


СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области
О проекте федерального закона № 593-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка осуществления государственной защиты»

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)
Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку


Спиридонов Александр Николаевич – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по законности и правопорядку

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Алкулову Е.К.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

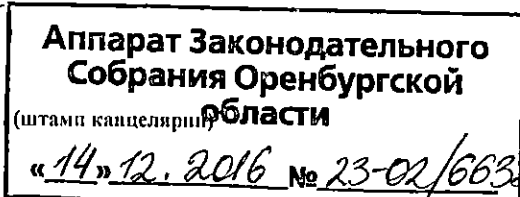
Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

14 декабря 2016 года

(дата)


О.Д.Димов

(подпись)



Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата- начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Еременко Т.М		

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил _____

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по законности и правопорядку, Комитету Государственной Думы Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа _____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил _____

Судьина Ю.В. гл. специалист (78 63 64)

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
--------------------------	--------------------------



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 593-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка осуществления государственной защиты»

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении проект федерального закона № 593-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка осуществления государственной защиты», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Одобрить проект федерального закона № 593-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка осуществления государственной защиты».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
Комитет по законности и правопорядку

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. 78 63 39

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

№ 3-19/152-64
О проекте федерального закона № 593-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка осуществления государственной защиты»

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Одобрить	Внести поправки
1.	Алкулов Е.К.	+	
2.	Купчик В.К.	+	
3.	Мирохин В.Ю.	+	
4.	Трубников А.С.	+	

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Одобрить	Внести поправки
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Аникеев А.А.	+	
3.	Куниловский А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Швецов А.В.	+	
7.	Ермакова Ж.А.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Комитет рекомендует проект федерального закона одобрить.

Заместитель председателя

Спиридонов А.Н.

Лист результатов согласования

Вид документа Письмо

Заголовок На согласование проект федерального закона № 593-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка осуществления государственной защиты»

Подпись Алкулов Е.К., Председатель комитета, Комитет по законности и правопорядку

Инициатор Судьбина Ю.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку

Тип согласования Параллельное

Срок согласования 11.01.2017

Дата начала процесса 12.12.2016 09:58

Дата окончания процесса 13.12.2016 12:21

Комментарии инициатора

Комитет рекомендует ОДОБРИТЬ

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	13.12.2016 08:59
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	13.12.2016 11:30
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	12.12.2016 14:03
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	13.12.2016 09:12
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	12.12.2016 11:04
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	13.12.2016 12:22
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	12.12.2016 12:22
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	12.12.2016 10:05
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	12.12.2016 11:07
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	14.12.2016 10:50

Комментарии участников

Атму



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 593-7 «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации
в части совершенствования порядка осуществления
государственной защиты»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 593-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка осуществления государственной защиты», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«07» 12. 2016 № 23-ОД/6472

в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

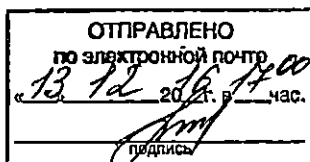
4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
2 декабря 2016 года
№ 355-7 ГД



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 593-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части совершенствования порядка
осуществления государственной защиты**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 20 апреля 1995 года № 45-ФЗ

"О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 17, ст. 1455; 1998, № 30, ст. 3613; 1999, № 2, ст. 238; 2001, № 26, ст. 2580; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 35, ст. 3607; 2011, № 1, ст. 16; № 7, ст. 901; № 50, ст. 7366; 2013, № 51, ст. 6697; № 52, ст. 6997; 2014, № 6, ст. 558) следующие изменения:

- 1) преамбулу после слов "контролирующих органов," дополнить словами "отдельных категорий военнослужащих,";
- 2) в статье 1:
 - а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 1. Обеспечение государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных, контролирурующих органов и отдельных категорий военнослужащих";

б) часть первую и часть вторую после слов "контролирующих органов," дополнить словами "отдельных категорий военнослужащих,";

3) в части первой статьи 2:

а) пункт 6² после слов "Российской Федерации, " дополнить словами "органов военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации,";

б) дополнить пунктами 6⁵ и 6⁶ следующего содержания:

"6⁵) военнослужащие Вооруженных Сил Российской Федерации, принимавшие непосредственное участие в борьбе с терроризмом;

6⁶) военнослужащие органов внешней разведки Российской Федерации, принимавшие непосредственное участие в специальных операциях или выполнявшие специальные функции по обеспечению безопасности Российской Федерации;"

4) в статье 9:

а) часть первую изложить в следующей редакции:

