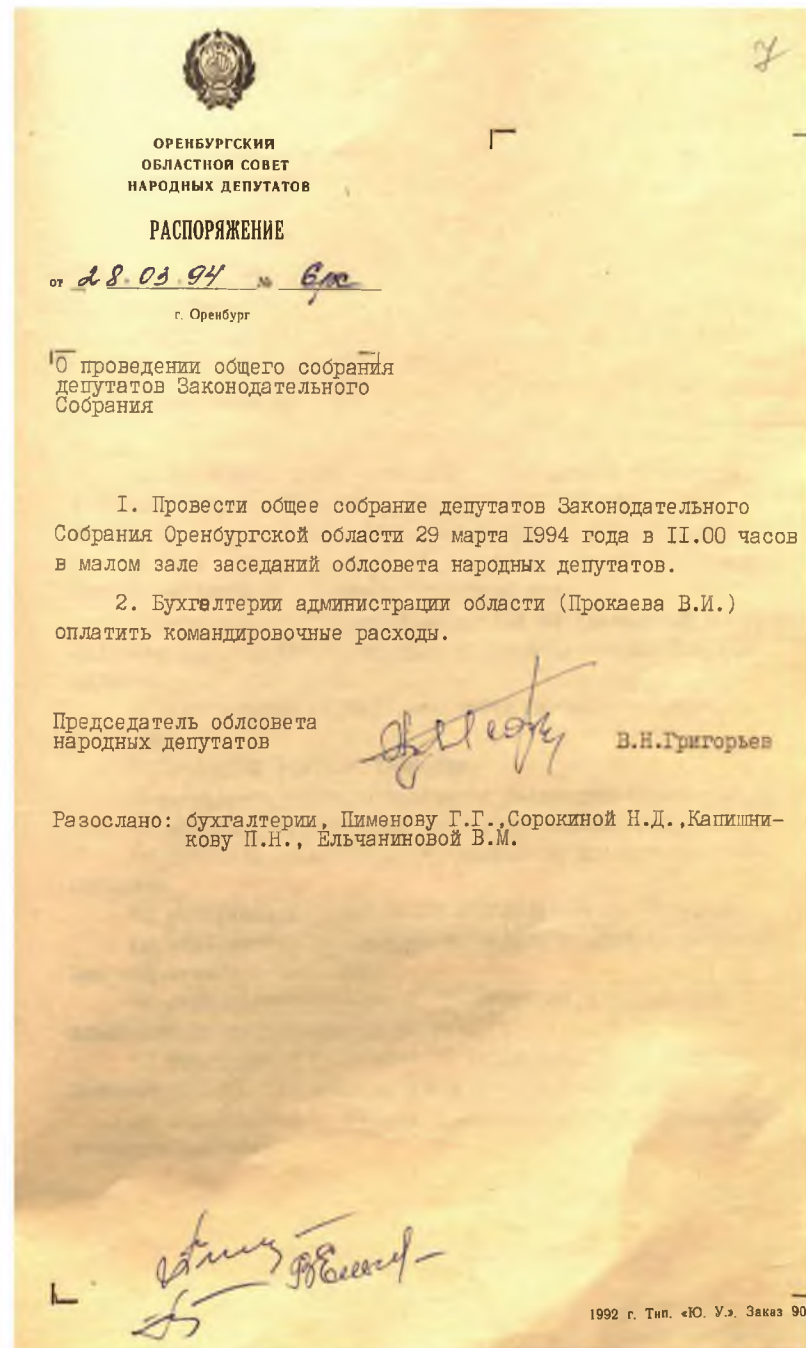
законотворчества, и потому парламентские сессии были посвящены исключительно принятию решений по обсужденным в комитетах законопроектам.

Наибольшую активность проявляли депутаты-аграрии, составлявшие в первом созыве довольно внушительную группу, а комитет по АПК был самым многочисленным. Поскольку сельские территории, как отмечалось, голосовали активнее, аграрии получили в парламенте соответствующее представительство. Это было логично и с точки зрения истории, поскольку Оренбуржье на протяжении многих десятилетий было преимущественно сельскохозяйственным регионом.

Депутаты были хорошо осведомлены о состоянии дел на селе, и это позволило своевременно принять ряд законов, направленных на сохранение в сложных, порой экстремальных экономических условиях предприятий агропромышленного сектора экономики, а также социальной сферы села.

В целом итогом работы депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области первого созыва стало принятие 156 областных законов, 132 постановлений нормативного характера, 287 решений, в том числе по проектам федеральных законов.

Среди важнейших нормативных правовых актов, принятых в период законотворческой работы депутатов первого созыва, следует отметить региональные законы об Уставе (Основном Законе) Оренбургской области, о Законодательном Собрании области, о выборах главы исполнительной



власти региона, депутатов представительных органов и глав местного самоуправления, о государственной поддержке малого предпринимательства, об охране труда и целый ряд других.

Таким образом, первому созыву удалось в полной мере выполнить свою основную миссию — создать новую региональную нормативно-правовую базу, обеспечить стабильное социально-экономическое развитие области на фундаментальных законных основаниях, а также стать основоположниками традиций регионального парламентаризма.

МИНИСТЕРСТВО ПЕЧАТИ И
ИНФОРМАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
УПРАВЛЕНИЕ ПО ТЕЛЕВИДЕНИЮ
И РАДИОВЕЩАНИЮ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ТЕЛЕВИЗИОННАЯ
И РАДИОВЕЩАТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ
«ОРЕНБУРГ»

460798 г. Оренбург,
пер. Телевизионный, 3,
тел.: (4) 7-69-26; (4) 7-67-68
факс: (4) 7-82-59

Председателю избирательной
комиссии Оренбургской области по
выборам в представительные органы
власти
АНДРЕЕВУ Ю.В.

Государственная телерадиокомпания "Оренбург" просит Вас
аккредитовать при избиркоме журналистов телевидения ОВИНОВУ Е.В.,
ВЕДЕРНИКОВУ О.А. и радио КАЛМАНТАЕВА Б.А., МИХАЛИНА А.В.
с целью освещения хода выборов в представительные органы власти.

Генеральный директор
ГТРК "Оренбург" *В.П. Варнавский*

*и Калмантаев Б.А.
д-р. Калмантаев Б.А.
открытого заседания комиссии
24.02.94г.*



ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ» (избранные положения)

Статья 1

1. Законодательное Собрание Оренбургской области (далее — Законодательное Собрание) является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной (представительной) власти Оренбургской области.

2. Компетенция, организация деятельности Законодательного Собрания регулируются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом (Основным Законом) Оренбургской области и настоящим Законом.

3. Законодательное Собрание обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать.

Статья 2

1. Законодательное Собрание состоит из 47 депутатов (далее — установленное число депутатов), которые избираются в соответствии с законом области о выборах депутатов Законодательного Собрания.

2. Срок полномочий депутатов Законодательного Собрания одного созыва — пять лет.

(в ред. Закона Оренбургской области от 30.04.2003 № 180/21-III-ОЗ)

Срок полномочий депутатов Законодательного Собрания начинается со дня избрания их депутатами Законодательного Собрания и прекращается со дня начала работы Законодательного Собрания нового созыва, за исключением случаев, предусмотренных законом области.

2.1. К руководящим должностям в Законодательном Собрании Оренбургской области относятся должности председателя Законодательного Собрания Оренбургской области, заместителей председателя Законодательного Собрания, председателя комитета Законодательного Собрания, заместителя председателя комитета Законодательного Собрания.

(часть 2.1 введена Законом Оренбургской области от 28.04.2011 № 13/2-V-ОЗ)

3. Депутаты Законодательного Собрания (далее — депутаты) осуществляют свою деятельность на профессиональной постоянной основе, или на профессиональной основе в определенный период, или без отрыва от основной деятельности.

Число депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе, устанавливается Законом области. На основании заявлений депутатов, выразивших желание работать на профессиональной постоянной основе и с соблюдением требований, установленных в пунктах 2 и 3 статьи 11 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», принимается постановлением Законодательного Собрания.

(в ред. Законов Оренбургской области от 30.04.2003 № 180/21-III-ОЗ, от 28.09.2010 N

3842/896-IV-ОЗ, от 28.04.2011 № 13/2-V-ОЗ)

4. Статус депутата определяется Законом Оренбургской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области».

Статья 13

Законодательное Собрание:

а) принимает Устав (Основной Закон) Оренбургской области и поправки к нему;

б) осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Оренбургской области и предметам совместного ведения Российской Федерации и Оренбургской области в пределах полномочий Оренбургской области;

б-1) наделяет гражданина Российской Федерации по представлению Президента Российской

Федерации полномочиями высшего должностного лица Оренбургской области;

(пп. «б-1» введен Законом Оренбургской области от 05.10.2009 № 3136/714-IV-ОЗ)

б-2) заслушивает ежегодные отчеты Губернатора Оренбургской области о результатах деятельности Правительства Оренбургской области, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием;

(пп. «б-2» введен Законом Оренбургской области от 11.06.2010 № 3619/844-IV-ОЗ)

в) осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом (Основным Законом) Оренбургской области и законами Оренбургской области.

Статья 18

(в ред. Закона Оренбургской области от 10.10.2007 № 1603/337-IV-ОЗ)

Право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Оренбургской области принадлежит депутатам, комитетам и комиссиям Законодательного Собрания Оренбургской области, фракциям и другим депутатским объединениям в Законодательном Собрании, Губернатору Оренбургской области, Избирательной комиссии Оренбургской области, Счетной палате Оренбургской области, представительным органам муниципальных образований Оренбургской области, главам муниципальных районов и городских округов, Совету (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области, Общественной палате Оренбургской области, профессиональным союзам.

(в ред. Законов Оренбургской области от 15.04.2009 № 2834/623-IV-ОЗ, от 17.12.2010 № 4128/957-IV-ОЗ, от 28.04.2011 № 13/2-V-ОЗ)



Право законодательной инициативы принадлежит также Оренбургскому областному суду, Арбитражному суду Оренбургской области, прокуратуре Оренбургской области по вопросам их ведения. Обязательному рассмотрению в Законодательном Собрании подлежат законодательные инициативы, внесенные:

(абзац введен Законом Оренбургской области от 28.04.2011 № 13/2-V-ОЗ)

в форме законопроектов, проектов постановлений, соответствующих требованиям статей 26, 27 Закона Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области»;

(абзац введен Законом Оренбургской области от 28.04.2011 № 13/2-V-ОЗ)

в форме поправок, соответствующих требованиям статей 31 и 32 Закона Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области», статьи 59 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области.

(абзац введен Законом Оренбургской области от 28.04.2011 № 13/2-V-ОЗ)

Статья 41

1. Законы Оренбургской области и постановления Законодательного Собрания, принятые в пределах его полномочий, обязательны для исполнения всеми находящимися на территории области органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями и гражданами.

Юридические лица и граждане несут ответственность, возмещают ущерб, причиненный их действиями области, интересам граждан.



**ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
«О СТАТУСЕ ДЕПУТАТА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО
СОБРАНИЯ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»
(избранные положения)**

Статья 1. Депутат Законодательного Собрания Оренбургской области

Депутатом Законодательного Собрания Оренбургской области (далее — депутат Законодательного Собрания) является избранный гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Оренбургской области, представитель народа, уполномоченный осуществлять законодательные и иные полномочия, предусмотренные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом (Основным Законом) Оренбургской области и законами области.

Статья 8. Формы деятельности депутата Законодательного Собрания

1. Формами деятельности депутата Законодательного Собрания являются:

а) участие в заседаниях Законодательного Собрания области;

б) участие в работе соответствующего комитета (комиссии) Законодательного Собрания, членом которого депутат является, в работе согласительных комиссий, рабочих групп, создаваемых Законодательным Собранием, председателем Законодательного Собрания, председателями комитетов Законодательного Собрания;

в) участие в работе других комитетов (комиссий) Законодательного Собрания с правом совещательного голоса;

г) участие в депутатских слушаниях;

д) выполнение поручений Законодательного Собрания области и его председателя;

е) внесение законопроектов в Законодательное Собрание;

ж) внесение депутатского запроса;

з) осуществление контроля за исполнением законов области и постановлений Законодательного Собрания;

и) работа с избирателями;

к) участие в работе фракций и других депутатских объединений в Законодательном Собрании;

(пп. «к» в ред. Закона Оренбургской области от 29.09.2010 № 3843/903-IV-ОЗ)

л) обращение к соответствующим должностным лицам с требованием принять меры по пресечению нарушения прав граждан.

2. Депутат Законодательного Собрания может присутствовать на заседаниях представительных органов местного самоуправления.

3. Деятельность депутата Законодательного Собрания может осуществляться также в иных формах, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом (Основным Законом) Оренбургской области и законами области, Регламентом Законодательного Собрания Оренбургской области.

Статья 9. Участие в работе Законодательного Собрания

Депутат Законодательного Собрания обязан принимать участие в заседаниях Законодательно-

го Собрания, комитетов (комиссий), членом которых он является. При невозможности присутствовать на заседании Законодательного Собрания, комитета (комиссии) по уважительной причине депутат заблаговременно информирует об этом соответственно председателя Законодательного Собрания, председателя комитета (комиссии), а в их отсутствие - руководителя аппарата Законодательного Собрания.

Статья 16. Реализация прав депутата Законодательного Собрания

1. Депутат Законодательного Собрания пользуется правом решающего голоса по всем вопросам, рассматриваемым Законодательным Собранием, а также комитетом (комиссией, согласительной комиссией), членом которого он является.

2. Депутат Законодательного Собрания реализует на заседаниях Законодательного Собрания, комитета (комиссии, согласительной комиссии) предоставленные ему права в соответствии с федеральными законами, Уставом (Основным Законом) Оренбургской области, законами области и Регламентом Законодательного Собрания Оренбургской области.

3. Депутат Законодательного Собрания вправе присутствовать на любом заседании комитетов (комиссий) Законодательного Собрания, членом которых он не является, с правом совещательного голоса.



