

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 1175109-6 «О внесении изменений в статьи 23 и 50 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 8.12.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части особенностей установления публичного сервитута в целях обеспечения свободного доступа к водному объекту общего пользования)

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Швецов Аркадий Владимирович – председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:
Швецову А.В.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

20 октября 2016 года

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:
Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

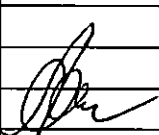
(штамп канцелярии)

«20» 10. 2016 № 23-02/5185

Согласование с заинтересованными организациями

О.Д.Димов

(подпись)

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству	Швецов А.В.	20.10.2016	
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 1175109-6 «О внесении изменений в статьи 23 и 50 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 8.12.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части особенностей установления публичного сервитута в целях обеспечения свободного доступа к водному объекту общего пользования)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Отклонить проект федерального закона № 1175109-6 «О внесении изменений в статьи 23 и 50 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 8.12.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части особенностей установления публичного сервитута в целях обеспечения свободного доступа к водному объекту общего пользования).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 78 61 51

от 20.10.2016 № 23-23/ 144 -ВН

На № 23-02/4952 от 12.10.2016

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1175109-6 «О внесении изменений в статьи 23 и 50 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 8.12.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части особенностей установления публичного сервитута в целях обеспечения свободного доступа к водному объекту общего пользования) – вносят депутаты Государственной Думы А.Н.Диденко, М.В.Дегтярев

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.		+
2.	Алкулов Е.К.		+
3.	Аникеев А.А.		+
4.	Ермакова Ж.А.		+
5.	Жарков А.Н.		+
6.	Ибрагимов Н.Р.		+
7.	Куниловский А.А.		+
8.	Хромушина О.Н.		+
9.	Шукурова Т.О.		+

Из пояснительной записки следует, что целью законопроекта является запрет взимания платы за проход и проезд по земельному участку, обремененному публичным сервитутом в целях обеспечения доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе.

Однако, предлагаемые законопроектом изменения в часть 6 статьи 23 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ), предусматривают однозначный запрет требовать плату для собственников земельных участков, обремененных не только публичным сервитутом (установленным для всех целей, предусмотренных частью 3 статьи 23 ЗК РФ), но и, так называемым «частным» сервитутом (Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ понятие «частный сервитут» было заменено на «сервитут»), установленным в целях определения пределов использования лицами чужого земельного участка.

При этом, законопроект не учитывает, что специфика публичных сервитутов состоит в том, что их установление обусловлено интересами общества, а не отдельного собственника соседнего земельного участка. В связи с этим, в отличие от частного сервитута, которому неотъемлемо присущ принцип возмездности (пункт 6 статьи 23 ЗК РФ), **плата за публичный сервитут может быть истребована от органа государственной власти или органа местного самоуправления, установивших публичный сервитут, в случаях возникновения у собственника существенных затруднений в использовании земельного участка (пункт 7 статьи 23 ЗК РФ).**

Установление публичного сервитута в целях обеспечения **свободного обеспечения доступа** граждан к водному объекту общего пользования корреспондирует с нормой, установленной частью 2 статьи 6 Водного кодекса Российской Федерации.

Следовательно, законодательство Российской Федерации, содержит необходимые нормы, запрещающие собственникам публичных сервитутов **взимать плату с граждан** за проезд, проход к водному объекту общего пользования и его береговой линии.

Комитет законопроект не поддерживает.

Председатель комитета



А.В.Швецов

Ермакова Ж.А.:
Отклонить.

Жарков А.Н.:
отклонить

Ибрагимов Н.Р.:
не согласен

Куниловский А.А.:
отклонить

Хромушина О.Н.:
имеется отрицательное заключение комитета

Шукурова Т.О.:
Не согласен.

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 06.10.2016 № 1
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 06 " октября 2016 г.

44. О проекте федерального закона № 1175109-6 "О внесении изменений в статьи 23 и 50 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 8.12.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части особенностей установления публичного сервитута в целях обеспечения свободного доступа к водному объекту общего пользования) - вносят депутаты Государственной Думы А.Н.Диденко, М.В.Дегтярев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 7 ноября 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2016 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«12» 10. 2016 № 23-02/4952

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 сентября 2016 г.

№ 5/н

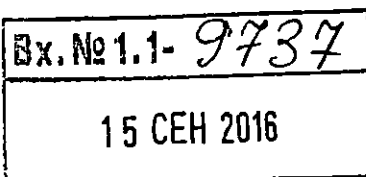
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 23 и 50 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 8.12.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

- Приложение:
1. Проект федерального закона на 6 л. в 1 экз.;
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.;
 3. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.;
 4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
 5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



Государственная Дума ФС РФ
Дата 15.09.2016 Время 11:23
№1175109-6; 1.1

Исп. С.Е. Крючкова
8(495)692-88-39


М.В.Дегтярев


А.Н.Диденко

Вносится депутатами
Государственной Думы
А.Н.Диденко,
М.В.Дегтяревым

Проект

1175103-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 23 и 50 Земельного кодекса
Российской Федерации и статью 8.12.1 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях**

Статья 1

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2006, № 50, ст. 5279; 2007, № 21, ст. 2455; 2008, № 29, ст. 3418; 2011, № 29, ст. 4284; 2013, № 27, ст. 3440; № 52, ст. 6976; 2014, № 26, ст. 3377; 2015, № 1, ст. 52) следующие изменения:

1) в статье 23:

а) часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. Собственник земельного участка, обремененного публичным сервитутом, не вправе требовать плату от лиц, в интересах которых такой сервитут установлен.»;

б) дополнить частью 6.1 следующего содержания:

«6.1. Собственник земельного участка, обремененного публичным сервитутом, установленным в целях обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, обеспечивает проход или проезд через земельный участок не менее чем через каждые полтора километра.»;

2) в статье 50 после слов «за совершение» дополнить словами «административного правонарушения или».

Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2008, № 20, ст. 2259; № 52, ст. 6235, 6236; 2010, № 31, ст. 4193; 2011, № 19, ст. 2714; № 47, ст. 6602; № 50, ст. 7362; 2012, № 47, ст. 6405; № 53, ст. 7602; 2013, № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4029; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5452; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6163; № 52, ст. 6961; 2014, № 6, ст. 557; № 30, ст. 4211; № 52,

ст. 7548; 2015, № 10, ст. 1405, 1416; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4391; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6710, 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 59, 63, 84; № 11, ст. 1481, 1490; № 26, ст. 3871; № 27, ст. 4206, 4223, 4259) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 3.5 после слов «статьями 7.1, 7.2,» дополнить словами «частью 3 статьи 8.12.1,», после слов «статьей 5.35.1,» дополнить словами «частью 2 статьи 8.12.1,», после слов «в случаях, предусмотренных статьей 6.1.1 настоящего Кодекса, – тридцати тысяч рублей,» дополнить словами «в случае, предусмотренном частью 4 статьи 8.12.1 настоящего Кодекса, – сорока тысяч рублей,», после слов «для должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей,» дополнить словами «в случае, предусмотренном частью 4 статьи 8.12.1 настоящего Кодекса, – восьмидесяти тысяч рублей,», после слов «для юридических лиц – одного миллиона рублей,» дополнить словами «в случае, предусмотренном частью 1 статьи 8.12.1 настоящего Кодекса, – пятидесяти тысяч рублей, в случае, предусмотренном частью 2 статьи 8.12.1 настоящего Кодекса, – семидесяти тысяч рублей, в случае, предусмотренном частью 3 статьи 8.12.1 настоящего Кодекса, – трехсот тысяч рублей, в случае, предусмотренном частью 4 статьи 8.12.1 настоящего Кодекса, – трехсот пятидесяти тысяч рублей,»;

2) статью 8.12.1 изложить в следующей редакции:

