

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 1162108-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (о заработной плате педагогических работников)

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Аверьянов Геннадий Михайлович – председатель комитета Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Аверьянову Г.М.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

15 декабря 2016 года

(дата)

О.Д.ДИМОВ

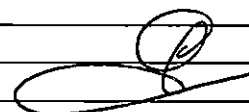
(подпись)

(штамп канцелярии)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«15» 12. 2016 № 23-02/6688

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту	Аверьянов Г.М.	14. 12. 2016	
Первый заместитель руководителя аппарата – начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона
№ 1162108-6 «О внесении изме-
нений в Федеральный закон «Об
образовании в Российской Фе-
дерации» (о заработной плате
педагогических работников)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Отклонить проект федерального закона № 1162108-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (о заработной плате педагогических работников).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по образованию и науке.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

КОМИТЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ, НАУКЕ, КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ
460015, г. Оренбург, Дом Советов, 78 61 35, тел./факс 78 67 31

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1162108-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (о заработной плате педагогических работников)

	Поддержать	Отклонить
а) членов комитета:		
1. Аверьянов Геннадий Михайлович		+
2. Салмин Сергей Александрович		+
3. Иванова Татьяна Александровна		
4. Рейзлер Андрей Викторович		+
5. Романенко Сергей Николаевич	+	

б) председателей (заместителей председателей) комитетов и комиссий Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аникеев А.А.		+
2.	Алкулов Е.К.		+
3.	Ермакова Ж.А.		+
4.	Жарков А.Н.		+
5.	Ибрагимов Н.Р.		+
6.	Куниловский А.А.		+
7.	Хромушина О.Н.		+
8.	Швецов А.В.		+
9.	Шукурова Т.О.		+

Рассмотрев проект федерального закона № 1162108-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (о заработной плате педагогических работников), комитет рекомендует Законодательному Собранию Оренбургской области **ОТКЛОНИТЬ** проект федерального закона

Председатель комитета

Г.М.Аверьянов

Лист результатов согласования

Вид документа	Согласование федерального законопроекта
Заголовок	О согласовании проекта ФЗ № 1162108-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (о заработной плате педагогических работников)
Подпись	Аверьянов Г.М., Председатель комитета, Комитет по образованию, науке, культуре и спорту
Инициатор	Крохмалюк Э.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по образованию, науке, культуре и спорту
Тип согласования	Параллельное
Срок согласования	14.12.2016
Дата начала процесса	14.12.2016 14:52
Дата окончания процесса	14.12.2016 17:52

Комментарии инициатора

Комитет отклоняет (отриц. заключ. Правительства РФ, не содержит норм, определяющих источник финансирования)

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Не согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	14.12.2016 17:35
Не согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	14.12.2016 16:59
Не согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	14.12.2016 17:55
Не согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	14.12.2016 15:28
Не согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	14.12.2016 15:27
Не согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	14.12.2016 15:23
Не согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	14.12.2016 17:17
Не согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	14.12.2016 17:53
Не согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	14.12.2016 16:07

Комментарии участников

Ермакова Ж.А.:
Отрицательное заключение Правительства РФ.

Хромушина О.Н.:
отклонить

Аникеев А.А.:
отклонить

Жарков А.Н.:
отклонить

Ибрагимов Н.Р.:
не согл

Вер.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 01.12.2016 № 14
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 01 " декабря 2016 г.

41. О проекте федерального закона № 1162108-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (о заработной плате педагогических работников) - вносит депутат Государственной Думы О.Н.Смолин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по образованию и науке.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по образованию и науке до 14 января 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по образованию и науке с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (апрель).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«07» 12. 2016 № 23-02/6466

вх N 713 от 07.12.2016

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

31 августа 2016 г.

№ 8/4

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С. Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

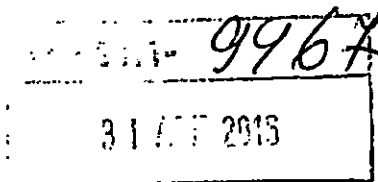
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
ношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении
изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».

Приложение:

- 1) проект федерального закона – на 5 л.;
- 2) пояснительная записка – на 2 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование – на 3 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства – на 1 л.;
- 5) CD-диск.