Статья 37. Ответственность за неправомерное воздействие на депутата Законодательного Собрания

Неправомерное воздействие на депутата Законодательного Собрания, членов его семьи и других родственников, оказанное с целью повлиять на осуществление его депутатской деятельности, влечет ответственность, предусмотренную законодательством.

Оскорбление депутата Законодательного Собрания, в том числе при исполнении депутатских обязанностей, а равно клевета в отношении депутата либо распространение информации о его депутатской деятельности в искаженном виде влекут ответственность, предусмотренную законодательством.

20
МАРТА
Воскресенье

ВЫБОРЫ ДЕПУТАТОВ В ОБЛАСТНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

СПИРИДОНОВ АЛЕКСЕЙ МИХАЙЛОВИЧ

**КАНДИДАТ В ДЕПУТАТЫ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО БУГУРУСЛАНСКОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 8**



Алексей Михайлович Спиридонов родился в 1950 году в селе Верхнепавлушкино Бугурусланского района. Он прошел большую жизненную школу, в которой были трудности и радости обретения себя в деле, приносящем пользу людям, и познание тернистого пути политического и хозяйственного работника.

После окончания (с отличием) агрономического факультета Куйбышевского сельскохозяйственного института работал главным агрономом колхоза «Лесной», затем служба в армии, после которой возвращается в родное хозяйство.

Как грамотного специалиста, умелого и энергичного организатора его направили на работу в городской комитет комсомола, где впоследствии стал его первым секретарем.

Учеба в Высшей партийной школе (диплом с отличием), работа в городском и областном комитетах партии воспитали в нем активного политического бойца, руководителя болеющего за развитие аграрного сектора Оренбургской области.

Но особенно ярко проявились у Алексея Михайловича организаторские способности на должностях председателя АПО «Бугурусланское» и главы администрации Бугурусланского района.

Будучи депутатом областного Совета народных депутатов XXI созыва, он активно выступал на сессиях, принимал участие в работе постоянно действующих комиссий, защищая интересы жителей сел и в целом агропромышленного комплекса.

При его настойчивом усилии району только в прошлом году выделялось значительное количество денежных средств, что позволило не только сократить, но и значительно нарастить строительство жилья, объектов культурно-бытового назначения. Практически все села района газифицированы, лишь в течение 1993 года проложены асфальтированные дороги в семи колхозах и совхозах, общей протяженностью более 12 км.

Развитие малых перерабатывающих цехов на селе А. М. Спиридонов считает одним из главных направлений по обеспечению населения района продуктами питания.

При его активном участии в последнее время введен крупный цех по переработке семян подсолнечника на масло, сейчас готовится к пуску цех по выработке гречневой крупы.

Все это, безусловно, положительно сказывается на бытовом и жизненном уровне каждого сельского жителя района.

Вопросы социального обустройства села всегда являются приоритетными в его работе.

Кандидат в депутаты постоянно работает над внедрением прогрессивных технологий в сельскохозяйственное производство, повышению его эффективности.

Он выступает за многообразие всех форм собственности и хозяйствования, государственную поддержку сельских товаропроизводителей, повышению престижности труда и жизни на селе.

Алексей Михайлович сторонник приоритетности цен на продукцию агропромышленного комплекса и промышленности, перехода к единому земельному налогу для сельских товаропроизводителей.

Он сторонник решительных мер в борьбе с преступностью, считая насущной задачей дня: выработку комплексной программы оздоровления жизни селян — это воспитание высоких нравственных качеств у молодежи, повышение уровня культуры, бесплатное образование и здравоохранение.

Люди, знающие и работающие с А. М. Спиридоновым, отмечают его компетентность, обязательность и умение находить выход из любых жизненных ситуаций.

Алексей Михайлович женат, имеет двоих сыновей.

Кандидатом в депутаты областного законодательного Собрания выдвинут группой избирателей с. Советское и поддержан аграрным союзом Оренбургской области.

Товарищи избиратели!
Отдадим голоса за кандидата в депутаты областного законодательного Собрания
Алексея Михайловича Спиридонова.

Бугурусланская окружная избирательная комиссия.





20 лет
1994-2014

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ



26

**ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО ВЫБОРАМ В ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15.05.94г.

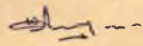
"О регистрации избирательных объединений"

В соответствии со статьей 4 "Положения о выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области" комиссия, рассмотрев документы, представленные общественными объединениями для регистрации **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

I. В связи с вхождением избирательного объединения "Областной Совет ветеранов войны, труда, вооруженных Сил и правоохранительных органов" в состав избирательного объединения "Против нищеты, безработицы и коррупции" считать утратившим силу постановление областной избирательной комиссии от 17 февраля 1994 года в части регистрации общественного объединения "Областной Совет ветеранов" в качестве избирательного.

2. Зарегистрировать для участия в повторных выборах в качестве избирательных объединений:

- Оренбургскую областную организацию "Социалистическая партия трудящихся";
- Орское городское общественно-патриотическое объединение "За справедливость";
- Оренбургскую областную организацию общественно-патриотического объединения "Русский национальный собор";
- Избирательный блок народно-патриотических сил Оренбуржья "Против нищеты, безработицы и коррупции";
- организация Совета Федерации независимых профсоюзов Оренбургской области.

Председатель комиссии  Д.В.Андреев



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

460015, г.Оренбург, Дом Советов, тел.канцелярии 47-96-00

от 15.05.96 № 23/16-10

На № _____ от _____

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

Законодательное Собрание Оренбургской области решило обратиться с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о внесении дополнений в Закон Российской Федерации "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 1994 год".

Просим рассмотреть предложение, принять меры по его реализации и о результатах сообщить Законодательному Собранию области.

Приложение: решение Законодательного Собрания области от 27 декабря 1995 года.

Председатель Законодательного
Собрания области

В.Н.Григорьев

Вх. № 11-20
17.05.1996 100 г.

Государственная Дума Область отдел



Оренбургский городской Совет

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 8.01.98 N 1

О формировании территориальных избирательных комиссий на территории г.Оренбурга по выборам депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области второго созыва 22 марта 1998 года.

На основании статьи 23 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", статьи 9 Закона Оренбургской области "О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области" и руководствуясь статьями 13, 14, 16 Устава г.Оренбурга, Оренбургский городской Совет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Сформировать следующие территориальные избирательные комиссии по выборам депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области второго созыва 22 марта 1998 года на территории города Оренбурга: территориальную избирательную комиссию Северного административного округа по выборам депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области второго созыва 22 марта 1998 года в количестве 6 членов; территориальную избирательную комиссию Южного административного округа по выборам депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области второго созыва 22 марта 1998 года в количестве 8 членов.

2.Назначить составы вышеуказанных территориальных избирательных комиссий по выборам депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области второго созыва 22 марта 1998 года согласно приложениям 1, 2.

3.Поручить организацию исполнения настоящего Постановления Совета заместителю Главы города Оренбурга Загребневу В.В.

4.Установить, что настоящее Постановление Совета вступает в силу с момента его принятия и подлежит официальному опубликованию в газете "Вечерний Оренбург".

5.Возложить контроль за исполнением настоящего Постановления Совета на постоянную депутатскую комиссию Совета по правовым вопросам.

Председатель Совета



Г. П. Донковцев





1998-2002





В ногу со временем

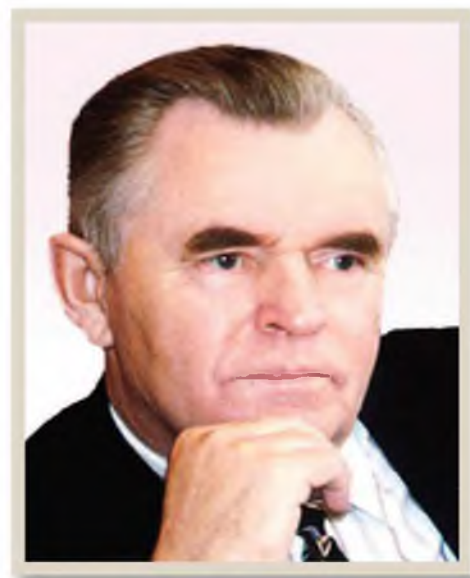
о работе депутатов
2-го созыва

12 января 2014 года исполнилось десять лет, как ушел из жизни Валерий Николаевич Григорьев — первый председатель Законодательного Собрания Оренбургской области.

Люди, знавшие Валерия Николаевича, работавшие рядом с ним, отмечали его доброжелательность, сочетающуюся с требовательностью и принципиальностью, жизненную энергию, верность данному слову, умение находить компромиссы в решении самых сложных проблем.

В 1998 году В. Н. Григорьев вновь избирается председателем Законодательного Собрания области. При его непосредственном участии были приняты такие основополагающие документы, как Устав (Основной Закон) Оренбургской области, законы об организации деятельности местного самоуправления, развитии аграрно-промышленного комплекса, совершенствовании молодежной политики, усилении борьбы с преступностью.

В. Н. Григорьев активно участвовал в работе Совета Федерации, был автором целого ряда законодательных инициатив. Он выступал за укрепление государственной власти, усиление ее роли в жизни общества на основе принципов демократии и законности.



**ДЕПУТАТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
1998 -2002 ГОДОВ**



Жуков
Виктор Владимирович
Избирательный округ № 1



Шагеев Махиян
Кашифович
Избирательный округ № 1



Трофимов
Юрий Вячеславович
Избирательный округ № 2



Зарипов
Ильгизар Шаматович
Избирательный округ № 2



Шибин
Юрий Николаевич
Избирательный округ № 2



Аверьянов
Геннадий Михайлович
Избирательный округ № 3



Коршиков
Владимир Леонидович
Избирательный округ № 3



Храмов
Рэм Андреевич
Избирательный округ № 3



Трунов
Василий Федорович
Избирательный округ № 3



Григорьев
Валерий Николаевич
Избирательный округ № 4



Костенюк
Александр Григорьевич
Избирательный округ № 5



Еремин
Владимир Иванович
Избирательный округ № 5



Емельянов
Александр Иванович
Избирательный округ № 5



Левашев
Алексей Николаевич
Избирательный округ № 6



Козлов
Николай Федорович
Избирательный округ № 7



Майланов
Фазельжан Сагитович
Избирательный округ № 8



Халиков
Иршат Нафикович
Избирательный округ № 9



Шегуров
Василий Лаврентьевич
Избирательный округ № 10



Долгушин
Николай Николаевич
Избирательный округ № 11



Жанбаев
Бахчан Нурейманович
Избирательный округ № 11



Попов
Александр Петрович
Избирательный округ № 11



Лукьянов
Анатолий Федорович
Избирательный округ № 12



Ковалев
Александр Владимирович
Избирательный округ № 13



Голомазов
Валерий Анатольевич
Избирательный округ № 14



Сукач
Василий Николаевич
Избирательный округ № 14

20 лет
1994-2014

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ



Король
Юрий Александрович
Избирательный округ № 14



Гузиенко
Надежда Ивановна
Избирательный округ № 15



Есипов
Владимир Иванович
Избирательный округ № 15



Лопаткин
Александр Лаврентьевич
Избирательный округ № 15



Павлов
Вячеслав Владимирович
Избирательный округ № 15



Караулов
Владимир Николаевич
Избирательный округ № 16



Воробьев
Владимир Тихонович
Избирательный округ № 16



Захаров
Леонид Иванович
Избирательный округ № 17



Медведский
Алексей Михайлович
Избирательный округ № 17



Пожар
Александр Иванович
Избирательный округ № 18



Тарасов
Николай Михайлович
Избирательный округ № 18



Федоров
Виктор Иванович
Избирательный округ № 18



Филиппов
Павел Антонович
Избирательный округ № 18



Тейхриб
Петр Петрович
Избирательный округ № 19



Старостин
Анатолий Андреевич
Избирательный округ № 20



Нефедов
Виктор Леонидович
Избирательный округ № 21



Большаков
Валерий Петрович
Избирательный округ № 22



Канюков
Владимир Николаевич
Избирательный округ № 23



Коган
Александр Борисович
Избирательный округ № 24



Юсупов
Рафкат Мухтасипович
Избирательный округ № 25



Речевский
Борис Александрович
Избирательный округ № 26



Повиков
Владимир Григорьевич
Избирательный округ № 27



Бондаренко
Виктор Анатольевич
Избирательный округ № 28



Куликова
Иина Петровна
Избирательный округ № 29



Щетинин
Александр Константинович
Избирательный округ № 30



Фролов
Владимир Иванович
Избирательный округ № 31



Донковцев
Геннадий Павлович
Избирательный округ № 32



Виноградова
Елена Ивановна
Избирательный округ № 33

КОНКРЕТНОЕ ДЕЛО НА БЛАГО ОБЩЕСТВА

Выборы депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области второго созыва состоялись 22 марта 1998 года. Подготовка и проведение избирательной кампании проходили с учетом уже имевшегося опыта участия граждан в выборах разных уровней. Увеличилось представительство в областном парламенте новых профессиональных и общественных групп.

Депутатские мандаты наряду с политическими тяжеловесами — главами районов и городских администраций — завоевали врачи, журналисты, профсоюзные лидеры, работники высшей школы, предприниматели, руководители крупных промышленных предприятий и сельскохозяйственных производств. Так представительство своих интересов в Законодательном Собрании второго созыва получили десятки тысяч избирателей. При этом 15 из вновь избранных депутатов работали в региональном парламенте первого созыва в 1994–1998 гг.

Для разработки и подготовки законопроектов были созданы 7 профильных комитетов и мандатная комиссия.

Комитеты Законодательного Собрания Оренбургской области второго созыва:

- по бюджетной, налоговой, финансовой, инвестиционной политике и международным связям;
- по промышленной политике, собственности, недрам и экологии;
- по аграрно-промышленному комплексу;
- по образованию, науке, инновационной политике и культуре;
- по здравоохранению, социальной политике, туризму и спорту;

- по местному самоуправлению, законности и правопорядку;

- по делам военнослужащих, казачества, национальным вопросам и правам человека.

Впервые в Законодательном Собрании второго созыва были образованы три депутатские группы — «Единство», «За социальную справедливость» и «Аграрная», объединившие народных избранников в зависимости от их идейной принадлежности к определенным общественно-политическим формированиям.

Одновременно с отмеченными организационно-структурными новшествами получили преемственное продолжение депутатские инициативы по решению ключевых вопросов социально-экономического развития Оренбургской области — в частности, в сфере бюджета, финансов и налогов, земельных правоотношений и собственности. Серьезное внимание, как и прежде, уделялось функционированию социального сектора — медицины, образования, органов соцзащиты населения.

Наиболее масштабная законотворческая работа (в сравнении с предыдущим созывом) развернулась в одной из проблемных на тот момент областей — государственном строительстве и стабилизации общественно-политической обстановки. Были приняты основополагающие законы о территориальном общественном самоуправлении, о собраниях (сходах) граждан, о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, о казачестве и другие.

Ряд законов имел принципиальное значение и нес комплексный положительный социально-

экономический эффект. Одним из них стал закон Оренбургской области «О развитии ипотечного жилищного кредитования».

Существенную роль сыграли принятые Законодательным Собранием области второго созыва законы «Об инновационной деятельности» и «О создании благоприятных условий для производителей товаров и услуг».

В общей сложности работа Законодательного Собрания Оренбургской области второго созыва оказалась более продуктивной, чем в предыдущее четырехлетие. Парламентарии приняли 384 зако-

на области, 252 постановления нормативного характера и вынесли 303 решения, включая решения по проектам федеральных законов.

Особое звучание на рубеже тысячелетий приобрел земельный вопрос. Органы государственной власти начали активную работу по наведению порядка в земельных отношениях — основополагающих для агропромышленного сектора. В этот период только готовился к принятию Земельный кодекс РФ, а актуальная тема неизменно привлекала внимание общественности и средств массовой информации.



**ИНТЕРВЬЮ С ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ,
ЧЛЕНОМ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФС РФ
ВАЛЕРИЕМ НИКОЛАЕВИЧЕМ ГРИГОРЬЕВЫМ
ДЛЯ ПРОГРАММЫ «СВОЯ ЗЕМЛЯ» НА «РАДИО РОССИИ»**

— Валерий Николаевич, наша передача выходит в эфир в канун Вашего юбилея. И, думаю, вполне к месту будет небольшой автобиографический рассказ.

— Моя биография, в общем-то, типична для людей военного и послевоенного поколения. Отец погиб на фронте, мама работала в колхозе. Достаток, сами знаете, какой был в то время в сельской семье. Мне, как и другим моим сверстникам, приходилось и учиться, и работать в поле. Дед в то время работал на комбайне, я помогал ему. Он досконально знал технику, любовь к ней привил и мне. Поэтому после окончания школы выбор профессии был предопределен — в сельскохозяйственном институте получил специальность инженера-механика. Служил в армии, затем получил назначение в целинный Гайский район на востоке Оренбуржья. Был главным инженером, директором совхоза, председателем райисполкома, первым секретарем горкома партии. В 1990 году избран депутатом, председателем областного Совета народных депутатов. С тех пор уже более 11 лет занимаюсь законотворческой работой.

— Оренбуржье — одна из основных житниц России. Поэтому, наверное, вполне закономерно было бы предположить, что вопросы села должны быть одними из приоритетных в работе областных законодателей. Об этом и хотелось бы послушать Ваше мнение.

— Да, так уж сложилось, что немалую часть депутатов и областного Совета, и Законодательного Собрания области составляют депутаты-аграрии. И край

наш, действительно, во многом аграрный. Хотя добывают здесь и газ, и нефть, есть крупные металлургические, оборонные предприятия. Вместе с тем в сельской местности живет более трети всех оренбуржцев. Естественно, что в законодательной работе мы учитываем интересы сельских жителей. Тем более что проблем на селе всегда хватало, а о последних годах и говорить не приходится.

Мы, депутаты, как можем поддерживаем наших сельчан, разрабатываем и принимаем законы, направленные на то, чтобы создать условия для жизни на селе, развития агропромышленного комплекса, контролируем, как исполняют их органы исполнительной власти. Только в прошлом году приняли около двух десятков таких законов. Практически ни одно заседание Законодательного Собрания не проходит без обсуждения проблем села, сельскохозяйственного производства.

Вообще ситуация в сельском хозяйстве страны вот уже который год складывается парадоксальная. Мы тратим миллиарды долларов — львиную часть бюджета страны на закупки импортного продовольствия, техники, удобрений, в то время как собственные хозяйства перебиваются с хлеба на воду. Не говорю уже о пресловутом диспаритете цен, когда, например, акционерному обществу приходится отдавать едва ли не весь урожай, чтобы купить только один комбайн или запастись необходимым количеством горюче-смазочных материалов.

Разговоров, споров, идей вокруг положения в сельском хозяйстве немало, сколько уж раз реформировали его за последние годы, а конкретных шагов, реальной поддержки явно не хватает. Между тем именно агропромышленный комплекс мог бы стать тем рыча-

гом, взявшись за который, мы бы могли благотворно повлиять и на всю экономику страны в целом. Ведь сегодня положение в ней в решающей степени зависит от цен на мировом рынке на нефть и газ, то есть опирается на невозобновляемые сырьевые ресурсы, которые мы, продавая, тратим на закупку все того же продовольствия.

У нас в области понимание важности АПК для экономики есть — ведь это и продовольствие, и рабочие места на промышленных предприятиях, и новые заказы. В конце концов — это здоровье нации, это экология, это духовность. Всего не перечислять.

Мы, например, разработали и приняли областную программу «Сельский дом». Выделили долгосрочные кредиты сельчанам, молодым специалистам на строительство жилья, причем благоустроенного, чтобы люди оставались жить на селе, а не пополняли ряды безработных в городах, спивались, становились наркоманами. Не скажу, что этим открыли Америку, но это и есть то конкретное, реальное дело, которое должно, наконец, помочь обустроить село, область, Россию.

В ходе земельной реформы, проводимой в Оренбуржье, произошли значительные преобразования. Более 350 тысяч работников стали собственниками земельных долей, сформирован значительный слой крестьянских (фермерских) хозяйств.

Практически решена проблема обеспечения граждан земельными участками для ведения личного подсобного хозяйства, коллективного садоводства и огородничества, индивидуального жилищного и гаражного строительства. Но, несмотря на ряд положительных моментов первого этапа земельной реформы, есть проблемы, которые будут решены через реализацию программы «Развитие земельного кадастра и мониторинга земель в Оренбургской области на 2001-2005 годы».

Кроме этого, требуют решения вопросы о долгосрочном кредитовании сельхозпредприятий на льготных условиях (не более 5 процентов) и о финансировании федеральных заказов на основные виды сельхозпродукции: зерно, мясо, подсолнечник и т.д. Необходим также специальный закон о машинно-технологических станциях, придании им статуса сельхозпроизводителей для льготного налогообложения.



— Решений, законов по поводу обустройства села действительно очень много — и в Москве, и в провинции. Сейчас вот много разговоров о купле-продаже земли. Ваше отношение к этой проблеме?

— У земли должен быть хозяин, умелый, рачительный. Но где, скажите, уверенность, что, имея право на куплю-продажу земли, право распоряжаться ею по своему усмотрению, у нас не получится по ставшей уже крылатой фразе: «Хотели как лучше, а получилось, как всегда»? Примеров тому даже в новейшей нашей истории больше, чем достаточно. Дореформировались до того, что хлеб стали выпекать из французской муки. Надо искать не собственника земли, он есть и сейчас в России, но не созданы условия.

У села, сельскохозяйственного производства должны быть четкие, ясные, эффективные законы, не допускающие двоякого толкования, двусмысленности. Твердые, понятные и приемлемые налоги, заплатив которые, российский крестьянин мог бы жить, строиться, развивать хозяйство. Причем сейчас, во всяком случае, в ближайшей перспективе они, и законы, и налоги, должны быть льготными, щадящими, если хотите. Чтобы сельский труженик чувствовал себя не изгоем, а действительно добрым и заботливым хозяином на своей земле.











ГОРОД ОРЕНБУРГ

1743

2002-2006



Стратегия развития

о работе депутатов
3-го созыва

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ Ю.В. ТРОФИМОВ

Трофимов Юрий Вячеславович — Председатель Законодательного Собрания Оренбургской области с апреля 2002 г. Родился 25 марта 1958 г. в с. Черный Отрог Саракташского района Оренбургской области.

Имеет высшее образование; занимал должность главы г. Абдулино и Абдулинского района Оренбургской области; В 2000-2002 годах — заместитель главы администрации Оренбургской области — руководитель аппарата главы администрации области;

избирался депутатом Законодательного Собрания Оренбургской области первого (1994-1998) и второго (1998—2002) созывов;

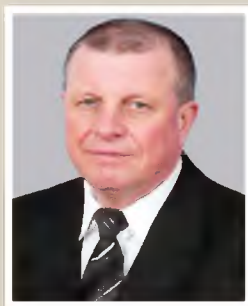
24 марта 2002 г. был избран депутатом, 3 апреля 2002 г. — председателем Законодательного Собрания Оренбургской области третьего созыва.



**ДЕПУТАТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
2002-2006 ГОДОВ**



Спирidonov
Алексей Михайлович
Избирательный округ № 1



Кислов
Леонид Петрович
Избирательный округ № 2



Макаров
Николай Иванович
Избирательный округ № 3



Перевозчиков
Владимир Борисович
Избирательный округ № 4



Ташланов
Иван Михайлович
Избирательный округ № 5



Сухарев
Игорь Николаевич
Избирательный округ № 6



Трофимов
Юрий Вячеславович
Избирательный округ № 7



Самсонов
Павел Васильевич
Избирательный округ № 8



Жарков
Александр Николаевич
Избирательный округ № 9



Степанов
Виталий Николаевич
Избирательный округ № 10



Лазин
Юрий Иванович
Избирательный округ № 11



Костенюк
Александр Григорьевич
Избирательный округ № 12



Сусоев
Евгений Денисович
Избирательный округ № 13



Дубровин
Евгений Александрович
Избирательный округ № 14



Халиков
Иршат Нафикович
Избирательный округ № 15



Шмарин
Василий Николаевич
Избирательный округ № 16



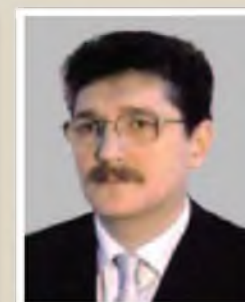
Павлычев
Иван Григорьевич
Избирательный округ № 17



Долгушин
Николай Николаевич
Избирательный округ № 18



Киданов
Владимир Николаевич
Избирательный округ № 19



Аникеев
Андрей Анатольевич
Избирательный округ № 20



Канюков
Владимир Николаевич
Избирательный округ № 21



Коган
Александр Борисович
Избирательный округ № 22



Трофимов
Юрий Иванович
Избирательный округ № 22



Попцов
Сергей Борисович
Избирательный округ № 23



Речевский
Борис Александрович
Избирательный округ № 24



Куниловский
Александр Анатольевич
Избирательный округ № 25



Колесников
Борис Леонидович
Избирательный округ № 26



Головяшкин
Сергей Иванович
Избирательный округ № 27



Хромушина
Ольга Николаевна
Избирательный округ № 27



Мищеряков
Юрий Николаевич
Избирательный округ № 28



Фролов
Владимир Иванович
Избирательный округ № 29



Скрипаль
Николай Иванович
Избирательный округ № 30



Трубников
Александр Сергеевич
Избирательный округ № 31



Вдовкин
Юрий Георгиевич
Избирательный округ № 32



Ковалев
Александр Владимирович
Избирательный округ № 33



Кривоносов
Юрий Сергеевич
Избирательный округ № 34



Давыдов
Валерий Николаевич
Избирательный округ № 35



Старостин
Юрий Иванович
Избирательный округ № 36



Великанов
Андрей Александрович
Избирательный округ № 37



Москаленко
Владимир Анатольевич
Избирательный округ № 38



Гафаров
Рамиль Рафанович
Избирательный округ № 39



Пилюгин
Владимир Васильевич
Избирательный округ № 40



Сидоров
Виктор Владимирович
Избирательный округ № 41



Николаев
Владимир Иосифович
Избирательный округ № 42



Филиппов
Павел Антонович
Избирательный округ № 43



Тан
Виктор Борисович
Избирательный округ № 44



Караулов
Владимир Николаевич
Избирательный округ № 45



Тейхриб
Петр Петрович
Избирательный округ № 46



Муширов
Айткан Раисович
Избирательный округ № 47

24 марта 2002 года состоялись выборы депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области третьего созыва. Впервые они прошли в 47 одномандатных округах. До этого от одного многомандатного округа могли избираться несколько депутатов, теперь гарантированное представительство в областном парламенте получили избиратели всех территорий.

Конечно, это могло быть только при условии признания выборов состоявшимися. Однако на выборах регионального парламента третьего созыва явка избирателей оказалась ниже установ-

ленного законом минимума в семи округах: в одном из двух округов Бузулука и в 5 из 6 округов Орска. Тем не менее, это не помешало третьему созыву начать работу, а впоследствии в названных округах прошли повторные выборы, позволившие доукомплектовать депутатский корпус.

Первое заседание Законодательного Собрания Оренбургской области третьего созыва по традиции было посвящено организационным вопросам. Депутаты общим решением сформировали семь профильных комитетов и мандатную комиссию, а также выбрали председателя. Им стал

Юрий Вячеславович Трофимов, избравшийся в региональный парламент третий созыв подряд.

Комитеты Законодательного Собрания Оренбургской области третьего созыва:

- по вопросам бюджетной, налоговой, финансовой политики и внешнеэкономических связей (самый многочисленный комитет созыва, в состав которого входили 15 депутатов);

- по вопросам аграрно-промышленного комплекса;

- по вопросам экономического развития и промышленно-хозяйственного комплекса;

- по вопросам местного самоуправления, организации деятельности органов государственной власти, международных связей и национальной политики;

- по вопросам образования, науки, инноваци-

онной политики и культуры;

- по вопросам здравоохранения, социальной и демографической политики, туризма и спорта;

- по вопросам военнослужащих, казачества, законности, правопорядка и прав человека.