«Статья 8.12.1. Нарушение права граждан бесплатно пользоваться водным объектом общего пользования и его береговой полосой для личных и бытовых нужд

1. Воспрепятствование доступу граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе либо иное нарушение права бесплатно использовать такой водный объект и его береговую полосу для личных и бытовых нужд, за исключением случаев, предусмотренных частями 3 и 4 настоящей статьи, —

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от тридцати до сорока тысяч рублей; на юридических лиц — от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, —

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от сорока до шестидесяти тысяч рублей; на юридических лиц — от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

3. Незаконное требование платы либо иное нарушение публичного сервитута, обеспечивающего свободный доступ граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, —

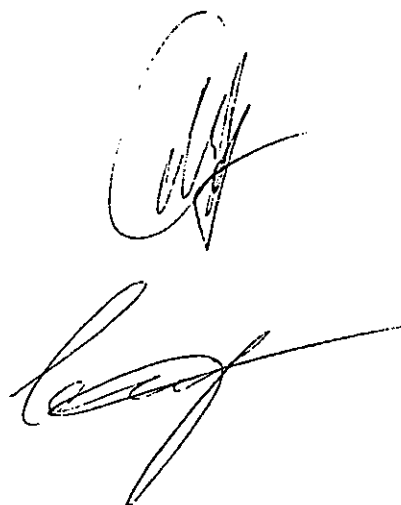
влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от пятидесяти до шестидесяти тысяч рублей; на должностных лиц — от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц — от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

4. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 настоящей статьи, —

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией части земельного участка, обеспечивающей доступ граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, а также иного орудия совершения или предмета административного правонарушения или без таковой; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от шестидесяти до восьмидесяти тысяч рублей с конфискацией части земельного участка, обеспечивающей доступ

граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, а также иного орудия совершения или предмета административного правонарушения или без таковой; на должностных лиц – от шестидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот тысяч до трехсот пятидесяти тысяч рублей с конфискацией части земельного участка, обеспечивающей доступ граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, а также иного орудия совершения или предмета административного правонарушения или без таковой.».

Президент
Российской Федерации

Two handwritten signatures in black ink. The top signature is a circular mark with a vertical line through it. The bottom signature is a long, horizontal, stylized mark.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 23 и 50
Земельного кодекса Российской Федерации и статью 8.12.1 Кодекса
Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии с частью 2 статьи 36 Конституции Российской Федерации владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

Важнейшим правом, охраняемым на основе указанного конституционного принципа, является право на доступ граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе. Поэтому статьей 6 Водного кодекса РФ установлено, что полоса земли вдоль береговой линии водного объекта общего пользования предназначается для общего пользования. Приватизация земельных участков в пределах береговой полосы запрещается.

Также согласно статье 23 Земельного кодекса РФ для обеспечения доступа граждан к водному объекту устанавливается публичный сервитут, дающий гражданам возможность ограниченного пользования – для прохода и проезда – чужим земельным участком.

Вместе с тем, Земельный кодекс РФ допускает возможность взимания платы с граждан за пользование сервитутом, то есть за право прохода к водному объекту общего пользования (моря, реки, озера). Часто собственники земельных участков, расположенных на пути к водному объекту, преграждают путь к береговой части забором, шлагбаумом, а на подходе взимают плату якобы за услуги по предоставлению лежака, душевой, зонта, уборке мусора, пользованию площадкой для волейбола или тенниса и др.

На практике такая возможность взимания платы не только ограничивает доступ граждан к водному объекту и его береговой полосе, а также часто является объективной стороной административного правонарушения в связи с несоблюдением условий обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту.

Имеют место случаи, когда плату за проход к водному объекту взимают

лица, не являющиеся собственниками земельных участков и, соответственно, не имеющие право взимать такую плату. В этих ситуациях штраф, предусмотренный статьей 8.12.1 КоАП РФ, оказывается малоэффективным средством противодействия нарушениям прав граждан на доступ к водному объекту и его береговой полосе.

