

## СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 25018-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (об отмене отдельных видов голосования)

Проект внес:  
(фамилия, инициалы,  
должность, подпись) комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

Докладчик:  
(фамилия, имя,  
отчество, должность) Новиков Владимир Григорьевич – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

Поручение председателя (заместителя председателя)  
Законодательного Собрания области:

Куниловскому А.А.

Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания  
области

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

\_\_\_\_\_

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

15 декабря 2016 года

(дата)

О.Д.Димов

(подпись)

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области  
(штамп канцелярии)

«15» 12. 2016 № 23-02/6683

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области - начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил \_\_\_\_\_  
Бардина Е.В. – главный специалист аппарата Законодательного Собрания области  
 (фамилия, инициалы, дата)

**Разослано:**  
 отделу по обеспечению деятельности комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти в эл. виде, комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству на бумажном носителе

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Указание на необходимость опубликования документа \_\_\_\_\_  
 Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил \_\_\_\_\_  
Бардина Е.В. – главный специалист аппарата Законодательного Собрания области *Бард*  
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
--------------------------	--------------------------



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 25018-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (об отмене отдельных видов голосования)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Отклонить проект федерального закона № 25018-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (об отмене отдельных видов голосования).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ  
460015, г.Оренбург, ул.9 Января, 64, тел. 78 66 45, 78 63 85

На № 23-02/6469 от 07.12.2016

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 25018-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (об отмене отдельных видов голосования)

№ п/п	ФИО председателя комитета	Поддерживает	Отклоняет
1.	Аверьянов Г.М.		+
2.	Ермакова Ж.А.		+
3.	Ибрагимов Н.Р.		+
4.	Жарков А.Н.		+
5.	Швецов А.В.		+
6.	Аникеев А.А.		+
7.	Алкулов Е.К.		+
8.	Хромушина О.Н.		+
9.	Шукурова Т.О.		+

Комитет рекомендует проект федерального закона отклонить.

Председатель комитета

А.А.Куниловский

## Лист результатов согласования

**Вид документа** Согласование федерального законопроекта

**Заголовок** № 25018-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (об отмене отдельных видов голосования)

**Подпись** Куниловский А.А., Председатель комитета, Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

**Инициатор** Бардина Е.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

**Тип согласования** Параллельное

**Срок согласования** 15.12.2016

**Дата начала процесса** 14.12.2016 16:14

**Дата окончания процесса** 15.12.2016 09:00

### Комментарии инициатора

комитет рекомендует отклонить

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Не согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	14.12.2016 17:36
Не согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	14.12.2016 17:01
Не согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	14.12.2016 17:55
Не согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	15.12.2016 09:03
Не согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	14.12.2016 17:45
Не согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	14.12.2016 16:31
Не согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	14.12.2016 17:12
Не согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	14.12.2016 17:45
Не согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	14.12.2016 16:56

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 01.12.2016 № 14  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

" 01 " декабря 2016 г.

**24. О проекте федерального закона № 25018-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и Федеральный закон "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (об отмене отдельных видов голосования) - вносят депутаты Государственной Думы В.Е.Денггин, Я.Е.Нилов, А.Н.Диденко, Е.В.Строкова, Б.А.Чернышов, Д.И.Савельев**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 30 декабря 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (январь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

«07» 12. 2016 № 23-02/6469

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 ноября 2016г.

№ б/н

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
В.В.ВОЛОДИНУ

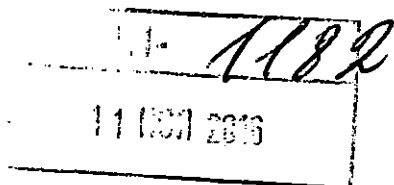
**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 12 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
  3. Перечень актов федерального законодательства на 3 л. в 1 экз.
  4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 11.11.2016 Время 12:52  
№25018-7; 1.1

В.Е.Дензгин  
Я.Е.Нилов  
А.Н.Диденко  
Е.В.Строкова  
Б.А.Чернышов

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 ноября 2016г.

№ 610-ОДП-3/119

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В. В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

Прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 25018-7 «О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и Федеральный закон "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», который внесен депутатами Государственной Думы В.Е. Деньгиным, Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, Е.В. Строковой, Б.А. Чернышовым.