Смолин

О. Н. Смолин



Вносится депутатом Государственной Думы О.Н.Смолиным

Проект

№ 1162108-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Статья 1. Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации 2012, № 53 (ч. 1), ст. 7598; 2014, № 30 (ч. 1), ст. 4217; 2016, № 1 (ч. 1), ст. 9) следующие изменения:

1) статью 47 дополнить частью 7.1 следующего содержания:

«7.1. Продолжительность учебной (преподавательской) работы за ставку заработной платы составляет:

1) при реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ, а также дополнительных предпрофессиональных образовательных программ – 18 часов в неделю;

2) при реализации профессиональных образовательных программ (основных и дополнительных) и (или) образовательных программ высшего образования (основных и дополнительных) – 720 часов в год.»;

2) дополнить статьей 47.1 следующего содержания:

«Статья 47.1. Оплата труда педагогических работников

1. Заработная плата и должностной оклад работнику образовательного учреждения выплачиваются за выполнение им функциональных обязанностей и работ, предусмотренных трудовым договором (контрактом). Выполнение работником образовательного учреждения других работ и обязанностей оплачивается по дополнительному договору, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

2. Базовой должностной оклад (минимальный оклад) педагогического работника не может быть меньше половины среднемесячной заработной платы в целом по Российской Федерации.

3. Размер средней тарифной ставки (оклада) заработной платы педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений должен:

1) для воспитателей дошкольных образовательных учреждений, учителей и других педагогических работников, не указанных в пунктах 2 и 3 настоящей части, превышать размер средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации и быть не меньше, чем размер средней заработной платы в целом по Российской Федерации;

2) для мастеров производственного обучения и педагогических работников из числа преподавательского состава государственных и

муниципальных профессиональных образовательных учреждений не менее чем в полтора раза превышать размер средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации и быть не меньше полуторного размера средней заработной платы в целом по Российской Федерации;

3) для педагогических работников из числа профессорско-преподавательского состава государственных и муниципальных образовательных учреждений, реализующих основные и (или) дополнительные образовательные программы высшего образования, не менее чем в два раза превышать размер средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации и быть не меньше двукратного размера средней заработной платы в целом по Российской Федерации.

4. Педагогическим работникам организаций, реализующих образовательные программы, имеющим ученые степени, выплачиваются ежемесячные надбавки в размере:

- 1) за ученую степень доктора наук – 15 000 рублей;
- 2) за ученую степень кандидата наук – 8 000 рублей.

5. Педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных учреждений выплачивается ежемесячная надбавка за классное руководство и кураторство студенческих групп в размере 3000 рублей.

6. Образовательная организация в пределах имеющихся у нее средств на оплату труда работников самостоятельно определяет форму и систему оплаты труда, размеры ставок заработной платы (должностных окладов), а также размеры доплат, надбавок, премий и других мер материального стимулирования с учетом установленной законодательством продолжительности рабочего времени.

7. Оплата труда работников, реализующих или обеспечивающих образование лиц с ограниченными возможностями здоровья, осуществляется по повышенным тарифным ставкам (окладам) в зависимости от типов и видов образовательных учреждений, а также от сложности выполняемых работ. Размер повышения тарифных ставок (окладов) определяется Правительством Российской Федерации и не может быть менее 20 процентов.

8. Если вследствие малокомплектности сельского муниципального общеобразовательного учреждения рабочее время педагогического работника составляет менее 18 часов в неделю, но не менее 12 часов в неделю, заработная плата указанному педагогическому работнику выплачивается в размере не ниже размера тарифной ставки (оклада) педагогического работника соответствующей категории.

9. Педагогические (научно-педагогические) работники государственных и муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования по условиям труда, в том числе по оплате

труда, приравниваются к соответствующим категориям работников государственных и муниципальных образовательных учреждений, реализующих соответствующие основные образовательные программы.».

Статья 2. Настоящий Федеральный закон, за исключением абзацев 7 – 12 пункта 2 статьи 1, вступает в силу со дня его официального опубликования. Абзацы 7 – 12 пункта 2 статьи 1 вступают в силу с 1 января 2018 года.

