

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона №1148859-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части уточнения порядка преобразования, упразднения и изменения границ закрытого административно-территориального образования»

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Новиков Владимир Григорьевич – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Куниловскому А.А.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

18.10.2016
(штамп канцелярии)

№ 23-02/5102

18 октября 2016 года

(дата)

О.Д.Димов

(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области - начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		

[illegible]

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил _____
Бардина Е.В. – главный специалист аппарата Законодательного Собрания области
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

отделу по обеспечению деятельности комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти в эл. виде., комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления на бумажном носителе

Указание на необходимость опубликования документа _____
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил _____
Бардина Е.В. – главный специалист аппарата Законодательного Собрания области *Бардина*
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 1148859-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части уточнения порядка преобразования, упразднения и изменения границ закрытого административно-территориального образования»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 1148859-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части уточнения порядка преобразования, упразднения и изменения границ закрытого административно-территориального образования».

2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
460015, г.Оренбург, ул.9 Января, 64, тел. 78 66 45, 78 63 85, ком.410

18.10.2016 № 23-17/86-64

На № 23-02/4947 от 12.10.2016

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона №1148859-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части уточнения порядка преобразования, упразднения и изменения границ закрытого административно-территориального образования» - вносит депутат Государственной Думы А.Н.Диденко

№ п/п	ФИО председателя комитета	Поддерживает	Отклоняет
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Ермакова Ж.А.	+	
3.	Ибрагимов Н.Р.	+	
4.	Жарков А.Н.	+	
5.	Швецов А.В.	+	
6.	Аникеев А.А.	+	
7.	Алкулов Е.К.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Комитет рекомендует проект федерального закона редактировать.

Заместитель председателя

В.Г.Новиков

Лист результатов согласования

Вид документа Согласование федерального законопроекта

Заголовок №1148859-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части уточнения порядка преобразования, упразднения и изменения границ за-крытого административно-территориального образования»

Подпись Новиков В.Г., Заместитель председателя комитета, Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

Инициатор Бардина Е.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

Тип согласования Параллельное

Срок согласования 18.10.2016

Дата начала процесса 17.10.2016 12:20

Дата окончания процесса 18.10.2016 10:02

Комментарии инициатора

поддержать

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	17.10.2016 14:13
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	17.10.2016 12:20
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	17.10.2016 12:46
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	17.10.2016 14:16
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	17.10.2016 12:35
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	18.10.2016 10:05
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	17.10.2016 12:29
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	17.10.2016 13:49
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	18.10.2016 09:57

Комментарии участников

Кулиш.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 06.10.2016 № 1
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 06 " октября. 2016 г.

54. О проекте федерального закона № 1148859-6 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О закрытом административно-территориальном образовании" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части уточнения порядка преобразования, упразднения и изменения границ закрытого административно-территориального образования" - вносит депутат Государственной Думы А.Н.Диденко

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 24 ноября 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2016 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин
Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«12» 10. 2016 № 23-02/4947

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

Д Е Н У Т А Т
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

12 августа 2016 г.

№ 8/н

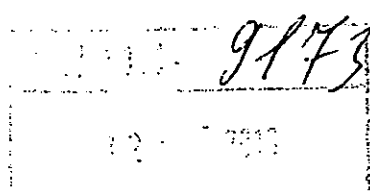
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части уточнения порядка преобразования, упразднения и изменения границ закрытого административно-территориального образования».

Информирую Вас, что проект федерального закона направлен на заключение Правительства Российской Федерации. После получения заключения оно будет предоставлено дополнительно.

- Приложение:
1. Проект федерального закона на 4 л. в 1 экз.;
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л. в 1 экз.;
 3. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.;
 4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
 5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе.



С уважением,



Исп. С.Е.Крыжкова
8(495)692-88-39

Государственная Дума ФС РФ
Дата 12.08.2016 Время 12:53
№1148859-6; 1.1

А.Н.Диденко

Вносится депутатом
Государственной Думы
А.Н.Диденко

Проект

1148859-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части уточнения порядка преобразования, упразднения и изменения границ закрытого административно-территориального образования

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (Собрание законодательства Российской Федерации, Ведомости Съезда

народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 33, ст. 1915; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5503; 2007, № 43, ст. 5084; № 49, ст. 6079; 2008, № 48, ст. 5517; 2009, № 52, ст. 6441; 2011, № 48, ст. 6734; 2014, № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 7; № 29, ст. 4342) следующие изменения:

1) абзац третий пункта 2 статьи 1 изложить в следующей редакции:

«При установлении и (или) изменении границ преобразуемого закрытого административно-территориального образования и при его преобразовании или упразднении учитывается мнение населения в соответствии с законодательством Российской Федерации. При установлении границ создаваемого закрытого административно-территориального образования требования законодательства Российской Федерации об учете мнения населения не применяются.»;

2) в пункте 1 статьи 2:

а) абзац второй изложить в следующей редакции:

