

# СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 1142716-6 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О ветеранах» (о распространении статуса участника Великой Отечественной войны на инвалидов с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с последствиями боевых действий в период Великой Отечественной войны)

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике  
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Хромушина Ольга Николаевна – председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике  
(фамилия, имя, отчество, должность)

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно Регламенту  
Законодательного Собрания области

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

« 17 » октября 2016 года  
(дата) О.Д.Димов  
(подпись)

**Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области**  
(штамп-канцелярия)  
« 17 » 10. 2016 № 23-02/5049  
Согласование с заинтересованными организациями

| Наименование организации                                                                               | Фамилия и инициалы<br>(разборчиво) | Дата согласования<br>проекта | Подпись |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|------------------------------|---------|
| Начальник экспертно-правового управления<br>аппарата Законодательного Собрания<br>области              | Еременко Т.М                       |                              |         |
| Председатель комитета Законодательного<br>Собрания области по социальной и<br>демографической политике | Хромушина О.Н.                     | 13.10.2016                   | Хромуш  |
|                                                                                                        |                                    |                              |         |
|                                                                                                        |                                    |                              |         |

|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил

Трубникова В.В. 13.10.2016

(фамилия, инициалы, дата)

**Разослано:**

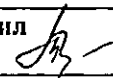
в электронном виде: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

Трубникова В.В., консультант аппарата Законодательного Собрания области



(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

| Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области |                                                   |                        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|------------------------|
| от работника аппарата Законодательного Собрания области                                                                                                    | от председателя Законодательного Собрания области | от Губернатора области |
|                                                                                                                                                            |                                                   |                        |

Отметка об отправке документа по электронной почте

|  |  |
|--|--|
|  |  |
|--|--|



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 1142716-6  
«О внесении изменения в статью 2 Феде-  
рального закона «О ветеранах» (о распро-  
странении статуса участника Великой Оте-  
чественной войны на инвалидов с детства  
вследствие ранения, контузии или увечья,  
связанных с последствиями боевых действий  
в период Великой Отечественной войны)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Поддержать проект федерального закона № 1142716-6 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О ветеранах» (о распространении статуса участника Великой Отечественной войны на инвалидов с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с последствиями боевых действий в период Великой Отечественной войны).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### Комитет по социальной и демографической политике

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 77 00 25, e-mail: parlament03@gov.orb.ru

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1142716-6 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О ветеранах» (о распространении статуса участника Великой Отечественной войны на инвалидов с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с последствиями боевых действий в период Великой Отечественной войны)

| №<br>п/п | Фамилия, инициалы | Поддержать | Отклонить |
|----------|-------------------|------------|-----------|
| 1.       | Аверьянов Г.М.    | +          |           |
| 2.       | Швецов А.В.       | +          |           |
| 3.       | Куниловский А.А.  | +          |           |
| 4.       | Ермакова Ж.А.     | +          |           |
| 5.       | Жарков А.Н.       | +          |           |
| 6.       | Аникеев А.А.      | +          |           |
| 7.       | Ибрагимов Н.Р.    | +          |           |
| 8.       | Алкулов Е.К.      | +          |           |
| 9.       | Шукурова Т.О.     | +          |           |

Рассмотрев проект федерального закона № 1142716-6 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О ветеранах» (о распространении статуса участника Великой Отечественной войны на инвалидов с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с последствиями боевых действий в период Великой Отечественной войны) комитет рекомендует Законодательному Собранию области ПОДДЕРЖАТЬ проект федерального закона.

Председатель комитета

О.Н.Хромушина

## Лист результатов согласования

**Вид документа** Согласование федерального законопроекта

**Заголовок** проект федерального закона № 1142716-6 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О ветеранах» (о распространении статуса участника Великой Отечественной войны на инвалидов с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с последствиями боевых действий в период Великой Отечественной войны)

**Подпись** Хромушина О.Н., Председатель комитета, Комитет по социальной и демографической политике

**Инициатор** Трубникова В.В., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по социальной и демографической политике

**Тип согласования** Параллельное

**Срок согласования** 17.10.2016

**Дата начала процесса** 13.10.2016 14:18

**Дата окончания процесса** 14.10.2016 10:26

**Комментарии инициатора**

**Комитет рекомендует** ПОДДЕРЖАТЬ

| Виза     | Должность             | Ф.И.О.           | Дата и время     |
|----------|-----------------------|------------------|------------------|
| Согласен | Председатель комитета | Ермакова Ж.А.    | 14.10.2016 10:23 |
| Согласен | Председатель комитета | Аникеев А.А.     | 13.10.2016 14:16 |
| Согласен | Председатель комитета | Жарков А.Н.      | 13.10.2016 14:31 |
| Согласен | Председатель комитета | Ибрагимов Н.Р.   | 13.10.2016 17:22 |
| Согласен | Председатель комитета | Алкулов Е.К.     | 13.10.2016 14:33 |
| Согласен | Председатель комитета | Шукурова Т.О.    | 13.10.2016 16:12 |
| Согласен | Председатель комитета | Швецов А.В.      | 13.10.2016 15:44 |
| Согласен | Председатель комитета | Куниловский А.А. | 14.10.2016 08:51 |
| Согласен | Председатель комитета | Аверьянов Г.М.   | 13.10.2016 14:58 |

**Комментарии участников**

Хрещ.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 06.10.2016 № 1  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

" 06 " октября 2016 г.

**39. О проекте федерального закона № 1142716-6 "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "О ветеранах" (о распространении статуса участника Великой Отечественной войны на инвалидов с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с последствиями боевых действий в период Великой Отечественной войны) - вносит депутат Государственной Думы О.Н.Смолин**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 20 ноября 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2016 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«12» 10. 2016 № 23-02/4943

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**Д Е П У Т А Т**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

3 августа 2016 г.

№ 8/М

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С. Е. НАРЫШКИНУ**

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

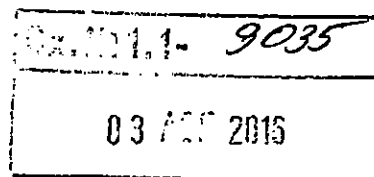
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении  
изменения в статью 2 Федерального закона «О ветеранах».

Приложение:

- 1) проект федерального закона – на 1 л.;
- 2) пояснительная записка – на 1 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование – на 2 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства – на 1 л.;
- 5) заключение Правительства Российской Федерации – на 2 л.;
- 6) CD-диск.

**Смолин**

О. Н. Смолин



Вносится депутатом Государственной Думы  
О.Н.Смолиным

Проект

*№ 1142416-6*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О ветеранах»**

Статья 1. Внести в статью 2 Федерального закона «О ветеранах» (Собрание законодательства Российской Федерации 1995, № 3, ст. 168; 2000, № 2, ст. 161; № 19, ст. 2023; 2004, № 19 (ч. 1), ст. 1837; № 35, ст. 3607; 2014, № 52 (ч. 1), ст. 7537) изменение, дополнив подпункт «и» подпункта 1 пункта 1 словами «и их последствиями».

Статья 2. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

Президент Российской Федерации

*Смолин*



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменения в статью 2**  
**Федерального закона «О ветеранах»**

Законопроект направлен на устранение несправедливости, возникшей в связи с принятием Федерального закона от 9 мая 2004 года № 36-ФЗ «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О ветеранах». В соответствии с указанным законом статус участников Великой Отечественной войны получили инвалиды с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов.

Помимо детей, пострадавших от бомбежек, артобстрелов и преступлений нацистов на оккупированных территориях СССР, в эту категорию вошли дети, подорвавшиеся на не обезвреженных минах и снарядах. Однако статус участника Великой Отечественной войны по указанному Закону не получили инвалиды с детства вследствие ранения, контузии или увечья, полученных из-за подрыва мин и снарядов после окончания войны.

Например, подростки, работавшие в колхозе (совхозе) и подорвавшиеся в поле на необезвреженных минах или снарядах, но в разное время – один во время войны, другой после войны, имеют разный статус. Первый – участник Великой Отечественной войны, второй – просто инвалид с детства.

Таких несправедливо обойденных людей, к сожалению, уже осталось немного (их число можно оценить примерно в одну тысячу человек). Однако, как представляется авторам законопроекта, пусть и поздно, но несправедливость по отношению к ним необходимо устранить.

В связи с изложенным авторы законопроекта предлагают распространить статус участника Великой Отечественной войны на инвалидов с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с последствиями боевых действий в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов.

**См о л и н**

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О ветеранах»**

Согласно финансово-экономическому обоснованию законопроекта № 24905-4 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О ветеранах», внесенного Президентом Российской Федерации 9 марта 2004 года и ставшего Федеральным законом от 9 мая 2004 года № 36-ФЗ, число инвалидов с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов на момент принятия указанного закона составляло 8600 человек. Данное число представляется завышенным, поскольку по данным Минтруда России на 1 января 2000 года число таких лиц составляло менее 7000 человек.

Можно оценить, что число инвалидов с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с последствиями боевых действий в период Великой Отечественной войны составляет 20 процентов от общего числа инвалидов с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов и их последствиями.

Таким образом, число инвалидов с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с последствиями боевых действий в период Великой Отечественной войны на 2004 год составляло

$$8600 \times 1,25 \times 0,2 = 2150 \text{ человек.}$$

С учетом естественной убыли за 12 лет лиц в возрастной когорте старше 70-75 лет приблизительно 50 процентов и завышенности показателя, приведенного в обосновании президентского законопроекта 2004 года, число лиц, которые получают вследствие принятия настоящего законопроекта статус участников Великой Отечественной войны можно оценить приблизительно в 1000 человек.

Из них число инвалидов первой группы можно оценить в 30 процентов – 300 человек, число инвалидов второй группы в 70 процентов – 700 человек.

Поскольку участники Великой Отечественной войны, являющиеся инвалидами, пользуются мерами социальной поддержки инвалидов войны, все указанные 1000 человек будут получать ежемесячную денежную выплату в размере 3088 рублей, что за финансовый год составит  $1000 \times 3088 \times 12 = 37 \text{ млн. } 056 \text{ тысяч рублей}$ . Однако 300 человек из них уже получают ежемесячную денежную выплату в размере 2162 рубля и 700 человек – в размере 1544 рубля.

Поэтому расходы на выплаты ЕДВ в случае принятия законопроекта составят  $37 \text{ 056 000} - 300 \times 12 \times 2162 - 700 \times 12 \times 1544 = 16 \text{ млн. } 303 \text{ тыс. } 200 \text{ рублей}$ .

Кроме того, все они будут иметь право на вторую пенсию в соответствии с Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Расходы за финансовый год на вторую пенсию составят

$300 \times 3626 \text{ рублей} \times 2,5 \times 12 + 700 \times 3626 \text{ рублей} \times 2 \times 12 = 93 \text{ млн.}$   
550 тысяч 800 рублей.

Компенсации в сфере ЖКХ для всех инвалидов одинаковые независимо от причин инвалидности. Поэтому принятие законопроекта не повлечет бюджетных расходов в этой сфере.

Суммарно расходы федерального бюджета в случае принятия законопроекта составят за финансовый год  $93\,550\,800 + 16\,303\,200 = 109 \text{ млн.}$   
854 тыс. рублей.

**См о л и н**

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**актов федерального законодательства, подлежащих признанию**  
**утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию**  
**в связи с принятием федерального закона**  
**«О внесении изменения в статью 2**  
**Федерального закона «О ветеранах»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 2  
Федерального закона «О ветеранах» не потребует признания утратившими  
силу, приостановления изменения или принятия актов федерального  
законодательства.

*См о л и н*



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 29 » июля 20 16 г.

№ 5521п-П12

МОСКВА

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 29.07.2016 Время 17:20  
№1138863-6; 3.5

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
О.Н.Смолину

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № ОС2/111 от 5 апреля 2016 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 2  
Федерального закона "О ветеранах", вносимый в Государственную Думу  
депутатом Государственной Думы О.Н.Смолиным**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Согласно статье 2 Федерального закона "О ветеранах" к участникам Великой Отечественной войны отнесены инвалиды с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов.

Законопроектом предлагается отнести к участникам Великой Отечественной войны инвалидов с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с последствиями указанных боевых действий, и предоставить им соответствующие меры социальной поддержки.

Принятие предлагаемого законопроектом положения может породить противоречивую правоприменительную практику, поскольку указанный Федеральный закон не содержит определения понятия "последствия боевых действий в период Великой Отечественной войны".

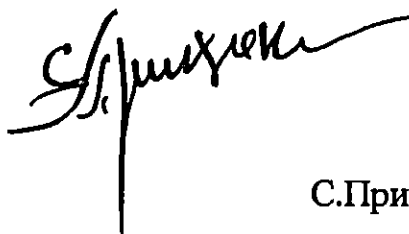


Кроме того, принятие законопроекта приведет к расширению круга лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки, и потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

При этом в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько