



Гость номера



В прошлую пятницу гостем нашей редакции стал спикер областного парламента Сергей Грачев. Слева на фото главный редактор «Южного Урала» Антон Цепилов.

Сергей ГРАЧЕВ: И бизнесмены, и селяне – представители народа

ВАЛЕНТИНА СОКОЛОВА

Три месяца назад приступил к работе шестой созыв областного парламента. О том, что изменилось в Заксобе после 18 сентября, о наиболее важных инициативах, которые сегодня обсуждаются, на встрече с журналистами «Южного Урала» рассказал председатель Законодательного собрания Оренбуржья Сергей Грачев.

НЕТ ДЕПУТАТА – ЕСТЬ МНЕНИЕ

- Сергей Иванович, нет ли у Вас сожаления по поводу того, что кто-то из депутатов прошлого созыва не вошел в этот состав Заксоба?

- Виталий Степанов, например. Он возглавлял комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству. Очень грамотный, умел спокойно и профессионально решать самые острые вопросы. Хотя в компетентности нового председателя этого комитета, Андрея Аникеева, у меня сомнений также нет. Или, к примеру, коммунист Валерий Асланов, который нередко вносил здравые и продуманные предложения. Хотя на пленарных заседаниях названные депутаты почти не выступали, но эффективность их работы была высокой. Ведь надо понимать, что активность перед телекамерами не всегда тождественна эффективности работы депутата в своем округе. В территориях хорошо работали Игорь Сухарев – теперь уже депутат Госдумы, Александр Соляник, Владимир Киданов, Борис Колесников и другие. Без сомнения, их опыт очень пригодился бы в новом созыве, но они свой выбор сделали. Его надо уважать.

- По итогам сентябрьских выборов областной парламент обновился почти на 50 процентов. Причем среди новичков довольно много молодых людей. Они уже как-то проявили себя? Чего Вы ждете от свежих кадров?

- У новичков свои представления о том, как принимаются

решения, как они должны реализовываться. Пока они еще только изучают алгоритм работы Законодательного собрания. Ведь у многих из них нет даже опыта работы в представительных органах власти муниципального уровня. Сейчас для них главное – переварить большой объем информации, связанной с законотворческой деятельностью, адаптировать свои представления о ней с реальным механизмом принятия законов. От всех депутатов жду, чтобы они наладили устойчивую связь между территориями и региональным парламентом. Что происходит на местах, какие идут процессы, какой должна быть реакция на них со стороны законодателей. Это и к оппозиции относится. Вот говорят, что ни одно ее предложение не принимается. Но это не из-за вредности партии большинства, настроенной против любой инициативы других фракций. Это происходит из-за того, что подавляющее большинство предложений оппозиции не имеют финансово-экономического обоснования и не могут быть реализованы на практике. Или, допустим, вносят коммунисты вопрос о том, чтобы в Законодательном собрании, как и в Госдуме, отменили голосование по доверенности. Но, к примеру, депутат Владимир Кияев (гендиректор «Газпром добыча Оренбург»), даже если отсутствует на пленарном заседании по уважительной причине, то по каждому вопросу в бюджетный комитет свое мнение направляет, в округе работает. Не учиты-

вать его мнение по той причине, что он лично не присутствует на пленарном заседании, на мой взгляд, несправедливо. Тем более что уже давно существует правило: в доверенности против каждого вопроса должно стоять «за» или «против». Доверенность – не безликий документ, она имеет четко выраженное содержание.

ТРИ МИНУТЫ – ЭТО МНОГО

- Внутри Заксоба возможно достичь сотрудничества между большинством, представляющим «Единую Россию», и оппозицией?

- На первом заседании Законодательного собрания нового созыва я обратился к коллегам с заявлением о том, что предвыборная кампания и предвыборная борьба остались в прошлом. Сегодня у нас нет другого варианта, кроме совместной работы на развитие региона. В партнерстве с правительством, муниципальной властью, федеральными структурами, институтами гражданского общества. Все депутаты, независимо от партийной принадлежности, в первую очередь представители народа. Доверие оренбуржцев получено депутатами всего созыва, его нужно оправдывать. Ответственность за выполнение взятых на себя обязательств должна быть и персональной, и коллективной. Никто никому из представителей разных депутатских объединений не запрещает приходить на заседания комитетов, отстаивать там свою позицию. И поверьте, споры бывают очень горячие. И это нормально. В противном случае на пленарном заседании один вопрос по три дня разбирали бы, как в Госдуме в 1994 году. Но и принцип демократии – большинство приняло – остальные воспри-

няли и должны выполнять. Но если депутат всегда выступает против любых предлагаемых решений, то это уже, как говорится, без комментариев.

- Как Вы относитесь к требованиям некоторых депутатов лишить своих не в меру активных коллег по парламенту права голоса? Такие реплики сегодня звучат на каждом пленарном заседании.

- Стараюсь перевести такую полемику в конструктивное русло. Хотя понять излишнюю эмоциональность некоторых депутатов можно. Предположим, я директор завода, мне дают задание, но оно не по профилю деятельности предприятия. И за три минуты выступления я должен одновременно согласиться с заданием и в то же время аргументировать отказ от его выполнения. По собственному опыту знаю, что в три минуты всегда можно уложиться. У нас в Законодательном собрании регламент такой, что по любому вопросу можно успеть изложить свою позицию. Но иногда все отведенные на обсуждение семь минут идет повторение одного и того же, причем что в первом чтении, что во втором. Как говорят в народе: лью да мочало, начинай сначала. В результате, кто-то из депутатов не выдерживает, позволяет себе нетактичные замечания. Приходится коллег призывать к сдержанности и взаимному уважению.

- А какой вопрос вызвал бурное обсуждение внутри фракции «Единой России»?

- Когда принимался закон о так называемых детях войны. Дискуссия была горячей, мнения – разными. Закон был принят, и по мерам поддержки «детей войны» он один из самых социально ориентированных по сравнению с другими регионами России. Но моя личная позиция с тех пор не изменилась: сначала такой закон должен быть принят на федеральном уровне, чтобы он носил универсальный характер на территории всей Российской Федерации, а не лоскутный в разных регионах. Льготы, которые получают «дети войны», не должны зависеть от того, в каком регионе живут эти люди. И назначаться с учетом заявительного принципа, адресности и нуждаемости. Очередной проект такого федерального закона уже внесен в Государственную Думу от Республики Татарстан.

РЕГИОНАМ НУЖЕН СТИМУЛ

- Сергей Иванович, Вы не раз отмечали, что бюджет 2017 года сложный, в то же время Оренбуржье входит в число лидеров как регион-донор. Как Вы относитесь к тому, что огромные деньги уходят наверх, в федеральный бюджет? Что делается для того, чтобы больше средств оставалось в областной казне?

- Каждый год на Совете законодателей России мы встречаемся с Президентом России Владимиром Путиным. И два года подряд законодатели совместно с главой государства обсуждают проблемы межбюджетных отношений. Речь идет о том, что, пока расходные обязательства муниципалитетов не будут соответствовать их финансовым возможностям, ни о каком реально действующем местном самоуправлении речи быть не может. Пока на практике муниципалитетам приходится выбирать, ка-

кие полномочия они могут исполнить, а какие нет. При этом никто не отменял административную ответственность глав муниципальных образований за неисполнение закрепленных полномочий. В настоящее время количество полномочий уменьшается, что говорит о том, что Президент РФ регионы слышит. Надеюсь, что услышит и федеральное правительство. Сегодня 70 процентов налогов, собранных в Оренбургской области, направляются в федеральный бюджет. Мы предлагаем изменить соотношение по формуле пятьдесят на пятьдесят. Предложение обсуждается. При этом у каждого региона должен быть стимул увеличивать налогооблагаемую базу. Например, для чего в 2005 году к нефтяникам стали применять пониженную региональную ставку налога на прибыль? Да потому, что в то время ТНК, перейдя в статус вертикально интегрированной компании, спокойно могла всю прибыль оставлять в Москве. А сегодня, благодаря таким мерам государственной поддержки, нефтяники инвестируют в область уже в среднем 25 миллиардов в год. Учитывая, что инвестиции – это будущее экономики региона, основа его развития, такая форма поддержки полностью доказала свою эффективность.

НЕ ЗАДЕРЖИВАЙТЕ ОЧЕРЕДЬ!

- Какие наиболее важные законопроекты обсуждаются сейчас в областном парламенте?

- Во втором чтении будем рассматривать поправки в закон о предоставлении бесплатных земельных участков многодетным семьям. Речь идет о том, чтобы после отказа от трех предложенных вариантов человек снимался с очереди. Но при этом за ним сохранялось право вновь встать в очередь. Сейчас ситуация такая: предположим, в муниципальном образовании в очереди на получение участка стоит 8 - 10 человек. И пока первые перебирают варианты, от которых вполне могут отказаться, последние будут ждать до бесконечности. Хотя, как выясняется, им те участки вполне подходят. Подчеркну, что эта норма будет распространяться на тех, кто подаст заявление после вступления в силу новых поправок.

- Но ведь нередко люди отказываются от земли потому, что там нет необходимой инфраструктуры?

- Президент поставил задачу в срок до 2019 года этот вопрос закрыть. Все понимают, что участки, которые дают многодетным семьям, должны быть пригодными для строительства. В малых городах нужно только документы оформить, коммуникации там уже есть. Если говорить об областном центре, то сейчас ближайшие к нему земли оформляются в Нижнекамском. На последнем заседании правительства области глава Оренбурга Евгений Арапов заявил, что в течение трех лет вся необходимая инфраструктура на земельных участках, предназначенных для многодетных семей, будет создана. Средства потребуются значительные, но это должно быть сделано. Кстати, за время действия закона количество многодетных семей в нашей области увеличилось почти на 50 процентов. Думаю, что в том числе и за счет стимулирующих мер, предусмотренных этим законом.