

Не подменять качество законов их количеством

Определение потребности в принятии нормативного правового акта либо поправки в него — не менее важная часть законотворческого процесса, чем непосредственно работа над законопроектом. Необходимость разработки и принятия законов, которые на конкретном этапе нужны людям, обществу, государству, диктует сама жизнь. Но для того чтобы понять, насколько они эффективны, необходим контроль за исполнением уже принятых законов. О сочетании целесообразности принятия и мониторинга некоторых законов депутатами регионального парламента рассказал «Парламентской газете» председатель Законодательного Собрания Оренбургской области Сергей ГРАЧЕВ.

Закон диалектики о переходе количества в качество в законодательном поле не всегда работает и применяется. Количество не должно подменять качество. По той простой причине, что любой закон должен следовать за жизнью, отвечать требованиям жизни, социальным потребностям и общественным интересам. Законопроект должен быть продиктован логикой жизни, тогда он будет востребован, тогда он будет работать.

Два года назад по инициативе фракции «Единая Россия» в региональном парламенте был принят закон «О сельских старостах в Оренбургской области» в связи с объединением и укрупнением муниципальных образований. Часть населённых пунктов оказалась в значительном удалении от административных центров. И это ослабляло коммуникацию между населением и органами местного самоуправления. Наряду с решением этой проблемы закон должен был решить ещё одну задачу — интегрировать в систему местного самоуправления максимально большое количество людей, чтобы они вместе с органами власти находили общие решения проблем сельских поселений.

Местный общественный лидер — сельский староста выбирается из числа наиболее уважаемых людей. До принятия закона институт старост действовал на территории нескольких муниципальных образований. Сейчас старосты есть уже в 362 территориях Оренбургской области из более чем 400. Это большая группа добровольных помощников власти на местах. Первоначально планировалось, что они будут работать на общественных началах, но принятым законом предусмотрена небольшая компенсация части расходов на их деятельность из регионального бюджета.

Принятию документа предшествовала кропотливая работа. Фракция «Единая Россия» в Законодательном Собрании провела выездное заседание с обсуждени-



ФОТО ПРЕСС-СЛУЖБЫ ЗС ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ем этой темы. Депутаты встречались с жителями, самими старостами и смогли ещё раз убедиться: там, где есть старосты, где сами жители не уходят от решения общих проблем, там порядок. Закон о сельских старостах — живой документ. При необходимости в него вносятся и будут вноситься коррективы, чтобы качество работы данного общественного института было как можно выше.

Мониторинг действующего законодательства должен быть постоянным. Потому что жизнь динамично развивается и законы требуют корректировки. Например, в законодательство о выборах потребовалось внесение изменений в связи с оптимизацией кредитных организаций. Стали закрываться дополнительные офисы в

Принимать законы, защищающие интересы людей, — наша задача.

удалённых и малочисленных сёлах. Из-за этого возникли трудности с открытием кандидатом на выборах в органы местного самоуправления специального избирательного счёта, без которого невозможна его регистрация избирательной комиссией. Это негативно сказывалось на всём выборном процессе.

Законодательное Собрание Оренбургской области инициировало необходимые изменения в федеральное законодательство. Государственная Дума приняла закон о внесении изменений в статью 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Он даёт право региональному законодателю предусмотреть создание избирательного фонда кандидата на выборах органов местного самоуправления сельских поселений без открытия специального избирательного счёта, если его расходы на финансирование избирательной кампании не превышают пяти тысяч рублей. В этом случае избирательный фонд создаётся только за счёт собственных средств.

Закреплённая законом норма была применена в единый день голосования, 13 сентября, на выборах в Советы депутатов муниципальных образований Оренбургской области. Своим конституционным правом воспользовались 1170 кандидатов в депутаты.

Принимать законы, защищающие интересы людей, — наша задача. Но, как известно, «мудрый законодатель начинает не с издания законов, а с изучения их пригодности для данного общества». Эти слова французского мыслителя Жан-Жака Руссо как нельзя лучше подходят к областному закону о детях войны. В федеральном законодательстве пока нет закона, устанавливающего единый статус граждан, которые в годы Великой Отечественной войны были детьми. В отдельных регионах такие законы приняты и действуют. В их число теперь входит и Оренбуржье. Причём соавтором закона можно смело считать самих оренбуржцев.

Дети войны — это порядка 200 тысяч жителей региона. Из них около 27 тысяч не пользовались мерами социальной поддержки. С начала года вступил в действие закон «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области». Он касается тех, кому на момент окончания Второй мировой войны, 2 сентября 1945 года, не исполнилось восемнадцати лет, кто не имеет льгот по каким-либо другим основаниям. Детям войны положены ежемесячная выплата в размере 300 рублей и 50-процентная скидка на лекарства, отпускаемые по рецепту врача. Детям войны уже выдано более 18,5 тысячи удостоверений. Ежемесячную денежную выплату получают около 12,5 тысячи граждан, свыше 1,5 тысячи человек воспользовались льготной оплатой лекарственных препаратов.

Практика применения этого закона регулярно отслеживается органами законодательной и исполнительной власти Оренбургской области. Ведь принимать законы или вносить изменения в действующие, которые направлены на улучшение жизни людей, — это и есть основная задача регионально-депутатского корпуса.

В Крыму будут строить особенности



Разрешить крымским властям по согласованию с федеральным Центром самостоятельно до 1 января 2017 года устанавливать правила технического регулирования в строительной отрасли предлагает **Государственный Совет Республики Крым**.

Попытка внести такое нетипичное для российских регионов изменение в федеральное законодательство связана с одним важным обстоятельством. Действующие в нашей стране строительные нормы не учитывают климатическую и сейсмическую особенность Крымского полуострова.

А строить в Крыму всё равно нужно. Не так давно Правительством РФ была утверждена федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», предусматривающая проектирование, строительство, реконструкцию и капитальный ремонт большого количества объектов капитального строительства. Чтобы выполнить эту программу, республиканские власти вынуждены использовать старые строительные нормы, которые действовали на полуострове до 21 марта 2014 года. Только вот «Главгосэкспертиза» на согласование такую строительную документацию не примет, потому что она противоречит федеральному законодательству.



Смягчить наказание нарушителям

Снизить уровень административной ответственности для предпринимателей предлагает **Государственный Совет — Хасэ Республики Адыгея**.

Этот законопроект направлен на создание комфортных условий для развития малого и среднего бизнеса. Нередко предприниматели попадают на штрафные санкции за мелкие и незначительные нарушения. Например, административная ответственность наступает, если они вовремя не проведут специальную оценку условий труда на рабочих местах. За это можно получить административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток, но авторы законопроекта предлагают в таких случаях выносить предпринимателям предупреждение и штрафовать их за повторное нарушение.

Также законопроектом предлагается смягчить наказание предпринимателей за самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий, а также за осуществление ими предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без лицензии.