"По решению органа, обеспечивающего безопасность, может быть наложен временный запрет на выдачу данных о личности защищаемых лиц (персональных данных), находящихся у оператора, за исключением

случаев, когда такие сведения выясняются в установленном порядке в связи с производством по уголовному делу.";

б) дополнить частью четвертой следующего содержания:

"Термины "персональные данные" и "оператор", используемые в настоящем Федеральном законе, применяются в том значении, в каком они используются в Федеральном законе "О персональных данных".";

5) статью 10 изложить в следующей редакции:

"Статья 10. Перевод на другую работу (службу), изменение места работы (службы) или учебы, переселение на другое место жительства

По заявлению или с согласия защищаемых лиц, указанных в пунктах 1 - 12 части первой статьи 2 настоящего Федерального закона, они могут быть переведены на другую, временную или постоянную, работу (службу), а также переселены на другое, временное или постоянное, место жительства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

При переводе на другую, временную или постоянную, работу (службу) защищаемых лиц, которые назначаются (избираются) на должности и освобождаются от этих должностей Государственной Думой, Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Президентом Российской Федерации, Правительством

Российской Федерации, законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо избираются на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, руководитель органа, обеспечивающего безопасность, уведомляет председателя суда, либо руководителя соответствующего правоохранительного или контролирующего органа, либо руководителя органа государственной охраны, либо руководителя центрального органа военного управления Вооруженных Сил Российской Федерации, либо руководителя органа внешней разведки, либо руководителя войск национальной гвардии Российской Федерации, либо начальника органа уголовно-исполнительной системы, в компетенцию которых входит организация представления для назначения на соответствующую должность.

Председатель суда, либо руководитель соответствующего правоохранительного или контролирующего органа, либо руководитель органа государственной охраны, либо руководитель центрального органа военного управления Вооруженных Сил Российской Федерации, либо руководитель органа внешней разведки Российской Федерации, либо руководитель войск национальной гвардии Российской Федерации, либо

начальник органа уголовно-исполнительной системы, получив указанное в части второй настоящей статьи уведомление, в соответствии с законодательством Российской Федерации организует представление для назначения на должность в установленном порядке.";

б) в статье 12:

а) пункт 2 части первой после слов "уголовно-исполнительной системы," дополнить словами "военнослужащих органов внешней разведки Российской Федерации, принимавших непосредственное участие в специальных операциях или выполнявших специальные функции по обеспечению безопасности Российской Федерации,";

б) часть вторую после слов "органах федеральной службы безопасности," дополнить словами "органах внешней разведки Российской Федерации,";

в) часть третью:

после слов "национальной гвардии Российской Федерации," дополнить словами "органов военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации,";

после слов "иных организованных преступных групп," дополнить словами "военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, принимавших непосредственное участие в борьбе с терроризмом,";

7) пункт 2 части первой статьи 13 после слов "либо руководителя органа государственной охраны," дополнить словами "либо руководителя центрального органа военного управления Вооруженных Сил Российской Федерации, либо руководителя органа внешней разведки Российской Федерации, либо руководителя войск национальной гвардии Российской Федерации,";

8) статью 14 изложить в следующей редакции:

"Статья 14. Решение о применении мер безопасности

Орган, обеспечивающий безопасность, получив указанное в части первой статьи 13 настоящего Федерального закона заявление (обращение, информацию) о наличии угрозы безопасности защищаемого лица, обязан в срок не более трех суток принять решение о применении либо об отказе в применении в отношении указанного лица мер безопасности. В случаях, не терпящих отлагательства, меры безопасности применяются незамедлительно.

Руководитель органа, обеспечивающего безопасность, вправе продлить указанный срок до 30 суток с обязательным указанием на конкретные, фактические обстоятельства, послужившие основанием для такого продления.

В случаях, предусмотренных пунктами 2 и 3 части первой статьи 13 настоящего Федерального закона, для принятия решения о применении мер безопасности необходимо согласие защищаемого лица.

О принятом решении о применении мер безопасности органом, обеспечивающим безопасность, выносится мотивированное постановление с указанием конкретных мер безопасности и сроков их осуществления, о чем сообщается защищаемому лицу и председателю суда (руководителю соответствующего правоохранительного или контролирующего органа, руководителю органа государственной охраны, руководителю центрального органа военного управления Вооруженных Сил Российской Федерации, руководителю органа внешней разведки Российской Федерации, руководителю войск национальной гвардии Российской Федерации, начальнику учреждения или органа уголовно-исполнительной системы), обратившимся с просьбой о применении мер безопасности в отношении указанного лица. При этом защищаемому лицу в письменной форме под роспись могут быть даны определенные предписания, соблюдение которых необходимо для обеспечения его безопасности, либо органом, обеспечивающим безопасность, с защищаемым лицом заключается договор в письменной форме с соблюдением условий конфиденциальности сведений о защищаемом

лице, в котором определяются условия применения мер безопасности, а также права и обязанности органа, обеспечивающего безопасность, и защищаемого лица при их применении. Порядок заключения договора с защищаемым лицом либо направления ему предписаний, соблюдение которых необходимо для обеспечения его безопасности, определяется нормативными правовыми актами органов, обеспечивающих безопасность.

Отказ в применении мер безопасности может быть обжалован защищаемым лицом, а также председателем суда (руководителем соответствующего правоохранительного или контролирующего органа, руководителем органа государственной охраны, руководителем центрального органа военного управления Вооруженных Сил Российской Федерации, руководителем органа внешней разведки Российской Федерации, руководителем войск национальной гвардии Российской Федерации, начальником учреждения или органа уголовно-исполнительной системы), обратившимся с просьбой о применении мер безопасности в отношении указанного лица, в вышестоящий в порядке подчиненности орган, обеспечивающий безопасность, в прокуратуру либо в суд. Жалоба подлежит рассмотрению незамедлительно.";

9) статью 15 дополнить частью четвертой следующего содержания:

"Орган, обеспечивающий безопасность, организует психологическое сопровождение защищаемого лица.";

10) в статье 17:

а) часть первую дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5) обращаться в орган, обеспечивающий безопасность, за получением психологической помощи.";

б) пункт 1 части второй дополнить словами "а также соблюдать условия договора, заключенного с органом, обеспечивающим безопасность, либо выполнять данные органом, обеспечивающим безопасность, предписания, предусмотренные частью четвертой статьи 14 настоящего Федерального закона";

11) часть первую статьи 18 изложить в следующей редакции:

"При устранении угрозы безопасности защищаемого лица, или по его письменному заявлению, или в случае, если защищаемое лицо отказывается от заключения договора с органом, обеспечивающим безопасность, либо выполнения предписаний, соблюдение которых необходимо для обеспечения его безопасности, а также в случае, если дальнейшее применение мер безопасности невозможно вследствие нарушения защищаемым лицом условий такого договора либо таких

предписаний, для отмены мер безопасности уполномоченным на это должностным лицом выносится соответствующее мотивированное постановление, которое объявляется защищаемому лицу.";

12) в части одиннадцатой статьи 20 слова "в пунктах 6² и 6³" заменить словами "в пунктах 6², 6³, 6⁵ и 6⁶".

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 20 августа 2004 года № 119-ФЗ "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 34, ст. 3534; 2005, № 1, ст. 25; 2007, № 31, ст. 4011; 2011, № 1, ст. 16; 2013, № 51, ст. 6697; № 52, ст. 6997; 2014, № 6, ст. 558; 2015, № 10, ст. 1393) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 5 дополнить абзацем следующего содержания:

"Термины "персональные данные" и "оператор", используемые в настоящем Федеральном законе, применяются в том значении, в каком они используются в Федеральном законе "О персональных данных".";

2) часть 1 статьи 9 изложить в следующей редакции:

"1. По решению органа, осуществляющего меры безопасности, может быть наложен запрет на выдачу сведений о защищаемом лице (персональных данных), находящихся у оператора, а также могут быть

заменены абонентские номера его телефонов и государственные регистрационные знаки используемых им или принадлежащих ему транспортных средств.";

3) в статье 16:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Основаниями применения мер безопасности являются данные о наличии реальной угрозы безопасности защищаемого лица, уничтожения или повреждения его имущества в связи с участием в уголовном судопроизводстве, установленные органом, принимающим решение об осуществлении государственной защиты.";

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Меры безопасности применяются на основании письменного заявления защищаемого лица или с его согласия, выраженного в письменной форме, письменного заявления близких родственников, родственников или близких лиц защищаемого лица, находящегося в беспомощном состоянии, или с их согласия, выраженного в письменной форме, а в отношении несовершеннолетних лиц - на основании письменного заявления их родителей или лиц, их заменяющих, а также уполномоченных представителей органов опеки и попечительства

(в случае отсутствия родителей или лиц, их заменяющих) или с их согласия, выраженного в письменной форме.";

4) в статье 18:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Суд (судья), начальник органа дознания, руководитель следственного органа, а также следователь с согласия руководителя следственного органа, получив заявление (сообщение) о необходимости применения мер государственной защиты от лица, указанного в частях 1 - 3 статьи 2 настоящего Федерального закона, в связи с угрозой его безопасности, а также с угрозой уничтожения или повреждения его имущества, обязаны совместно с органом, осуществляющим меры безопасности, проверить это заявление (сообщение) и в течение трех суток (а в случаях, не терпящих отлагательства, немедленно) принять решение о применении мер безопасности в отношении его либо об отказе в их применении.

Суд (судья), начальник органа дознания, руководитель следственного органа или следователь с согласия руководителя следственного органа, вправе по мотивированному ходатайству органа, осуществляющего меры безопасности, продлить указанный срок до 30 суток.

Результаты проверки с указанием фактов, свидетельствующих о наличии либо об отсутствии реальной угрозы безопасности защищаемого лица, уничтожения или повреждения его имущества, на основании которых принимается решение о применении мер безопасности либо об отказе в их применении, орган, осуществляющий меры безопасности, представляет в письменной форме в орган, принимающий решение об осуществлении государственной защиты.

О принятом решении выносится мотивированное постановление (определение), которое в день его вынесения направляется в орган, осуществляющий меры безопасности, для исполнения, а также лицу, в отношении которого вынесено указанное постановление (определение).";

б) часть 6 изложить в следующей редакции:

"6. В соответствии с настоящим Федеральным законом и гражданским законодательством Российской Федерации орган, осуществляющий меры безопасности, для избрания мер безопасности, предусмотренных пунктами 1 - 8 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона, заключает с защищаемым лицом договор в письменной форме, в котором определяются условия применения избираемой меры безопасности, а также права и обязанности органа,

осуществляющего меры безопасности, и защищаемого лица при ее применении. В договоре с соблюдением условий конфиденциальности сведений о защищаемом лице могут отражаться сведения о семейном положении защищаемого лица, находящемся в его собственности имуществе, об имеющихся у защищаемого лица гражданско-правовых и иных юридических обязательствах, о возбуждении в отношении защищаемого лица уголовного дела либо административного производства, о привлечении защищаемого лица в качестве обвиняемого, гражданского ответчика по уголовному делу либо в качестве гражданского ответчика, другие сведения, имеющие значение для применения мер безопасности. Порядок заключения договора с защищаемым лицом определяется нормативными правовыми актами органов, осуществляющих меры безопасности.";

5) в статье 20:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Меры безопасности отменяются по письменному заявлению лиц, указанных в части 2 статьи 16 настоящего Федерального закона, а также могут быть отменены по ходатайству органа, осуществляющего меры безопасности, направленному в орган, принявший решение об осуществлении государственной защиты, либо в орган, в производстве

которого находится уголовное дело с неотмененным постановлением (определением) об осуществлении государственной защиты.

Письменное заявление от лиц, указанных в части 2 статьи 16 настоящего Федерального закона, или ходатайство органа, осуществляющего меры безопасности, об их отмене рассматриваются органами, указанными в части 3 настоящей статьи, в срок не более трех суток. О принятом решении выносится мотивированное постановление (определение), которое в день его вынесения направляется в орган, осуществляющий меры безопасности, а также лицу, в отношении которого вынесено указанное постановление (определение).";

б) часть 7 изложить в следующей редакции:

"7. При прекращении уголовного дела, в связи с производством по которому применяются меры безопасности, начальник органа дознания, руководитель следственного органа, следователь с согласия руководителя следственного органа или суд (судья) выносит постановление (определение) о дальнейшем применении мер безопасности либо об их полной или частичной отмене, когда для дальнейшего применения мер безопасности отсутствуют основания, предусмотренные законодательством Российской Федерации, на основании информации, полученной из органа, осуществляющего меры безопасности, или

по ходатайству органа, осуществляющего меры безопасности, либо на основании письменного заявления лиц, указанных в части 2 статьи 16 настоящего Федерального закона. В случае, если применение мер безопасности осуществлялось после принятия решения о прекращении уголовного дела, меры безопасности при наличии оснований, предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи, отменяются судьей районного или военного суда соответствующего уровня по месту нахождения органа, осуществляющего такие меры безопасности.";

в) дополнить частью 9 следующего содержания:

"9. В случае приостановления предварительного следствия по уголовному делу, в связи с производством по которому применяются меры безопасности, следователь выносит постановление о дальнейшем применении мер безопасности либо об их полной или частичной отмене, когда для дальнейшего применения мер безопасности отсутствуют основания, предусмотренные законодательством Российской Федерации, на основании информации, полученной из органа, осуществляющего меры безопасности, или по ходатайству органа, осуществляющего меры безопасности, либо на основании письменного заявления лиц, указанных в части 2 статьи 16 настоящего Федерального закона.";

б) пункт 5 части 1 статьи 23 изложить в следующей редакции:

"5) обращаться с заявлением о применении дополнительных мер безопасности, предусмотренных настоящим Федеральным законом, об их полной или частичной отмене либо о дальнейшем применении мер безопасности;"

7) пункт 1 части 2 статьи 24 изложить в следующей редакции:

"1) избирать необходимые меры безопасности, предусмотренные настоящим Федеральным законом, определять способы их применения, при необходимости изменять, в том числе частично отменять, и дополнять применяемые меры безопасности;"

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка осуществления государственной защиты"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка осуществления государственной защиты" (далее - законопроект) разработан по результатам мониторинга практики применения мер государственной защиты в соответствии с федеральными законами "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" и "О государственной защите потерпевших, свидетелей иных участников уголовного судопроизводства" в целях совершенствования законодательного регулирования в сфере применения мер государственной защиты.

Законопроектом предлагается определить порядок применения мер безопасности в отношении защищаемого лица, физическое состояние которого не позволяет выразить свое согласие на их применение, при наличии данных об угрозе безопасности защищаемого лица.

В соответствии с частью 2 статьи 16 Федерального закона "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства" меры безопасности применяются на основании письменного заявления защищаемого лица или с его согласия, выраженного в письменной форме. Вместе с тем не учитываются ситуации, когда органом, принимающим решение об осуществлении государственной защиты, установлены данные о наличии реальной угрозы безопасности защищаемого лица, физическое состояние которого не позволяет ему дать согласие на применение мер безопасности.

Законопроектом предусматривается корректировка наименования заявления (сообщения) о применении мер государственной защиты лиц, указанных в частях первой - третьей статьи 2 Федерального закона "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства", в связи с угрозой убийством, насилием над ними, уничтожением или повреждением их имущества либо иным опасным противоправным деянием. Предлагаемый подход соответствует правовой природе заявления о применении мер безопасности.

Законопроектом предусматриваются возможность увеличения срока проведения проверки по фактам, изложенным в заявлении (сообщении) о применении мер безопасности, до 30 суток, а также обязательность участия органов, осуществляющих меры безопасности, в процедуре проверки заявления (сообщения) о применении мер безопасности в рамках Федерального закона "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства".

Анализ правоприменительной практики органов, принимающих решение о государственной защите, и органов, обеспечивающих безопасность, свидетельствует о том, что трое суток является недостаточным сроком для проведения органом, принимающим решение об осуществлении государственной защиты (органом, обеспечивающим безопасность), мероприятий по проверке фактов, изложенных в заявлении (сообщении) о применении мер безопасности, в случаях, когда реальность угрозы безопасности защищаемому лицу неочевидна.

Законность и обоснованность продления срока проверки будет обеспечиваться предлагаемым законопроектом порядком принятия данного решения.

Новация, связанная с увеличением срока проведения проверки по заявлению (сообщению) о применении мер безопасности, обусловлена в том числе привлечением к проведению такой проверки органов, осуществляющих меры безопасности. Как правило, проведение указанной проверки включает в себя комплекс проверочных оперативно-разыскных и иных мероприятий, направленных на установление наличия или отсутствия реальной угрозы безопасности защищаемого лица, возможных угрозоносителей, а также получения других данных, необходимых для применения мер безопасности либо принятия решения об отказе в их применении.

В этой связи увеличение срока проведения проверки заявления (сообщения) обусловлено реальной потребностью правоприменительной практики.

Кроме того, законопроект также содержит положения о немедленном принятии решения о применении мер безопасности в отношении защищаемого лица в случаях, не терпящих отлагательства.

Законопроектом также предусматривается расширение круга лиц, подлежащих государственной защите в соответствии с Федеральным законом "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов", путем отнесения к ним военнослужащих органов военной полиции Вооруженных Сил Российской

Федерации, принимавших непосредственное участие в пресечении действий вооруженных преступников, незаконных вооруженных формирований и иных организованных преступных групп, военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, принимавших непосредственное участие в борьбе с терроризмом, военнослужащих органов внешней разведки Российской Федерации, принимавших непосредственное участие в специальных операциях или выполнявших специальные функции по обеспечению безопасности Российской Федерации.

Согласно положениям статей 6 и 20 Федерального закона "О противодействии терроризму" к лицам, участвующим в борьбе с терроризмом, относятся и военнослужащие Вооруженных Сил Российской Федерации. При этом положения Федерального закона "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" не распространяются на военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, участвующих в борьбе с терроризмом.

В связи с этим предлагаемые законопроектом изменения направлены на установление единой системы защиты военнослужащих федеральных органов исполнительной власти, участвующих в борьбе с терроризмом.

Применение мер безопасности к указанной категории военнослужащих будет осуществляться командованием воинских частей и органами военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, которые статьей 12 Федерального закона "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" отнесены к органам, обеспечивающим безопасность.

В соответствии с Федеральным законом "О внешней разведке" к полномочиям органов внешней разведки Российской Федерации отнесено обеспечение собственной безопасности, в том числе защита своих сил, средств и информации от противоправных действий и угроз. Статьей 20 Федерального закона "О внешней разведке" установлено, что защита жизни и здоровья, чести и достоинства, а также имущества сотрудников органов внешней разведки Российской Федерации и членов их семей от противоправных посягательств и угроз в связи с осуществлением разведывательной деятельности обеспечивается органами внешней разведки Российской Федерации в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В этой связи законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" новой категорией защищаемых лиц (военнослужащие органов внешней разведки Российской Федерации).

Федерации, принимавшие непосредственное участие в специальных операциях или выполнявшие специальные функции по обеспечению безопасности Российской Федерации) в целях приведения его положений в соответствие с Федеральным законом "О внешней разведке".

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 1 марта 2012 г. № 5-П, однородные по своей юридической природе отношения должны регулироваться одинаковым образом. В этой связи по аналогии с Федеральным законом "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства" законопроектом в Федеральном законе "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" предусматриваются:

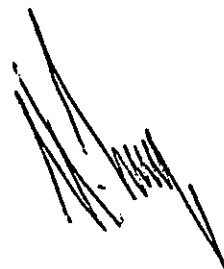
заключение письменного договора с защищаемым лицом при применении мер безопасности;

основания для отмены мер безопасности в случаях, если защищаемое лицо отказывается от заключения договора с органом, осуществляющим меры безопасности, либо дальнейшее применение мер безопасности невозможно вследствие нарушения защищаемым лицом условий данного договора;

право защищаемого лица обращаться в орган, обеспечивающий безопасность, за получением психологической помощи.

В целях устранения существующего правового пробела законопроектом предлагается закрепить порядок применения меры безопасности "перевод на другую работу" в отношении судей, а также должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, назначаемых на должность и освобождаемых от нее Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, Советом Федерации и Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Реализация законопроекта будет способствовать повышению эффективности применения уполномоченными федеральными органами исполнительной власти мер безопасности и не потребует увеличения их штатной численности, а также дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, муниципальных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка осуществления государственной защиты"

Реализация федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка осуществления государственной защиты" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка осуществления государственной защиты"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка осуществления государственной защиты" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка осуществления государственной защиты"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка осуществления государственной защиты" потребует:

внесения изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации:

 постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 г. № 831 "О порядке выдачи оружия лицам, подлежащим государственной защите";

 постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2006 г. № 630 "Об утверждении Правил применения отдельных мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства";

 постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2012 г. № 953 "Об утверждении Правил применения меры безопасности в виде переселения защищаемого лица на другое место жительства в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства" (исполнители по подготовке нормативных правовых актов - МВД России, ФСБ России, ФСИН России, Минобороны России, СВР России, ФТС России, Минфин России, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации);

 издания постановления Правительства Российской Федерации, регламентирующего порядок осуществления меры безопасности в виде перевода на другую работу (службу), изменения места работы (службы) или учебы, переселения на другое место жительства в соответствии с Федеральным законом "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" (исполнители по подготовке нормативного правового акта - МВД России, ФСБ России, ФСИН России, Минобороны России, ФСО России, СВР России, ФТС России, Генеральная

прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации);

издания нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти:

регламентирующих порядок заключения договора с защищаемым лицом (исполнители - МВД России, Минобороны России, ФСБ России, ФСИН России, ФТС России);

регламентирующих порядок заключения договора с защищаемым лицом либо направления ему предписаний, соблюдение которых необходимо для обеспечения его безопасности (исполнители - МВД России, Минобороны России, ФСБ России, ФСИН России, ФТС России, ФСО России, СВР России).

Срок подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти - 6 месяцев со дня вступления в силу федерального закона.

