

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области
О проекте федерального закона № 26268-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации федеральным органом исполнительной власти соглашений, заключаемых между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий»


Проект внес:

(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Докладчик:

(фамилия, имя,
отчество, должность)

Комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку


Спирidonов Александр Николаевич – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по законности и правопорядку

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Алкулову Е.К.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

14 декабря 2016 года

(дата)

 О.Д. Димов

(подпись)

**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**

(штамп канцелярии)

«14» 12. 2016 № 23-02/6634

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата- начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Еременко Т.М		

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил _____

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по законности и правопорядку, Комитету Государственной Думы Российской Федерации по государственному строительству и законодательству

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа _

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил _____

Судьина Ю.В. гл. специалист (78 63 64)

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
--------------------------	--------------------------



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 26268-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации федеральным органом исполнительной власти соглашений, заключаемых между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 26268-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации федеральным органом исполнительной власти соглашений, заключаемых между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законности и правопорядку

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. 78 63 39

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

№ 23-19/153-64

О проекте федерального закона № 26268-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации федеральным органом исполнительной власти соглашений, заключаемых между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий»

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Алкулов Е.К.	+	
2.	Купчик В.К.	+	
3.	Мирохин В.Ю.	+	
4.	Трубников А.С.	+	

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Аникеев А.А.	+	
3.	Куниловский А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Швецов А.В.	+	
7.	Ермакова Ж.А.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Комитет рекомендует проект федерального закона поддержать.

Заместитель председателя

Спиридонов А.Н.

Лист результатов согласования

Вид документа Письмо

Заголовок На согласование проект федерального закона № 26268-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации федеральным органом исполнительной власти соглашений, заключаемых между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий»

Подпись Алкулов Е.К., Председатель комитета, Комитет по законности и правопорядку

Инициатор Судьина Ю.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку

Тип согласования Параллельное

Срок согласования 11.01.2017

Дата начала процесса 12.12.2016 10:02

Дата окончания процесса 13.12.2016 12:21

Комментарии инициатора

Комитет рекомендует **ПОДДЕРЖАТЬ**

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	13.12.2016 09:03
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	13.12.2016 11:30
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	12.12.2016 14:03
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	13.12.2016 09:11
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	12.12.2016 11:05
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	13.12.2016 12:22
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	12.12.2016 12:23
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	12.12.2016 10:07
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	12.12.2016 11:08
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	14.12.2016 10:50

Комментарии участников

Аннен

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 29.11.2016 № 13
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 29 " ноября 2016 г.

100. О проекте федерального закона № 26268-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации федеральным органом исполнительной власти соглашений, заключаемых между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий" - вносят депутаты Государственной Думы П.В.Крашенинников, В.И.Лысаков

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«05» 12. 2016 № 23-02/6406

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 30 декабря 2016 года.

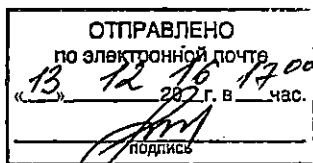
2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (январь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д. Жуков



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 ноября 2016 г.

№ _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации федеральным органом исполнительной власти соглашений, заключаемых между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий».

Приложение: всего на 11 л.

1. Текст законопроекта на 5 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень актов на 2 л. в 1 экз.;
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе – диск

Депутат ГД ФС РФ

П.В.Крашенинников



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 ноября 2016 г.

№ _____

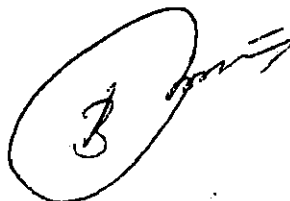
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 26268-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации федеральным органом исполнительной власти соглашений, заключаемых между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий», внесенного в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы депутатом Государственной Думы П.В.Крашенинниковым.

Согласие автора имеется.



В.И.Лысаков

Исп. Кабирова Л. (495) 692-90-49



Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.11.2016 Время 11:28
№30815-7: 1.1

Вносится
депутатом Государственной Думы
ФС РФ

П.В.Крашенинниковым,
Б.И.Лысаковым

Проект № 26268-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации федеральным органом исполнительной власти соглашений, заключаемых между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1) следующие изменения:

1. В статью 1.3.1 внести изменение, дополнив новым пунктом 6 следующего содержания:

«6. Заключенные в соответствии с федеральным законом и настоящим Кодексом соглашения между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях подлежат государственной регистрации в уполномоченном федеральном органе исполнительной власти и утверждению Правительством Российской Федерации.».

2. Часть 1 статьи 23.79 дополнить новым предложением следующего содержания: «Указанные соглашения подлежат государственной регистрации в уполномоченном федеральном органе исполнительной власти и утверждению Правительством Российской Федерации.».

3. Часть 1 статьи 23.79.1 дополнить новым предложением следующего содержания: «Указанные соглашения подлежат государственной регистрации в уполномоченном федеральном органе исполнительной власти и утверждению Правительством Российской Федерации.».

4. Часть 1 статьи 23.79.2 новым предложением следующего содержания: «Указанные соглашения подлежат государственной регистрации в уполномоченном федеральном органе исполнительной власти и утверждению Правительством Российской Федерации.».

5. В статье 28.3:

в части 2 после слов «части полномочий» дополнить словами:

«, зарегистрированными в установленном законом порядке в уполномоченном федеральном органе исполнительной власти и утвержденными Правительством Российской Федерации,»;

часть 6.3 дополнить новым предложением следующего содержания:
«Указанные соглашения подлежат государственной регистрации в уполномоченном федеральном органе исполнительной власти и утверждению Правительством Российской Федерации.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 196-ФЗ «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 2; 2003, № 21, ст. 1957; № 50, ст. 4859; 2005, № 1, ст. 15; 2006, № 12, ст. 1232; № 31, ст. 3434; 2007, № 18, ст. 2117) изменение, дополнив его статьей 7¹ следующего содержания:

«Статья 7¹. Порядок государственной регистрации и основные требования к соглашениям, заключаемым между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий, указанным в статьях 23.79, 23.79.1, 23.79.2 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливаются Правительством Российской Федерации.».

Статья 3

Внести в пункт 5 статьи 26.8 Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2008, N 30 (ч. 1), ст. 3597; 2008, N 52 (ч. 1), ст. 6236) изменение, изложив его в следующей редакции:

«5. Соглашения подлежат государственной регистрации в уполномоченном федеральном органе исполнительной власти и утверждению Правительством Российской Федерации.

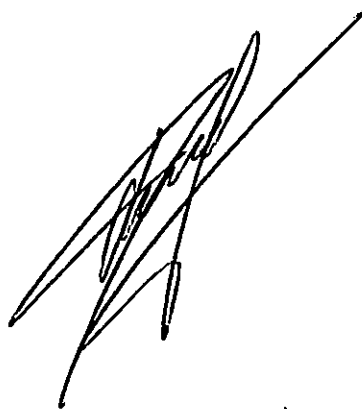
Соглашения, заключаемые между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий, вступают в силу одновременно на всей территории соответствующего субъекта Российской Федерации по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самим соглашением не установлен другой порядок вступления его в силу.

Соглашения, не прошедшие государственную регистрацию, а также зарегистрированные, но не опубликованные в установленном порядке, не влекут правовых последствий, как не вступившие в силу, и не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений, применения санкций к гражданам, должностным лицам и организациям за невыполнение содержащихся в них предписаний.»

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2017 года.

**Президент
Российской Федерации**

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long diagonal stroke extending towards the upper right.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации федеральным органом исполнительной власти соглашений, заключаемых между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации уполномоченным федеральным органом исполнительной власти соглашений, заключаемых между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий» разработан в целях защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, при установлении государственного контроля за законностью и соответствием Конституции Российской Федерации соглашений, заключаемых между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по передаче последним части федеральных полномочий, в частности, полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях.

Так, частью 3 статьи 3.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена возможность делегирования Российской Федерацией отдельных полномочий, однако процесс и механизм такого делегирования не установлен. Статьи 23.79, 23.79.1, 23.79.2, 28.3 названного Кодекса предусматривают возможность заключения в соответствии с федеральным законом соглашений между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях. При этом согласно статье 26.8. Федерального закона «Об общих принципах

организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», такие соглашения заключаются и вступают в силу после утверждения их Правительством российской Федерации». При этом процедура и порядок заключения и вступления в силу таких соглашений, установленная Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2008 N 924 (ред. от 11.02.2016) «О порядке заключения и вступления в силу соглашений между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий», предусматривает лишь предварительное рассмотрение проектов таких соглашений Министерством юстиции Российской Федерации и последующее утверждение Распоряжением Правительства Российской Федерации.

Указанный механизм не представляется в полной мере эффективным в части федерального контроля за заключаемыми соглашениями, в частности, соглашениями в административно-правовой сфере, так как в данной сфере присутствует сложный субъектный состав и региональная специфика. Таким образом, заключение соглашений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, нуждается в особом федеральном контроле, а также в придании указанным соглашениям нормативно-правового характера, так как они могут влиять на возникновение, и изменение прав граждан, гарантированных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Введение правила о предварительной государственной регистрации соглашений между органами исполнительной власти Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации перед утверждением указанных соглашений распоряжением Правительства РФ по аналогии с государственной регистрацией актов федеральных органов исполнительной власти (механизм которой установлен Постановлением

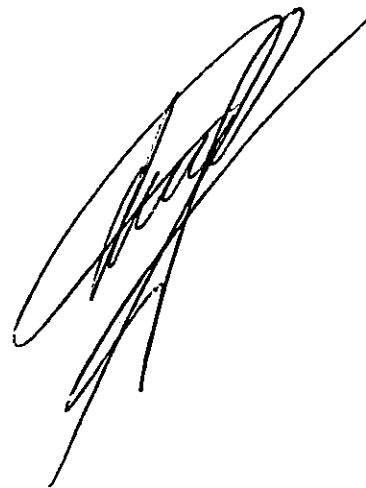
Правительства РФ от 13.08.1997 N 1009 (ред. от 15.10.2016) «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации») не только позволит заключаемым между Российской Федерацией и ее субъектами соглашениям иметь нормативный характер, но и обеспечит возможность вести статистику и учет указанных соглашений, что в максимальной степени гарантирует законные права и интересы граждан и юридических лиц – участников правоотношений в разных сферах общественной жизни.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации федеральным органом исполнительной власти соглашений, заключаемых между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации федеральным органом исполнительной власти соглашений, заключаемых между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий» не повлечет за собой изменения финансовых обязательств государства и не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and lines, located in the lower right quadrant of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации федеральным органом исполнительной власти соглашений, заключаемых между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации федеральным органом исполнительной власти соглашений, заключаемых между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий» потребует внесение изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 08.12.2008 N 924 (ред. от 11.02.2016) «О порядке заключения и вступления в силу соглашений между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий» (вместе с «Правилами заключения и вступления в силу соглашений между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий»), либо принятие нового Постановления Правительства РФ, которое будет регулировать процесс подготовки, согласования и государственной регистрации соглашений, заключаемых между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий по аналогии с Постановлением Правительства РФ от 13.08.1997 N 1009 (ред. от 15.10.2016) «Об

утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации».

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping, fluid strokes that form an abstract, cursive shape. The signature is located in the lower right quadrant of the page.