Помимо комитетов по направлениям социально-экономического развития, в Законодательном Собрании были образованы три депутатские группы — «Партнерство», «Единая Россия» и «Содружество». Депутаты в них были объединены идеологической платформой.

Широкое представительство среди депутатов снова получили муниципальные образования области. В третьем созыве работали 14 глав городов и районов Оренбуржья. Во многом это предопределило тесное сотрудничество законодательной и исполнительной власти в ключевых вопросах



жизни региона, принятии оптимальных решений, учитывающих интересы и областных властей, и территорий. Кроме того, сами депутаты отмечали, что в ходе заседаний парламента решения стали приниматься значительно быстрее, поскольку в обсуждении серьезных проблем не было политической подоплеки, популистские выступления практически изжили себя.

Предметное рассмотрение вопросов, открытый обмен мнениями, стремление к консенсусу привели к тому, что третий созыв разработал и принял рекордное количество документов. За 4 года его деятельности было принято 652 областных закона, включая 20 региональных целевых программ, и 908 постановлений. Каждый четвертый нормативный правовой акт затрагивал вопросы экономической политики.

Наибольшее значение для региона в этот период имели принятые Законодательным Собранием Оренбургской области законы об инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений. Были конкретно обозначены приоритеты во взаимодействии власти с бизнес-сообществом, инвесторам предоставлялись гарантии защиты прав, интересов и имущества инвесторов.

Существенную роль в дальнейшем развитии экономики сыграл и областной закон о порядке управления земельными ресурсами, которым были урегулированы полномочия государственных органов и органов местного самоуправления по распоряжению землями различного назначения.

Особенное внимание было уделено разработке, принятию и реализации программ по социальному развитию села, обеспечению жильем молодых семей, профилактике правонарушений.



**ИЗ ИНТЕРВЬЮ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ ТРЕТЬЕГО СОЗЫВА Ю. В. ТРОФИМОВА
ГАЗЕТЕ «ЮЖНЫЙ УРАЛ»
(январь 2006г.)**

В 2006 году самое важное общественно-политическое событие в области — выборы в Законодательное Собрание. Поэтому первый наш собеседник — председатель областного парламента Юрий Трофимов.

— Какие подвижки в экономике и социальной сфере области в 2005 году Вы назвали бы самыми перспективными?

— С удовлетворением могу отметить, что 2005 год Оренбуржье закончило с хорошими результатами. Рост объемов производства обеспечен практически во всех отраслях промышленности.

Реальные доходы на душу населения увеличились на 15 процентов. Среднемесячная начисленная заработная плата по крупным и средним предприятиям в ноябре составила 6500 рублей. А это означает, что растет благосостояние оренбуржцев. В нашей области самый низкий среди регионов Приволжского федерального округа уровень безработицы.

Мы успешно реализуем программы ипотечного кредитования строительства жилья и «Сельский дом». В истекшем году введено 770 километров газопровода, а в 2007 году газификация области будет завершена. В бюджете 2006 года заложены средства на строительство жилья, школьных зданий, учреждений здравоохранения.

Особо хочу отметить, что в Оренбуржье намечена большая программа по строительству спортивных сооружений. Уже сейчас ведется строительство спортивного комплекса училища олимпийского резерва, готовится документация на еще один объект — ДЮСШ с ледовой площадью. Завершаются переговоры по строительству быстровозводимого спортивного комплекса площадью 7 тысяч квадратных метров. В будущем году начнется строительство спортивно-культурного комплекса на 4,5 тысячи мест. Сметная стоимость этого проекта — около 600 миллионов рублей. Мы надеемся, что и федеральный бюджет примет участие в финансировании строительства.

В области разработан ряд перспективных проектов по развитию топливно-энергетического комплекса, металлургического производства, АПК, транспортной инфраструктуры, социальной сферы, напрямую влияющих на социально-экономическое развитие региона.

Воплощение этих масштабных планов в жизнь потребует консолидации усилий органов государственной и муниципальной власти, всех оренбуржцев.

— Много говорится о приоритетных направлениях в новом году. Готова ли область, на Ваш взгляд, к реализации объявленных национальных проектов?

— Планируя расходы бюджета 2006 года, мы предусмотрели финансирование тех направлений, которые объявлены Президентом России В. В. Путиным национальными проектами. Это образование, здравоохранение, жилищное строительство и агропромышленный комплекс. Под эти проекты из областного и федерального бюджетов будут выделены значительные средства. В этой связи перед органами государственной и муниципальной власти стоит задача их рационального и эффективного использования. В области образован совет, возглавляемый губернатором А. А. Чернышевым. Его основной задачей является разработка комплекса мероприятий по реализации национальных проектов.

В целом расходы на образование возрастут в наступившем году на 30% и составят более 8 миллиардов рублей. Кроме того, за два года из федерального бюджета мы рассчитываем получить еще 1,5 миллиарда рублей. Значительная часть средств пойдет на укрепление материально-технической базы образовательных учреждений, централизованное приобретение учебников для учащихся школ в 2006 году.

Реализация национального проекта развития системы здравоохранения предполагает повышение доступности медицинских услуг населению области. Объемы расходов на нужды здравоохранения превысят 7 миллиардов рублей.

Бюджет возьмет на себя обязательства по финансированию высокотехнологичных видов медицинской помощи, оказываемых медучреждениями области. Это кардиохирургия, гемодиализ, трансплантация почки, операции на суставах, химиотерапия. В Оренбуржье не предусматривается строительство крупных медицинских центров в рамках национального проекта «Здоровье». Но мы предлагаем федеральному центру вложить средства в развитие уже имеющихся клиник, которые





работают по мировым технологиям, и разместить государственный заказ на обслуживание жителей не только нашей области, но и всей России. На дополнительные выплаты по заработной плате врачей и средних медицинских работников в 2006 году будет направлено более 560 миллионов рублей.

На развитие и поддержку сельского хозяйства в областном бюджете 2006 года предусмотрено 1,5 миллиарда рублей.

Основная доля ассигнований будет направлена на субсидирование процентных ставок по краткосрочным кредитам, получаемым сельхозтоваропроизводителями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, МТС. Эта мера позволит привлечь в 2006 году на льготных условиях кредитные ресурсы в АПК области в объеме не менее 4 миллиардов рублей.

Кроме того, из бюджета области планируется выделить за счет возвратных средств 500 миллионов рублей на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования предприятиям и организациям АПК на условиях лизинга.

В целом финансирование национального проекта «Развитие АПК» и выполнение программ, связанных с улучшением социального положения на селе, по всем источникам увеличится с 7,9 миллиарда рублей в 2005 году до 11 миллиардов рублей в 2008 году. А всего на реализацию проектов в 2006-2008 годах будет направлено более 30 миллиардов рублей.

— Новое Законодательное Собрание будет наполовину формироваться по партийным спискам. Насколько это может изменить характер работы будущего областного парламента?

— Я работаю в Законодательном Собрании со дня его создания в 1994 году. Во всех трех созывах были депутаты, придерживающиеся порой диаме-

трально противоположных политических взглядов. Но на первом месте и у тех, и у других всегда оказывались интересы Оренбуржья.

Смотреть с оптимизмом в будущее областного парламента, сформированного наполовину по партийным спискам, мне позволяет опыт депутатской группы «Единая Россия». Накануне каждого заседания депутаты, входящие в группу, внимательнейшим образом рассматривают вопросы, внесенные в повестку дня, по самым принципиальным из них вырабатывают единую точку зрения. Это позволяет избежать излишней полемики в ходе заседаний, делает работу законодательного органа более продуктивной.

Уверен, что и в Законодательном Собрании следующего созыва разные политические взгляды не помешают депутатам найти общий вектор движения области к прогрессу и процветанию.



2006–2011





В гуще событий

о работе депутатов
4-го созыва

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ Д.В. КУЛАГИН

Дмитрий Владимирович Кулагин родился 9 января 1968 года в Оренбурге. Окончил Московскую государственную юридическую академию.

1986 - 1988 гг. — служба в рядах Советской Армии.

1989 - 1991 гг. — заместитель секретаря, секретарь комитета ВЛКСМ Оренбургского политехнического института.

1991 - 1994 гг. — заведующий отделом по делам молодежи администрации Дзержинского района г. Оренбурга.

1994 - 2000 гг. — заместитель председателя, председатель комитета по делам молодежи администрации Оренбургской области.

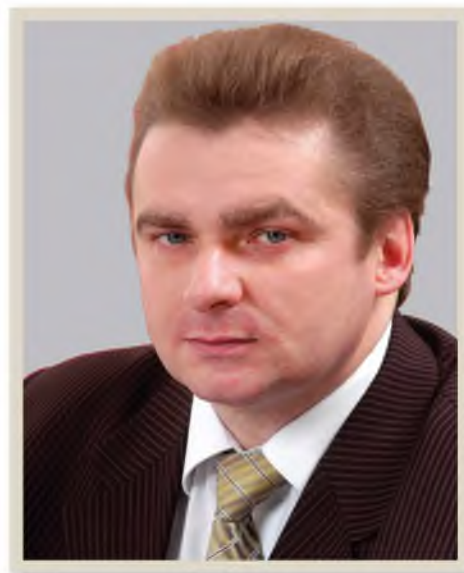
2000 - 2001 гг. — начальник организационно-инспекторского отдела администрации Оренбургской области.

2001 - 2002 гг. — заместитель главы Оренбурга по работе с территориями и информатике.

2002 - 2006 гг. — заместитель Губернатора Оренбургской области - руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области.

2006 - 2010 гг. — председатель Законодательного Собрания Оренбургской области.

2011 - 2012 гг. — председатель Избирательной комиссии Оренбургской области



С 18 апреля 2012 года назначен на должность вице-губернатора — заместителя председателя Правительства — руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области.

Избирался депутатом Законодательного Собрания Оренбургской области четвертого созыва по областному избирательному округу (2006 г.).

*Удостоен ряда правительственных наград.
Женат. Имеет двух сыновей.*



**ДЕПУТАТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
2006-2011 ГОДОВ**



Кислов
Леонид Петрович
Избирательный округ № 1



Саблин
Николай Алексеевич
Избирательный округ № 2



Ташланов
Иван Михайлович
Избирательный округ № 3



Давлятов
Ильдус Ядкарович
Избирательный округ № 4



Степанов
Виталий Николаевич
Избирательный округ № 5



Жарков
Александр Николаевич
Избирательный округ № 6



Зайцев
Виктор Михайлович
Избирательный округ № 7



Сало
Александр Владимирович
Избирательный округ № 8



Катасонов
Сергей Михайлович
Избирательный округ № 9



Киданов
Владимир Николаевич
Избирательный округ № 10



Куниловский
Александр Анатольевич
Избирательный округ № 11



Колесников
Борис Леонидович
Избирательный округ № 12



Фролов
Владимир Иванович
Избирательный округ № 13



Трубников
Александр Сергеевич
Избирательный округ № 14



Пузий
Владимир Петрович
Избирательный округ № 15



Лукьянов
Анатолий Федорович
Избирательный округ № 16



Герасименко
Андрей Владимирович
Избирательный округ № 17



Просьяник
Андрей Анатольевич
Избирательный округ № 18



Малюшин
Евгений Николаевич
Избирательный округ № 19



Франц
Виктор Абрамович
Избирательный округ № 20



Пилюгин
Владимир Васильевич
Избирательный округ № 12



Щурин
Борис Владимирович
Избирательный округ № 11



Насыбуллин
Ильдар Ирмутович
Избирательный округ № 23



Аверьянов
Геннадий Михайлович
От областного избирательного
округа



Бададанов
Юрий Викторович
От областного избирательного
округа



Ибрагимов
Надыр Раимович
От областного
избирательного округа



Иванов
Сергей Иванович
От областного
избирательного округа



Иоаниди
Виктор Иванович
От областного
избирательного округа



Исмагилов
Шавкат Лукманович
От областного
избирательного округа



Кулагин
Дмитрий Владимирович
От областного
избирательного округа



Скрипаль
Николай Иванович
От областного
избирательного округа



Сусоев
Евгений Денисович
От областного
избирательного округа



Сухарев
Игорь Николаевич
От областного
избирательного округа



Хромушина
Ольга Николаевна
От областного
избирательного округа



Борзунова
Любовь Сергеевна
От областного
избирательного округа



Дружинин
Юрий Николаевич
От областного
избирательного округа



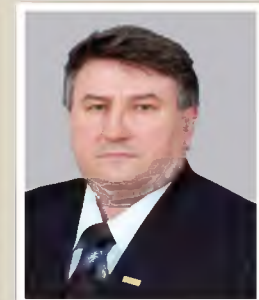
Миникаев
Тагир Гаязович
От областного
избирательного округа



Новиков
Владимир Григорьевич
От областного
избирательного округа



Прохоров
Владимир Иванович
От областного
избирательного округа



Некрасов
Валерий Викторович
От областного
избирательного округа



Рейзлер
Андрей Викторович
От областного
избирательного округа



Химич
Сергей Александрович
От областного
избирательного округа



Долгушин
Николай Николаевич
От областного
избирательного округа



Сазыкин
Валерий Леонидович
От областного
избирательного округа



Зелепухин
Александр Григорьевич
От областного
избирательного округа



Зиленский
Александр Петрович
От областного
избирательного округа



Шегуров
Василий Лаврентьевич
От областного
избирательного округа



Доценко
Виктор Алексеевич
От областного
избирательного округа

12 марта 2006 года состоялись выборы депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области четвертого созыва. Впервые голосование проводилось по новой системе — в одномандатных округах и по партийным спискам. Всего было образовано 23 одномандатных округа и областной избирательный округ. Начиная с четвертого созыва, увеличился и срок депутатских полномочий — с четырех до пяти лет.