Президент Российской Федерации

Смолн

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об образовании в Российской Федерации»

Законопроект направлен на обеспечение достойной заработной платы педагогических работников. Его нормы во многом совпадают с положениями Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, но при этом имеются существенные различия.

Указ Президента России устанавливает минимально допустимые соотношения средней заработной платы педагогических работников и средней заработной платы в соответствующих субъекта Российской Федерации. Законопроектом предлагается установить такие соотношения между размером средней тарифной ставки (оклада) педагогического работника и размером средней заработной платы в регионе, а также средней заработной платы в Российской Федерации.

Дело в том, что размер средней заработной платы определяется вне зависимости от того, работает ли педагог в течение нормы рабочего времени или же сверх этой нормы. Поэтому во многих регионах и образовательных организациях соблюдение требований Указа Президента России относительно размера средней заработной платы школьных учителей и других педагогов стали реализовывать не посредством повышения их оплаты труда, а путем повышения их трудовой нагрузки. Законопроект направлен на пресечение этой порочной практики.

Законопроект устанавливает, что размер средней тарифной ставки заработной платы педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений должен:

1) для воспитателей дошкольных образовательных учреждений, учителей и других педагогических работников, не указанных в пунктах 2 и 3, превышать размер средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации и быть не меньше, чем размер средней заработной платы в целом по Российской Федерации;

2) для мастеров производственного обучения и педагогических работников из числа преподавательского состава государственных и муниципальных профессиональных образовательных учреждений не менее чем в полтора раза превышать размер средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации и быть не меньше полуторного размера средней заработной платы в целом по Российской Федерации;

3) для педагогических работников из числа профессорско-преподавательского состава государственных и муниципальных образовательных учреждений, реализующих основные и (или) дополнительные образовательные программы высшего образования, не менее чем в два раза

превышать размер средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации и быть не меньше двукратного размера средней заработной платы в целом по Российской Федерации.

Таким образом, законопроект устанавливает более высокие гарантии заработной платы педагогических работников профессиональных образовательных организаций – в полтора раза выше, чем положения Указа Президента России.

Кроме того, законопроект снижает неравенство заработных плат педагогических работников в зависимости от региона, устанавливая, что размер средней ставки их заработной платы не может быть ниже размера средней заработной платы по стране, в профессиональном образовании – полуторного размера, в высшем образовании – двойного размера.

Законопроектом также устанавливается норма учебной (преподавательской) нагрузки педагогических работников за ставку заработной платы. В дошкольном (учителя иностранных языков) и общем образовании такая норма составляет 18 часов в неделю как при реализации основных, так и при реализации дополнительных образовательных программ. В профессиональном и высшем образовании – 720 часов год, при реализации как основных, так и дополнительных образовательных программ.

Законопроект устанавливает размеры следующих надбавок к ставке (окладу) педагогических работников:

- за классное руководство и кураторство студенческих групп в размере 3000 рублей;
- за ученую степень доктора наук – 15 000 рублей;
- за ученую степень кандидата наук – 8 000 рублей.

С м о л и н

**Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об образовании в Российской Федерации»**

**Оценка расходов федерального и консолидированного бюджетов
по уровням (ступеням) образования**

1. Дошкольное образование

Положение законопроекта, согласно которому средняя заработная плата педагогических работников дошкольного образования не может быть ниже средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации полностью соответствует абзацу 4 подпункта «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 о доведении к 2013 году средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования, которая в соответствии с абзацем 3 указанного подпункта не может быть меньше средней заработной платы в соответствующем регионе.

2. Общее образование

Положения законопроекта о средней заработной плате педагогических работников общеобразовательных учреждений полностью соответствуют положениям абзаца 3 подпункта «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, предусматривающего доведение в 2012 году средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений до средней заработной платы в соответствующем регионе Российской Федерации.

Законопроектом с 1 января 2018 года устанавливается доплата за классное руководство 3000 рублей в месяц.

Исходя из средней наполняемости классов 18 человек, по данным Росстата за 2009-2010 учебный год, можно оценить число классов в общеобразовательных учреждениях в России $14299000^1/18 \sim 794\ 000$.

Расходы из консолидированного бюджета составят, начиная с 2018 года $794\ 000 \times 3000 \times 12 = 28$ млрд. 584 млн. рублей.

3. Профессиональное образование

Расходы на повышение заработной платы педагогическим работникам профессионального образования, включая мастеров производственного обучения.

В соответствии с абзацем 5 подпункта «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений среднего профессионального образования к 2018 году должна быть доведена до средней заработной платы в соответствующем регионе Российской Федерации.

Согласно положениям законопроекта, с этого же времени указанная средняя заработная плата должна быть больше полуторного размера средней заработной платы в соответствующем регионе.

Таким образом, расходы из консолидированного бюджета на заработную плату педагогических работников образовательных учреждений среднего профессионального образования, включая мастеров производственного обучения, увеличатся, начиная с 2018 года в полтора раза.

4. Высшее образование

¹ Численность учащихся в общеобразовательных учреждениях в 2014-2015 учебном году.

Согласно законопроекту, средняя ставка педагогического работника государственного вуза с 1 января 2018 года должна составлять не менее двух размеров средней заработной платы в соответствующих регионах Российской Федерации, что полностью соответствует абзацу 6 подпункта «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597.

Расходы на надбавки за ученые степени.

С 1 сентября 2013 года надбавки за ученые степени были включены в оклады педагогических работников.

Законопроектом устанавливаются надбавки за ученые степени:

15000 рублей – для докторов наук;

8000 рублей – для кандидатов наук.

В соответствии с Российским статистическим ежегодником за 2015 год в 2014-2015 учебном году в государственных и муниципальных высших учебных заведениях работали:

39400 докторов наук;

152800 кандидатов наук.

Таким образом, затраты на надбавки за ученые степени будут составлять на финансовый год

$(39400 \times 15000 \text{ руб.} + 152800 \times 8000 \text{ руб.}) \times 12 = 21\,760\,800$ тысяч руб.

С м о л и н

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления изменения или принятия актов федерального законодательства.

С м о л и н

ПФРЗ 43.2101-0



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

О.Н.Смолину

✓ Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 19 » октября 20 16 г.

№ 7900п-П8

МОСКВА

На № ОС2/449 от 22 августа 2016 г.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 20.10.2016 Время 13:05
№10522-7; 3.5

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации",
вносимый в Государственную Думу депутатом
Государственной Думы О.Н.Смолиным**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается урегулировать вопросы, связанные с особенностями режима рабочего времени педагогических работников и оплатой их труда, в Федеральном законе "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон).

Вместе с тем регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений осуществляется, прежде всего, трудовым законодательством.

Так, частью 1 статьи 333 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) для педагогических работников установлена сокращенная продолжительность рабочего времени не более 36 часов в неделю. В соответствии с частью 3 статьи 333 Кодекса продолжительность рабочего времени (нормы часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников, порядок определения учебной нагрузки,



оговариваемой в трудовом договоре, и основания ее изменения, случаи установления верхнего предела учебной нагрузки педагогических работников в зависимости от должности и (или) специальности педагогических работников с учетом особенностей их труда определяются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Кроме того, предлагаемое законопроектом установление размера тарифных ставок, окладов (должностных окладов) педагогических работников, а также мер финансового стимулирования педагогических работников вступает в противоречие с нормами Кодекса, которым установлены общие принципы формирования заработной платы.

Так, в соответствии с частью 2 статьи 135 Кодекса системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Также законопроект не учитывает, что компенсационные и стимулирующие выплаты входят в состав заработной платы, которая устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у работодателя системами оплаты труда (статьи 129 и 135 Кодекса).

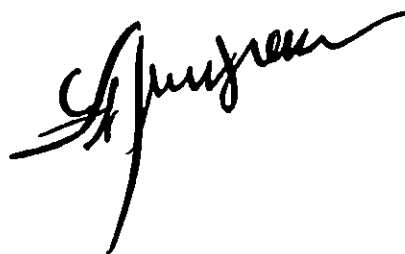
В свою очередь частью 3 статьи 99 Федерального закона уже предусмотрены гарантии обеспечения уровня заработной платы педагогических работников не ниже уровня средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Кроме того, используемые в законопроекте термины "средняя тарифная ставка (оклад)", "базовый должностной оклад" и "образовательные учреждения" в законодательстве Российской Федерации не определены.

Также законопроектом не учтены требования статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько