

СПРАВКА
о подготовке проекта закона Оренбургской области

О проекте закона Оренбургской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2017 год»

Проект внес:

(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Берг Ю.А. – Губернатор Оренбургской области

Докладчик:

(фамилия, имя,
отчество, должность)

Мошкова Татьяна Геннадьевна – министр финансов Оренбургской области

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
области

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области

Председателю профильного комитета Законодательного Собрания области:

Киданову В.Н.

« » года

(подпись)

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Просвиркину Ю.Б.

Отметка о подписании принятого документа
Губернатором Оренбургской области

Прошу дать заключение на законопроект

Отметка о получении проекта
Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

12.09.2016 23-01/4512
« (штамп канцелярии) »

«13» 09 2016 года
С.И. Грачев
(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями:

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.	09.09.2016	
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по финансово- экономической политике	Левинсон Н.Л.	05.09.2016	
Вице-губернатор - заместитель председателя Правительства Оренбургской области по внутренней политике	Баширова В.И.	26.08.2016	
Первый заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике Пасечник Н.В.	29.08.2016	

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Министр финансов Оренбургской области	Мошкова Т.Г.	01.08.2016	<i>Мошкова</i>
Министр экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области	Безбородова Н.В.	15.08.2016	<i>Безбородова</i>
Министр труда и занятости населения Оренбургской области	Кузьмин В.П.	22.08.2016	<i>Кузьмин</i>
Начальник государственного-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Никифорова Н.Е.	08.08.2016	<i>Никифорова</i>
<i>Зам.</i> Председателя комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике	<i>Сусов Е.А.</i>	<i>12-10.2016</i>	<i>Сусов</i>
<i>Зам.</i> Начальник правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Еременко Т.М.	23.08.16	<i>Еременко</i>

Должностное лицо 14.08.2016

При наличии замечаний и предложений после подписи следует указать: «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются с указанием даты и подписью.

Кому разослано: Губернатору Оренбургской области, председателю Законодательного Собрания Оренбургской области, министерству финансов Оренбургской области, Управлению Федеральной налоговой службы по Оренбургской области, Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области, комитету Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике, прокурору области, главам муниципальных образований и городских округов

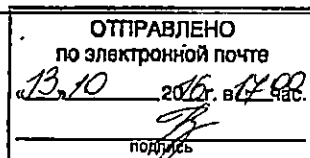
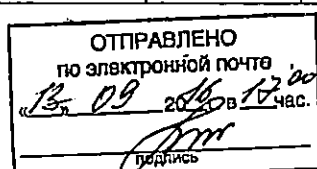
Перечень рассылки принятого документа составил Позябина Н.М. – заместитель начальника
управления налоговой политики министерства финансов области (тел. 78 62 16) 6310

(фамилия, инициалы, должность и подпись готовившего проект)

Проверил *Ефремова Ю.А.* *Еф* *23.09.2016*

(фамилия, инициалы, подпись ответственного работника аппарата Законодательного Собрания области, дата)

Подпись корректора	Дата поступления в общий отдел аппарата Законодательного Собрания области принятого документа		
	от ответственного работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области





ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015

Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU

<http://www.orenburg-gov.ru>; e-mail: office@gov.orb.ru

12.09.2016г № 0-1/22-749

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачеву

Уважаемый Сергей Иванович!

В соответствии со статьей 33 Закона Оренбургской области от 26 декабря 2013 года № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» направляю на рассмотрение Законодательного Собрания Оренбургской области проект закона Оренбургской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2017 год».

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области подготовка и представление проекта закона Оренбургской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2017 год» в Законодательном Собрании области поручается министру финансов Оренбургской области Мошковой Татьяне Геннадьевне.

Ю.А.Берг

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«12» 09.2016 № 23-01/4512



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О Законе Оренбургской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2017 год»

Рассмотрев в двух чтениях проект закона Оренбургской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2017 год», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Закон Оренбургской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2017 год».
2. Направить указанный Закон Губернатору Оренбургской области Бергу Ю.А. для подписания и официального опубликования.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ УСТАНОВЛЕНИИ КОЭФФИЦИЕНТА, ОТРАЖАЮЩЕГО РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ РЫНКА ТРУДА НА ТЕРРИТОРИИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ, НА 2017 ГОД

Принят Законодательным
Собранием области

Настоящим Законом на территории Оренбургской области в соответствии с главой 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации устанавливается коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда.