Во всех округах выборы были признаны состоявшимися. В четвертый созыв регионального парламента вошли представители шести политических партий. Наибольшее представительство — 31 мандат из 47 — получила «Единая Россия». Также в составе депутатского корпуса работали депутаты от таких партий, как КПРФ, ЛДПР, «Патриоты России», «Аграрная партия России» и «Российская партия жизни».

Председателем Законодательного Собрания четвертого созыва на первом собрании депутатов был избран Д. В. Кулагин, образованы 8 профильных комитетов и мандатная комиссия.

Комитеты Законодательного Собрания Оренбургской области четвертого созыва:

- по вопросам аграрно-промышленного комплекса;
- по вопросам бюджетной, налоговой и финансовой политики;
- по вопросам собственности, природопользования и строительства;
- по вопросам экономического развития, промышленно-хозяйственного комплекса и предпринимательства;
- по вопросам деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, внешних связей и общественных объединений;





- по вопросам законности, правопорядка, прав человека, военнослужащих и казачества;
- по вопросам социальной политики и здравоохранения;
- по вопросам образования, науки, культуры и спорта.

Кроме того, впервые в Законодательном Собрании Оренбургской области были образованы фракции. В четвертом созыве их было четыре — «Единая Россия», КПРФ, ЛДПР и «Патриоты России».



**Из выступления на первом заседании Законодательного Собрания
Оренбургской области IV созыва Губернатора Оренбургской области А. А. Чернышева**

Уважаемые депутаты!

Сегодня в общественно-политической жизни Оренбуржья произошло важное событие – закончено формирование состава и организационной структуры Законодательного Собрания области четвертого созыва. Я, прежде всего, хочу от всей души поздравить Дмитрия Владимировича Кулагина с избранием на пост председателя Законодательного Собрания, а также Доценко Виктора Алексеевича и Жаркова Александра Николаевича на должности заместителей председателя Законодательного Собрания. Я поздравляю также всех председателей комитетов, которые избраны сегодня...

...В сложившемся составе Законодательного Собрания впервые столь рельефно отразился политический фактор. Помимо депутатов-одномандатников в него вошли представители пяти политических партий, сумевших преодолеть 5-процентный барьер. Многопартийность депутатского корпуса, на мой взгляд, не должна снижать эффективность законотворческого процесса, ваше влияние на ход социально-экономического развития области. Это влияние, несомненно, возрастет, если на первом плане у вас будут интересы области, ваших избирателей, а потом уже политические пристрастия. Кропотливая работа над законопроектами, я хочу обратить особое внимание, должна объединить вас всех. У нас одни цели и задачи, которые направлены на процветание нашей родной Оренбургской области.

Уважаемые депутаты!

Вы избраны в высший законодательный орган Оренбуржья в то время, когда наметился подъем в большинстве отраслей экономики и социальной сферы. Но нам необходимо идти дальше. Главная задача совместных действий исполнительной и законодательной власти – повышение уровня жизни оренбуржцев. Это мы можем обеспечить только на основе интенсивного развития экономики, достижения политической стабильности...

...Хочу напомнить слова Президента В. В. Путина о том, что реализация национальных проектов не должна подменять собой плановые работы по подъему экономики. Одними этими проектами мы всех задач и проблем не решим. Развивая эту мысль, скажу, что ни в коем случае нельзя упускать из виду другие направления нашей деятельности. Только в первом полугодии текущего года вам предстоит принять 26 плановых законопроектов по различным вопросам. Среди них такие, как «О научно-технической и инновационной деятельности в Оренбургской области», «Концептуальная программа информатизации Оренбургской области на 2006-2008 гг.», «О программе реализации государственной молодежной политики на 2006-2010 гг.» и другие очень важные законопроекты.





Я остановился лишь на узловых вопросах социально-экономического развития области, особо требующих согласованных действий законодательной и исполнительной ветвей власти и выработки соответствующей нормативно-правовой базы. Думаю, что в ближайшие месяц-два у нас будет повод для более обстоятельного разговора по самому широкому кругу проблем. Еще раз хочу выразить надежду на наше конструктивное сотрудничество и пожелать вам плодотворной работы.

Отличительной особенностью Законодательного Собрания Оренбургской области в 2006-2011 гг. стала работа в городах и районах Оренбуржья. Широкое распространение получила практика проведения выездных и совместных заседаний комитетов с участием представителей местных органов власти. Это способствовало детальному обсуждению различных тем и проблем, выработке законопроектов с учетом мнения руководителей и депутатов муниципального уровня.

Также все чаще общественно значимые вопросы стали обсуждаться в рамках депутатских слушаний, участниками которых становились представители различных профессиональных кругов и социальных слоев.

При этом основная, законотворческая работа велась весьма интенсивно. Депутатами регионального парламента за период полномочий четвертого созыва было проведено 46 заседаний, на которых рассмотрено более четырех тысяч нормативных правовых актов. За рабочую пятилетку было принято 1017 законов Оренбургской области, свыше 3 тысяч постановлений, в том числе к проектам федеральных законов.

Особенно необходимо отметить деятельность депутатов в период мирового финансового кризиса и посткризисные годы. В это время велась кропот-

ливая работа над главным финансовым документом — бюджетом Оренбургской области, в котором на перспективу формулировались и учитывались различные сценарии развития событий в экономике.

Так, предусматривалась поддержка из бюджета предприятий системообразующих отраслей, малого и среднего бизнеса и предпринимательства. В Законодательном Собрании была создана специальная рабочая группа по мониторингу экономической ситуации для оперативного реагирования и предупреждения негативных явлений. В связи с этим, даже несмотря на значительное уменьшение доходной части бюджета, все социальные обязательства области были выполнены в полном объеме.

**ИНТЕРВЬЮ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ ЧЕТВЕРТОГО СОЗЫВА Д.В.КУЛАГИНА
ЖУРНАЛУ «ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ БЮЛЛЕТЕНЬ»
(ФЭБ № 104, ФЕВРАЛЬ 2009 г.)**

— **Дмитрий Владимирович, на Ваш взгляд, насколько эффективно отработали законодатели региона в 2008 году? Назовите самый нужный законопроект, принятый ЗС?**

— За год депутаты приняли около двухсот законов. Приоритетными в законотворчестве, как и прежде, были вопросы экономики и социальной сферы. Около 20 % занимают вопросы государственного строительства, местного самоуправления.

Принимались законы в поддержку образования, здравоохранения, культуры, материнства и детства, малого и среднего бизнеса, дорожного и жилищного строительства — всего того, что позволило в прошлом году поднять уровень жизни наших граждан примерно на 20 %, а области — выйти в число лидеров Приволжского федерального округа по основным социально-экономическим показателям.

Депутаты работали и на перспективу. Так, предвосхищая пакет антикоррупционных законов, одобренных в конце года Государственной Думой, мы приняли закон «О профилактике коррупции в Оренбургской области».

Но, конечно, самого большого напряжения сил потребовал закон об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов. Для депутатов рассмотрение бюджета — это всегда вершина законотворчества. А в этот раз мы впервые занимались законопроектом, рассчитанным на такой длительный срок, к тому же в условиях резкого изменения финансовой ситуации. Однако в результате слаженной, оперативной работы и Законодательного Собрания, и Правительства области был принят основной финансовый документ Оренбуржья, сохранивший социальную направленность.

— 2009 год будет достаточно сложным для региона и экономики. В связи с этим поменяются ли задачи, стоящие перед депутатами? Будет ли строже контролироваться ими исполнение бюджета?

— Главная задача депутатов - величина постоянная: своим законотворчеством способствовать экономическому и социальному развитию области, повышению благосостояния людей. Безусловно, в условиях кризиса нам придется больше внимания обращать на возникающие проблемы, в частности, в сфере труда и занятости, в вопросах обеспечения заказами реального сектора производства, поддержки малого и среднего бизнеса.

Совместно со Счетной палатой области, в коллегию которой входят и депутаты Законодательного Собрания, мы будем строго контролировать расход бюджетных средств. В случаях корректировки областного бюджета, а вопрос об этом обязательно выносится на заседание областного парламента, предварительное обсуждение всех параметров происходит в нашем комитете по вопросам бюджетной, налоговой и финансовой политики. В сложных экономических условиях мы все должны действовать согласованно, эффективно реагировать на возникающие трудности.

— Какие основные проблемы для исполнения бюджета в 2009 году Вы видите? Каким отраслям экономики будет сложнее всего? Как законодатели планируют помочь бизнесу прожить сложный год?

— В законе об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов учтены возможные сценарии развития экономики, включая негативные. В то же время в максимальной степени предстоит использовать все имеющиеся возможности для обеспечения достойной жизни граждан, создания условий будущего развития Оренбуржья.

В числе антикризисных мер — поддержка таких ключевых отраслей экономики, как сельское хозяйство, металлургия, машиностроение, легкая промышленность, которым придется тяжелее всего. Проводятся мероприятия, связанные с понижением общей налоговой нагрузки на энергетический сектор, прежде всего нефтяной.

Особое внимание будет уделено развитию и поддержке малого предпринимательства за счет создания фонда смешанных инвестиций и гарантийного фонда, развития системы микрокредитования и других мер, определенных областной целевой программой на 2009-2011 годы. Создается региональный технопарк-комплекс, который объединит усилия научно-исследовательских организаций, проектно-конструкторских бюро, высших учебных заведений, различных бизнес-структур в разработке и ускоренном внедрении современных технологий. Прорабатываются вопросы снижения финансовой нагрузки на предприятия малого и среднего бизнеса при присоединении к электрическим сетям, решаем, как ликвидировать административные барьеры.

Для мониторинга и предупреждения негативного воздействия кризисных явлений на экономику региона создана оперативная группа. В нее входят и депутаты Законодательного Собрания.

В рамках постоянного мониторинга социально-экономической обстановки ежедневно отслеживается деятельность 130 крупных предприятий. В результате на Буруктальском никелевом заводе, где сложилась тяжелая ситуация по выплате заработной платы, удалось погасить задолженность. Своев-





ременно принятые оперативные точечные решения позволили заводу «Оренбургский Радиатор» в начале февраля приступить к работе с полной загрузкой. Мы готовы рассматривать законодательные инициативы, которые позволят преодолеть кризисные явления, в оперативном режиме.

— **Есть ли вопросы, в которых законодатели не согласны с местной исполнительной властью или федеральными структурами? Как такие конфликты удастся решить? Какие механизмы есть для отстаивания своей позиции?**

— Все законопроекты, которые принимаются на заседаниях Законодательного Собрания, первоначально выносятся на рассмотрение комитетов областного парламента. Там мы и стараемся устранить возникающие противоречия в конструктивном диалоге со структурами исполнительной власти. Комитеты дают свои рекомендации по судьбе того или иного законопроекта. А дальше все определяется голосованием. Это и есть законная демократическая процедура для отстаивания своей позиции.

Нужно отметить, что мы работаем в тесном взаимодействии с исполнительной властью, органами местного самоуправления, общественными организациями. По инициативе Законодательного Собрания в рамках реализации соглашений о сотрудничестве с Советами депутатов муниципальных образований в прошлом году были проведены три зональных совещания и областная конференция с руководителями представительных и контрольных органов городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений. На совещаниях шла речь о том, как реализуют свои функции представительные органы власти, решаются проблемы бюджетной политики, городского управления, деятельности сельских Советов.

На заседаниях областного парламента мы рассмотрели также более 500 проектов федеральных законов, поступивших из Государственной Думы, направили в ее адрес 6 законодательных инициатив, 9 обращений депутатов по вопросам государственной жизни.

— В Законодательном Собрании представлены различные политические силы. Часто ли Вам как председателю приходится решать политические противоречия в работе депутатов? Насколько политические амбиции влияют на эффективность работы законодателей?

— В Законодательном Собрании в настоящий момент действуют четыре фракции, представляющие различные партии. Их руководители участвуют в работе Совета Законодательного Собрания, где проходит обсуждение вопросов деятельности областного парламента и законотворчества. Все имеют право высказать свое мнение. Я за такой прямой и честный диалог. Но в то же время все наши депутаты ответственно подходят к осуществлению своих полномочий, ставят интересы жителей области выше политических амбиций. На этой основе мы находим взаимопонимание.

— Политическая структура в регионе сформирована полностью или еще молода? Как она, на Ваш взгляд, будет видоизменяться?

— Президент России внес в Государственную Думу законопроект, по которому партии, получившие на выборах 5 процентов голосов, смогут иметь своего представителя в парламенте. Подобное снижение проходного барьера позволит повысить представительство интересов избирателей в Госдуме. В итоге малые партии, прошедшие в Думу, получают почти такие же полномочия,



что и крупные. А значит, партийное строительство будет расширяться. Это наверняка скажется и на расстановке партийных сил, формировании политической структуры в регионах.

– Ваш прогноз: как будет развиваться Оренбургская область в 2009 году? С какими трудностями столкнется и как их преодолееет? Какие будут достижения?

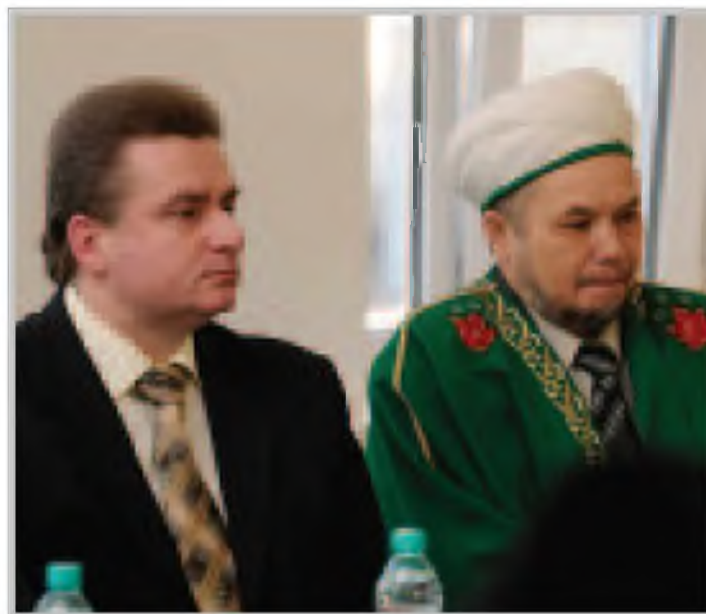
– Я разделяю надежды тех, кто смотрит в будущее с оптимизмом. Для этого у нас есть все основания.

Страна богата промышленными и энергетическими ресурсами. Есть хорошие заделы в экономике.

Из кризиса мы должны выйти с плюсами. Для этого в Оренбуржье недавно введены в строй и реконструированы Новотроицкий цементный завод, ряд предприятий в Орске, стан-2800 и электроплавильный цех в ОАО «Уральская Сталь», крупные животноводческие комплексы в Сакмарском, Саракташском, Бугурусланском и других районах. Они должны стать локомотивами дальнейшего экономического развития.

Несмотря на существенное сокращение бюджетных доходов, социальная защита населения сохранится на должном уровне. Наш пакет антикризисных мер предусматривает усиление материальной поддержки граждан, потерявших работу или оказавшихся под угрозой увольнения.

Россия не раз выходила сильной и обновленной и не из таких ситуаций. Одолеем и нынешний кризис.





2011-2016





Вместе с народом

о работе депутатов
5-го созыва

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ С. И. ГРАЧЕВ

Сергей Иванович Грачев родился 5 февраля 1953 года в селе Шемаха Челябинской области.

В 1975 году окончил Уральский политехнический институт (г. Свердловск) по специальности «Технология электрохимических производств».

С 1975 года по 2001 год прошел путь от инженера — технолога до генерального директора ФГУП «ПО «Стрела», г. Оренбург.

С 2001 года по 2003 год — генеральный директор ФГУП «ПО «Стрела».

В 2003 году удостоен почетного звания «Заслуженный машиностроитель Российской Федерации».

С декабря 2003 года по август 2010 года — первый заместитель главы администрации области — начальник управления по промышленности, транспорту и связи, первый вице-губернатор — первый заместитель председателя Правительства, председатель Правительства — первый



вице-губернатор Оренбургской области.

В 2010 году на освобожденной основе продолжил работу председателем Совета директоров ОАО «ПО «Стрела», который возглавляет с 2007 года.

24 марта 2011 года избран председателем Законодательного Собрания Оренбургской области. Член Правления РСПП, председатель Правления Оренбургского областного союза промышленников и предпринимателей (работодателей).

Является кавалером Ордена Дружбы.

Кандидат технических наук.



**ДЕПУТАТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
2011-2016 ГОДОВ**



Аверьянов
Геннадий Михайлович
Избирательный округ № 1



Дикман
Иван Иванович
Избирательный округ № 2



Сухарев
Игорь Николаевич
Избирательный округ № 3



Давлятов
Ильдус Ядкарович
Избирательный округ № 4



Степанов
Виталий Николаевич
Избирательный округ № 5



Жарков
Александр Николаевич
Избирательный округ № 6



Коньков
Александр Федорович
Избирательный округ № 7



Сало
Александр Владимирович
Избирательный округ № 8



Катасонов
Сергей Михайлович
Избирательный округ № 9



Кузнецов
Александр Николаевич
Избирательный округ № 9

20 лет
1994–2014

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ



Киданов
Владимир Николаевич
Избирательный округ № 10



Куниловский
Александр Анатольевич
Избирательный округ № 11



Колесников
Борис Леопидович
Избирательный округ № 12



Чолоян
Салим Бахпоевич
Избирательный округ № 13



Трубников
Александр Сергеевич
Избирательный округ № 14



Иванов
Сергей Иванович
Избирательный округ № 15



Лукьянов
Анатолий Федорович
Избирательный округ № 16



Герасименко
Андрей Владимирович
Избирательный округ № 17



Эфендиев
Назим Тофик оглы
Избирательный округ № 18



Малюшин
Евгений Николаевич
Избирательный округ № 19



Франц
Борис Абрамович
Избирательный округ № 20



Пилюгин
Владимир Васильевич
Избирательный округ № 21



Сибикин
Сергей Леонидович
Избирательный округ № 22



Борников
Александр Викторович
Избирательный округ № 23



Грачев
Сергей Иванович
Общобластная часть списка



Цузий
Владимир Петрович
Общеобластная часть списка



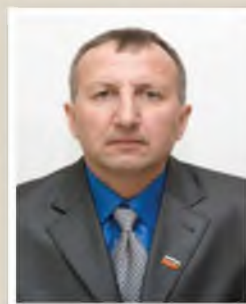
Рейзлер
Андрей Викторович
Общеобластная часть списка



Фролов
Владимир Иванович
Общеобластная часть списка



Асланов
Валерий Семенович
Общеобластная часть списка



Асяев
Фаик Инсафович
Общеобластная часть списка



Бададанов
Юрий Викторович
Общеобластная часть списка



Бенцман
Сергей Исакович
Общеобластная часть списка



Грабовский
Александр Владимирович
Общеобластная часть списка



Доценко
Виктор Алексеевич
Общеобластная часть списка



Насыбуллин
Ильдар Ирмутович
Общеобластная часть списка



Новиков
Владимир Григорьевич
Общеобластная часть списка



Рябов
Владислав Александрович
Общеобластная часть списка



Саблин
Николай Алексеевич
Общеобластная часть списка



Воронин
Юрий Алексеевич
Общеобластная часть списка



Соляник
Александр Петрович
Общеобластная часть списка



Сусоев
Евгений Денисович
Общеобластная часть списка



Сухарев
Сергей Николаевич
Общеобластная часть списка



Химич
Сергей Александрович
Общеобластная часть списка



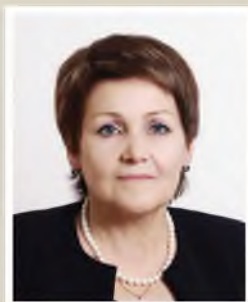
Хромушина
Ольга Николаевна
Общеобластная часть списка



Юсупов
Рафкат Мухтасипович
Общеобластная часть списка



Амелин
Максим Анатольевич
Общеобластная часть списка



Шукурова
Татьяна Олеговна
Общеобластная часть списка



Ибрагимов
Надыр Раимович
Общеобластная часть списка



Тимашев
Борис Федорович
Общеобластная часть списка



Сазыкин
Валерий Леонидович
Общеобластная часть списка



Алябьев
Анатолий Васильевич
Общеобластная часть списка

НА СТРАТЕГИЧЕСКИХ НАПРАВЛЕНИЯХ

Выборы депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области пятого созыва прошли 13 марта 2011 года. На первом заседании нового созыва спикером областного парламента был избран Сергей Иванович Грачев.

В Законодательном Собрании пятого созыва сформированы 10 постоянных депутатских комитетов и мандатная комиссия.

Комитеты областного парламента 2011-2016 гг.:

- по аграрно-промышленному комплексу;
- по бюджетной, налоговой и финансовой политике;
- по собственности, природопользованию и строительству;
- по экономической политике, промышленности и предпринимательству;
- по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти;
- по законности и правопорядку;
- по социальной и демографической политике;
- по образованию, науке, культуре и спорту;
- по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций;
- по здравоохранению.

В областном парламенте работают четыре фракции - «Единая Россия», КПРФ, ЛДПР и «Справедливая Россия».

В законотворческой деятельности Законодательного Собрания действующего созыва приоритет отдается наиболее актуальным задачам, которые формулируются в ежегодном послании Президента РФ Федеральному Собранию. Здесь четко обозначаются приоритеты государственной

политики во всех сферах социально-экономического развития страны.

Парламентом пятого созыва принят целый ряд основополагающих документов в области государственного строительства — в частности, нормативные правовые акты, относящиеся к деятельности самого парламента, Правительства Оренбургской области, депутатов представительных органов местного самоуправления, а также документы, регулирующие функционирование в Оренбуржье избирательной системы и развитие институтов гражданского общества.

Существенное внимание уделяется вопросам модернизации экономики, в том числе совершенствованию законодательства в сфере транспорта и связи, торгово-закупочной деятельности, промышленных отраслей, сфере услуг, регулирования межбюджетных отношений и налоговой политики.

Продолжается работа в области профилактики и борьбы с коррупцией. В 2011 году внесены принципиальные изменения в Закон «О противодействии коррупции в Оренбургской области». Приняты концептуальные и стратегические документы регионального уровня и нормативные правовые акты для их практической реализации.

В социальной сфере в настоящее время действует полноценный комплекс законов, который составляет прочный фундамент для стабильного функционирования органов социальной защиты населения, учреждений образования, медицины, культуры и спорта.

Большим подспорьем для десятков тысяч оренбуржцев стала реализация ряда принятых законов о дополнительных мерах социальной

поддержки. К ним относятся областные законы «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей», «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах», «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет в Оренбургской области...», «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» и многие другие.

За период с 20 марта 2011 года по 1 февраля 2014 года Законодательным Собранием Оренбургской области пятого созыва проведено 28 заседаний, принято более 600 областных законов и около полутора тысяч постановлений, включая постановления по проектам федеральных законов.

Особенностью работы Законодательного Собрания Оренбургской области пятого созыва стала активизация межрегионального взаимодействия и межпарламентского сотрудничества. Областной парламент является активным участником мероприятий и событий, проводящихся по линии Ассоциации законодательных (представительных)





органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа (до марта 2014 года председатель Законодательного Собрания С. И. Грачев был координатором этого окружного парламентского клуба).

10 сентября 2013 года в Калининграде состоялось подписание Соглашения о сотрудничестве между Законодательным Собранием Оренбургской области и Калининградской областной Думой.

Документ призван служить укреплению и развитию межпарламентских связей, расширению профессионального взаимодействия законодателей и обмену опытом.

Выступая на церемонии подписания соглашения, председатель Законодательного Собра-

ния Оренбургской области Сергей Грачев обратил внимание на то, что, несмотря на различия в географическом местоположении и размерах территорий двух субъектов Федерации, проблемы регионов и чаяния депутатов во многом схожи.

— Мы придаем большое значение развитию межпарламентских связей, ведь законодателям субъектов России очень важно сверять свои шаги, — подчеркнула в приветственном слове спикер Калининградской областной Думы Марина Оргова. — Сегодня региональным законодательным инициативам уделяется существенное внимание, значит, каждая из них должна быть максимально выверена, взвешена. И прямое рабочее взаимодействие наших депутатов, конечно же, будет полезно для деятельности обоих парламентов.



Спикеры также отметили, что парламентские контакты — лишь первый шаг, за которым последуют обмены молодежными делегациями, полезные для обеих сторон встречи представителей систем образования, здравоохранения, культуры, экономики, сельского хозяйства. Соглашение о сотрудничестве подписано не формально, впереди — масштабная совместная работа.

В настоящее время действуют также соглашения о сотрудничестве Законодательного Собрания Оренбургской области с Государственным Советом Республики Марий Эл, Государственным Советом — Курултаем Республики Башкортостан, Государственным Советом Республики Татарстан и Государственным Советом Чувашской Республики.

13 марта 2014 года в Пскове председатель Законодательного Собрания Оренбургской области, координатор Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа Сергей Грачев принял участие в церемонии подписания Соглашения с Парламентской Ассоциацией Северо-Запада России.

В совокупности в данные крупные парламентские объединения входят 25 регионов России. Они образованы для координации законотворческой деятельности субъектов РФ, входящих в их состав, подготовки предложений по проектам федеральных законов, выработки согласованной позиции территорий по различным аспектам региональной политики на федеральном уровне.

В настоящий момент среди законодательных органов государственной власти регионов Приволжского федерального округа широко распространена практика заключения соглашений о взаимном сотрудничестве, которые позволяют избегать дублирования, ошибок в законотворческом процессе. Как считает Сергей Грачев, «сегодня





пришло время для развития более тесных горизонтальных связей между органами законодательной власти всех регионов России. В том числе через Соглашения между парламентскими Ассоциациями федеральных округов, которые уже зарекомендовали себя как эффективный инструмент продвижения интересов регионов на федеральном уровне. В Москве понимают, что в России должна работать математически точная и очень правильная формула: «Развиваются регионы – развивается и Россия». Совместная работа Ассоциаций позволит установить более высокий уровень отношений между законодательной властью регионов и федеральным центром, оптимизирует в целом законотворческий процесс. Для этого необходимо синхронизировать действия, выстроить такую модель отношений, чтобы предложения, инициативы от регионов, получившие одобрение на Ассоциации ПФО или Северо-Западного округа, имели солидарную поддержку и сопровождение на федеральном уровне».

Что касается депутатской работы внутри региона, то здесь достойный масштаб и частоту получила практика проведения Дней информации в территориях и личных приемов граждан. При-



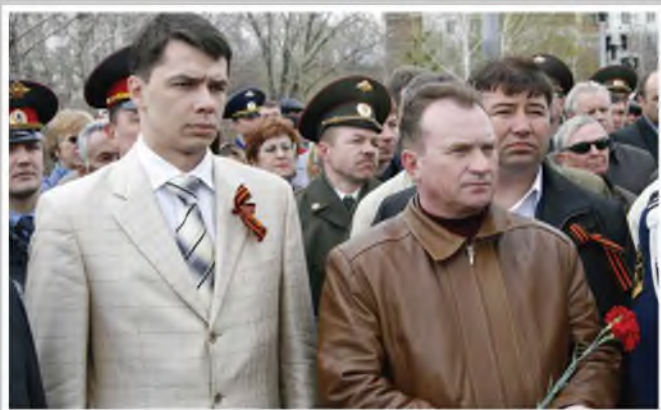
стальное внимание областного депутатского корпуса сосредоточено на работе с обращениями и в целом на взаимодействии с общественностью. Это позволяет парламентариям выявлять главные проблемы, беспокоящие оренбуржцев, живо на них откликаться и оперативно решать, оказывать организационное и практическое содействие в преодолении трудных жизненных ситуаций.

