

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

**Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:**

**Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области**

**Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:**

**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**

(штамп канцелярии)

«20» 10. 2016 № 23-02/5187

20 октября 2016 года

(дата)

О.Д.ДИМОВ

(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

[illegible]



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона
№ 1118060-6 «О внесении изменения
в статью 65 Водного кодекса Россий-
ской Федерации» (в целях уточнения
требования к движению и стоянкам
транспортных средств на территории
водоохранных зон)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Отклонить проект федерального закона № 1118060-6 «О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации» (в целях уточнения требования к движению и стоянкам транспортных средств на территории водоохранных зон).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 78 61 51

от 20.10.2016 № 23-23/141 -ВН

На № 23-02/4951 от 12.10.2016

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1118060-6 «О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации» (в целях уточнения требования к движению и стоянкам транспортных средств на территории водоохранных зон) – вносит Архангельское областное Собрание депутатов

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.		+
2.	Алкулов Е.К.		+
3.	Аникеев А.А.		+
4.	Ермакова Ж.А.		+
5.	Жарков А.Н.		+
6.	Ибрагимов Н.Р.		+
7.	Куниловский А.А.		+
8.	Хромушина О.Н.		+
9.	Шукурова Т.О.		+

Законопроектом предлагается транспортным средствам, не являющимся специальными транспортными средствами, осуществлять в границах водоохранных зон движение по автомобильным дорогам и стоянку на таких дорогах независимо от наличия или отсутствия твердого покрытия у данных автомобильных дорог.

Следует отметить, что согласно части 2 статьи 3 Водного кодекса Российской Федерации основным принципом водного законодательства является приоритет охраны водных объектов перед их использованием. Использование водных объектов не должно оказывать негативное воздействие на окружающую среду. Водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы устанавливаются для экологической охраны водных объектов. Их главная цель - это предотвращение загрязнения, засорения, заиления водных объектов и истощения их вод, а также сохранение среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

В соответствии с Водной стратегией Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.08.2009 № 1235-р, одной из основных стратегических целей является охрана и восстановление водных объектов. Улучшение экологического состояния водных объектов возможно при реализации мер по снижению антропогенной нагрузки на водные объекты и их водосборы, восстановлению водных объектов и ликвидации накопленного экологического ущерба. Для снижения антропогенной нагрузки на водные объекты необходимо реализовать меры по обустройству водоохранных зон водных объектов и соблюдению режима их использования.

Комитет законопроект не поддерживает.

Председатель комитета



А.В.Швецов

Амирова
78 66 39

Лист результатов согласования

Вид документа Заключение комитета

Заголовок О проекте федерального закона № 1118060-6 «О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации» (в целях уточнения требования к движению и стоянкам транспортных средств на территории водоохранных зон) – вносит Архангельское областное Собрание депутатов

Подпись Швецов А.В., Председатель комитета, Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Инициатор Амирова О.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности, природопользования и строительства

Тип согласования Параллельное

Срок согласования 20.10.2016

Дата начала процесса 20.10.2016 11:00

Дата окончания процесса 20.10.2016 12:12

Комментарии инициатора

ОТКЛОНИТЬ

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Не согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	20.10.2016 11:25
Не согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	20.10.2016 11:11
Не согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	20.10.2016 11:28
Не согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	20.10.2016 11:24
Не согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	20.10.2016 12:12
Не согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	20.10.2016 11:52
Не согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	20.10.2016 11:07
Не согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	20.10.2016 10:58
Не согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	20.10.2016 11:33

Комментарии участников

Аверьянов Г.М.:
Отклонить

Алкулов Е.К.:
не согл

Аникеев А.А.:
Отклонить

Ермакова Ж.А.:
отклонить

Жарков А.Н.:
отклонить

Ибрагимов Н.Р.:
не согласен

Куниловский А.А.:
отклонить

Хромушина О.Н.:
Имеется отрицательное заключение комитета

Шукурова Т.О.:
Не согласен.

М.В.Веч.
? Кон.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 06.10.2016 № 1
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 06 " октября 2016 г.

40. О проекте федерального закона № 1118060-6 "О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации" (в целях уточнения требования к движению и стоянкам транспортных средств на территории водоохранных зон) - вносит Архангельское областное Собрание депутатов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 7 ноября 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2016 года (ноябрь).

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«12» 10. 2016 № 23-02/4951



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (двадцать седьмая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

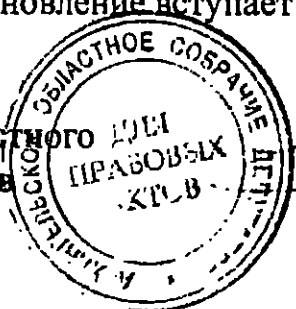
от 29 июня 2016 г. № 1327

О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и подпунктом «ц» пункта 2 статьи 23 Устава Архангельской области областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации».
2. Поручить представление указанного проекта федерального закона при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации министру агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области Коротенкову Алексею Анатольевичу.
3. Направить проект федерального закона членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и рекомендовать им поддержать проект федерального закона.
4. Направить проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

~1118060-6

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации

Статья 1

Пункт 4 части 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст. 2381; 2008, № 29, ст. 3418; 2011, № 29, ст. 4281; № 50, ст. 7359; 2013, № 43, ст. 5452; 2014, № 26, ст. 3387; 2015, № 1, ст. 11; № 29, ст. 4370) изложить в следующей редакции:

«4) движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по автомобильным дорогам и стоянки на автомобильных дорогах и в специально оборудованных местах;».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль
года

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 65
Водного кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации» разработан в целях уточнения требований к движению и стоянкам транспортных средств на территории водоохранных зон по следующим основаниям.

1. Пунктом 4 части 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации (далее – ВК РФ) в границах водоохранных зон установлен запрет на движение и стоянку транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие.

В соответствии с частью 16 статьи 65 ВК РФ на территории водоохранных зон разрешены проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт и эксплуатация дорог и стоянок на дорогах.

Дороги и стоянки на территории водоохранных зон при их проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте и эксплуатации должны соответствовать требованиям Федерального закона от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ).

Статьей 16 Федерального закона № 257-ФЗ установлены требования к проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог, а статьями 17 и 18 данного Федерального закона – требования к содержанию и ремонту автомобильных дорог.

С учетом этого представляется необходимым определить в пункте 4 части 15 статьи 65 ВК РФ, что в границах водоохранных зон движение транспортных средств осуществляется по автомобильным дорогам, а стоянка таких средств – на автомобильных дорогах и в специально оборудованных местах, что позволит понимать, какими нормативными правовыми актами Российской Федерации следует руководствоваться при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте и эксплуатации дорог, находящихся в границах водоохранных зон.

2. В границах водоохранных зон движение по дорогам, не имеющим твердого покрытия, стоянка на таких дорогах разрешены только специальным транспортным средствам (пункт 4 статьи 15 ВК РФ).

Пунктом 6 технического регламента Таможенного союза, утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 09 декабря 2011 года № 877 (далее – технический регламент), определено, что специальное транспортное средство – транспортное средство, предназначенное для выполнения специальных функций, для которых требуется специальное оборудование (автокраны, пожарные автомобили, автомобили, оснащенные подъемниками с рабочими платформами, автоэвакуаторы и так далее).

В письме Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 18 марта 2013 года № 06-08-44/4627 «О разъяснении положений статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации» отмечается, что для целей Водного кодекса Российской Федерации к специальным транспортным средствам, стоянка и движение которых в водоохраных зонах не запрещены помимо указанных в техническом регламенте, могут относиться специальные транспортные средства, осуществляющие спасательные операции, обеспечивающие оказание медицинской помощи населению, предупреждение аварий и иных чрезвычайных ситуаций, ликвидацию их последствий, а также транспортные средства правоохранительных органов, контрольно-надзорных органов и иных специальных служб.

При этом движение и стоянка всех указанных транспортных средств в водоохраной зоне допускается при осуществлении соответствующими органами и организациями своих полномочий.

В настоящее время закрытый перечень специальных транспортных средств, которым разрешены движение по дорогам, не имеющим твердого покрытия, и стоянка на таких дорогах в границах водоохраных зон, не установлен. Таким образом, на территории водоохраных зон может находиться неограниченное количество специальных транспортных средств, представляющих опасность для водных объектов.

На территориях многих субъектов Российской Федерации, в том числе на территории Архангельской области, имеется хорошо развитая водная система. Поставка грузов населению, проживающему в отдаленных населенных пунктах таких субъектов Российской Федерации, в частности поставка продовольственных и непродовольственных товаров, осуществляется главным образом по внутренним водным и морским путям. Имеются места швартовки судов, в том числе маломерных судов, и места загрузки и выгрузки судов. Загрузка и выгрузка судов производится в черте береговой полосы, а транспортные средства, перевозящие грузы, необходимые для жизнеобеспечения населения отдаленных населенных пунктов, для разгрузки и загрузки товаров вынуждены двигаться через водоохраную зону, на территории которой не всегда имеются дороги с твердым покрытием.

Однако транспортные средства, перевозящие грузы, необходимые для жизнеобеспечения населения отдаленных населенных пунктов, не отнесены к специальным транспортным средствам, поэтому собственники таких транспортных средств (организации, индивидуальные предприниматели) привлекаются к административной ответственности за движение транспортных средств по дорогам, не имеющим твердого покрытия, в границах водоохраной зоны по части 1 статьи 8.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) (использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохраной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности).

Для юридических лиц частью 1 статьи 8.42 КоАП РФ предусмотрены высокие административные штрафы – от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей, что отрицательно сказывается на эффективности деятельности торговых организаций, обеспечивающих население отдаленных населенных пунктов продовольственными и непродовольственными товарами.

Такие штрафы неподъемны для большинства торговых организаций, препятствуют их работе и, как следствие, созданию нормальных условий жизнедеятельности населения, проживающего в отдаленных населенных пунктах.

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации» позволит транспортным средствам, не являющимся специальными транспортными средствами, осуществлять в границах водоохранных зон движение по автомобильным дорогам и стоянку на таких дорогах независимо от наличия или отсутствия твердого покрытия у данных автомобильных дорог.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов

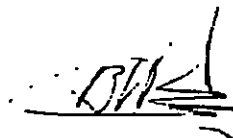


В.Ф. Новожилов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 65
Водного кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов