

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Белоус О.В.

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

на бумажном носителе:

Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям

Указание на необходимость опубликования документа

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Белоус О.В. - консультант отдела по обеспечению деятельности комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству, тел.: 77 09 31

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

_____ № _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона
№ 1165647-6 «О внесении изменения
в статью 2¹ Закона Российской Феде-
рации «О недрах» (в части расшире-
ния перечня участков недр феде-
рального значения)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Отклонить проект федерального закона № 1165647-6 «О внесении изме-
нения в статью 2¹ Закона Российской Федерации «О недрах» (в части расши-
рения перечня участков недр федерального значения).

2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, собственности и зе-
мельным отношениям.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет За-
конодательного Собрания области по собственности, природопользованию и
строительству.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 78 61 51

от 19.10.2016 № 23-23/139 -ВН

На № 23-02/4948 от 12.10.2016

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1165647-6 «О внесении изменения в статью 2¹ Закона Российской Федерации «О недрах» (в части расширения перечня участков недр федерального значения) – внесен О.В.Савченко в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.		+
2.	Алкулов Е.К.		+
3.	Аникеев А.А.		+
4.	Ермакова Ж.А.		+
5.	Жарков А.Н.		+
6.	Ибрагимов Н.Р.		+
7.	Куниловский А.А.		+
8.	Хромушина О.Н.		+
9.	Шукурова Т.О.		+

Законопроектом предлагается дополнить пункт 2¹ Закона Российской Федерации «О недрах» нормой, относящей участки недр, содержащие каменный (включая антрацит и уголь коксующийся) и бурый уголь, к участкам недр федерального значения.

Получено отрицательное заключение Правительства Российской Федерации (абзац 4), в котором указывается, что принятие законопроекта позволит использовать в отношении организаций, осуществляющих геологическое изучение недр и (или) разведку и добычу каменного и бурого угля на участках недр федерального значения, весь комплекс мер государственного регулирования и государственной поддержки, предусмотренных для хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Предлагаемые изменения создадут дополнительные административные барьеры, так как предоставление права пользования участками недр федерального значения осуществляется по процедурам более длительным по времени и имеющим значительные ограничения, чем предоставление иных участков недр.

Объем добычи угля, производимый крупными компаниями-недропользователями, относительно балансовых запасов угля не оказывает влияния на безопасность государства при возникновении угрозы обороне страны.

Кроме того, реализация предлагаемого к принятию законопроектом решения о расширении перечня участков недр, относимых в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства к участкам недр федерального значения, может повлечь увеличение расходов федерального бюджета и выпадающих доходов субъектов Российской Федерации.

Материалы к законопроекту не содержат расчетов соответствующих дополнительных расходов и выпадающих доходов, а также информацию по источникам их покрытия.

Правительство Российской Федерации не поддерживает указанный законопроект.

Комитетом законопроект не поддерживается.

Председатель комитета



А.В.Швецов

Лист результатов согласования

Вид документа Заключение комитета

Заголовок проект федерального закона № 1165647-6 «О внесении изменения в статью 21 Закона Российской Федерации «О недрах» (в части расширения перечня участков недр федерального значения)

Подпись Швецов А.В., Председатель комитета, Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Инициатор Белоус О.В., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности, природопользования и строительства

Тип согласования Параллельное

Срок согласования 20.10.2016

Дата начала процесса 19.10.2016 15:15

Дата окончания процесса 20.10.2016 10:04

Комментарии инициатора

отклонить

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Не согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	19.10.2016 16:41
Не согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	19.10.2016 16:33
Не согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	19.10.2016 17:31
Не согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	20.10.2016 10:04
Не согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	19.10.2016 16:29
Не согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	20.10.2016 10:06
Не согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	19.10.2016 16:23
Не согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	20.10.2016 09:58
Не согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	19.10.2016 17:58

Комментарии участников

Ермакова Ж.А.:
Отрицательное заключение Правительства РФ.

Хромушина О.Н.:
отклонить

Аникеев А.А.:
Отклонить

Жарков А.Н.:
отклонить

Ибрагимов Н.Р.:
не согласен

Алкулов Е.К.:

не согл

Шукурова Т.О.:
Не согласен.

Куниловский А.А.:
отклонить

Аверьянов Г.М.:
Отклонить

И.В.Савченко
отч

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 06.10.2016 № 1
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 06 " октября 2016 г.

42. О проекте федерального закона № 1165647-6 "О внесении изменения в статью 2¹ Закона Российской Федерации "О недрах" (в части расширения перечня участков недр федерального значения) - внесен О.В.Савченко в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по энергетике.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 7 ноября 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2016 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«12» 10.2016 №23-02/4948

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

5 сентября 2016 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

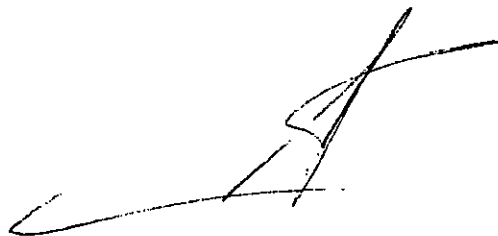
Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 2¹ Закона Российской Федерации «О недрах».

Приложение:

текст законопроекта на 1 л.;
пояснительная записка на 3 л.;
финансово-экономическое обоснование на 2 л.;
перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;
копия заключения Правительства РФ на законопроект на 2 л.;
копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

С уважением,



О.В.САВЧЕНКО

Вх. № 1.1-9543

05 СЕН 2016



Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.09.2016 Время 16:4
№1165647-6; 1.1

Вносится депутатом
Государственной Думы
Безрукова О.В. Савченко

Проект

№ 1165647-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 2¹ Закона Российской Федерации

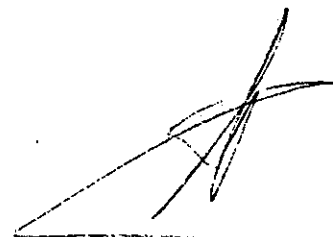
«О недрах»

Внести в пункт 2 части третьей статьи 2¹ Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 2004, № 35, ст. 3607; 2008, № 18, ст. 1941) изменение, дополнив его абзацами следующего содержания:

«запасы каменного угля (в том числе антрацита и угля коксующегося)
от 300 миллионов тонн;

запасы бурого угля от 1 миллиарда тонн;».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 2¹

Закона Российской Федерации «О недрах»

Целью проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 2¹ Закона Российской Федерации «О недрах» является расширение перечня участков недр, относимых в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства к участкам недр федерального значения.

Статьей 6 Федерального закона от 29 апреля 2008 года № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» установлен перечень имеющих стратегическое значение видов деятельности, при осуществлении хотя бы одного из которых хозяйственное общество признается имеющим стратегическое значение для обороны страны и безопасности государства. Одним из таких видов деятельности является геологическое изучение недр и (или) разведка и добыча полезных ископаемых на участках недр федерального значения.

Критерии отнесения участков недр к имеющим федеральное значение содержатся в статье 2¹ Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах». В данной статье приведены, в частности, количественные критерии запасов нефти, газа, золота, меди, урана, алмазов, никеля и других важнейших полезных ископаемых для отнесения участков

недр к имеющим федеральное значение, но полностью отсутствуют упоминание об угле.

Отсутствие в действующей редакции Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» нормы об отнесении участков недр с крупными запасами угля к участкам недр, имеющим федеральное значение, лишает Правительство Российской Федерации права при возникновении угрозы обороне страны и безопасности государства принимать решение об отказе в предоставлении права пользования такими участками недр юридическим лицам с участием иностранных инвесторов. При этом важно, что принятие данного решения является правом, и не обязанностью Правительства Российской Федерации, которое в каждом конкретном случае будет оценивать степень реальности угроз обороноспособности и безопасности России, а также учитывать наличие в федеральном бюджете денежных средств, необходимых для предусмотренных в этом случае частью шестой статьи 2¹ Закона Российской Федерации «О недрах» компенсационных выплат и вознаграждения.

Учитывая определяющее значение угля наряду с нефтью и газом в качестве энергетического источника, наличие в России богатых месторождений каменного и бурого угля и стратегический характер угольной отрасли для экономики страны в целом, законопроектом предлагается дополнить статью 2¹ Закона РФ «О недрах» нормой, включающей участки

недр, содержащие каменный (включая антрацит и уголь коксующийся) и бурый уголь, к участкам недр федерального значения.

Приведенные в законопроекте количественные критерии в части запасов каменного (от 300 миллион тонн) и бурого (от 1 миллиарда тонн) угля, позволяющими относить соответствующие участки недр к имеющим федеральное значение, соответствуют количественным критериям отнесения угольных месторождений к категории крупных, установленных приложением № 2 к Положению о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, об определении размера и порядка взимания платы за ее проведение (утверждено постановлением Правительства РФ от 11 февраля 2005 года № 69).

Принятие законопроекта позволит использовать в отношении организаций, осуществляющих геологическое изучение недр и (или) разведку и добычу каменного и бурого угля на участках недр федерального значения, весь комплекс мер государственного регулирования и государственной поддержки, предусмотренных для хозяйственных обществ, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 2¹ Закона Российской Федерации «О недрах»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 2¹ Закона Российской Федерации «О недрах» не предусматривает обязательного возникновения расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Однако в случае принятия данного законопроекта при возникновении угрозы обороне страны и безопасности государства у Правительства Российской Федерации появляется право принимать решение об отказе юридическим лицам с участием иностранных инвесторов в предоставлении права пользования содержащими крупные запасы угля участками недр, отнесенными по этому признаку к участкам недр, имеющим федеральное значение. В случае принятия Правительством Российской Федерации такого решения пользователю недр – юридическому лицу с участием иностранного инвестора (иностранных инвесторов) должны быть возмещены за счет средств федерального бюджета понесенные им расходы на поиск и оценку открытого месторождения угля, сумма уплаченного разового платежа за пользование участком недр, а также выплачено вознаграждение (часть шестая статьи 2¹ Закона Российской Федерации «О недрах»). Поскольку принятие соответствующего решения является правом, а не обязанностью Правительства Российской Федерации, то сделать количественную оценку потенциальных расходов средств федерального бюджета на указанные выше выплаты не представляется возможным. Очевидно, что в случае принятия

решения об отказе юридическим лицам с участием иностранных инвесторов в предоставлении права пользования содержащими крупные запасы угля участками недр, отнесенными по этому признаку к участкам недр, имеющим федеральное значение, Правительство Российской Федерации всякий раз будет учитывать наличие необходимых для компенсационных выплат и вознаграждения денежных средств в расходной части федерального бюджета на текущий финансовый год и плановый период.

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с
принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 2¹ Закона
Российской Федерации «О недрах»**

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 2¹ Закона Российской Федерации «О недрах» признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие актов федерального законодательства не потребуется.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.08.2016 Время 10:35
№1159039-6; 3.11



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
О.В.Савченко

« 26 » августа 20 16 г.
№ 6306П-П9
МОСКВА

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № СОВ-4/213 от 11 мая 2016 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 2¹
Закона Российской Федерации "О недрах", вносимый в Государственную
Думу депутатом Государственной Думы О.В.Савченко

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить пункт 2 части третьей статьи 2¹ Закона Российской Федерации "О недрах" (далее - Закон о недрах) нормой, относящей участки недр, содержащие каменный (включая антрацит и уголь коксующийся) и бурый уголь, к участкам недр федерального значения.

В законопроекте также приводятся количественные критерии в части запасов каменного (от 300 млн. тонн) и бурого (от 1 млрд. тонн) угля, позволяющие относить соответствующие участки недр к участкам недр федерального значения.

В пояснительной записке к законопроекту указывается, что принятие законопроекта позволит использовать в отношении организаций, осуществляющих геологическое изучение недр и (или) разведку и добычу каменного и бурого угля на участках недр федерального значения, весь комплекс мер государственного регулирования и государственной поддержки, предусмотренных для хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства.



Вместе с тем предлагаемые изменения создадут дополнительные административные барьеры, так как предоставление права пользования участками недр федерального значения осуществляется по процедурам более длительным по времени и имеющим значительные ограничения, чем предоставление иных участков недр.

Согласно данным анализа состояния сырьевой базы угольных месторождений в Российской Федерации доля добычи, приходящаяся на недропользователей, имеющих в своем распоряжении участки недр с запасами бурого угля более 1 млн. тонн и каменного угля более 300 млн. тонн, не превышает 10% от суммарного уровня добычи этих видов угля в целом по Российской Федерации.

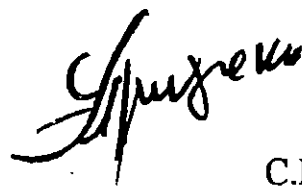
Таким образом, объем добычи угля, производимый крупными компаниями - недропользователями, относительно балансовых запасов угля не оказывает влияния на безопасность государства при возникновении угрозы обороне страны.

Кроме того, реализация предлагаемого к принятию законопроектом решения о расширении перечня участков недр, относимых в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства к участкам недр федерального значения, может повлечь увеличение расходов федерального бюджета и выпадающих доходов субъектов Российской Федерации.

При этом обосновывающие материалы к законопроекту не содержат расчетов соответствующих дополнительных расходов и выпадающих доходов, а также информацию по источникам их покрытия.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает указанный законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