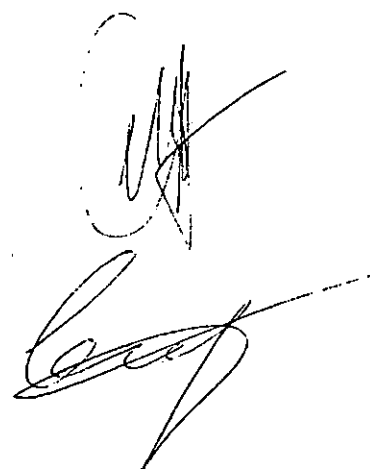
В связи с вышеизложенным, законопроектом предлагается запретить взимание платы за проход и проезд по земельному участку, обремененному публичным сервитутом в целях обеспечения доступа граждан к водным объектам. Кроме того, собственник земельного участка, обремененного публичным сервитутом, в целях свободного доступа граждан к водному объекту и его береговой полосе, должен будет обеспечивать проход или проезд через земельный участок не менее чем через каждые 1,5 км.

Также представляется целесообразным расширить состав правонарушения, связанного с несоблюдением условий обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, и предусмотреть конфискацию части земельного участка, обеспечивающего доступ граждан к водному объекту.

Так, за воспрепятствование доступу граждан к водному объекту или его береговой полосе в КоАП РФ устанавливается штраф для граждан от 3 до 5 тыс.руб., для лиц без образования юридического лица от 30 до 40 тыс.руб., для юридических лиц – от 40 до 50 тыс.руб.

За незаконное требование платы либо нарушение публичного сервитута, обеспечивающего доступ граждан к водному объекту и его береговой полосе, устанавливается штраф для граждан в размере от 5 до 10 тыс. руб., для лиц без образования юридического лица – от 50 до 60 тыс.руб., для должностных лиц – от 40 до 50 тыс.руб., для юридических лиц – от 200 до 300 тыс.руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток. При повторном совершении этого правонарушения предлагается установить штраф для граждан в размере от 30 до 40 тыс.руб. с конфискацией части земельного участка, обеспечивающего доступ граждан к водному объекту, для лиц без

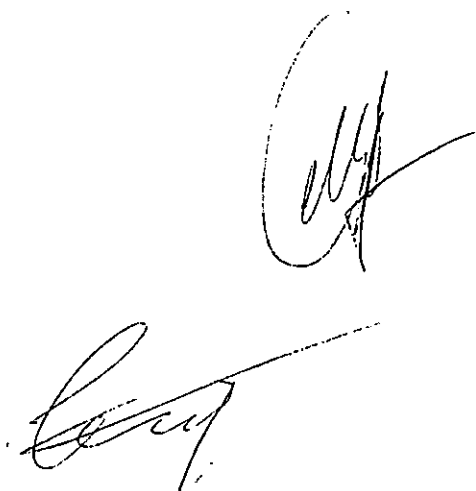
образования юридического лица – от 60 до 80 тыс.руб. с конфискацией части земельного участка, обеспечивающего доступ граждан к водному объекту, для должностных лиц – от 60 до 80 тыс.руб., для юридических лиц – от 300 до 350 тыс.руб. с конфискацией части земельного участка, обеспечивающего доступ граждан к водному объекту.

Two handwritten signatures in black ink, one above the other, located in the bottom right corner of the page.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 23 и 50
Земельного кодекса Российской Федерации и статью 8.12.1 Кодекса
Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 23 и 50
Земельного кодекса Российской Федерации и статью 8.12.1 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях» не потребует
дополнительные финансовые затраты, покрываемые за счет средств
федерального бюджета.

Two handwritten signatures in black ink are located in the bottom right corner of the page. The signature above is more complex and stylized, while the one below is simpler and more cursive.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 23 и 50 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 8.12.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 23 и 50 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 8.12.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует принятия, приостановления, внесения изменений либо признания утратившими силу федеральных законов или иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