С уважением,

*Савельев*

**Д.И. Савельев**

Согласовано:

В.Е. Деньгин

Я.Е. Нилов

А.Н. Диденко

Е.В. Строкова

Б.А. Чернышов



276239 099102

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 24.11.2016 Время 17:27  
№36682-7; 1.1



Вносится депутатами  
Государственной Думы  
В.Е.Деньгиным, Я.Е.Ниловым,  
А.Н.Диденко, Е.В.Строковой,  
Б.А.Чернышовым, Д.И.Савельевым

Проект

*1 250/18-7*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253; 2005, № 30, ст. 3104; 2006,

№ 31, ст. 3427; 2007, № 10, ст. 1151; № 17, ст. 1938; № 31, ст. 4011; 2008, № 52, ст. 6229; 2009, № 20, ст. 2391; 2010, № 17, ст. 1986; № 23, ст. 2794; № 41, ст. 5192; 2011, № 1, ст. 16; № 25, ст. 3536; № 31, ст. 4702; № 43, ст. 5975; 2012, № 41, ст. 5522; № 50, ст. 6961; 2013, № 14, ст. 1648, 1649; № 27, ст. 3477; № 51, ст. 6684; 2014, № 19, ст. 2300; № 23, ст. 2931; № 48, ст. 6636; № 52, ст. 7542; 2015, № 41, ст. 5639; 2016, № 7, ст. 917; № 11, ст. 1493) следующие изменения:

1) в статье 30:

а) в пункте 9:

подпункт «а» изложить в следующей редакции:

«знакомиться со списками избирателей, участников референдума»;»;

в подпункте «в» слова «вне помещения для голосования» исключить;

2) статью 62 дополнить пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1. При проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, представительного органа муниципального образования не допускается использование открепительных удостоверений.»;

3) в статье 65:

а) дополнить пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1. При проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, представительного органа муниципального образования не допускается проведение досрочного голосования.»;

б) в пункте 2 первое предложение исключить;

в) пункт 3 признать утратившим силу.

## **Статья 2**

Внести в Федеральный закон от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 8, ст. 740; 2016, № 7, ст. 917; № 11, ст. 1493) следующие изменения:

1) в статье 16:

а) в части 2 второе предложение исключить;

б) в части 4 второе предложение исключить;

в) в части 12 третье предложение исключить;

2) в статье 17:

а) часть 5 признать утратившей силу;

б) в части 6 слова «не имевшие возможности получить»

открепительное удостоверение,» исключить;

в) часть 7 признать утратившей силу;

г) в части 9 слова «, и открепительного удостоверения» и второе предложение исключить;

д) в части 11 слова «на основании выдачи ему открепительного удостоверения или» и восьмое предложение исключить;

е) в части 12 слова «, а также в случае выдачи избирателю открепительного удостоверения в порядке, установленном настоящим Федеральным законом» и слова «а при выдаче открепительного удостоверения – подписью члена избирательной комиссии, выдавшего удостоверение,» исключить;

3) в части 1 статьи 18 второе предложение исключить;

4) в пункте 17 статьи 27 слова «открепительного удостоверения,» исключить;

5) в пункте 18 статьи 28 слова «открепительных удостоверений и других» исключить;

6) в пункте 12 части 1 статьи 29 слова «открепительных удостоверений, других» исключить;

7) в статье 30:

а) пункт 8 части 1 признать утратившим силу;

б) в части 2 слова «пунктами 4, 5, 8 и 16 части 1 настоящей статьи» заменить словами «пунктами 4, 5 и 16 части 1 настоящей статьи», слова «пунктами 2, 4, 5, 8 и 16 части 1 настоящей статьи» заменить словами «пунктами 2, 4, 5 и 16 части 1 настоящей статьи»;

8) в статье 31:

а) пункт 4 признать утратившим силу;

б) пункт 8 изложить в следующей редакции:

«8) организует голосование на избирательном участке;»;

9) в статье 32:

а) в части 1 слова «открепительными удостоверениями,» исключить;

б) в части 5 слова «, в дни досрочного голосования» исключить;

10) в статье 33:

а) в части 3.1 слова «(досрочного голосования)» исключить;

б) в части 4 слова «(досрочного голосования)» исключить;

в) в части 6:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) знакомиться со списком избирателей;»;

в пункте 2 слова «, в дни досрочного голосования» исключить;

пункт 4 признать утратившим силу;

