

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

**Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области**

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:
Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

(штамп канцелярії)

«20» 10. 2016 № 23-02/5182

20 октября 2016 года

(дата)

О.Д.ДИМОВ

(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

[illegible]

[illegible]

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Белоус О.В.

(фамилия, инициалы, дата)

19.10.2016

Разослано:

в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

на бумажном носителе:

Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям

Указание на необходимость опубликования документа

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Белоус О.В. - консультант отдела по обеспечению деятельности комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству, тел.: 78 66 39 *Белоус*

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона
№ 1098517-6 «О внесении изме-
нений в отдельные законода-
тельные акты Российской Феде-
рации (в части уточнения соста-
ва объектов государственной
экологической экспертизы фе-
дерального уровня на Байкаль-
ской природной территории)»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Поддержать проект федерального закона № 1098517-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части уточнения состава объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня на Байкальской природной территории)».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 78 61 51

от 20.10.2016 № 23-23/140-ВН

На № 23-02/4954 от 12.10.2016

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № № 1098517-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части уточнения состава объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня на Байкальской природной территории)» – вносит депутат Государственной Думы С.Ю.Тен

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Аникеев А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Ермакова Ж.А.	+	
6.	Куниловский А.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Жарков А.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Введение процедуры государственной экологической экспертизы (помимо градостроительной экспертизы, в рамках которой проводится оценка соответствия проектной документации экологических требований) проектной документации объектов строительства, реконструкции на всей Байкальской природной территории стало дополнительным административным барьером и значительно снизило инвестиционную привлекательность Иркутской области.

Предлагаемый проект федерального закона направлен на уточнение перечня объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня на Байкальской природной территории. Проектом федерального закона предлагается проводить дополнительную государственную экологическую экспертизу только в центральной экологической зоне Байкальской природной территории в отношении проектной документации объектов, соответствующих критериям, на основании которых осуществляется отнесение

объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I категории, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на Байкальской природной территории, а в других зонах при осуществлении градостроительной деятельности будет осуществляться градостроительная экспертиза проектной документации

Комитетом законопроект поддерживается.

Председатель комитета



А.В.Швецов

Лист результатов согласования

Вид документа Заключение комитета
Заголовок 1098517-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части уточнения состава объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня на Байкальской природной территории)
Подпись Швецов А.В., Председатель комитета, Комитет по собственности, природопользованию и строительству
Инициатор Белоус О.В., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности, природопользования и строительства
Тип согласования Параллельное
Срок согласования 20.10.2016
Дата начала процесса 20.10.2016 12:26
Дата окончания процесса 20.10.2016 15:36
Комментарии инициатора
поддер

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	20.10.2016 14:42
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	20.10.2016 13:21
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	20.10.2016 15:10
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	20.10.2016 14:49
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	20.10.2016 15:36
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	20.10.2016 14:45
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	20.10.2016 15:38
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	20.10.2016 13:49
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	20.10.2016 13:46

Комментарии участников

В.В.Волodin
подп.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 06.10.2016 № 1
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 06 " октября 2016 г.

51. О проекте федерального закона № 1098517-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части уточнения состава объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня на Байкальской природной территории)" - вносит депутат Государственной Думы С.Ю.Тен

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 6 ноября 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2016 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«12» 10. 2016 № 23-ОЗ/4954

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 06 2016 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

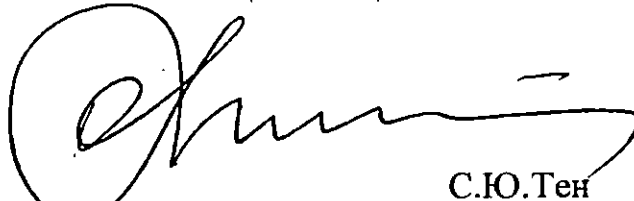
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части уточнения состава объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня на Байкальской природной территории)».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 3 л.
2. Пояснительная записка на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л.
5. Документы к законопроекту на магнитном носителе (CD диск).



Государственная Дума ФС РФ
Дата 14.06.2016 Время 17:45
№1098517-6: 1.1


С.Ю.Тен

7392

Проект

Вносится депутатом ГД ФС РФ

С.Ю.Теном

10-1098517-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части уточнения состава объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня на Байкальской природной территории)

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4556; 2004, № 35, ст. 3607; № 52, ст. 5276; 2006, № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2008, № 20, ст. 2260; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4591, 4594; 2013, № 52, ст. 6971) следующие изменения:

1. Из подпункта 7.1. статьи 11 слова «на Байкальской природной территории» исключить;

2. Дополнить новым абзацем следующего содержания:

«Проектная документация объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, соответствующих критериям, на основании которых осуществляется отнесение таких объектов к объектам I категории, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на Байкальской природной территории в случаях, если строительство, реконструкция таких объектов на Байкальской природной территории допускаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации».