Реальные дела, помощь не словом, а делом — таков главный приоритет деятельности депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области, вне зависимости от их идейных взглядов и политической принадлежности. Основные цели остаются неизменными и на долгосрочную перспективу.

«МНЕНИЙ МНОГО — ЦЕЛЬ ОДНА»

ИЗ ИНТЕРВЬЮ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ ПЯТОГО СОЗЫВА С.И.ГРАЧЕВА «ПАРЛАМЕНТСКОЙ ГАЗЕТЕ» (06.03.2013 г.)

Сегодня большинство мест в региональном парламенте принадлежит фракции «Единая Россия». Кроме того, здесь работают представители оппозиционных партий — КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия».





Насколько результативна деятельность депутатов и есть ли в их работе место для дискуссий? С этими вопросами мы обратились к председателю Законодательного Собрания Сергею Грачеву.

— Рабочая обстановка сложилась с первых же заседаний. Сегодня это хорошо видно на фоне взаимодействия профильных комитетов, фракций и как проходят сами сессии. Депутаты свободно обсуждают проблемные вопросы независимо от партийной принадлежности. Все четыре фракции руководствуются единым принципом - принимать законы, необходимые области, ее жителям, и это нас объединяет.

В работе Собрания активно принимают участие и партии, не представленные в парламенте. В нашем Регламенте записано, что они могут участвовать в работе сессии не менее одного раза в год и это могут быть представители любой политической партии независимо от того, есть ли на территории области ее региональное отделение.

— Какие примеры межфракционной работы Вы можете привести в первую очередь?

— В прошлом году мы приняли закон о Молодежном парламенте. Он внесен всеми четырьмя фракциями, и такое в практике депутатского корпуса произошло впервые. В течение нескольких месяцев проект активно обсуждался в молодежной среде, на нашем официальном сайте zaksob.ru.

Нередко мы слышим, что молодежь далека от политики, я никогда не был с этим согласен, и результаты работы Молодежного парламента подтверждают мою позицию. Его представители активно взаимодействуют с органами государственной власти, занимаются формированием правовой и политической культуры своих свер-





стников, а это очень важно, потому что молодежи порой бывает сложно сориентироваться в непростых российских реалиях.

А вот другой пример. В прошлом году фракция «Единая Россия» инициировала принятие поправок в закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Оренбургской области». Поскольку они совершенствуют региональное законодательство в этой сфере, документ поддержало большинство депутатов.

Для повышения интереса инвесторов к нашему региону фракция «Единая Россия» и Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству разработали закон «Об участии Оренбургской области в государственно-частном партнерстве». Поддержку общественности вызвала и другая важная инициатива единороссов — закон о почетном звании Оренбургской области «Город трудовой славы». Города и районные центры, получившие это звание, стали самостоятельно устанавливать памятные знаки, увековечивающие трудовые подвиги земляков.

— А как работают оппозиционные фракции?

— Депутаты Законодательного Собрания сразу в двух чтениях проголосовали за инициативу КПРФ о копии Знамени Победы. Все они согласились с тем, что его использование в честь подвига советских воинов в борьбе с немецко-фашистскими захватчиками очень важно для увековечения памяти наших земляков и патриотического воспитания молодежи Оренбуржья. По инициативе фракции ЛДПР внесены изменения в закон о бесплатном предоставлении в области земельных участков многодетным семьям.

Эти примеры подтверждают, что депутаты всех фракций предлагают актуальные законопроекты. Однако в некоторых своих инициативах оппозици-

онеры закладывают нереалистичные ожидания, и если говорить о более конструктивном подходе к законотворчеству, то, на мой взгляд, им следует тщательно анализировать ситуацию и искать компромиссы с коллегами-депутатами. Иногда это получается, но не всегда.

Понятно, что далеко не все законопроекты оппозиции будут получать одобрение большинства, и это нормально, поскольку принцип демократического централизма пока никто не отменял. У депутатов разных фракций свои взгляды на развитие региона и происходящие политические процессы, но главное, ради чего мы работаем, — это улучшение жизни людей. И в этом мы солидарны.



АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Аппарат Законодательного Собрания был создан одновременно с формированием высшего регионального представительного органа власти в 1994 году. На протяжении двух десятилетий функции аппарата практически не изменились. Главная задача его сотрудников – обеспечение депутатской деятельности.

В настоящее время аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области возглавляет Н.А.Кренделев – человек с большим управленческим и служебным опытом, которому в основной деятельности помогают два заместителя.

В круг ответственности аппарата ЗС входят такие важные вопросы, как правовая и лингвистическая экспертиза законопроектов, организационное, документационное и информационно-аналитическое обеспечение, а также решение целого ряда хозяйственных задач.



Рис.1 Структура аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области

В соответствии с предписанным функционалом в структуре аппарата ЗС сейчас действуют семь структурных подразделений — секретариат председателя и заместителей председателя Законодательного Собрания, экспертно-правовое управление, управление организационно-документационного обеспечения и информатизации, управление по обеспечению деятельности фракций, управление по обеспечению деятельности комитетов и комиссии, информационно-аналитическое управление и управление делами.

С течением времени, в связи с возникающими техническими новшествами и насущными потребностями, функции аппарата ЗС дополнились ответственным блоком электронного обеспечения. Это касается как повседневной работы аппарата и депутатов, так и непосредственно проведения заседаний Законодательного Собрания, важной частью которых является электронное голосование.

Необходимо отметить и то, что за 20 лет работы ни одно заседание регионального парламента не было перенесено или отменено по причине отсутствия кворума — настолько высок уровень организации главных событий, за которые основную ответственность несет аппарат Законодательного Собрания.

В свою очередь тонкая работа с буквой закона, тщательный правовой и языковой анализ, безукоризненное следование логике и нормам права позволяют аппарату ЗС на достойном уровне осуществлять разработку и подготовку законопроектов, направляемых на рассмотрение депутатским корпусом.

Помощники и секретари также являются незаменимыми на своих местах, позволяя руководителям не беспокоиться о своем рабочем расписании, звонках и корреспонденции и всецело посвятить себя основной работе.

Благодаря взаимодействию с общественностью и средствами массовой информации, изучению общественного мнения, анализу информационного поля депутатский корпус хорошо осведомлен о ключевых проблемах населения, наиболее острых, активно обсуждаемых в обществе вопросах, и имеет возможность для постоянной связи с избирателями.

Качественную работу фракций, профильных комитетов и комиссии организуют соответствующие отделы, появившиеся в структуре аппарата относительно недавно, но уже доказавшие свою необходимость и профессиональную состоятельность.

И, наконец, управление делами содействует бесперебойной работе всех служб аппарата и депутатов через решение финансовых, бытовых, кадровых и других важных вопросов.

Нужно непременно подчеркнуть, что кадровый состав аппарата ЗС имеет завидную устойчивость. Отмечается низкая текучесть кадров, многие сотрудники работают до 10-ти и более лет. А ряд специалистов в этом году отмечают 20-летие своего трудового стажа в аппарате парламента, то есть проработали здесь на протяжении всех пяти созывов Законодательного Собрания области!

Таким образом, в нынешнем виде аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области представляет собой полноценную и устойчивую организационную, хозяйственную и профессиональную структуру, которая является главной опорой депутатского корпуса региона в парламентской и общественной деятельности.

ИЗ ИСТОРИИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Первым шагом на пути к формированию на региональном уровне самостоятельного органа финансового контроля стало включение в Устав (Основной Закон) Оренбургской области нормы, предусматривающей его формирование Законодательным Собранием Оренбургской области.

В целях реализации указанной нормы для разработки проекта областного закона, регулирующего деятельность соответствующего государственного органа, была создана специальная комиссия Законодательного Собрания. Результатом проведенной работы стало подписание главой администрации области в марте 1998 года итогового документа. Новая структура стала именоваться Счетной палатой Оренбургской области, основная задача которой - контроль за исполнением областного бюджета, бюджетов областных внебюджетных фондов, за эффективностью и целесообразностью расходов государственных средств от использования собственности области.

Непосредственное формирование Счетной палаты как постоянно действующего органа контроля началось в июле того же года с момента избрания Законодательным Собранием области ее первого председателя — Б. К. Погорелова. Впоследствии Борис Константинович дважды переизбирался депутатами Законодательного Собрания области на указанную должность и был руководителем Счетной палаты более 13 лет.

16 августа 2011 года постановлением Законодательного Собрания на должность председателя Счетной палаты Оренбургской области был назначен Ю. Б. Просвиркин, ранее возглавлявший Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Оренбургской области.

В 1999 году было подписано соглашение о сотрудничестве со Счетной палатой Российской Федерации, работники которой оказали своим региональным коллегам большую методическую и юридическую помощь.

В декабре 2000 года участниками Всероссийского совещания контрольно-счетных органов Российской Федерации была принята Декларация о создании Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации. Создание АКСОР стало ответом на ожидания многих финансовых контролеров. Данная структура в целях повышения эффективности системы государственного финансового контроля Российской Федерации координирует деятельность контрольно-счетных органов различных уровней и укрепляет сотрудничество между ними.

2007 год был отмечен для Счетной палаты области важным событием — проведением Всероссийской конференции АКСОР на тему «О мониторинге хода реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» и задачах контрольно-счетных органов». Участие в мероприятии приняли депутаты Государственной Думы и Законодательного Собрания, представители федеральных министерств и ведомств, руководители региональных контрольно-счетных органов. Для проведения конференции в Оренбург с рабочим визитом прибыл председатель Счет-

ной палаты Российской Федерации С.В.Степашин. Тогда же было отмечено, что Оренбургская область является одним из лидеров в сфере развития ипотечного кредитования, строительства социального жилья и реализации соответствующего национального проекта. Участники мероприятия сформулировали рекомендации, направленные на совершенствование работы контрольно-счетных органов России в области строительства.

За прошедшее время коллективом Счетной палаты области накоплен немалый опыт. Закономерно, что у сотрудников счетного органа появилась возможность поделиться знаниями с сотрудниками контрольно-счетных органов, создаваемых в территориях. Велением времени стало создание на муниципальном уровне контрольно-счетных органов. В целях организации взаимодействия, повышения эффективности контрольно-ревизионной работы и экспертно-аналитической деятельности муниципальных контрольно-счетных органов в ноябре 2008 года при непосредственном участии Счетной палаты и Законодательного Собрания области была создана Ассоциация контрольно-счетных органов Оренбургской области. Для реализации требований законодательства Счетной палатой совместно





с Законодательным Собранием области в адрес председателей городских и районных Советов депутатов и глав муниципальных образований были направлены письма о необходимости создания контрольно-счетных органов на муниципальном уровне.

Сегодня Счетная палата области с готовностью делится опытом со своими коллегами в муниципалитетах, с этой целью инициирует проведение совместных контрольных мероприятий, оказывает контрольно-счетным органам на местах всестороннюю помощь организационного, методологического и правового характера. Все эти шаги направлены на создание в Оренбуржье действенной системы финансового контроля.

В октябре 2009 года в рамках международного семинара Европейского сообщества региональных контрольно-счетных органов во время заседания руководящего комитета EURORAI состоялась презентация Счетной палаты Оренбургской области, после которой было официально подтверждено ее вступление в состав Европейского парламента региональных контрольно-счетных органов. Так Счетная палата Оренбургской области стала шестым полноправным членом EURORAI среди субъектов России.

Это событие явилось актом признания ее на международном уровне, что обеспечило и новые возможности для профессионального сотрудничества, позволяющего изучать положительный опыт работы зарубежных коллег. В то же время порядок организации, формы и методы работы, применяе-

мые Счетной палатой, вызвали живой интерес со стороны коллег-членов EURORAI. В связи с этим Оренбургскую область с официальным визитом посетила делегация под руководством президента EURORAI Кристиана Мелли — руководителя финансовой инспекции кантона Вале в Швейцарии.

7 февраля 2011 года для Счетной палаты Оренбургской области, как и для иных контрольно-счетных органов регионального и местного уровней, стало точкой отсчета нового этапа в развитии и деятельности в связи с принятием Федерального закона №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Закон впервые на федеральном уровне установил общие для всех контрольно-счетных органов России основы и направления деятельности, оставляя вместе с тем субъектам правотворчества возможность для дальнейшей конкретизации и детализации установленных в нем норм.

Сразу же после принятия федерального закона, в целях выполнения его требований Счетная палата, реализуя право законодательной инициативы, приступила к разработке проекта нового закона «О Счетной палате Оренбургской области». Данный законопроект был внесен в Законодательное Собрание области, принят в двух чтениях и подписан Губернатором Оренбургской области 3 октября 2011 года.

В 2012 году в развитие основных положений принятого закона, Счетной палатой был разработан и утвержден Законодательным Собранием новый Регламент Счетной палаты. В нем закреплены порядок работы, основы планирования деятельности, сроки и процедуры проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, организация деятельности Коллегии Счетной палаты Оренбургской области.



КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ ПРИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

30 сентября 2006 года состоялась первое организационное заседание Консультативного совета при Законодательном Собрании региона.

Создавая постоянно действующий консультативный орган при областном парламенте, депутаты четвертого созыва руководствовались прежде всего тем, что законы, обсуждаемые и принимаемые властью, непосредственно влияют на жизнь и благосостояние каждого гражданина. А значит, и региональная законодательная база не может создаваться без учета исторического, духовного, культурного наследия, без привлечения экспертов в той или иной сфере деятельности.

Совет призван способствовать повышению эффективности деятельности Законодательного Собрания области, направленной на формирование экономически обоснованной, социально ориентированной законодательной базы Оренбуржья, ее совершенствование. Задачами совета стали системный анализ экономического и социального развития Оренбургской области, подготовка заключений и рекомендаций научного и практического характера, участие в разработке и реализации концепции программ развития региона, в том числе по национальным проектам, принимаемых Законодательным Собранием.