в пункте 5 слова «, открепительных удостоверений» исключить;

11) в статье 35:

а) в части 2 слова «в дни досрочного голосования,» исключить;

б) в части 3 слова «(досрочного голосования)» исключить;

12) в статье 70:

а) в части 3 третье предложение изложить в следующей редакции:

«В случае несвоевременного или не в полном объеме финансирования подготовки и проведения выборов указанные избирательные комиссии распределяют средства по мере их поступления»;

б) в части 4 слова «открепительных удостоверений,» исключить;

13) в статье 79:

а) часть 11 изложить в следующей редакции:

«11. Количество избирательных бюллетеней для голосования по федеральному избирательному округу и одномандатным избирательным округам, в том числе по субъектам Российской Федерации, определяется решением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации не позднее чем за 24 дня до дня голосования. Количество избирательных бюллетеней не должно превышать более чем на 1,5 процента число избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа. Избирательные бюллетени изготавливаются не позднее чем за 10 дней до дня голосования по решению избирательной

комиссии субъекта Российской Федерации.»;

б) в части 14 слова «(досрочного голосования)» и слова «на котором ожидается значительное число избирателей, имеющих открепительные удостоверения, а также на избирательном участке,» исключить;

14) статью 80 признать утратившей силу;

15) в статье 81:

а) в части 2 слова «, а при проведении досрочного голосования в соответствии со статьей 82 настоящего Федерального закона – не позднее чем за пять дней до дня досрочного голосования» исключить;

б) в части 4 второе предложение исключить;

в) в части 6 слова «, а если избиратель голосует по открепительному удостоверению, – по предъявлении также открепительного удостоверения», третье и четвертое предложения исключить;

г) в части 7 седьмое предложение исключить;

16) статьи 82 и 83 признать утратившими силу;

17) в статье 84:

а) пункт 5 части 3 изложить в следующей редакции:

«5) следующие строки протокола:

а) строка 1: число избирателей, внесенных в список избирателей на момент окончания голосования;

б) строка 2: число избирательных бюллетеней, полученных участковой избирательной комиссией;

в) строка 3: число избирательных бюллетеней, выданных участковой избирательной комиссией избирателям в помещении для голосования в день голосования;

г) строка 4: число погашенных избирательных бюллетеней;

д) строка 5: число избирательных бюллетеней, содержащихся в переносных ящиках для голосования;

е) строка 6: число избирательных бюллетеней, содержащихся в стационарных ящиках для голосования;

ж) строка 7: число недействительных избирательных бюллетеней;

з) строка 8: число действительных избирательных бюллетеней;

и) строка 9: число утраченных избирательных бюллетеней;

к) строка 10: число избирательных бюллетеней, не учтенных при получении.»;

б) в части 4 слова «В строку 19» заменить словами «В строку 11»;

в) в части 5 слова «В строку 19» заменить словами «В строку 11»;

18) в статье 85:

а) в части 3 слова «в строку 6» заменить словами «в строку 4», второе предложение исключить, слова «и открепительными



удостоверениями» исключить;

б) в части 4 слова «, а также оглашает и вносит в строку 11 каждого протокола и его увеличенной формы число открепительных удостоверений, полученных участковой избирательной комиссией» исключить;

в) в части 5:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) число избирателей, включенных в список избирателей на момент окончания голосования;»;

пункты 3 – 7 признать утратившими силу;

г) пункты 2 и 4 – 7 части 6 признать утратившими силу;

д) часть 7 признать утратившей силу;

е) в части 8 слова «в частях 6 и 7» заменить словами «в части 6»;

ж) в части 14 второе предложение исключить, слова «в строку 7» заменить словами «в строку 5», слова «число отметок в списке избирателей о том, что избиратель проголосовал досрочно, либо» и «досрочное голосование либо» исключить;

з) в части 18 слова «в строку 19» заменить словами «в строку 11»;

и) в части 19 слова «в строке 19» заменить словами «в строке 11», слова «в строку 10» заменить словами «в строку 8»;

к) в части 20 слова «в строку 8» заменить словами «в строку 6»;

л) в части 22 слова «по строкам 2, 3, 4, 5 и 6» заменить словами «по строкам 2, 3 и 4», слова «в строку 17» заменить словами «в строку 9», слова «и строку 18» заменить словами «и строку 10», слова «в строках 3, 4, 5 и 6» заменить словами «в строках 3 и 4», слова «в строке 18» заменить словами «в строке 10», слова «в строку 18» заменить словами «в строку 10», слова «в строке 17» заменить словами «в строке 9», слова «в строках 17 и 18» заменить словами «в строках 9 и 10»;

м) в части 23 слова «упакованные открепительные удостоверения,» и слова «, общее число всех упакованных открепительных удостоверений» исключить;

н) в части 32 слова «в строках 1 – 18» заменить словами «в строках 1 – 10», слова «в строки 1 – 18» заменить словами «в строки 1 – 10», слова «в строку 19» заменить словами «в строку 11»;

19) в статье 86:

а) пункт 5 части 7 признать утратившим силу;

б) пункт 3 части 9 признать утратившим силу;

20) в статье 87:

а) пункт 5 части 10 признать утратившим силу;

б) в части 13:

в пункте 1 второе предложение исключить;

пункт 3 признать утратившим силу;

21) пункт 5 части 2 статьи 88 признать утратившим силу;

22) в части 3 статьи 95 слова «открепительные удостоверения,»  
исключить, дополнить вторым предложением следующего содержания:

«Открепительные удостоверения, использованные при проведении выборов депутатов Государственной Думы 18 сентября 2016 года, также хранятся не менее одного года со дня официального опубликования результатов выборов депутатов Государственной Думы.»;

23) приложение 5 изложить в следующей редакции:

«Приложение 5  
к Федеральному закону  
«О выборах депутатов  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации»

### КОНТРОЛЬНЫЕ СООТНОШЕНИЯ ДАНЫХ, ВНЕСЕННЫХ В ПРОТОКОЛ ОБ ИТОГАХ ГОЛОСОВАНИЯ

(числами обозначены строки  
протокола, пронумерованные в соответствии со статьей 84  
настоящего Федерального закона)

1 больше или равно 3

2 равно 3 + 4 + 9 – 10

5 + 6 равно 7 + 8

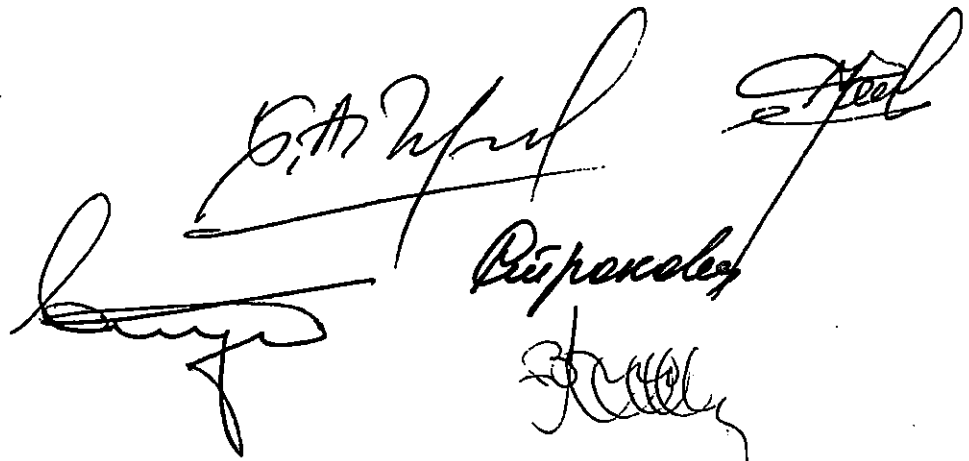
8 равно 11 + все последующие строки протокола».

**Статья 3**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Положения статьи 2 настоящего Федерального закона применяются к правоотношениям, возникшим в связи с проведением выборов, назначенных после дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент  
Российской Федерации



Handwritten signatures of the President and other officials, including the name "В.М. Путин" and "В.В. Путин".

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»**

Согласно статье 3 Конституции РФ высшим непосредственным выражением власти народа, являющегося носителем суверенитета и единственным источником власти в России, являются референдум и свободные выборы. Избирательный механизм должен гарантировать проведение честных, прозрачных и свободных выборов.