Статья 1

Установить на 2017 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, в размере 1,76.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода.

Губернатор Оренбургской области

Ю.А.Берг

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области «Об установлении коэффициента,
отражающего региональные особенности рынка труда на территории
Оренбургской области, на 2017 год»

Проект закона Оренбургской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2017 год» направлен на реализацию полномочий по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму на основании патента.

Согласно статье 227¹ «Особенности исчисления суммы налога и подачи налоговой декларации некоторыми категориями иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму в Российской Федерации. Порядок уплаты налога» Налогового кодекса Российской Федерации размер фиксированного авансового платежа подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

Проектом закона Оренбургской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2017 год» предлагается установить на территории Оренбургской области коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, в размере 1,76, что позволит сохранить налоговую нагрузку для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму, на уровне 2016 года, а также приблизить ее к налоговой нагрузке граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму в Оренбургской области.

**Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «Об установлении коэффициента,
отражающего региональные особенности рынка труда на территории
Оренбургской области, на 2017 год»**

Применение предлагаемого коэффициента в случае принятия закона Оренбургской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2017 год» позволит в 2017 году мобилизовать в доходную часть областного бюджета налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента, на уровне 2016 года.

Перечень
нормативных правовых актов Оренбургской области, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием закона Оренбургской области «Об установлении
коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на
территории Оренбургской области, на 2017 год»

Принятие закона Оренбургской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2017 год» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия правовых актов Оренбургской области.

РАСЧЕТ

планируемого увеличения налога на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента, в связи с установлением регионального коэффициента, отражающего особенности рынка труда, на 2017 год

№ п/п	Наименование показателя	НДФЛ с учетом регионального коэффициента, установленного на 2016 год	НДФЛ без учета регионального коэффициента в 2016 году	НДФЛ с учетом проекта регионального коэффициента на 2017 год	Отклонение по налогу без учета проекта регионального коэффициента (гр.5 - гр.4)	Отклонение по налогу с учетом проекта закона на 2017 год в сравнении с 2016 годом
1	2	3	4	5	6	7

1.	Ожидаемое количество иностранных граждан, привлекаемых к трудовой деятельности по найму на основании патента, в том числе продливших срок действия патента на осуществление трудовой деятельности по найму (человек)	13 000	13 000	13 000		
2.	Сумма фиксированного авансового платежа за месяц (рублей)	1 200	1 200	1 200		
3.	Средний срок действия патента (месяцев)	6	6	6		
4.	Коэффициент-дефлятор, применяемый в 2016 году	1,514	1,514	1,514		
5.	Рост коэффициента дефлятора в 2017 году			1,075		
6.	Региональный коэффициент, планируемый на 2017 год	1,76		1,76		
7.	Сумма налога всего (тыс. рублей)	249 410	141 710	268 116	126 406	18 706

Налог на доходы физических лиц от прогнозируемых среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячной начисленной заработной платы работников) по ставке 13% и на основании патента для нерезидентов

	2017 год (прогноз) (с учетом индекса-дефлятора 1,514, индекса потребительских цен 1,075 и проекта закона Оренбургской области $K=1,76$)
Прогноз среднемесячной начисленной заработной платы работников	27 352,1
Налог по ставке 13%	3 556
Патент для нерезидента (1 200 руб. $\times$ 1,514 $\times$ 1,76 $\times$ 1,075)	3 437
% снижения	-3,3

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы проекта закона
Оренбургской области «Об установлении коэффициента, отражающего
региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской
области, на 2017 год»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и
Правительства Оренбургской области проведена правовая экспертиза
вышеуказанного проекта закона Оренбургской области.

Замечаний правового характера не имеем.

Консультант отдела правовой и
антикоррупционной экспертизы



08.08.2016

Г.А.Адыев

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона
Оренбургской области «Об установлении коэффициента, отражающего
региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на
2017 год»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», и согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза вышеуказанного проекта закона области.

В проекте закона Оренбургской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2017 год» не выявлено положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Консультант отдела правовой и
антикоррупционной экспертизы



Г.А.Адыев

08.08.2016.



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74

02.08.2016 № 22-01-02-2016

на №

ИНФОРМАЦИЯ

Начальнику государственно - правового
управления аппарата Губернатора и
Правительства Оренбургской области

Никифоровой Н.Е.

Дом Советов, г. Оренбург, 460015

Email: office20@mail.orb.ru

Уважаемая Нина Евграфовна!

Проект Закона Оренбургской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2017 год» изучен, замечаний не имеется.

И.о. старшего помощника прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами области, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции

Г.С. Назмутдинова

Г.С. Назмутдинова 77-67-41
e-mail:npa@orenprok.ru

Заключение экспертно-правового управления
аппарата Законодательного Собрания области
на проект закона области «Об установлении коэффициента,
отражающего региональные особенности рынка труда
на территории Оренбургской области»
(№ 165/4512-16 от 12.09.2016)

Заклучение дается в порядке статьи 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области.

Законопроектом в соответствии с пунктом 3 статьи 227.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации на 2017 год устанавливается региональный коэффициент в размере 1,76.

Статья 2 законопроекта подлежит изменению, как не соответствующая пункту 1 статьи 5 части первой Налогового кодекса Российской Федерации - акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу.

Лингвистическая экспертиза законопроекта проведена.

Начальник отдела правовой
и лингвистической экспертизы



Л.В.Должницкая

14.09.2016

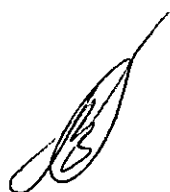
Заключение экспертно-правового управления
аппарата Законодательного Собрания области
на проект закона Оренбургской области
«Об установлении коэффициента, отражающего
региональные особенности рынка труда на
территории Оренбургской области»
(№ 165/4512-16 от 12.09.2016)

Заключение дается в порядке статьи 56 Регламента Законодательного
Собрания Оренбургской области.

К доработанному законопроекту замечаний нет.

Лингвистическая экспертиза законопроекта проведена.

Начальник отдела правовой
и лингвистической экспертизы



Л.В.Должницкая

23.09.2016

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

23 сентября 2016 года

№ 1-21/183

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2017 год»

*(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты
Оренбургской области от 23 сентября 2016 года № 79)*

Заключение Счетной палаты Оренбургской области на проект закона Оренбургской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2017 год» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с Законом Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области» и поручением председателя Законодательного Собрания Оренбургской области Грачева С.И. от 13.09.2016.

Налоговым законодательством (ст. 227.1 НК РФ) предусмотрена индексация размера фиксированных авансовых платежей, уплачиваемых иностранными гражданами, работающими в Российской Федерации по найму на основании патента. Индексируются авансовые платежи на коэффициент-дефлятор и коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (региональный коэффициент). Региональный коэффициент устанавливается законом субъекта Российской Федерации и на территории Оренбургской области в 2016 году применяется в размере 1,760.

Статьей 1 законопроекта предлагается установить региональный коэффициент на 2017 год в размере 1,760, т.е. оставить на уровне утвержденного на текущий год, что позволит в условиях непростой экономической ситуации сохранить налоговую нагрузку на иностранных граждан, работающих в России, на прежнем уровне.

Учитывая, что законопроект позволяет реализовать право, предоставленное регионам в сфере регулирования налогообложения доходов иностранных граждан, и направлен на мобилизацию в доход областного бюджета налога на доходы физических лиц в большем объеме (в случае если региональный коэффициент на очередной год не утвержден, его значение принимается равным 1), Счетная палата Оренбургской области *предлагает принять* проект закона Оренбургской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области».

Главный инспектор – начальник отдела
экспертно-аналитической и методологической
работы аппарата Счетной палаты
Оренбургской области

Е.П. Ржевская – Е.П. Ржевская



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

РЕШЕНИЕ № 16/4

от «11» октября 2016 года

О проекте закона Оренбургской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2017 год»

(№ 165/4512-16 от 12.09.2016)

Комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотрен проект закона Оренбургской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2017 год».

Проектом закона предлагается установить на территории Оренбургской области на 2017 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, в размере 1,76 сохранив его на уровне 2016 года, что обеспечит оптимальное увеличение налоговой нагрузки на иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму.

Применение предлагаемого коэффициента позволит увеличить доходы областного бюджета в 2017 году на 18,7 млн. рублей.

На законопроект имеется положительное заключение Счетной палаты области.

Проведены юридическая и лингвистическая экспертизы.

Замечания и предложения от субъектов права законодательной инициативы к данному законопроекту не поступили.

На основании изложенного, комитет решил:

рекомендовать Законодательному Собранию области принять проект закона Оренбургской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2017 год» одновременно в двух чтениях.

Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания области – 5 минут.

Заместитель председателя
комитета

Е.Д.Сусоев