В период работы областного парламента четвертого созыва Консультативный совет возглавил председатель Законодательного Собрания области Д.В.Кулагин, секретарем была избрана А.Г.Иванова — проректор по научной работе Оренбургского государственного педагогического университета, доктор исторических наук, профессор.

Депутатами регионального парламента пятого созыва было внесено изменение в Положение о Консультативном совете, согласно которому председатель совета и ответственный секретарь избираются из состава совета большинством голосов. Председателем Консультативного совета стала А. Г. Иванова, которая все эти годы остается одним из главных вдохновителей совещательного органа при областном парламенте.

Консультативный совет включает в себя ведущих ученых, руководителей и специалистов предприятий и организаций различных отраслей экономики и социальной сферы, представителей органов государственной власти и местного самоуправления, общественных организаций. Среди них в разные годы были: председатель Совета директоров ООО «Научно-технический центр «Промбезопасность-Оренбург» А. А. Алексеев, заведующий кафедрой статистики и эконометрики Оренбургского государственного университета, доктор экономических наук, профессор В.Н.Афанасьев, первый заместитель начальника Главного управления Центрального банка Российской Федерации по Оренбургской области,

доктор экономических наук, профессор Н.К.Борисюк, доктор экономических наук, профессор, директор Института регионального развития Оренбургского государственного университета Ж.А.Ермакова, первый заместитель главы администрации г. Орска В.Н.Козупица, генеральный директор ОАО ПО «Стрела» А.М.Маркман, директор Оренбургского института Московской государственной юридической академии М.И.Полшков, заведующая кафедрой гигиены детей и подростков с гигиеной питания и труда Оренбургской государственной медицинской академии, доктор медицинских наук, профессор Н.П.Сетко, профессор кафедры общегуманитарных, социально-экономических, математических и естественно-научных дисциплин Оренбургского института Московской юридической академии, доктор философских наук, кандидат физико-математических наук М.С.Солодкая, директор Института степи Уральского отделения РАН, вице-президент Русского географического общества, член-корреспондент РАН, доктор сельскохозяйственных наук А.А.Чибилев, профессор Оренбургского института Московской государственной юридической академии, руководитель социологического центра «Общественное мнение» Г.В.Шешукова.

Согласно Положению председатель Законодательного Собрания Оренбургской области является постоянным членом совета. Все члены совета осуществляют свою деятельность на общественных началах, ротация осуществляется не реже одного раза в год с обновлением не менее 25 процентов





состава Консультативный совет взаимодействует с постоянными комитетами и комиссиями Законодательного Собрания, с исполнительными органами государственной власти области, органами местного самоуправления, общественными организациями, Общественной палатой Оренбургской области.

Одним из первых вопросов, обсужденных на заседании членами совета, стала Стратегия развития Оренбургской области до 2030 года, которую предстояло подкрепить принятием ряда законодательных актов. Поднимались такие актуальные темы для региона, как государственная молодежная политика, состояние рынка труда и образовательных услуг, возможности кредитования сельскохозяйственных предприятий, поддержка инновационной деятельности, обсуждались «болевые точки» в здравоохранении и других сферах.

Большая и разноплановая работа, проделанная за прошедший период, включает в себя системный анализ экономического и социального развития Оренбуржья, подготовку заключений и рекомендаций научного и практического характера, участие в разработке программ, принимаемых Законодательным Собранием Оренбургской области.

По словам председателя областного парламента С.И.Грачева, «депутатский корпус старается постоянно сверять свою деятельность с общественным мнением. Самый широкий спектр существующих в обществе мнений и настроений представляет и Консультативный совет, заседания которого проходят с приглашением представителей различных партий и движений, журналистов, политологов. Независимо от взглядов и суждений, которые высказываются в ходе полемики, цель такого взаимодействия одна — это социальная стабильность в обществе, благополучие граждан, соблюдение их прав и свобод».



МОЛОДЕЖНЫЙ ПАРЛАМЕНТ ПРИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

25 декабря 2012 года был сформирован Молодежный парламент при Законодательном Собрании Оренбургской области. За время своей работы он проявил себя, как реально действующий орган, а молодые парламентарии доказали, что их мнение важно, а голос — значим.

Примечательно, что законопроект о молодежном органе при Законодательном Собрании был внесен всеми четырьмя фракциями областного парламента. 18 апреля 2012 года закон был принят, а после подписания губернатором области и официального опубликования вступил в законную силу. Согласно принятому закону Молодежный парламент формируется сроком на два года и состоит из 30 человек. Из них половина делегируется региональными отделениями политических партий, принявших участие в последних выборах в Законодательное Собрание, а другая половина избирается на конкурсной основе.

Стоит отметить, что свое развитие молодежный парламентаризм получил еще в середине 90-х годов XX века. Немалую роль сыграл и тот факт, что в 1993 году Конституция РФ в ст. 30 закрепила право на создание общественных объединений, что способствовало развитию молодежного движения. Поэтому появившиеся в нашей стране молодежные парламенты стали строить свою работу не с «чистого листа». Молодежный парламент Оренбургской области первого созыва, действовавший ранее, был сформирован совместно Законодательным Собранием и Правительством Оренбургской области. В нынешний состав Молодежного парламента вошли два парламентария первого созыва — Наталья Чертова и Юрий Ширин.

Перед Молодежным парламентом поставлены очень серьезные и ответственные задачи. Это внесение предложений в Законодательное Собрание по проблемам государственной молодежной политики Оренбургской области, формирование правовой и политической культуры молодежи, приобщение ее к парламентской деятельности, содействие молодежным и детским общественным объединениям в работе по реализации государственной молодежной политики, учет позиции молодежи в деятельности органов государственной власти региона.

В январе 2013 года Молодежный парламент Оренбуржья провел свое первое заседание. В малом зале Законодательного Собрания в полном составе собрались 30 молодых парламентариев и 10 представителей резерва Молодежного парламента. Предстояло утвердить Регламент, избрать председателя Молодежного парламента, его заместителя и ответственного секретаря, сформировать персональный состав комитетов и комиссий, утвердить их председателей.

К участникам заседания обратился председатель Законодательного Собрания Оренбургской области Сергей Грачев. Спикер областного парламента отметил, что Законодательное Собрание ждет от

молодых парламентариев оригинальных, свежих идей не только в области молодежной политики, но и в других сферах социально-экономических отношений. Сотрудничество между депутатским корпусом Законодательного Собрания и Молодежным парламентом должно строиться на конструктивной основе, на принципах равенства и взаимопомощи, сказал Сергей Грачев.

«Не бойтесь совершить ошибку — мы найдем способ ее исправить, но избегайте равнодушия и бездействия, - напутствовал Сергей Иванович молодых коллег. - Ведь дорогу, как известно, осилит идущий. Дорога законотворчества не всегда ровная и легкая, но надо всегда помнить, что за каждой буквой закона, за каждой новеллой должен быть виден человек, потому что законы пишутся для людей».

В ходе работы было сформировано пять комитетов Молодежного парламента — по вопросам молодой семьи и демографии; по законности и взаимодействию с органами власти; по образованию, культуре и спорту; по взаимодействию с молодежными палатами и общественными объединениями; по вопросам труда, занятости и жилищной политики. Кроме того, были созданы комиссия по контролю и парламентской этике и счетная комиссия. Председателем Молодежного парламента был избран Александр Беляк.

Взаимодействие молодежи и предпринимателей стало одним из пунктов деятельности молодых парламентариев. В декабре 2012 года об этом шел разговор на заседании областной Общественной палаты. Этой теме была посвящена и рабочая встреча в Торгово-промышленной палате Оренбургской области, на которой присутствовали члены Молодежного парламента. Как показала практика последних лет,



количество молодых предпринимателей сокращается. По словам президента Торгово-промышленной палаты Виктора Сытежева, основная часть молодежи стремится занять свое «место под солнцем» на предприятиях энергетической, газовой и нефтяной отраслей. Главный аргумент — стабильный заработок. Заниматься малым бизнесом мешают и трудности, возникающие уже на первом этапе открытия собственного дела.

По мнению молодых парламентариев региона, многим начинающим предпринимателям нужна методологическая помощь: подробные рекомендации, как лучше организовать свое дело, как оптимизировать рабочие процессы, правильно взаимодействовать с государственными органами. Задача — скоординировать деятельность молодежных организаций в этом направлении. По итогам встречи было принято решение о создании координационного совета по развитию молодежного предпринимательства при Торгово-промышленной палате Оренбургской области.

Молодежными парламентариями были рассмотрены законопроекты, вынесенные на обсуждение Молодежным парламентом при Государственной Думе Российской Федерации. В их числе — предложения по разработке проекта закона о государственной молодежной политике, изменения в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения», обращение на имя Председателя Правительства РФ о включении закиси азота в список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в соответствии с законодательством и международными договорами запрещен в нашей стране, и ряд других.

Представители Молодежного парламента Оренбургской области активно участвуют в проведении Дней информации совместно с депутатами Законодательного Собрания, встречаются со своими коллегами в муниципальных образованиях Оренбуржья и в других регионах. 19 июля 2013 года руководители Молодежных парламентов Башкортостана и Оренбургской области подписали в Уфе соглашение о сотрудничестве, которое предусматривает разработку и реализацию совместных проектов по всем направлениям, в том числе в сферах образования, культуры, спорта и туризма. С официальным визитом в столице соседней республики побывала делегация Молодежного парламента Оренбуржья. Встреча проходила в рамках программы «Молодежный парламентаризм: кадры для будущего», которая реализуется на территории Приволжского федерального округа. Председателя Молодежного парламента при Законодательном Собрании Оренбургской области Александра Беляка и председателя Молодежной общественной палаты при Государственном Собрании — Курултае Республики Башкортостан Николая Самойленко принял Председатель Госсобрания Константин Толкачев.

Представители Молодежного парламента при Законодательном Собрании Оренбургской области приняли участие в обучающем семинаре с членами молодежных избирательных комиссий муниципальных образований западной зоны Оренбуржья. Участниками семинара стали 40 человек из 12 муниципальных образований региона. Молодежный парламент Оренбургской области представляли Александр Беляк, Анастасия Дударева и Николай Бабаков. Программа включала в себя тренинги, «круглые столы», лекции и деловые игры. Речь шла о работе молодежного самоуправления, функциях и задачах молодежного избиркома, о формировании Молодежного правительства и становлении избирательной системы в Российской Федерации.

Молодежный парламент при Законодательном Собрании совместно с Общественным Советом при УМВД по Оренбургской области выступил инициатором проведения «круглого стола» на тему «Информационный терроризм и информационно-психологическая безопасность». В ходе обсуждения были выработаны рекомендации, которые дадут возможность найти практическое решение многих вопросов.

Председатель Молодежного парламента Александр Беляк принял участие в мероприятиях, проводимых в рамках Школы молодого политика, которая на базе детского оздоровительного лагеря «Заря» собрала членов муниципальных молодежных палат региона. Ее проведение было приурочено к 20-летию Конституции РФ. Состоялся «круглый стол» на тему «Молодежный парламентаризм в Оренбургской области, нынешнее состояние, обмен опытом». Его участники поделились проблемами молодежного самоуправления и наметили пути их решения.

Работа в Молодежном парламенте многому научила. За прошедшее время молодые парламентарии смогли попробовать силы в новой для себя сфере - законотворчества, государственного и муниципального управления. И определенный опыт уже приобрели. Оказанное им доверие выражать интересы молодого поколения в органах региональной власти обязывает к тому, чтобы постоянно совершенствоваться, иметь глубокие знания, обладать навыками публичной деятельности. Учиться этому никогда не поздно. Впереди - новые дела. От молодых парламентариев Оренбуржья ждут смелых идей, интересных проектов и новых подходов к решению молодежных проблем.







СОДЕРЖАНИЕ

Закон о гербе Оренбургской области	2
Закон о флаге Оренбургской области	3
Обращение председателя Законодательного Собрания Оренбургской области С. И. Грачева	10
Обращение Губернатора Оренбургской области Ю. А. Берга.....	11
Приветствие Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко	12
Приветствие Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С. Е. Нарышкина.....	13
Обильный край, благословенный.....	14
Так росла и крепла законодательная власть.....	28

ГЛАВА 1. ПЕРВОПРОХОДЦЫ

Первый Председатель Законодательного Собрания В. Н. Григорьев	47
Список депутатов Законодательного Собрания первого созыва.....	49
Первопроходцы.....	52
Закон Оренбургской области «О Законодательном Собрании Оренбургской области»	57
Закон Оренбургской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области».....	60

ГЛАВА 2. В НОГУ СО ВРЕМЕНЕМ

Председатель Законодательного Собрания второго созыва В. Н. Григорьев	69
Список депутатов Законодательного Собрания второго созыва.....	70
Конкретное дело на благо общества.....	74
Интервью В. Н. Григорьева для «Радио России».....	76

ГЛАВА 3. СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ

Председатель Законодательного Собрания Ю. В. Трофимов	83
Список депутатов Законодательного Собрания третьего созыва.....	84
Стратегия развития	87
Из интервью Ю. В. Трофимова газете «Южный Урал».....	90

ГЛАВА 4. В ГУЩЕ СОБЫТИЙ

Председатель Законодательного Собрания четвертого созыва Д. В. Кулагин	95
Список депутатов Законодательного Собрания четвертого созыва.....	97
В гуще событий	101
Интервью Д. В. Кулагина журналу «Финансово-экономический бюллетень»	107

ГЛАВА 5. ВМЕСТЕ С НАРОДОМ

Председатель Законодательного Собрания пятого созыва С. И. Грачев.....	115
Список депутатов Законодательного Собрания пятого созыва.....	117
На стратегических направлениях.....	121
Интервью С. И. Грачева «Парламентской газете»	127

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области.....	132
Из истории Счетной палаты Оренбургской области.....	134
Консультативный совет при Законодательном Собрании Оренбургской области	138
Молодежный парламент при Законодательном Собрании Оренбургской области	142

20 лет

1994–2014

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ
ОБЛАСТИ**

Путь пройденный, путь предстоящий...