Вместе с тем, широкий перечень оснований для проведения досрочного голосования или голосования «на дому» способствует злоупотреблениям этой гарантией. В настоящее время российское избирательное законодательство характеризуется гибкостью реализации активного избирательного права, что приводит к сомнению в объективности результатов выборов. Так, ежегодно при проведении выборов на различных уровнях фиксируются сотни правонарушений, связанные с подвозом избирателей на участки, фальсификацией списков избирателей, «вбрасыванием» бюллетеней, что, в конечном счете, искажает итоги голосования и нарушает права избирателей.

Представляется, что прозрачность подсчета голосов и подведения итогов голосования не обеспечивается из-за многочисленных нарушений именно при голосовании с помощью альтернативных форм голосования. Например, от имени одного лица можно проголосовать по открепительному удостоверению и на избирательном участке, к которому этот избиратель приписан. Также в период досрочного голосования не соблюдается правило «дня тишины», ведь избирателя голосуют в период, когда предвыборная агитация находится в самой активной стадии. Кроме того, наблюдателям весьма трудно осуществлять контроль досрочного голосования и вне помещения.

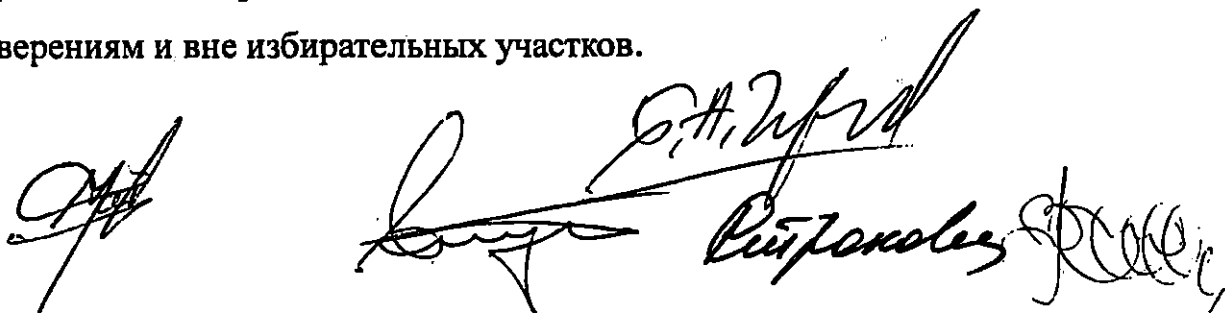
После каждой избирательной кампании в суды поступают сотни заявлений о защите избирательных прав, в которых отмечаются нарушения

избирательного законодательства, выразившиеся в неуказании уважительных причин, по которым избиратель не мог прибыть на избирательный участок, вбросе в урну для голосования избирательных бюллетеней в количестве 20-30 штук одним избирателем, голосовании по подложным открепительным удостоверениям, незаконном образовании дополнительных избирательных участков и включение избирателей в списки для голосования на них, «покупке» открепительных удостоверений для голосования за «нужного» кандидата.

Необходимо отметить, что субсидиарные виды голосования не являются обязательным элементом избирательного права стран европейского сообщества. Избирательное законодательство многих государств в мире (Азербайджан, Бельгия, Бразилия, Италия, Казахстан и др.) не предусматривает возможность ни досрочного голосования, ни голосования вне помещений для голосования. Большинство стран мира также не поддерживают практику голосования по открепительным удостоверениям (США, Мексика, Румыния, Великобритания). В 1975 году во Франции был отменен институт «заочного» голосования посредством почты из-за многочисленных нарушений.

На основании изложенного настоящим законопроектом предусматривается отмена субсидиарных видов голосования – досрочного голосования, голосования по открепительным удостоверениям и вне помещения для голосования при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и представительного органа муниципального образования.

Предполагается, что изменения, предлагаемые настоящим проектом федерального закона, будут способствовать прозрачности избирательного процесса, легитимности результатов выборов и предотвратят правонарушения при проведении досрочного голосования, голосования по открепительным удостоверениям и вне избирательных участков.



## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» не потребует дополнительные финансовые затраты, покрываемые за счет средств федерального бюджета.

15.11.2011  
Витковский  
[Signature] [Signature]

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» не потребует принятия, приостановления либо признания утратившими силу федеральных законов или иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Российской Федерации:

1) Постановление Правительства РФ от 16 апреля 2016 г. № 315 «О мерах по оказанию содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва»;

2) Постановление ЦИК России от 20 апреля 2016 г. № 4/33-7 «Об Инструкции по размещению данных Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

3) Постановление ЦИК России от 27 апреля 2016 г. № 5/43-7 «О Порядке и сроках передачи, обработки и использования информации о выборах, переданной



по техническим каналам связи при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва на избирательных участках, образованных на судах, которые будут находиться в день голосования в плавании, на полярных станциях, в отдаленных или труднодоступных местностях либо за пределами территории Российской Федерации»;

4) Постановление ЦИК России от 11 мая 2016 г. № 6/51-7 «О Разъяснениях порядка деятельности иностранных (международных) наблюдателей при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва»;

5) Постановление ЦИК России от 18 мая 2016 г. № 7/55-7 «О порядке использования Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва»;

6) Постановление ЦИК России от 25 мая 2016 г. № 8/72-7 «О вопросах, связанных с изготовлением и доставкой избирательных бюллетеней для голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва»;

7) Постановление ЦИК России от 22 июня 2016 г. № 13/107-7 «Об Инструкции по составлению, уточнению и использованию списков избирателей на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва»;

8) Постановление ЦИК России от 29 июня 2016 г. № 14/116-7 «О Методических рекомендациях по обеспечению реализации избирательных прав военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва»;

9) Постановление ЦИК России от 6 июля 2016 г. № 15/127-7 «Об Инструкции по организации единого порядка установления итогов

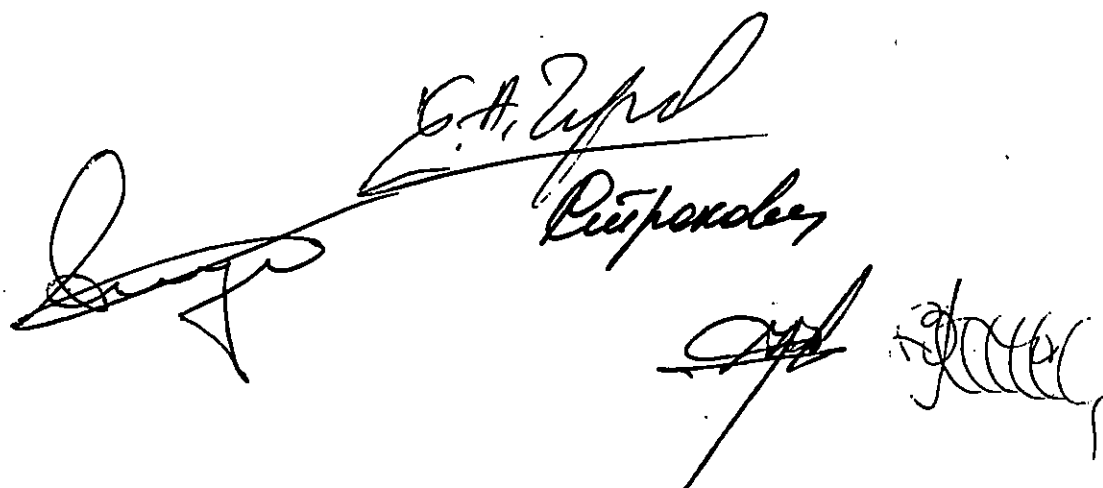
голосования, составления протоколов избирательных комиссий, определения результатов выборов, получения, передачи и обработки информации с использованием Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва»;

10) Постановление ЦИК России от 14 июля 2016 г. № 21/164-7 «О Рекомендациях по организации голосования на избирательных участках, образованных за пределами территории Российской Федерации, при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва»;

11) Постановление ЦИК России от 2 сентября 2016 г. № 46/463-7 «О Разъяснениях порядка работы со списками наблюдателей, представляемыми в территориальные избирательные комиссии при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва»;

12) Постановление ЦИК России от 2 сентября 2016 г. № 46/464-7 «Об изготовлении бланков протоколов об итогах голосования и сводных таблиц при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва»;

13) Постановление ЦИК России от 7 сентября 2016 г. № 48/485-7 «О вопросах, связанных с проведением электронного голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва».



Handwritten signatures and stamps at the bottom of the page. The most prominent signature is in the center, written in black ink, and appears to be 'В.А. Гуров'. Below it, there is another signature that looks like 'Резников'. To the right, there are several other signatures and stamps, including one that looks like 'С.А. ...' and another that looks like 'С.А. ...'. There are also some illegible stamps and marks.