3. В подпункте 4.1 статьи 12 слова «на землях особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения» изложить в редакции: «в границах особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, в центральной экологической зоне Байкальской природной территории».



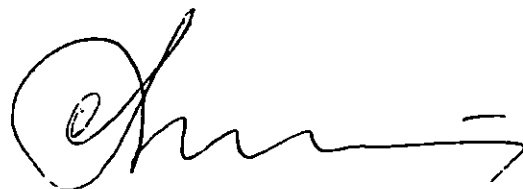
Статья 2

Пункт 2 статьи 6 Федерального закона от 1 мая 1999 года № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 18, ст. 2220; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 50, ст. 5279; 2007, № 45, ст. 5417; 2008, № 29, ст. 3418; 2009, № 1, ст. 17) дополнить словами: «в случае, если ее проведение предусмотрено Федеральным законом «Об экологической экспертизе».

Статья 3

Внести в статью 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2006, № 1, ст. 10, 21; № 52, ст. 5498; 2007, № 31, ст. 4012; № 50, ст. 6237; 2008, № 20, ст. 2260; № 30, ст. 3604; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4591, 4594, 4605; № 49, ст. 7015; 2013, № 27, ст. 3480; № 30, ст. 4080) следующие изменения:

- 1) в наименовании слова «на землях» заменить словами «в границах»;
- 2) в части 6:
 - а) слова «на землях» заменить словами «в границах»;
 - б) слова «на Байкальской природной территории» заменить словами «в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, проектной документации /объектов, соответствующих критериям, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I категории, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на Байкальской природной территории.»;
- 3) в пункте 1 части 6.1:
 - а) слова «на землях» заменить словами «в границах»
 - б) слова «Байкальской природной территории» исключить;
 - в) после слов «объектов обороны и безопасности», дополнить словами «объектов, соответствующих критериям, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I категории».
- 4). в части 6.2: слова «указанных в подпункте 7.1 статьи 11 и подпункте 4.1 статьи 12 Федерального закона от 23 ноября 1995 года №174-ФЗ «Об экологической экспертизе» заменить словами: «строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий»



5) В части 6.3:

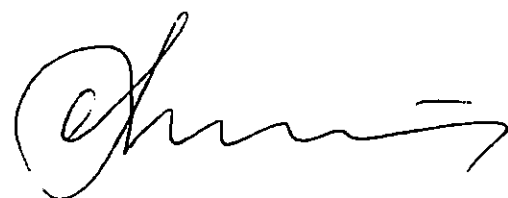
а) слова «на землях» заменить словами «в границах»;

б) слова «на Байкальской природной территории» исключить.

Статья 4

1. Пункт 2 статьи 1 настоящего Федерального закона действует до 1 января 2018 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации
(в части уточнения состава объектов государственной экологической
экспертизы федерального уровня на Байкальской природной
территории)»

Байкальская природная территория занимает 52 % территории Иркутской области и Республики Бурятия.

В связи с принятием Федерального закона от 28 июня 2014 года № 181-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон) проектная документация всех объектов капитального строительства, независимо от их назначения, в том числе объектов социального назначения (школы, детские сады, больницы) строительство и реконструкция которых предполагается осуществлять на Байкальской природной территории (включая центральную экологическую зону, буферную экологическую зону и экологическую зону атмосферного влияния), подлежит государственной экологической экспертизе.

До вступления в силу Закона, по объектам капитального строительства Байкальской природной территории (за исключением объектов капитального строительства, располагаемых на особо охраняемых природных территориях) проводилась только одна экспертиза проектной документации - градостроительная экспертиза, предметом которой является оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, в том числе и экологическим требованиям.

В связи с вступлением Закона в силу появились следующие проблемы:

- увеличились сроки проведения оценки соответствия проектной документации обязательным требованиям, что ведет к увеличению сроков создания объектов капитального строительства;

увеличились расходы бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на создание объектов капитального строительства. Внесенные изменения отразились на деятельности строительной отрасли на всей БПТ как на территории Иркутской области, так и в Республике Бурятия и в Забайкальском крае.

Это на первоначальном этапе привело к тому, что:

1) с 11 июля 2014 года в 356 других муниципальных образованиях (из 472), где проживает 1,3 млн. человек, была полностью прекращена выдача разрешений на строительство объектов, в том числе детских садов, школ, жилья и объектов здравоохранения.

2) увеличились сроки проведения оценки соответствия проектной



документации обязательным требованиям, что вело к увеличению сроков создания объектов капитального строительства;

3) увеличились расходы бюджета Иркутской области и бюджетов органов местного самоуправления на создание объектов капитального строительства (процедура ГЭЭ платная), что привело к срыву сроков ввода установленного количества квадратных метров жилья и объектов за 2014-2015 годы; бюджетами не были предусмотрены дополнительные расходы на разработку оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и проведение ГЭЭ;

4) было приостановлено исполнение обязательств по выполнению федеральных, региональных, муниципальных программ по строительству/приобретению жилых помещений для расселения граждан из аварийного жилищного фонда, строительства жилья эконом класса, детских садов и школ, объектов здравоохранения, спорта и культуры;

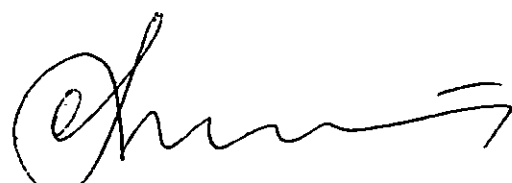
5) ухудшились условия ведения предпринимательской деятельности на территории БПТ Иркутской области, в части прекращения выдачи разрешений на строительство объектов малого бизнеса (одноэтажных магазинов, гаражей для служебного автотранспорта, зданий для складирования и временного хранения товара и прочего) без положительного заключения ГЭЭ проектной документации;

6) снизились объемы потребления общераспространенных полезных ископаемых в связи со снижением объемов строительства в области, и как следствие, снижение денежных поступлений в бюджет области;

7) в 2015 году количество квадратных метров жилья, на которые выданы разрешения на строительство, сократилось на 57,4 %

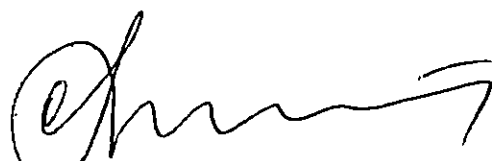
Введение процедуры государственной экологической экспертизы проектной документации объектов строительства, реконструкции на всей Байкальской природной территории стало дополнительным административным барьером и значительно снизило инвестиционную привлекательность Иркутской области.

Предлагаемый проект федерального закона направлен на уточнение перечня объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня на Байкальской природной территории. С этой целью соответствующие изменения вносятся в Федеральный закон от 23 ноября 1995 года №174-ФЗ "Об экологической экспертизе" (далее — Федеральный закон об экологической экспертизе), Федеральный закон от 1 мая 1999 года 94-ФЗ "Об охране озера Байкал" (далее—Федеральный закон об охране озера Байкал) и градостроительный кодекс Российской Федерации (далее Градостроительный кодекс).



Законопроект предлагает меры по совершенствованию механизма проведения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на Байкальской природной территории, и в этой связи имеет важное значение.

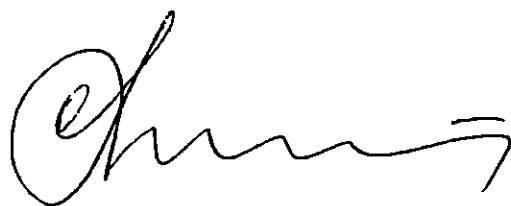
Проектом федерального закона (статья 1) вносится изменение в подпункт 71 статьи 11 Федерального закона об экологической экспертизе, в соответствие с которым слова "на Байкальской природной территории" заменяются словами "в центральной экологической зоне Байкальской природной территории". Фактически предлагается проводить государственную экспертизу только в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, а в других зонах при осуществлении градостроительной деятельности будет осуществляться экспертиза проектной документации.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized initial 'О' followed by several loops and a long horizontal stroke ending in a small hook.

6
2

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Российской Федерации «О внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части
уточнения состава объектов государственной экологической экспертизы
федерального уровня на Байкальской природной территории)»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части уточнения состава объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня на Байкальской природной территории)» не потребует выделения дополнительных финансовых средств из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large initial 'С' followed by several loops and a long horizontal stroke ending in a hook.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части уточнения состава объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня на Байкальской природной территории)»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части уточнения состава объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня на Байкальской природной территории)» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'О' followed by a series of loops and a long horizontal stroke ending in a small arrowhead.