«Предложение о создании закрытого административно-территориального образования вносится Правительством Российской Федерации.»;

б) дополнить абзацем третьим следующего содержания:

«Предложение о преобразовании или упразднении закрытого административно-территориального образования вносится Правительством Российской Федерации с согласия населения закрытого административно-территориального образования, выраженного путем голосования в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».»;

в) абзац третий считать абзацем четвертым и изложить его в следующей редакции:

«Предложение об установлении административной подчиненности, об установлении границ создаваемого закрытого административно-территориального образования вносится Правительством Российской Федерации по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в ведении которых находятся соответствующие территории.»;

г) дополнить абзацем пятым следующего содержания:

«Предложение об установлении и (или) изменении границ преобразуемого закрытого административно-территориального образования вносится Правительством Российской Федерации по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в ведении которых находятся соответствующие территории, а также с согласия населения закрытого административно-территориального

образования, выраженного путем голосования в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».»;

д) абзацы четвертый и пятый считать соответственно абзацами шестым и седьмым.

Статья 2

Статью 24 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2011, № 13, ст. 1685; № 49, ст. 7039) дополнить частью 3.1 следующего содержания:

«3.1. В случаях, предусмотренных Законом Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании», в целях получения согласия населения при изменении границ муниципального образования, преобразовании или упразднении муниципального образования проводится голосование.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с момента его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон
Российской Федерации «О закрытом административно-
территориальном образовании» и Федеральный закон «Об общих
принципах организации местного самоуправления в Российской
Федерации» в части уточнения порядка преобразования, упразднения и
изменения границ закрытого административно-территориального
образования»

Особенности правового режима закрытого административно-территориального образования (ЗАТО), особенности организации местного самоуправления в ЗАТО являются предметом особого правового регулирования и определяются в соответствии с Законом РФ «О закрытом административно-территориальном образовании».

Так, в настоящее время согласно названному Закону РФ предложение о создании, преобразовании или об упразднении ЗАТО вносится Правительством Российской Федерации. Предложение об установлении административной подчиненности, об установлении и (или) изменении границ создаваемого или преобразуемого ЗАТО вносится Правительством Российской Федерации по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в ведении которых находятся соответствующие территории..

Однако Закон РФ «О закрытом административно-территориальном образовании» не предусматривает обязательный учет мнения населения, проживающего в ЗАТО, в случае преобразования, упразднения или установления (изменения) границ преобразуемого ЗАТО.

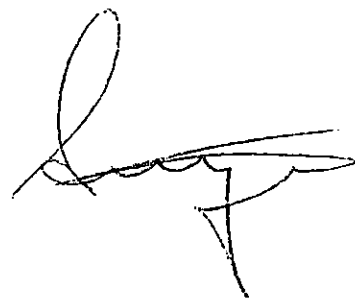
Вместе с тем в части 2 статьи 131 Конституции Российской Федерации закреплён принцип изменения границ территорий муниципальных образований исключительно с учетом мнения населения соответствующих территорий. Это положение более подробно регламентируется в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», обеспечивающим учет мнения населения поселений, городских округов и муниципальных районов при изменении

границ.

С точки зрения юридического содержания важно отметить, что принцип учета мнения населения может рассматриваться как утверждение о праве населения определять границы муниципальных образований, и является гарантией, конкретным механизмом управления населением территорией, на которой они проживают.

Население каждого ЗАТО, как и других муниципальных образований, имеет свои общественные интересы, социально-хозяйственный образ жизни и потребности, которые сложились в связи с особенностями функционирования ЗАТО. Так, в силу действия особого режима в ЗАТО, в них наблюдается более низкий уровень преступности. Также в ЗАТО существует особый экономический режим, благодаря которому закрытые образования обеспечиваются дополнительными финансовыми возможностями, улучшенным благоустройством территории и другими гарантиями. Поэтому представляется, что преобразование, упразднение или изменение границ ЗАТО без учета мнения населения может привести к социальной и экономической напряженности.

На основании изложенного, в целях совершенствования законодательства Российской Федерации, а также гарантирования гражданам права на самостоятельное осуществление власти и выражение своей суверенной воли, законопроектом предлагается вносить предложение о преобразовании, упразднении или изменении границ закрытого административно-территориального образования с согласия населения закрытого административно-территориального образования, выраженного путем голосования.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части уточнения порядка преобразования, упразднения и изменения границ закрытого административно-территориального образования»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части уточнения порядка преобразования, упразднения и изменения границ закрытого административно-территориального образования» не потребует дополнительные финансовые затраты, покрываемые за счет средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large loop at the top and several horizontal strokes below it, ending in a sharp point.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части уточнения порядка преобразования, упразднения и изменения границ закрытого административно-территориального образования»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части уточнения порядка преобразования, упразднения и изменения границ закрытого административно-территориального образования» не потребует принятия, приостановления, внесения изменений либо признания утратившими силу федеральных законов или иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

