



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
Комитет по законности и правопорядку

РЕШЕНИЕ № 19/116

от 3 апреля 2018 года

О ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области «О соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей в Оренбургской области в 2017 году»

Доклад подготовлен в соответствии со статьей 9 Закона Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» и должен быть рассмотрен на заседании Законодательного Собрания области.

Доклад составлен на основе мониторинга рассмотрения поступивших обращений граждан, а также сведений органов государственной власти, полученных по запросам Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области. При подготовке доклада использованы статистические данные органов исполнительной власти, различных ведомств федерального и регионального уровня, аналитические записки, сообщения средств массовой информации, материалы рабочих совещаний, проведенных Уполномоченным или с его участием.

Целью доклада является информирование государственных органов власти и органов местного самоуправления, а также общественности о ситуации с соблюдением прав и свобод и интересов детей на территории Оренбургской области в 2017 году и повышение эффективности проводимых мероприятий по защите их прав и законных интересов.

В заключении доклада Уполномоченный излагает рекомендации и предложения о мерах реализации прав и законных интересов несовершеннолетних и профилактики их нарушений.

комитет РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию области принять ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области «О

соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей в Оренбургской области в 2017 году» к сведению.

2. Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания области: **50 мин.**, время для доклада – **20 мин.**

Председатель комитета

Е.К.Алкулов





УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

460006, г. Оренбург, ул. Цвиллинга, д. 14/1, тел. 8 (3532) 43 52 33, тел / факс 8 (3532) 43 52 37
e-mail: upr.oren@mail.ru

«15» марта 2018 г.

№ 44-248

г. Оренбург

Председателю Законодательного
Собрания Оренбургской области
С.И. Грачеву

Уважаемый Сергей Иванович!

В соответствии со статьей 9 Закона Оренбургской области от 04.03.2011 № 4330/1017-IV-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» направляю Вам ежегодный доклад «О соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей в Оренбургской области в 2017 году».

Приложение: доклад на 68 листах, в 1 экз.

С уважением,

О. Г. Ковыльская



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДОКЛАД
О соблюдении и защите прав, свобод и законных
интересов детей в Оренбургской области в 2017 году**

г. Оренбург

Введение

Значимость таких направлений, как укрепление института семьи, создание равных возможностей для полноценного развития всех детей, остается важнейшей для нас.

*В.Путин
(заседание Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей, Кремль, 28.11.2017).*

Дети – будущее любой страны. Отношение к детям наряду с отношением к старшему поколению наиболее точно определяет состояние и уровень развития общества. Как признано мировым сообществом и провозглашено Конвенцией Организации Объединенных Наций о правах ребенка, для защиты прав детей необходимы специальные механизмы.

Закончившийся 2017 год является завершающим этапом в реализации Указа Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы».

Национальная стратегия в интересах детей позволила консолидировать усилия общества, государства, неправительственных организаций, всех уровней власти вокруг темы детства и направить их на решение самых острых проблем, волнующих граждан и семьи.

По окончании пятилетней программы отмечаются ключевые достижения нашего государства в интересах детей. Среди них увеличение численности детского населения, снижение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сокращение численности детей, от которых матери отказались при рождении, обеспечение 100% доступности дошкольного образования детей с 3 лет, увеличение доли школьников, вовлеченных в освоение дополнительных образовательных программ, сокращение числа подростковых суицидов, снижение младенческой, детской и материнской смертности.

Вместе с тем не всех целей, поставленных Национальной стратегией в интересах детей, удалось достичь. Появились новые вызовы безопасному детству и задачи, которые в связи с этим необходимо решать.

Системные меры по семейной политике детствообережения, доступности качественного обучения и воспитания, культурного и физического развития, информационной безопасности детей, совершенствованию медицинской помощи детям и формированию основ здорового образа жизни, равным возможностям для детей, нуждающихся в особой заботе государства, развитию системы детского отдыха и детского туризма, нашли свое отражение в Плане основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, разработанном и утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации, в рамках реализации

Указа Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства».

Одним из эффективных механизмов независимого вневедомственного мониторинга и контроля за соблюдением прав детей, исполнением норм международного и российского законодательства является институт Уполномоченного по правам ребенка.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области (далее – Уполномоченный) регламентирована Законом Оренбургской области от 04.03.2011 № 4330/1017-IV-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области», в соответствии с пунктом 4 статьи 9 которого Уполномоченный готовит ежегодный доклад.

Настоящий доклад основан на изучении и анализе письменных и устных обращений граждан, поступивших в ходе личного приема, по телефону и электронной почте, выездных приемов граждан, а также переписки Уполномоченного с органами государственной власти, публикаций по проблемам детства в средствах массовой информации. В ежегодном докладе использованы данные официальной статистики, сведения, предоставленные министерствами и ведомствами региона.

В докладе отражены отдельные вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, а также в законодательных актах, в судебных и административных решениях с точки зрения исполнения основных принципов Конвенции о правах ребенка и представлена информация о деятельности Уполномоченного в 2017 году. Несмотря на то, что большинство проблем в реализации прав несовершеннолетних сохраняют актуальность предыдущих лет, в данном докладе Уполномоченный акцентирует внимание на их отдельных аспектах, характерных для отчетного года.

В прошедшем году Уполномоченный продолжил свою деятельность по выполнению стоящих перед ним задач, действуя в рамках законодательно определенной компетенции. При выполнении своих функций Уполномоченный проводил прием граждан, в том числе выезжая в муниципальные образования области, рассматривал письменные обращения и жалобы граждан, проверял сообщения о фактах нарушения прав и законных интересов ребенка, оказывал детям и их законным представителям юридическую помощь. Также Уполномоченный осуществлял деятельность по правовому просвещению населения, принимал меры к урегулированию различных конфликтных ситуаций, споров между участниками взросло-детских отношений, оказывал помощь в восстановлении нарушенных прав детей. Кроме того, осуществлял изучение и анализ информации на основе материалов государственных органов, органов местного самоуправления, проведенных социологических исследований и других источников по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка. По установленным системным нарушениям прав детей подготовлены и направлены заключения в органы местного самоуправления. Определенную роль в популяризации института Уполномоченного, информированности

населения о его деятельности, обеспечении доступности обращения к Уполномоченному пользователей сети «Интернет» выполняет официальная интернет-страница Уполномоченного.

Уполномоченный благодарен за сотрудничество в интересах детей всем структурам и заинтересованным лицам, дорожит и надеется на дальнейшую плодотворную работу.

Материалы и выводы доклада могут быть учтены в дальнейшем определении государственной политики в сфере детства, направленной на улучшение положения детей в Оренбургском регионе. Доклад направляется Губернатору Оренбургской области и в Законодательное Собрание Оренбургской области.

I. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

В соответствии со статьей 9 Закона «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» Уполномоченный осуществляет прием граждан, рассматривает обращения, касающиеся фактов нарушения прав и законных интересов ребенка, жалобы граждан на решения, действия (бездействие) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления Оренбургской области, должностных лиц и организаций, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, допускающих нарушения прав и законных интересов ребенка.

В деятельности Уполномоченного, в том числе при рассмотрении обращений граждан, личных приемов, выездов по области, первоочередное внимание обращается на наиболее актуальные проблемы:

охрана материнства и детства;

жестокое обращение с детьми;

профилактика ранней беременности и абортов у несовершеннолетних и малолетних девочек;

предупреждение суициального поведения детей и подростков;

организация деятельности по снижению уровня смертности несовершеннолетних от травм,увечий, несчастных случаев и иных неестественных причин.

Изучение обращений, их статистический анализ по различным параметрам позволяют определить проблемные вопросы, требующие решения и особого внимания органов государственной власти и органов местного самоуправления Оренбургской области.

В 2017 году в адрес Уполномоченного поступило 1 053 обращения. Из поступивших обращений 370 – письменных, в том числе 141 – по электронной почте и на официальную интернет-страницу. За истекший год 683 человека обратились устно.

Ежегодно сохраняется география обращений, большинство из наиболее населенных городов области – Оренбурга, Орска, Новотроицка, Бузулука,

Соль-Илецкого городского округа и районов – Оренбургского, Сакмарского, Саракташского. Также за отчетный период в адрес Уполномоченного поступило 16 обращений из других регионов России: Республики Башкортостан (4), Самарской (2), Московской (2), Новосибирской (2), Тюменской (1), Свердловской (1), Белгородской (1) областей, городов Санкт-Петербурга (2) и Майкопа (1).

В ходе проведения личного приема Уполномоченным и специалистами отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного поступило 416 обращений, из них 11,3% были поданы письменно в ходе личного приема граждан, так как выяснялось, что ситуация требует детального разбирательства и вмешательства со стороны Уполномоченного.

Кроме того, в адрес Уполномоченного в 2017 году поступило 12 обращений от граждан, отбывающих наказание в местах лишения свободы.

Немаловажную роль в деле защиты прав детей сыграли общественные приемные Уполномоченного, которые осуществляют свою деятельность в городах Орске, Бузулуке и Соль-Илецком городском округе.

Руководителями общественных приемных в 2017 году было рассмотрено 314 обращений, что составляет почти 1/3 часть от всех обращений.

С целью повышения доступности информирования и правовой осведомленности населения о правах детей и способах их защиты значимым направлением в деятельности Уполномоченного является проведение выездных приемов граждан. В течение года такой формой работы было охвачено 32 муниципальных образования, к Уполномоченному обратился 131 житель области.

Для возможного разрешения проблемных вопросов на месте Уполномоченным проводились выездные приемы граждан совместно с руководителями и должностными лицами региональных управлений органов власти. Так, в марте 2017 года Уполномоченным совместно с главным судебным приставом Оренбургской области проведен личный прием населения городов Орска и Новотроицка.

Жители указанных городов получили возможность задать свои вопросы не только по исполнительным производствам, но и по интересующим их вопросам, затрагивающим интересы детей. Много вопросов было задано по исполнительным документам о взыскании алиментов, в основном касающимся способов взыскания денежных средств, если должник не трудоустроен.

По итогам осуществленных приемов были даны разъяснения, ответы заявителям в письменной форме предоставлены в установленные сроки.

В октябре 2017 года проведен прием граждан муниципального образования Грачевский район Оренбургской области совместно с депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, руководителем Межрегионального координационного Совета Партии «Единая Россия» по Оренбургской, Самарской и Ульяновской областям Сухаревым И.Н.

Во время рабочих визитов в районы области Уполномоченный зачастую не только оказывал консультативную, юридическую и иную помощь обратившимся жителям, но и проводил рабочие совещания с представителями органов системы профилактики по вопросам защиты прав и законных интересов детей и семей с детьми, на которых обсуждались различные вопросы и вырабатывались рекомендации по организации действенной помощи всем нуждающимся в ней.

Так, в рамках посещения Беляевского района детский правозащитник провел рабочее совещание при заместителе главы муниципального образования по социальной политике с представителями органов системы профилактики по доступности оказания услуг дошкольного образования, а также по оказанию всесторонней помощи и мер социальной поддержки многодетным и приемным семьям.

В ходе рабочей поездки Уполномоченный совместно с заместителем главы Илекского района по социальным вопросам провел рабочую встречу с прокурором Илекского района с обсуждением организации деятельности по профилактике семейного неблагополучия, отобрания детей из семей. В ходе встречи были даны рекомендации по работе с семьями, оказавшимися в социально опасном положении, по сохранению кровной семьи для несовершеннолетних.

Всего в 2017 году проведено 11 подобных совещаний в муниципалитетах области.

К Уполномоченному от несовершеннолетних в 2017 году поступило 23 обращения, в 2016 году – 37. Основная категория заявителей – это родители несовершеннолетних (730). Немало поступает обращений и от других близких родственников детей (112), от опекунов (57). За прошедший год в адрес Уполномоченного поступило 42 обращения от должностных лиц, 27 заявителей пожелали остаться анонимными.

По-прежнему самой уязвимой категорией, с точки зрения нарушения прав, являются дети в возрасте до 14 лет. В их защиту поступило в прошлом году 868 обращений.

Более половины обращений и жалоб в 2017 году касались работы органов местного самоуправления (62,8%). Недовольство граждан также вызвали действия региональных органов власти (10,6 %) и территориальных органов федеральных органов власти (13,9%). Более 12% заявителей сообщали о нарушении прав ребенка со стороны законных представителей или родственников.

Анализ обращений граждан к Уполномоченному выявил одну из основных причин, усложняющих гражданам защиту прав своих несовершеннолетних детей, – это правовая безграмотность. Три четверти обращений стали результатом правовой неосведомленности заявителей либо изначально содержали просьбы о консультациях, оказании содействия. В ходе рассмотрения обращений и в результате совместной работы Уполномоченного с областными органами власти и органами местного самоуправления в 73 случаях удалось восстановить нарушенные права ребенка.

Источником информации о нарушениях законных прав и интересов ребенка кроме обращений граждан и публикаций средств массовой информации служат оперативные сводки Управления Министерства внутренних дел России по Оренбургской области, Главного управления Министерства чрезвычайных ситуаций России по Оренбургской области, предоставляемые в рамках заключенных с Уполномоченным соглашений о сотрудничестве. По выявленным случаям проводится анализ и при необходимости принимаются меры независимо от наличия обращения граждан. С целью проверки соблюдения прав несовершеннолетних и предотвращения их нарушений Уполномоченный в 2017 году 27 раз посетил детские специализированные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, школы-интернаты, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних.

Во время посещения интернатных учреждений детский правозащитник знакомился с условиями проживания воспитанников, организацией безопасности несовершеннолетних, их питания и медицинского сопровождения, проводил встречи с руководством и коллективами педагогов, воспитателей и психологов учреждений, в ходе которых обсуждались вопросы взаимоотношений между детьми, между педагогами и воспитанниками, рассматривались принимаемые меры по снижению уровня конфликтности в детско-подростковой среде на предмет их эффективности.

В ходе выездных проверок в период школьных летних каникул Уполномоченным были посещены 40 загородных оздоровительных лагерей, лагерей дневного пребывания и санаторно-оздоровительных учреждений, расположенных на территории Оренбургской области. Кроме того, в рамках подготовки к новому учебному году в летний период детский правозащитник посетил 7 дошкольных образовательных организаций и 10 общеобразовательных организаций на территории области.

Так, в августе 2017 года Уполномоченным посещены образовательные организации муниципального образования Илекский район, где правозащитник ознакомился с ходом выполнения мероприятий по вводу в эксплуатацию нового детского сада «Теремок». Новая дошкольная организация рассчитана на 220 мест, сформировано 10 групп, в том числе 2 – ясельные, в которые принимают детей с полутора лет. С открытием этого детского сада в районном центре полностью удовлетворена потребность в устройстве ребятишек в дошкольные организации.

С целью детального ознакомления со всеми обстоятельствами обращения и оперативного оказания помощи Уполномоченный и специалисты отдела 21 раз выезжали в территории области.

В течение 2017 года Уполномоченный и специалисты отдела принимали активное участие в проведении акций: Единый день оказания бесплатной юридической помощи и День правовой помощи детям, в рамках которых были организованы бесплатные юридические консультации адвокатов для граждан по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Уполномоченный традиционно в эти дни проводил прием воспитанников Оренбургского президентского кадетского училища.

Специалисты отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного посетили социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Гармония» в городе Оренбурге, где смогли ответить на все интересующие воспитанников центра вопросы, дали консультацию по дальнейшему жизнеустройству подростков, оставшихся без попечения родителей.

В тройку злободневных тем в 2017 году вошли вопросы образования (24,2%), взаимоотношений в семье (19,4%), жилищные проблемы (14,5%).

Тревожным фактором является рост в 2017 году почти на 10% (255 против 233) поступивших в адрес Уполномоченного обращений, связанных с реализацией права на образование. Как правило, это конфликтные ситуации между учащимся и преподавателем, между учениками, отсутствие взаимопонимания между педагогами и родителями учащихся. Анализируя обращения по данной тематике, приходится констатировать слабую работу школьных психологов, социальных педагогов и в целом школьной службы медиации, так как если бы сработали эти специалисты, то удалось бы избежать выхода конфликтной ситуации за пределы образовательной организации.

В обращениях встречается неудовлетворенность родителей местом предоставленной дошкольной образовательной организации и вполне понятное желание родителей водить своего ребенка в ближайший к дому детский сад. Это сказывается и на здоровье детей, и на экономии времени и семейного бюджета.

В обращениях, касающихся внутрисемейных взаимоотношений, граждане ставили перед Уполномоченным вопросы определения места жительства детей после развода (25), общения ребенка с одним из родителей (42), асоциального поведения родителей (44), лишения родительских прав (23), установления отцовства (7), вывоза ребенка за границу одним из родителей (2) и многие другие.

По вопросам защиты жилищных прав детей поступило 153 обращения, в том числе по вопросам улучшения жилищных условий многодетных семей, семей с детьми-инвалидами, прекращения права пользования жилым помещением, невозможности выплаты ипотечного кредита, реализации жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 92 обращениях содержались вопросы, связанные с оформлением опеки и попечительства, выплатой пособий, защитой прав опекаемых детей.

По вопросам получения мер социальной поддержки, пенсий и материнского капитала поступило 82 обращения, медицинского обслуживания и оздоровления – 86, неуплаты и взыскания алиментов – 61.

В своих обращениях жители области высказывали несогласие с действиями органов полиции, суда, судебных приставов, следственных органов (39), обращались за помощью в постановке на регистрационный учет, по вопросам миграции (20). По проблемам трудоустройства,

взаимоотношений с работодателями и иным вопросам, не связанным с нарушением прав детей, поступило 18 обращений. В 24 обращениях содержалась информация о нарушениях прав детей на безопасность жизни и здоровья.

По результатам рассмотрения обращений в отношении 17 должностных лиц применены меры дисциплинарного взыскания, районными прокурорами внесено 2 представления об устранении причин и условий, способствующих выявленным нарушениям. Кроме того, по 5 обращениям применены меры административного характера в отношении родителей и иных законных представителей, возбуждено 1 уголовное дело по факту неисполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, сопряженного с жестоким обращением (статья 156 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Главе Александровского района Оренбургской области направлено заключение об устранении выявленных нарушений требований статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации специалистами органа опеки и попечительства администрации муниципального образования.

Главам муниципальных образований город Оренбург и Оренбургский район направлены заключения о нарушении прав несовершеннолетних в дошкольных образовательных организациях.

II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ЖИЗНЬ И ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ

2.1. Демографическая ситуация в регионе. Состояние здоровья несовершеннолетних

Демографическая ситуация в Оренбургской области, как и в стране в целом, напрямую связана с состоянием медицины, уровнем рождаемости и смертности, внутренней и внешней миграцией. А служба материнства и детства по-прежнему остается одним из приоритетных направлений развития здравоохранения.

Первоочередными задачами Правительства Оренбургской области являются повышение рождаемости, сокращение уровня материнской и младенческой смертности, укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья матерей, детей и подростков.

Однако анализ статистических данных естественного движения населения Оренбургской области свидетельствует о демографическом спаде в регионе. Общая численность населения Оренбуржья в 2017 году сократилась на 12 144 человека по сравнению с предыдущим годом.

Количество зарегистрированных актов рождения по итогам 2017 года сократилось на 14,4% по сравнению с 2016 годом и составило 23 190. Наряду с этим количество зарегистрированных актов о смерти в рассматриваемом периоде превысило показатель рождаемости на 13,9% (26 405).

С 2010 года количество зарегистрированных браков сократилось на 3 930 и составило 13 702 в 2017 году. Выросло в 2017 году количество зарегистрированных браков с участием несовершеннолетних на 7,4% (131 против 122). За прошедший год зарегистрировано 2 600 актов о рождении детей материами, не состоящими в браке с их отцами.

По совокупным данным областных министерств, по состоянию на 01.01.2018 на территории Оренбургской области проживают 443 985 детей, в том числе 443 190 детей воспитываются в семьях, 795 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находятся в государственных специализированных детских учреждениях.

Демографическая ситуация в регионе

	Основные показатели демографического развития	2016 г.	2017 г.
1.	Количество родившихся, всего	27 091	23 190
2.	Количество мертворожденных детей	163	126
3.	Количество умерших детей до 1 года	172	176
4.	Коэффициент младенческой смертности (на тысячу родившихся детей)	6,4	7,6
5.	Количество умерших детей в возрасте от 1 года до 14 лет	88	70
6.	Количество умерших детей в возрасте 15 – 17 лет	29	25
7.	Браки общее число	12 895	13 702
8.	с участием несовершеннолетних	122	131
9.	Общее число разводов	8 768	8 574
10.	Численность беременных несовершеннолетних:	172	184
11.	в т.ч. до 14 лет (вкл.)	5	1
12.	15 – 17 лет (вкл.)	167	183
13.	Численность родивших несовершеннолетних:	43	139
14.	в т.ч. до 14 лет (вкл.)	1	1
15.	15 – 17 лет (вкл.)	42	138
16.	Количество абортов в возрасте до 14 лет (вкл.), всего:	4	-
17.	в т.ч. в поздние сроки беременности	1	-
18.	Количество абортов в возрасте 15 – 17 лет (вкл.), всего:	163	45
19.	в т.ч. в поздние сроки беременности	4	-
20.	Материнская смертность	2	4
21.	Показатель материнской смертности	7,45	17,0
22.	Число отказов от новорожденных, всего:	29	37
23.	в т.ч. среди несовершеннолетних матерей	-	-

Право на охрану здоровья – одно из естественных и неотъемлемых прав ребенка, а его обеспечение и защита являются одной из важных целей деятельности государства и предметом особой заботы семьи. Здоровье ребенка как состояние полного физического, душевного и социального благополучия представляет собой одну из главных социальных ценностей цивилизованного общества, основу национальной безопасности страны.

В целях обеспечения прав детей на охрану здоровья в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения осуществляются мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, предусматривающей оздоровление детей, профилактику, диагностику и лечение заболеваний, в том числе диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, санаторно-курортное лечение детей.

Вместе с тем в сфере охраны здоровья детей отмечается ряд актуальных проблем. По оперативным данным министерства здравоохранения Оренбургской области, в 2017 году такие значимые показатели, как коэффициенты младенческой смертности и материнской смертности, увеличились с 6,4 до 7,6 и с 7,45 до 17,0 соответственно. В обсуждении этих и других проблем Уполномоченный принял участие в мае 2017 года на заседании «круглого стола» на тему «Здоровье и демография. Влияние социомедицинских факторов на изменение демографической ситуации в Оренбургской области», организованном комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по здравоохранению.

По итогам заседания «круглого стола» участники мероприятия выработали рекомендации для областных министерств, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, муниципальных образований области, региональных общественных организаций и средств массовой информации

В Оренбургской области развита 3-уровневая система оказания медицинской помощи, в том числе детскому населению.

Квалифицированная медицинская помощь детям с момента рождения оказывается в 4 перинатальных центрах, расположенных в городах Оренбурге, Орске и Бузулуке, в том числе в новом областном перинатальном центре (открыт в 2017 году), в котором лечение проходят родившиеся дети, имеющие проблемы со здоровьем. За год работы в данном центре было проведено 12 переливаний крови внутриутробно, внутриутробное стентирование при аномалиях развития почек. Активно развивается неонатальная хирургия.

Функционируют реанимационно-консультационные центры «МАМА» и «ДЕТИ», специалисты которых осуществляют контроль за исполнением маршрутизации, оказывается круглосуточная консультативная помощь по телефону или по скайпу, решаются вопросы перевода и транспортировки пациентов в учреждения соответствующего уровня или выезда специализированной бригады на место.

С целью повышения доступности и качества оказания медицинской помощи в структуре межрайонных перинатальных центров городов Орска и Бузулука работают 2 дистанционно-консультативных центра с выездными анестезиолого-реанимационными акушерскими и неонатологическими бригадами.

Для динамического наблюдения детей, родившихся с экстремально низкой массой тела, продолжают работать кабинеты катамнеза в трех учреждениях здравоохранения: Оренбургском клиническом перинатальном

центре, областной детской клинической больнице в городе Оренбурге и городской больнице города Бузулука.

В целях выявления детей, нуждающихся в ранней помощи, в июле 2017 года в области сформирована межведомственная рабочая группа по разработке региональной концепции ранней помощи. Специалистами медицинских организаций, комплексных центров социального обслуживания, центральной и территориальных психолого-педагогических комиссий в соответствии с методическими рекомендациями Минтруда России проведена работа по выявлению детей целевой группы в возрасте от 0 до 3 лет, нуждающихся в оказании услуг ранней помощи.

**Дети целевой группы,
нуждающиеся в оказании услуг ранней помощи (от 0 до 3 лет), в
Оренбургской области по состоянию на 1 сентября 2017 года**

Субъект РФ	Итого	Дети целевой группы (от 0 до 3 лет)					
		Дети с ограниченными возможностями здоровья	Дети-инвалиды	Дети с генетическими отклонениями	Дети группы риска, в том числе:		
					Дети с риском развития стойких нарушений функций организма и ограничений жизнедеятельности	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	Дети из семей, находящихся в социально опасном положении
Оренбургская область	4 842	150	297	14	3501	37	843
		Данные ПМПК	Данные учреждений соцзащиты	Данные учреждений здравоохранения	Данные учреждений здравоохранения	Данные учреждений здравоохранения	Данные учреждений соцзащиты

В Оренбургской области развита сеть лечебно-профилактических учреждений для оказания помощи детям. Первичная доврачебная помощь оказывается в 944 фельдшерско-акушерских пунктах области. Врачебная квалифицированная помощь осуществляется в 9 участковых больницах и 154 врачебных амбулаториях. В 28 центральных районных больницах имеются детские отделения на 10 – 20 коек. В городах детские отделения выделены в центральных городских больницах, имеются специализированные детские больницы. Специализированная помощь детям оказывается в областной детской клинической больнице, в которой выделены специализированные центры: эндокринологический, нефрологический, сурдологический, эпилептологический, челюстно-лицевой, диабетологическая школа.

Кроме областной клинической больницы, специализированная помощь детям области оказывается в областном детском аллергоцентре Оренбургской областной клинической больницы № 2, Оренбургской областной клинической психоневрологической больнице, Соль-Илецком медицинском реабилитационном центре, в центре детской хирургии городской клинической больницы № 5 города Оренбурга, в Оренбургском областном клиническом

противотуберкулезном диспансере, Оренбургском областном клиническом онкологическом диспансере, Оренбургской областной клинической инфекционной больнице города Оренбурга, Оренбургском областном клиническом кожно-венерологическом диспансере, Оренбургском областном клиническом наркологическом диспансере.

Медицинская реабилитация детей проводится в медицинских организациях: в отделении восстановительного лечения «Городская больница города Бузулука», в санатории «Дубовая роща» (Оренбургский район, поселок Нежинка), санатории «Южный Урал» (город Орск), Соль-Илецком центре медицинской реабилитации, отделении реабилитации детской городской клинической больницы города Оренбурга.

За 2017 год реабилитацию в условиях круглосуточного стационара прошли 1 667 несовершеннолетних пациентов, в дневных стационарах – 1 200 детей.

На базе акционерного общества «Санаторий «Дубовая роща» создано круглогодичное реабилитационное отделение для детей, в том числе с ограниченными возможностями здоровья, которые страдают сложными неврологическими заболеваниями, последствиями тяжелых травм, перенесли операции на сердце. Приобретено современное оборудование на общую сумму 3,5 миллиона рублей, в том числе тренажеры для восстановления двигательных функций, для кинезотерапии, тренажеры для детей младшего возраста, спортивные комплексы, беговые дорожки, сенсорные коврики, столы для проведения массажа. Работа ориентирована не только на лечение детей, их социальную адаптацию, но также поддержку родителей, которые несут колossalную ответственность за воспитание детей, имеющих сложные заболевания. Пребывание и лечение в отделении проводится за счет средств обязательного медицинского страхования, бесплатно для пациентов. В 2017 году реабилитационное лечение оказано 350 несовершеннолетним.

В области функционируют 10 коек для оказания паллиативной помощи, в течение 2017 года лечение получили 37 детей.

Принимаемые Правительством Оренбургской области и областным министерством здравоохранения меры позволили несколько снизить показатели заболеваемости среди детского населения региона. Так, количество детей с 5 группой здоровья (дети-инвалиды), по данным министерства здравоохранения, снизилось на 10,6% и составило в 2017 году 5 234 человека, с 4 группой здоровья (дети с ограниченными возможностями здоровья) – на 11,4% (837 человек), с 3 группой здоровья (имеющих хроническую патологию) – на 1,5% (53 459 человек).

Однако не может не беспокоить тот факт, что среди детского населения нашей области доля здоровых и условно здоровых детей (1 и 2 группы здоровья) составляет всего 69,5% от общего количества несовершеннолетних.

Уровень общей заболеваемости несовершеннолетних в 2017 году возрос (2 456,1 против 2 384,1), как среди детей в возрасте до 14 лет, так и среди подростков 15 – 17 лет.

По структуре детской заболеваемости на первом месте стоят органы дыхания (51,2%), на втором – болезни глаза (7,3%), на третьем – болезни органов пищеварения (6,9%), на четвертом – болезни нервной системы (5,3%).

В структуре подростковой заболеваемости болезни распределены следующим образом:

органы дыхания (32,2%),
болезни глаза (14,6%),
заболевания костно-мышечной системы (9,2%),
болезни органов пищеварения (8,7%).

Не сокращается в области число детей и подростков, больных социально значимыми заболеваниями. С диагнозом туберкулез – 49 человек, 357 несовершеннолетних, инфицированных вирусом иммунодефицита человека.

Кроме того, на профилактическом учете состоит 480 несовершеннолетних, употребляющих алкоголь с вредными последствиями; 32 ребенка, употребляющих ненаркотические психоактивные вещества с вредными последствиями; 2 подростка, употребляющие наркотики, состоящие на наркологическом учете, и 17 – на профилактическом учете.

На территории Оренбургской области проживают дети, болеющие орфанными заболеваниями: фенилкетонурией (70 человек), муковисцидозом (57 человек), буллезным эпидермолизом (1 человек).

Все несовершеннолетние, нуждающиеся в лечении по 7 высокозатратным нозологиям, в течение прошедшего года обеспечены продуктами лечебного питания и лекарственными препаратами на общую сумму 67,837 млн. рублей.

Несмотря на то, что обращения граждан по вопросам охраны здоровья составляют незначительную долю в структуре всех обращений (6,7%), их рассмотрение находится на особом контроле Уполномоченного. Анализ поступивших в 2017 году обращений в сфере здравоохранения позволил выделить следующие проблемы:

несогласие родителей с решением лечащего врача о замене лекарственного препарата, назначенного по жизненным показаниям больному ребенку, на аналог, который имеет больше побочных эффектов;

отказ врачей в выписке лекарственных средств по бесплатным рецептам детям льготной категории (до 3 лет, детям из многодетных семей, детям-инвалидам);

отсутствие в регионе высокоразвитых центров медицинской реабилитации для детей с ограниченными возможностями здоровья;

отказ в предоставлении путевок на санаторное оздоровление детей.

При личном участии Уполномоченного во взаимодействии с министерством здравоохранения Оренбургской области оперативно решались такие вопросы, как лекарственное обеспечение ребенка-инвалида по льготным рецептам, предоставление специализированного питания для ребенка в связи с тяжелым редким заболеванием, предоставление возможности санаторного лечения и оздоровления несовершеннолетнего.

2.2. Соблюдение прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью

В Оренбургской области на фоне снижения численности населения и в связи с продолжающимся кризисом семьи положение детей еще далеко до идеального. Ситуация усугубляется нестабильностью семейных взаимоотношений, связанных с рождением ребенка-инвалида. Рождение больного ребенка повергает всех членов семьи в шок. В 50% случаев отцы оставляют такую семью, и лишь немногие из них помогают воспитывать ребенка. Мать одна вынуждена нести все бремя забот о ребенке-инвалиде, нередко находясь в состоянии тяжелой депрессии. В то же время уровень реальной помощи государства семье с ребенком-инвалидом не удовлетворяет современным потребностям общества. По данным официальной статистики, расходы на больного ребенка в 3 раза выше, чем на здорового. Среди многочисленных проблем детства особую остроту приобретают проблемы детей-инвалидов, которые без специальной подготовки не могут расширить границы доступного им мира, приобщиться к современным достижениям цивилизации, найти себя в предстоящей взрослой жизни.

В 2017 году по информации Главного бюро медико-социальной экспертизы на территории Оренбургской области проживало 9 004 ребенка-инвалида – это 2,0% от общего количества детского населения. Тревожит тот факт, что по сравнению с показателем 2016 года количество несовершеннолетних с установленным диагнозом инвалидности выросло на 2,8% (2016 год – 8 756).

В 2017 году впервые признаны инвалидами 1 149 несовершеннолетних, что больше показателя 2016 года на 7,0% (1 074).

Наряду с неудовлетворительными показателями здоровья детского населения, одной из причин увеличения количества детей-инвалидов можно назвать изменения в законодательстве в сфере установления инвалидности. За последние три года критерии при осуществлении медико-социальной экспертизы неоднократно менялись. Изменения законодательства значительно отразились на динамике отказов в инвалидности. В 2017 году по отношению к 2016 году число отказов в установлении категории «ребенок-инвалид» уменьшилось на 34,4%.

По мнению Главного бюро медико-социальной экспертизы по Оренбургской области, по аналогичной причине (изменения в законодательстве) в 2017 году показатель реабилитации детей-инвалидов снизился вдвое по сравнению с 2016 годом и втрое по сравнению с 2015 годом.

Анализируя структуру обращений к Уполномоченному по вопросам соблюдения прав детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, следует отметить, что в основном они касаются улучшения жилищных условий, предоставления жилья вне очереди, лекарственного обеспечения, санаторного оздоровления. В зависимости от ситуации при

рассмотрении таких обращений Уполномоченный дает гражданам разъяснения о способах реализации их прав, обращается к главам муниципальных образований, в заинтересованные областные министерства.

Поступают и в адрес Уполномоченного обращения, содержащие жалобы на решения бюро медико-социальной экспертизы, в связи с отказом в установлении инвалидности ребенку. Такие обращения рассматриваются совместно с Главным бюро медико-социальной экспертизы по Оренбургской области в рамках заключенного в январе 2017 года соглашения о сотрудничестве. Как правило, решения бюро были обоснованы.

Также к Уполномоченному в 2017 году коллективно обратились матери, воспитывающие детей-инвалидов, которые подняли системные вопросы реабилитации детей, государственной поддержки семей с такими детьми, создание доступной среды для детей с ограниченными возможностями здоровья, поддержки на областном уровне социально ориентированных некоммерческих организаций, занимающихся проблемами детской инвалидности.

Детским омбудсменом организованы встречи матерей детей-инвалидов с министром социального развития Оренбургской области, министром здравоохранения Оренбургской области, председателем комитета по социальной и демографической политике Законодательного Собрания Оренбургской области Хромушиной О.Н. В ходе встреч родители задали и обсудили ряд вопросов, касающихся реабилитации детей-инвалидов, государственной поддержки матерей, ухаживающих за ними. По итогам встреч решен вопрос об отдыхе детей-инвалидов в 2018 году в детском образовательно-оздоровительном центре «Солнечная страна» в селе Ташла Тюльганского района Оренбургской области.

В Оренбургской области семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляются меры социальной поддержки за счет средств федерального бюджета (пенсии, ежемесячные денежные выплаты, ежемесячная денежная компенсация на оплату жилого помещения и жилищно-коммунальные услуги, выплаты по уходу за ребенком-инвалидом неработающему трудоспособному родителю, набор социальных услуг и другие), также реализуются региональные меры социальной поддержки детей-инвалидов.

В соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 04.04.2002 № 55-п «О выплате областной ежеквартальной надбавки детям-инвалидам в возрасте до 18 лет» неполным семьям с детьми-инвалидами выплачивается ежеквартальная надбавка к пенсии в размере 3 910,0 рублей.

В рамках реализации государственной программы Оренбургской области «Доступная среда» на 2014 – 2020 годы в 2017 году меры социальной помощи получили 6 735 детей-инвалидов и инвалидов на общую сумму 80 463,8 тысячи рублей.

В рамках реализации постановления Правительства области от 10.06.2013 № 454-п организовано бесплатное обучение инвалидов, одного из взрослых членов семьи (опекунов) детей-инвалидов вождению транспортного

средства категории «В» на базе реабилитационно-технического центра. В 2017 году на курсы зачислено 113 родителей детей-инвалидов.

Защита прав детей-инвалидов на медицинское обслуживание

В соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 10.07.2013 № 594-п «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Оренбургской области» установлен перечень дополнительных мер, предоставляемых инвалидам и детям-инвалидам за счет средств областного бюджета.

В 2017 году в региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации поступило 5 032 заявки на обеспечение 1 746 детей-инвалидов техническими средствами реабилитации, из которых 1 692 ребенка (96,9%) обеспечены необходимыми средствами.

В рамках постановления Правительства Оренбургской области от 08.10.2012 № 869-п «О мерах социальной поддержки семей с детьми, больными фенилкетонурией» детям-инвалидам, страдающим фенилкетонурией, предоставляется 50% компенсация затрат на ежемесячное приобретение малобелковых продуктов питания.

Ежегодно около 4 000 детей с ограниченными возможностями здоровья проходят курс реабилитации в учреждениях социального обслуживания населения.

При этом родители детей-инвалидов имеют возможность обучаться в реабилитационных центрах методикам реабилитации детей, которые возможно применять дома самостоятельно, получить психолого-педагогическую и правовую помощь.

За 2017 год в адрес Уполномоченного поступило 19 обращений по вопросам медицинского обслуживания, лекарственного обеспечения и реабилитации детей-инвалидов. По всем обращениям оказано содействие в получении необходимых медицинских услуг и обеспечении лекарственными препаратами в соответствии с рекомендациями лечащих врачей.

Защита прав детей-инвалидов на санаторное оздоровление

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» дети-инвалиды имеют право на бесплатное санаторно-курортное лечение, проезд к месту лечения и обратно, а также на получение второй путевки и бесплатный проезд для сопровождающего лица.

По состоянию на 01.01.2018 в Оренбургском региональном отделении Фонда социального страхования Российской Федерации зарегистрировано 2 153 заявления на предоставление санаторно-курортного лечения детям-инвалидам.

В 2017 году смогли отдохнуть и оздоровиться лишь 820 детей этой категории. Средний процент оздоровления составил 20,8%.

Это крайне низкий показатель реабилитации и оздоровления детей с ограниченными возможностями здоровья. К Уполномоченному нередко обращаются законные представители детей за восстановлением права на санаторно-курортное лечение. По каждому обращению направляются ходатайства в Оренбургское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации о выделении санаторных путевок.

Зашита прав детей-инвалидов на образование

Одним из важнейших аспектов государственной политики в Российской Федерации является обеспечение права на образование детей с ограниченными возможностями здоровья.

Получение такими детьми образования является гарантией их успешной социализации, обеспечения полноценного участия в жизни общества, эффективной самореализации в различных видах профессиональной и социальной деятельности.

В Оренбургской области обучаются 6 816 детей с ограниченными возможностями здоровья, из них:

в общеобразовательных организациях – 3 832 человека, в том числе 722 ребенка-инвалида;

в дистанционных центрах городов Оренбурга и Орска – 461 человек;

в ресурсных центрах города Оренбурга – 64 ребенка-инвалида, города Орска – 52;

в интернатных организациях – 2 407 человек, в том числе 1 497 детей-инвалидов.

В Оренбургской области вот уже несколько лет 20 специальных (коррекционных) общеобразовательных организаций обучают детей с ограниченными возможностями здоровья по адаптированным основным общеобразовательным программам:

- 3 – для детей с нарушением слуха,
- 2 – для детей с проблемами зрения,
- 1 – для детей, перенесших полиомиелит и детский церебральный паралич,
- 1 – для детей с нарушением речи,
- 13 – для умственно отсталых детей.

Оптимальным вариантом в настоящее время является сохранение и совершенствование существующей сети коррекционных образовательных учреждений с параллельным развитием инклюзивного образования.

В 2017/2018 учебном году в общеобразовательных организациях области инклюзивное образование получают 3 832 ребенка с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, из них 2 466 человек – с задержкой психического развития, 1 031 – с умственной отсталостью, 145 – перенесших полиомиелит и детский церебральный паралич, 22 – слабослышащих, 70 – слабовидящих, 85 – с тяжелым нарушением речи, 13 – с синдромом Дауна.

С 1 сентября 2016 года вступили в силу федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (для детей с проблемами слуха, зрения, речи, с нарушением опорно-двигательного аппарата, с задержкой психического развития, с расстройствами аутистического спектра, со сложными дефектами) и федеральный государственный образовательный стандарт для обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями).

С этого времени в области обучаются 910 несовершеннолетних (в интернатных организациях – 345, в ресурсных центрах городов Оренбурга и Орска – 45, в общеобразовательных организациях – 520). Для работы с ними в 2016/2017 учебном году было подготовлено около 2 000 педагогов области.

Дети-инвалиды, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательное учреждение, обучаются на дому (2017/2018 – 1 326 человек, из них 461 – дистанционно).

В ресурсных центрах городов Оренбурга и Орска к каждому обучающемуся ребенку с расстройствами аутистического спектра прикреплен волонтер (тытор) из числа студентов педагогического колледжа.

В марте 2017 года по инициативе министерства образования области разработан и утвержден «Межведомственный комплексный план мероприятий по вопросу образования инвалидов (детей-инвалидов) и обучающихся с ограниченными возможностями здоровья на период до 2020 года», целью которого является оказание всесторонней помощи в получении основного общего и профессионального образования детям с ограниченными возможностями здоровья.

В целях методической поддержки общеобразовательных организаций Оренбургской области, осуществляющих реализацию адаптированных основных общеобразовательных программ и программ профессионального обучения детей с ограниченными возможностями здоровья и развития инклюзивного образования в области в феврале 2017 года на базе специальной (коррекционной) школы-интерната города Новотроицка Оренбургской области создан ресурсный центр поддержки общеобразовательных организаций Оренбургской области.

В ходе реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 – 2017 годы в Оренбургской области созданы условия в 194 образовательных организациях, реализующих образовательные программы общего образования, обеспечивающие совместное обучение детей-инвалидов и детей, не имеющих нарушений развития. В них обучаются 862 ребенка-инвалида, из них 420 человек – по адаптированной программе, 442 человека – по общеобразовательной программе.

Образовательные организации оснащены учебным, реабилитационным и компьютерным оборудованием для организации коррекционной работы и обучения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе аппаратно-программными комплексами для обучающихся с

нарушениями опорно-двигательного аппарата (включая детский церебральный паралич); звукоусиливающим оборудованием для обучающихся с нарушениями слуха; аппаратно-программными комплексами для слабовидящих обучающихся; аппаратно-программными комплексами для обучающихся с нарушениями слуха и речи; сенсорными комнатами.

В целях обеспечения права детей с ограниченными возможностями здоровья и детей, нуждающихся в длительном лечении, на дошкольное образование в области действуют 412 групп компенсирующей, комбинированной и оздоровительной направленности, в которых воспитываются 4 445 детей.

В последние годы профессиональное образование стало рассматриваться как важнейший из аспектов социальной реабилитации инвалидов, значительно расширяющий возможности последующего трудоустройства и их социальной интеграции.

В профессиональных образовательных организациях Оренбургской области созданы специальные условия для обучения несовершеннолетних лиц с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов. Реализуются более 90 адаптированных образовательных программ среднего профессионального образования для обучения детей данной категории с активной апробацией адаптационных курсов, направленных на социализацию и развитие коммуникативных способностей обучающихся.

В 2017/2018 учебном году в учреждениях среднего профессионального образования обучается 513 несовершеннолетних студентов-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе 329 детей с различными формами умственной отсталости. В 2017/2018 учебном году программы профессионального обучения реализуют 9 образовательных организаций по 8 профессиям: «Рабочий зеленого строительства», «Кухонный рабочий», «Рабочий по уходу за животными», «Рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий», «Штукатур», «Портной».

К сожалению, этот перечень профессий на сегодняшний день исчерпывающий. В 2017 году к Уполномоченному обратились родители ребенка-инвалида по зрению, закончившего среднее общее образование по специальной коррекционной программе 8 вида, имеющего при этом хорошие музыкальные и вокальные данные. Проанализировав ситуацию в области с профессиональным обучением детей этой категории, Уполномоченный установил, что возможность получать дальнейшее музыкальное образование и продолжать заниматься любимым делом в регионе отсутствует.

Также в 2017 году к Уполномоченному обращались законные представители детей с ограниченными возможностями здоровья для решения вопросов получения дошкольного и общего образования (7 обращений).

Защита прав детей-инвалидов на жилье

Любой ребенок имеет право на жилье, а семья, воспитывающая детей-инвалидов, имеет право на получение жилого помещения из регионального жилищного фонда в соответствии с действующим законодательством.

По состоянию на 01.01.2018 муниципальными образованиями области приобретено 51 жилое помещение для семей, имеющих детей-инвалидов (в 2016 году – 46).

Очевиден тот факт, что это количество минимально и далеко от удовлетворения потребности в жилье всех семей этой категории.

Так, в 2017 году судами области рассмотрено 9 дел по искам прокурора в защиту жилищных прав детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, по 7 делам приняты решения об их удовлетворении.

В адрес Уполномоченного за указанный период поступило 12 обращений, связанных с реализацией жилищных прав детей-инвалидов. Все обращения рассмотрены, направлены ходатайства, в том числе о решении жилищных вопросов семей в интересах несовершеннолетних.

В рамках реализации региональных мер социальной поддержки детей-инвалидов, в области предусмотрена субсидия на оплату жилого помещения и коммунальных услуг семьям, имеющим двух и более инвалидов.

2.3. Состояние оказания психологической помощи детям

В Оренбургской области наблюдается рост распространенности психических и поведенческих расстройств среди всего детского населения с 2 734,4 в 2014 году до 2 985,4 в 2017 году, особенно среди подростков.

Около 50% всех психических расстройств занимают такие диагнозы, как детские неврозы, задержки развития, нарушения поведения, расстройства личности. Дети с такими заболеваниями нуждаются и получают помощь не только психиатра, но и клинического психолога, психотерапевта, логопеда-дефектолога.

Показатели таких тяжелых психических заболеваний, как шизофрения, эпилепсия, умственная отсталость, практически не изменились, удельный вес их в общей структуре болезненности составляет не более 40%.

Нельзя не отметить, что в Оренбургской области продолжается рост, хоть и незначительный, числа больных детей с умственной отсталостью.

По районам области (в сравнении с городами) количество наблюдаемых у психиатра с умственной отсталостью увеличивается, то есть при отсутствии своевременной и комплексной помощи в районах области можно ожидать роста более тяжелых форм психической патологии в сельской местности. Об этом говорят и цифры по детской инвалидности.

За последние 5 лет по первичному выходу на инвалидность среди детей психические расстройства занимают первое место как в Оренбургской

области, так и по России. В тройку лидеров также входят врожденные аномалии и болезни нервной системы.

Анализируя динамику уровня первичной инвалидности в Оренбургской области, можно отметить относительную стабильность этого показателя, но наши цифры выше российских.

Ускоренными темпами на сегодняшний день растет число психологических проблем несовершеннолетних, критерии которых не отражены в международной классификации болезней, собственно болезнью не являются, а поэтому напрямую должны относиться к компетенции медицинского психолога, а не психиатра.

Специалисты, работающие с подростками, выделяют следующие формы проявления стресса и кризисных состояний у подростков:

подростковая агрессия, в том числе аутоагрессия – суицид;

высокий уровень тревожности – неудача на экзаменах;

самоизоляция с погружением в социальные сети;

нарушение пищевого поведения (диеты, похудение, анорексия, переедание, ожирение);

подростковая депрессия.

В декабре 2017 года на базе двух школ города Оренбурга при поддержке министерства образования Оренбургской областной клинической психиатрической больницей запущен pilotный проект «КОМПАС», направленный на выявление агрессивных тенденций, уровня тревожности у здоровых детей.

Тестирование показало, что никто из обследуемых психическим заболеванием не страдает. Однако была установлена высокая частота ряда отклонений в психологическом состоянии школьников:

занесены показатели, находящиеся на пограничном с нормой уровне, в сфере эмоционального состояния;

проблемы межличностных отношений;

отсутствие стратегий совладения со стрессом.

Проблемные зоны отражают эмоциональную неустойчивость, повышенную тревожность, враждебность в межличностных отношениях, преобладание неадаптивных стратегий совладения со стрессовой ситуацией.

Следствием этого является повышенный уровень конфликтности в школьных коллективах.

Полученные результаты указывают на необходимость проведения специализированных медико-психологических мероприятий в отношении обследуемых школьников, и эту работу педагогические психологи не могут провести в полном объеме без дополнительной специализации по клинической психологии.

Тенденция роста психологических нарушений, а также увеличение агрессивного поведения у подростков делает необходимым проведение более активной профилактической работы на уровне межведомственного взаимодействия в Оренбургской области, актуальна проблема совершенствования помощи подросткам, оказавшимся в трудной жизненной

ситуации, когда необходима помощь не психиатра, а постоянное медико-психологическое сопровождение.

Силами сотрудников кафедры клинической психологии и психотерапии Оренбургского государственного медицинского университета на регулярной основе (раз в квартал) проводятся семинары с психологами образовательных учреждений города Оренбурга и муниципальных образований области по вопросам профилактики суицидов, в том числе в рамках разработанного кафедрой клинической психологии и психотерапии тематического усовершенствования (36 часов) для психологов, педагогов образовательных учреждений, врачей-педиатров, врачей-психиатров, психотерапевтов «Кризисная психология: подходы к диагностике и организации психологической помощи в детском и подростковом возрасте».

В рамках распоряжения министерства здравоохранения Оренбургской области от 04.05.2016 № 1004 «О совершенствовании организации суицидологической помощи детскому населению Оренбургской области»:

на Оренбургскую областную клиническую психиатрическую больницу № 1 возложена координация деятельности медицинских организаций государственной системы здравоохранения по профилактике суициdalного поведения населения Оренбургской области;

организована специализированная помощь несовершеннолетним, находящимся в кризисных и суицидоопасных состояниях в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Оренбургской области;

ежемесячно главный внештатный психиатр информирует региональное министерство здравоохранения обо всех случаях завершенных и незавершенных суицидов по Оренбургской области.

В 2017 году 2 150 несовершеннолетних, страдающих психическими расстройствами, обеспечены лекарственными препаратами на сумму 9 429 000 рублей.

В системе образования области также принимаются необходимые меры по организации психологической помощи несовершеннолетним: установлен постоянный контроль за обеспечением безопасности и психологической комфортности образовательной среды, исполнением законодательства в вопросах защиты прав ребенка.

В образовательных организациях обеспечено доступное информирование обучающихся и родителей о «горячих линиях» (телефонах доверия), оказывающих экстренную консультационную, психологическую помощь, о телефонах ведомств и служб, осуществляющих правовую защиту несовершеннолетних.

В рамках формирования и поддержания в образовательных организациях благоприятного психологического климата с учащимися регулярно проводятся разъяснительные беседы и тренинги на темы «Конфликты и пути их разрешения», «Смысл жизни. Жизненные ценности», «Как не стать жертвой преступления», «Ты можешь быть успешным!», «Скажи жизни «Да!», направленные на снижение уровня тревожности,

формирование адекватной самооценки, навыков безопасного поведения в ситуациях, угрожающих их жизни и здоровью.

В целях защиты детей от информации, способной причинить вред их здоровью и развитию, проводятся уроки медиабезопасности, правовые практикумы, дебаты и диспуты по формированию навыков информационной безопасности в современной телекоммуникационной среде.

Психолого-медико-педагогическими комиссиями организована комплексная диагностика по вопросам обучения, воспитания и определения образовательно-воспитательного маршрута детей, имеющих сложные конфликтные ситуации в семье и в образовательных организациях.

Вместе с тем сохраняется проблема обеспечения образовательных организаций компетентными кадрами. Штат специалистов-превентологов в 857 школах в текущем учебном году состоит из 211 социальных педагогов, 288 психологов. Этого количества недостаточно для эффективной организации социального и психолого-педагогического сопровождения школьников, имеющих поведенческие проблемы.

Эти и многие другие вопросы обсуждались в марте 2017 года на селекторном совещании «Профилактика суицидов среди несовершеннолетних», проведенном по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка со всеми регионами Российской Федерации, на котором присутствовали руководители и специалисты заинтересованных ведомств.

III. СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА ДЕТСТВОСБЕРЕЖЕНИЯ

3.1. Соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

На 1 января 2018 года в Оренбургской области проживает 8 181 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (на 01.01.2017 – 8 389). Приоритетным направлением в вопросе жизнеустройства детей данной категории является передача их на воспитание в семьи граждан.

Правительством Оренбургской области создана конструктивная основа для расширения форм семейного жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей, постоянно совершенствуется региональная нормативно-правовая база, определяющая систему льгот, предоставляемых замещающим семьям. Среди них прием детей в дошкольные образовательные организации в первую очередь, бесплатная выдача лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет, бесплатный проезд на общественном транспорте, компенсация части родительской платы за содержание ребенка в учреждениях, реализующих программы дошкольного образования.

На 01.01.2018 на воспитании в семьях граждан находится 7 175 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них под опекой (попечительством) – 5 248 (в 4 160 семьях), в приемных семьях – 1 908 (830 семей), в патронатных семьях – 19 (19 семей).

В 2017 году в области было выявлено 962 ребенка-сироты и детей, оставшихся без попечения родителей, устроено в замещающие семьи 1 812 детей, из них:

под опеку (попечительство) – 1 249;
в приемные семьи – 187;
усыновлено – 81.

Из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 73% находятся под опекой и попечительством. Данную форму устройства ребенка можно без преувеличения считать самой распространенной и наиболее демократичной. Большую часть опекунов и попечителей составляют, как правило, родственники детей.

В области успешно развивается институт приемной семьи. Активному росту числа детей, воспитывающихся в приемных семьях, способствовало повышение материальных выплат на содержание детей, увеличение размера вознаграждения приемным родителям и введение единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью.

Льготы, предусмотренные Законом Оренбургской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей», распространяются на приемные семьи, в которых воспитывается трое и более детей (вместе с родными и приемными).

Развитию семейных форм жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, способствует созданная органами опеки и попечительства система подбора и обучения замещающих родителей, подготовки детей для передачи в семью, психолого-педагогическое сопровождение созданных приемных семей.

На воспитании в государственных учреждениях по состоянию на 01.01.2018 находится 1 121 ребенок, из них в детских домах – 530 (из них по соглашению с законным представителем – 17), в домах ребенка – 91 (из них по соглашению – 18), в Гайском доме-интернате – 199 (из них по соглашению – 23), в других учреждениях (приюты, организации среднего профессионального образования и другие) – 211 детей и подростков.

Значимым направлением работы с детьми, находящимися в интернатных учреждениях, является медицинское сопровождение, направленное на здоровое развитие детей, своевременное выявление заболеваний и патологий и их лечение.

В 2017 году диспансеризация детей-сирот проведена в 29 организациях системы образования, социальной защиты и учреждений системы здравоохранения.

По итогам диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2017 году дети с I группой здоровья составляют 21% (22% в 2016 году), со II группой – 26% (26% в 2016), с III группой здоровья

37% (36% в 2016), с IV группой здоровья – 0,76% (0,9% в 2016), с V группой здоровья – 15,2% (15,1% в 2016).

В структуре заболеваемости сохраняется динамика в сравнении с прошлыми годами. Первое место вновь занимают болезни глаза и придаточного аппарата (35,0 %), на втором месте – патология психической сферы (24 %), на третьем – болезни костно-мышечной системы (20 %), на четвертом – болезни органов пищеварения (19 %) и на пятом месте – болезни эндокринной системы (17 %).

Вместе с тем Уполномоченный считает, что в сфере медицинского сопровождения воспитанников интернатных учреждений Оренбургской области имеется системное нарушение прав детей на охрану здоровья и медицинскую помощь.

С 2011 года в специальных (коррекционных) школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья отсутствуют врачи, средние и младшие медицинские работники.

Постановлением Правительства Оренбургской области от 28.12.2011 № 1253-п «Об организации медицинского обслуживания обучающихся, воспитанников в государственных казенных образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении» медицинские работники выведены из штатного расписания интернатных учреждений и переданы муниципальным учреждениям здравоохранения. Тем же распорядительным документом министерству здравоохранения предписано было заключить договоры с муниципальными учреждениями здравоохранения на предоставление услуг по медицинскому обслуживанию обучающихся и предусмотреть расходы за счет средств областного бюджета.

Затем в 2014 году постановлением Правительства Оренбургской области от 13.02.2014 № 84-п внесены изменения в части формирования государственного задания на медицинское обслуживание обучающихся, воспитанников в государственных казенных образовательных организациях, и отмены так называемого закрепления конкретных медицинских работников.

Постановлением Правительства Оренбургской области от 11.12.2017 № 900-п «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 28.12.2011 № 1253-п» полностью исключен институт закрепления медицинской организации за каждым интернатным учреждением. Обеспечение медицинского сопровождения воспитанников в государственных казенных образовательных организациях осуществляется в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Оренбургской области медицинской помощи, то есть на общих основаниях в рамках обязательного медицинского страхования.

Необходимо отметить, что выстроенная и эффективно работающая годами система медицинского сопровождения детей с ограниченными

возможностями здоровья, воспитывающихся в казенных образовательных организациях, предполагала не только наличие в штате медицинских работников, но и кабинеты (а в отдельных случаях и целые корпуса), полностью оборудованные медицинской техникой под потребности оказания медицинских услуг детям с особенностями развития. В настоящее время все это пропадает, не эксплуатируется и приходит в негодность.

Положительным фактором в социальной политике Правительства Оренбургской области является устойчивое (начиная с 2013 года) снижение количества детей, состоящих на учете в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

По состоянию на 01.01.2018 на учете в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, состоит 987 несовершеннолетних.

Поставлено на учет в банк данных за год 309 детей, снято с учета 332 ребенка.

В 2015 году количество детей, состоящих на учете в государственном банке данных, сократилось на 25,8%, в 2016-м – на 10,3%, в 2017-м – еще на 12%.

Показатели регионального банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, за 6 лет

	На 01.01.2013	На 01.01.2014	На 01.01.2015	На 01.01.2016	На 01.01.2017	На 01.01.2018
Количество детей, состоящих на учете в государственном банке данных о детях	1 918	1 837	1 683	1 250	1 121	987
Поставлено на учет в банк данных (за год)	798	806	725	250	320	309
Снято с учета в банке данных (за год)	747	887	879	683	449	332

Дети, состоящие на учете в государственном банке данных, по возрастным категориям

Возраст детей	Количество человек	Доля (%)
0 – 4 лет	65	6,5
4 – 7 лет	54	5,5
7 – 10 лет	122	12,4
10 – 15 лет	371	37,6
15 – 18 лет	375	38

Дети от рождения до 1 года – 16 человек (1,6 %);

Дети дошкольного возраста (0 – 7 лет) – 121 человек (12,2 %);

Дети школьного возраста (7 – 15 лет) – 475 человек (48,2 %);

Старшеклассники, учащиеся и студенты (15 – 18 лет) – 375 (38 %).

**Распределение детей, состоящих на учете в государственном банке
данных,
по группам здоровья**

Группа здоровья	Количество человек	Доля (%)
I	55	5,6
II	268	27,2
III	287	29
IV	40	4,1
V	337	34,1

На сегодняшний день в государственном банке данных зарегистрировано 116 здоровых детей, инвалидность имеют 379 детей.

Основные заболевания у детей: ВИЧ-контакт (11), болезнь ВИЧ (32), болезни нервной системы (212), психические расстройства и расстройства поведения (561), врожденные аномалии, деформации и хромосомные нарушения (124).

Обратилось и постановлено на учет за 2017 год 113 семей, желающих усыновить (удочерить) или взять под опеку детей.

По состоянию на 01.01.2018 на учете в министерстве образования состоит 115 семей, с которыми ведется работа по подбору детей.

В 2017 было выдано 76 направлений на посещение 88 детей. Граждане выразили согласие принять на воспитание 46 детей после знакомства с ними.

Основными причинами отказов граждан принять детей на воспитание являются:

наличие заболеваний у детей, инвалидность;

наличие нескольких братьев или сестер (60% детей имеют родных братьев или сестер);

возраст детей (преимущественно граждане принимают в свои семьи детей от 0 до 7 лет);

отбывание родителями наказания в местах лишения свободы;

ограничение в родительских правах, лишение родительских прав.

В области продолжает свою работу проект министерства образования и благотворительного фонда «Измени одну жизнь», в рамках которого создаются и размещаются на интернет-сайте фонда видеонкеты детей – воспитанников детских домов, домов ребенка и Гайского детского дома-интерната для умственно отсталых детей.

Эта работа дала свой положительный эффект: после просмотра видеонкет приняты на воспитание в семьи 112 детей.

В октябре 2017 года в рамках соглашения о сотрудничестве с Фондом Николая Расторгуева проведены съемки 100 детей из детского дома города Орска и Орского специализированного дома ребенка.

Видеонкеты размещены на информационном портале «РИА-Новости».

Традиционным стало ежегодное проведение в домах ребенка городов Оренбурга и Орска Дня аиста для кандидатов в усыновители и опекуны.

В Оренбургской области сложилась хорошая практика не прощаться с выпускниками интернатных учреждений, а продолжать общение со своими повзрослевшими подопечными. Постинтернатное сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организовано в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 03.11.2011 № 1077-п «О порядке постинтернатного сопровождения в Оренбургской области выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет».

В настоящее время заключено 242 договора с выпускниками. На каждого выпускника, заключившего договор, разработан план индивидуального маршрута постинтернатного сопровождения.

Выпускникам оказывают психолого-педагогическую, социально-правовую помощь в целях обеспечения их успешной социальной адаптации. Организовано индивидуальное консультирование.

В рамках постинтернатного сопровождения оказывается помощь при составлении документов по защите жилищных прав и интересов лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе помочь в оформлении документов для постановки на учет для обеспечения жильем, трудаоустройства, получения дополнительной профессии.

В Оренбуржье с 2014 года реализуется проект ««Социальная гостиная для выпускников интернатных учреждений». В целях постинтернатного сопровождения на базе детских домов и школ-интернатов работают социальные гостиные, где проводятся встречи выпускников со специалистами различных ведомств, дающих разъяснения по вопросам защиты их прав и интересов. В 10 организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на постинтернатном сопровождении находится 521 выпускник.

Особо хочется обратить внимание на случаи, когда дети, оставшиеся без родительского попечения, фактически находятся в семьях под опекой (попечительством) близких родственников. При этом сведения о них в органы опеки и попечительства не поступают, не осуществляется законное представительство прав и интересов таких детей. Соответственно граждане, фактически выполняющие обязанности опекунов (попечителей), не могут в полном объеме защищать права и интересы подопечных, не получают денежных средств на их содержание, а дети лишаются дополнительных льгот и гарантий, предусмотренных действующим законодательством. Особые сложности в этой ситуации могут возникнуть не у детей-сирот (статус которых подтверждается документами о смерти родителей или признании их умершими), а у детей, по тем или иным причинам оставшихся без родительского попечения. Это связано с тем, что факт утраты родительского попечения относится к фактам, имеющим юридическое значение, и подлежит доказыванию в установленном порядке. Поэтому вопросы законного представительства в отношении таких детей необходимо решать в установленные законом минимальные сроки с момента их выявления.

3.2. Соблюдение прав детей и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении. Профилактика детского и семейного неблагополучия, социального сиротства

В последние годы в России изменились приоритеты внутригосударственной политики. Президентом Российской Федерации поставлены вопросы укрепления российской семьи и поддержки традиционных семейных ценностей на один уровень с вопросами национальной безопасности, экономического развития.

В целях профилактики детского и семейного неблагополучия, социального сиротства в Оренбургской области приняты меры по созданию многоуровневой системы профилактики детского и семейного неблагополучия.

Координацию и контроль межведомственного взаимодействия в организации деятельности по профилактике семейного неблагополучия, в целях предупреждения социального сиротства, сохранения для ребенка кровной семьи, осуществляет Правительство области в лице комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в тесном взаимодействии со всеми органами исполнительной власти и органами местного самоуправления области.

Органами здравоохранения осуществляется межведомственное взаимодействие по выявлению семейного неблагополучия на ранней стадии и устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 4 лет, в учреждения здравоохранения до оформления их юридического статуса, далее – в областные дома ребенка.

К сожалению, приходится констатировать, что в прошедшем 2017 году медико-социально-психологическое сопровождение беременных, матерей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, не сказалось положительно на динамике количества отказов матерей в родильных стационарах от нежеланных детей, к снижению смертности детей первого года жизни в постнеонатальном периоде от внешних причин – травм и отравлений, особенно в социально неблагополучных семьях.

В течение 2017 года было выявлено 42 женщины, которые пытались отказаться от своих новорожденных детей. Специалистами акушерских стационаров и женских консультаций совместно с сотрудниками социальных служб удалось предотвратить лишь 5 (2016 год – 18) отказов от новорожденных в родильных домах.

Количество семей и детей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на разных видах профилактического учета

Виды профилактического учета	2016 г.	2017 г.
В КДНиЗП (количество семей)	2 809	2 312
Количество детей, проживающих в таких семьях	5 442	4 935
В КДН и ЗП (количество детей)	2 607	2 725
В ПДН органов внутренних дел	2 294	2 453
В органах социальной защиты населения	2 500	2 200
Количество детей, проживающих в таких семьях	4 824	4 737

Сведения об учреждениях, занимающихся социальной реабилитацией детей

Численность учреждений	2016 г.	2017 г.
Количество социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних (СРЦН)	9	8
Численность детей, находящихся в СРЦН	1 296	1 233
Межрайонные детские государственные учреждения	13	8
Отделения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации	2	2
ЦВСНП	1	1

В Оренбургской области действуют 8 межрайонных детских государственных учреждений и 2 отделения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, 3 кризисных отделения для граждан, имеющих обстоятельства, ухудшающие условия их жизнедеятельности, подведомственные органам социальной защиты.

В социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних «Гармония» продолжает функционировать группа для детей, претерпевших различные формы насилия. В течение 2017 года курс реабилитации в данной группе прошли 32 (2016 год – 24) несовершеннолетних.

В целях всестороннего оказания мер социальной поддержки семьям с детьми, областным ведомством разработан и утвержден порядок социального патронажа «Забота здесь», в рамках которого специалисты центров социального обслуживания населения изучают ситуацию в семье, выявляют обстоятельства, которые ухудшают или могут ухудшить условия жизнедеятельности граждан, выясняют причины неблагополучия семей на максимально ранней стадии и принимают меры по оказанию им всесторонней помощи для вывода семьи из кризисной ситуации.

В 2017 году на патронаже «Забота здесь» состояло 5 468 семей, воспитывающих 15 198 детей, в том числе 2 200 семей в социально опасном положении, воспитывающих 4 737 детей. Оказано содействие 4 297 семьям: трудоустройство, лечение от алкогольной зависимости, восстановление документов, материальная помощь, другие виды помощи.

В ходе рабочих поездок по области во время посещения интернатных учреждений Уполномоченный положительно отметил работу, проводимую специалистами социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних в городе Бузулуке «Радуга», направленную на восстановление детско-родительских отношений. Успешно стартовала социально-педагогическая акция «Письмо домой» – замечательная возможность для ребенка высказать наболевшее, выразить свои чувства к родному человеку, просто сказать добрые слова и увидеть ответную реакцию любви к себе. Это послужит укреплению отношений между ребенком и его родственниками. Акция «Письмо домой» может быть разовой и массовой, посвященной какому-либо событию. Например, Дню семьи, любви и верности, Дню матери или Дню пожилого человека (бабушкам и дедушкам), с воспитательной целью относительно детей и с целью привлечения внимания к ребенку относительно родителей. В другом случае акция может быть направлена только на тех воспитанников, кто переживает проблему в отношениях с родителями. Тогда, возможно, понадобится несколько предварительных бесед, и только потом письмо домой. И конечно, в зависимости от реакции родителей эта акция может перейти в индивидуальную форму работы с воспитанником.

На контроле в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на конец 2017 года состояло 2 312 (2016 год – 2 809) семей, находящихся в социально опасном положении.

На фоне снижения количества профилактируемых семей число родителей, привлекаемых к административной ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию детей, из года в год возрастает. Так, в 2017 году привлечено к ответственности по статье 5.35 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации 8 568 человек, что на 4% больше, чем в 2016 году, муниципальными комиссиями вынесено 3 740 предупреждений родителям (2016 год – 3722), наложено 4 792 штрафа (2016 год – 4 319).

Несмотря на рекомендации Уполномоченного о приоритетном применении к неблагополучным родителям ограничений в родительских правах и последующей организации с ними качественной индивидуально-профилактической работы, направленной на сохранение кровной семьи, количество вынесенных решений о лишении родительских прав в 2017 году возросло на 2%.

В течение 2017 года лишины родительских прав 429 (2016 год – 420) родителей в отношении 627 (2016 год – 617) детей, ограничены в родительских правах – 98 (2016 год – 125) родителей в отношении 148 (2016 год – 209) детей.

Безусловно, когда органами системы профилактики выявлен факт жестокого обращения с несовершеннолетним либо факт оставления ребенка в условиях, опасных для жизни и здоровья, необходимо оперативно реагировать на сложившуюся ситуацию и принимать все необходимые меры ради спасения ребенка. В отчетном периоде в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса

Российской Федерации из семей отобрано 149 детей и подростков, что на 29,7% ниже уровня 2016 года.

По данным министерства образования области в рассматриваемом периоде выявлено 109 детей, подвергшихся жестокому обращению со стороны законных представителей. По информации бюро судебно-медицинской экспертизы за 2017 год специалистами было проведено 49 экспертиз тяжести вреда, причиненного здоровью несовершеннолетних, в целях установления факта жестокого обращения.

Однако не стоит забывать, что отобрание детей – это крайняя, вынужденная мера. В противном случае нужно предпринять все возможное, чтобы сохранить ребенку кровную семью.

С этой целью работу с семьей после ограничения либо лишения родительских прав необходимо продолжать, чтобы вывести ее из кризиса, чтобы дать шанс вернуться ребенку в родную семью. По сведениям министерства образования области, за 2017 год восстановлено в родительских правах 39 родителей.

В связи с актуальностью вопроса сохранения кровной семьи, профилактики социального сиротства, а также в соответствии с поручением Президента Российской Федерации о проведении всестороннего анализа практики отбрания несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью в феврале 2017 года создана рабочая группа при Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области. На первом заседании рабочей группы сформирован и утвержден план работы группы, избраны руководитель и два заместителя руководителя рабочей группы, обсуждены актуальные вопросы профилактики социального сиротства в Оренбургской области и комплекс мер, принимаемых всеми заинтересованными министерствами и ведомствами к сохранению кровной семьи и обеспечению прав детей на жизнь и воспитание в семье. В состав группы вошли представители министерства здравоохранения Оренбургской области, министерства социального развития Оренбургской области, министерства образования Оренбургской области, отдела по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, комитета Общественной палаты Оренбургской области по социальной политике, защите семьи, материнства и детства, Оренбургской общественной организации «Совет женщин», Координационного совета Общероссийской общественной организации «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей», благотворительного фонда «НАШИ ДЕТИ 56», Оренбургского православного центра помощи семье и детям «Колыбель», межрегиональной общественной организации по защите прав отцов и детей «Отцы и дети», Благотворительного фонда «Сохраняя жизнь» в Оренбургской области, общественных приемных Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области.

В соответствии с планом работы проводились заседания рабочей группы, в том числе в расширенном формате, с приглашением представителей органов местного самоуправления муниципальных образований области, в которых было отобрано наибольшее количество детей из семей. На заседании были подробно рассмотрены методы работы с семьями, оказавшимися в социально опасном положении, проблемы, с которыми сталкиваются органы системы профилактики и пути их решения.

3.3. Государственные меры поддержки многодетных семей. Исполнение алиментных обязательств в пользу детей

Социальной поддержке семей с детьми всегда уделялось и уделяется большое внимание на всех уровнях власти. Как индикатор работы по данному направлению можно также назвать устойчивую тенденцию роста многодетных семей (ежегодно на 10–15%).

Так, по данным министерства социального развития, в 2010 году в Оренбургской области проживало 11,7 тысячи многодетных семей, а на сегодняшний день насчитывается 25,6 тысячи семей данной категории. Таким образом, за данный период численность многодетных семей возросла в 2 раза.

Независимо от уровня доходов все многодетные семьи пользуются мерами социальной поддержки, предусмотренными региональным законодательством.

Законом Оренбургской области от 12.01.2005 № 1756/284-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей» предусмотрен комплекс мер социальной поддержки семей, воспитывающих троих и более несовершеннолетних детей:

компенсация расходов на оплату коммунальных услуг в размере 30 % исходя из объема потребляемых коммунальных услуг;

бесплатный отпуск лекарств по рецептам врачей для детей в возрасте до 6 лет (в 2017 году обеспечено лекарственными препаратами 17 736 детей в возрасте до 6 лет на сумму 16,965 миллиона рублей по 106 301 рецепту);

бесплатный проезд на внутригородском транспорте (трамвай, троллейбус и автобус городских линий (кроме такси) для учащихся общеобразовательных школ;

прием детей в дошкольные учреждения в первоочередном порядке;

обеспечение школьной формой в соответствии с нормативами, установленными постановлением Правительства Оренбургской области от 28.06.2013 № 553-пп «Об утверждении государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области» на 2014 – 2020 годы»;

получение социальной выплаты для приобретения или строительства жилья;

бесплатное предоставление земельных участков. В 2017 году 1 294 семьи получили справки, подтверждающие право на получение земельного участка, 1 621 семья предоставлены земельные участки;

оказание адресной социальной помощи многодетным малоимущим семьям, проживающим в сельской местности, на развитие подсобного хозяйства, на условиях заключения социального контракта. В 2017 году с 2 217 семьями заключены социальные контракты на общую сумму 19,5 миллиона рублей;

бесплатное посещение один раз в месяц государственных учреждений культуры и искусства в соответствии с порядком, установленным Правительством Оренбургской области.

отмена транспортного налога (в 2017 году налоговой льготой воспользовались 2 044 многодетных семьи).

Данные меры социальной поддержки распространяются также на приемные и опекунские семьи, которые осуществляют воспитание трех и более детей.

По состоянию на 01.01.2017 в областном сводном списке многодетных семей на получение социальной выплаты для приобретения или строительства жилья состояли 1 989 многодетных семей.

В областном бюджете в 2017 году на предоставление социальной выплаты для приобретения (строительства) жилья многодетным семьям были предусмотрены средства в размере 40,026 миллионов рублей, выданы и оплачены свидетельства о предоставлении целевой социальной выплаты на эту сумму 27 многодетным семьям. Таким образом, из общего количества нуждающихся в жилье лишь 1,4 % многодетных семей смогли улучшить свои жилищные условия. Для сравнения: в 2016 году 33 многодетные семьи получили свидетельства о предоставлении социальной выплаты, в 2015 году – 29 семей.

Основной проблемой в обеспечении жильем многодетных семей является недостаточное финансирование.

По вопросам обеспечения жильем, улучшения жилищных условий многодетных семей в адрес Уполномоченного в 2017 году поступило 32 обращения.

При рассмотрении таких обращений Уполномоченный дает разъяснения о способах реализации их прав, совместно с двумя коллегиями адвокатов оказывает юридические консультации, в том числе помочь по составлению исковых требований, обращается к главам муниципальных образований, в заинтересованные областные министерства.

Несмотря на гарантированные государством льготы семьям с тремя и более детьми, такие семьи нередко сталкиваются с проблемами, которые затрагивают права и интересы детей. Так, за отчетный период к Уполномоченному от этой категории граждан поступило 79 обращений, в том числе по вопросам общего и дошкольного образования – 5, по лекарственному обеспечению, медицинскому обслуживанию – 6, мерам социальной

поддержки, в том числе по обеспечению права на отдых и оздоровление, – 12, по обеспечению алиментных обязательств – 5.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов России по Оренбургской области на исполнении специалистов в 2017 году находилось 29 996 исполнительных производств о взыскании алиментов (2016 год – 32 004) на общую сумму задолженности 1 784 395 тысяч рублей.

Окончено фактическим исполнением 707 исполнительных производств, что составляет 2,4% от общего количества находящихся на исполнении исполнительных производств по взысканию алиментов.

По состоянию на 01.01.2018 остаток исполнительных производств по алиментам составляет 11 205 исполнительных производств на общую сумму 1 031 820 тысяч рублей.

В течение 2017 года 1 814 должников объявлены в розыск, 1 001 должник привлечен к уголовной ответственности по статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации, по 376 должникам подготовлены материалы для привлечения их к уголовной ответственности за неуплату средств на содержание детей.

Судебными приставами-исполнителями применяются меры принудительного исполнения, направленные на взыскание алиментов, такие, как арест имущества должников, временное ограничение на выезд должников из Российской Федерации, привлечение их к административной ответственности (2 992 должника).

Все эти меры позволили взыскать с должников в пользу детей 225 153 тысячи рублей.

Федеральный закон от 03.07.2016 № 323-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности» изложил в новой редакции статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации «Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей», относящуюся к компетенции дознания Федеральной службы судебных приставов. Введенное законодателем понятие «неоднократность» позволило правоохранительным органам активнее применять к должникам по алиментным обязательствам меры уголовной ответственности. Так, в 2017 году выявлено в 7 раз больше преступлений по сравнению с 2016 годом, их количество составило 994. Однако конечным результатом работы правоохранительных органов следует считать восстановление нарушенных прав несовершеннолетних на содержание, то есть обеспечение исполнения алиментных обязательств. Поэтому возможный положительный эффект деятельности службы судебных приставов по привлечению к уголовной ответственности нерадивых родителей следует ожидать в наступившем, 2018 году.

IV. ОБРАЗОВАНИЕ, ДОСУГ И КУЛЬТУРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

4.1. Обеспечение права на образование детей в Оренбургской области

По состоянию на конец отчетного периода 927 образовательных организаций области реализуют образовательную программу дошкольного образования, в которых воспитываются и обучаются 113 311 детей, в том числе:

- 675 муниципальных дошкольных образовательных организаций, 3 частных детских сада;
- 6 общеобразовательных организаций для детей дошкольного и младшего школьного возраста «Начальная школа – детский сад»;
- 228 муниципальных общеобразовательных организаций, 1 государственная специализированная школа-интернат (город Бузулук), 2 частные школы (город Оренбург);
- 12 иных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования.

В целях обеспечения детей с ограниченными возможностями здоровья и детей, нуждающихся в длительном лечении, дошкольными образовательными услугами действуют 412 групп компенсирующей, комбинированной и оздоровительной направленности, в которых воспитываются 4 445 детей, из них: 233 группы для детей с нарушением речи, 47 групп для детей с задержкой психического развития, 14 групп для детей с детским церебральным параличом, 18 групп для детей с нарушениями зрения, 10 групп для детей с нарушением интеллекта и заболеванием Дауна, 8 групп для детей с нарушением слуха, 52 группы для детей с другими заболеваниями, 19 оздоровительных групп для туберкулезных детей, 7 оздоровительных групп для часто болеющих детей, 4 оздоровительные группы для детей с аллергодерматозами.

По информации министерства образования Оренбургской области, в регионе отсутствует потребность населения в услугах дошкольного образования и присмотра для детей от 3 до 7 лет. Вместе с тем сохраняется так называемая очередь в детские сады для детей в возрасте до 3 лет (обеспеченность составляет 96,3%).

На начало 2017/2018 учебного года в области функционировало 855 общеобразовательных организаций (32 начальные, 239 основных, 584 средние), в которых обучаются 220 556 учащихся, это на 6 685 человек больше, чем в 2016/2017 учебном году.

Почти половина детей и подростков обучается в сельских школах, доля которых составляет 78,1%.

На начало учебного года количество школ сократилось на 7, из них: 5 школ закрыто (1 общеобразовательная школа, 4 начальных школы); 3 общеобразовательные школы реорганизованы в филиалы, 9 школ поменяли статус (5 средних стали основными школами, 4 основных – начальными школами).

По мнению министерства образования Оренбургской области, главной причиной сокращения школ является отсутствие или малочисленность контингента обучающихся.

В целях реализации Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части обеспечения прав граждан на получение обязательного общего образования образовательными организациями области обучающимся предоставляется возможность достичь необходимого образовательного уровня в избранной ими форме получения образования – очной,очно-заочной, в форме семейного образования.

На начало 2017/2018 учебного года в области функционируют 5 вечерних (сменных) образовательных организаций, в которых обучается 1 345 учащихся.

В форме семейного образования обучаются 49 человек.

В целях развития системы поиска и поддержки талантливых детей, а также их сопровождения в процессе становления личности, в территориях области организована работа 51 очно-заочной школы для одаренных детей и разработаны целевые муниципальные программы по работе с одаренными детьми.

В Оренбургской области еще сохраняется проблема обучения детей в школах во вторую смену: 9,8% учащихся ходят на занятия во второй половине дня.

С целью ликвидации вторых смен к началу текущего, 2017/2018 учебного года введена в эксплуатацию школа на 1 135 мест в жилом комплексе «Экодолье» села Ивановка Оренбургского района. В декабре 2017 года с привлечением средств из федерального бюджета приобретены 2 здания, оснащенных оборудованием и средствами обучения и воспитания:

- на 1 135 мест в 19 микрорайоне города Оренбурга;
- на 375 мест в селе Претория Переволоцкого района.

Вопросы, связанные с нарушением прав детей в сфере образования, продолжают оставаться самыми многочисленными в почте Уполномоченного. За 2017 год в адрес Уполномоченного поступило 255 обращений граждан по различным аспектам реализации прав детей в образовательной сфере.

Тематика обращений указывает на те проблемы, которые волнуют граждан: это нарушение права выбора родителями образовательной организации, в том числе при проведении реорганизации, реструктуризации и ликвидации образовательной организации; права выбора формы получения образования; вопросы устройства детей в дошкольные образовательные организации; негативное психологическое воздействие и давление на детей со стороны педагогов; проблемы обучения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

В числе обращений в сфере образования не сокращается количество жалоб, связанных с конфликтными ситуациями в школах: нарушение педагогической этики, психологическое давление со стороны преподавателей на учащихся. Каждое такое обращение рассматривается Уполномоченным с выездом на место, привлекаются специалисты министерства образования,

территориальных органов образования. Все конфликты удается разрешить, в отношении педагогов принимаются меры дисциплинарного взыскания. Так, за отчетный 2017 год по результатам проведенных проверок применены меры дисциплинарных взысканий к 7 директорам школ, 1 завучу, 2 социальным педагогам, 8 учителям и классным руководителям, 1 педагог уволен с занимаемой должности.

В ходе разбирательства по каждому обращению установлено, что роль школьных служб медиации крайне неэффективна, а порой и вовсе отсутствует. Приходится констатировать отсутствие системного подхода в построении работы службы медиации в общеобразовательной организации.

Кроме того, подобного характера обращения в адрес Уполномоченного стали возможными вследствие слабой работы школьных психологов и социальных педагогов, а порой и полного их отсутствия в общеобразовательных организациях. На 855 школ приходится 278 психологов и 212 социальных педагогов, то есть каждая вторая школа не укомплектована специалистами указанной категории.

В Оренбургской области функционирует 56 образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования. Всего обучается около 48 тысяч студентов.

В 31 профессиональной образовательной организации, подведомственной министерству образования, обучается 513 (2%) студентов-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, которые обучаются 48 наименованиям профессий и специальностей среднего профессионального образования. Больше всего студентов, относящихся к категории инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, обучаются по профессиональным программам среднего профессионального образования укрупненной группы: информатика и вычислительная техника – 21%, экономика и управление – 19%.

4.2. Обеспечение права на отдых и оздоровление детей

Организация отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков в летний период является неотъемлемой частью социальной политики государства. Это зона особого внимания к ребенку, его социальная защита, время оздоровления.

Сохранение и развитие организаций отдыха и оздоровления детей входит в число приоритетных задач, стоящих перед регионом.

В целях осуществления возложенных законом задач по защите и восстановлению нарушенных прав детей при организации и проведении детской оздоровительной кампании Уполномоченный продолжил межведомственное сотрудничество с органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления, контрольно-надзорными органами.

В преддверии летних школьных каникул Уполномоченный провел заседание «круглого стола» на тему «Безопасное лето – 2017», на которое были приглашены представители всех региональных министерств и ведомств, непосредственно занятых в организации детского летнего отдыха и оздоровления, в обеспечении безопасности и профилактики преступлений среди несовершеннолетних. Проведение совещания в таком формате обусловлено решением значимых задач в летний период: сохранение и укрепление здоровья детей, обеспечение безопасного отдыха школьников.

По итогам обсуждения были выработаны рекомендации, которые нашли свое отражение в резолюции «круглого стола» и направлены главам муниципальных образований области и всем заинтересованным министерствам и ведомствам.

Кроме того, Уполномоченный принял участие в заседании «круглого стола» на тему «Правовые аспекты организации отдыха и оздоровления детей в Оренбургской области», организованном комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике.

Инфраструктура детского отдыха в области стабильно сохраняется на протяжении нескольких лет.

В 2017 году на территории области функционировало 1 150 организаций отдыха детей и их оздоровления различных типов и форм собственности:

72 загородных оздоровительных учреждения;
1 034 лагеря с дневным пребыванием детей;
16 палаточных лагерей,
19 санаторно-оздоровительных лагерей;
9 детских санаториев.

За 2017 год в организациях отдыха и оздоровления детей отдохнуло 137 тысяч детей, в том числе более 80 тысяч детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

За пределами области в составе организованных групп оздоровлено 911 одаренных детей, добившихся особых успехов в учебе, творчестве, спорте, общественной деятельности, в том числе на морском побережье Российской Федерации, включая Республику Крым, отдохнуло 711 одаренных детей.

Охват различными организованными формами отдыха, оздоровления и занятости в 2017 году составил:

в период зимних каникул – более 220 тысяч детей и подростков, что составляет 99% от общего количества учащихся;

в период весенних каникул – свыше 190 тысяч детей и подростков (92%);

в период летних каникул более 213 тысяч детей и подростков, или 98,1% всех детей школьного возраста;

в период осенних каникул – более 200 тысяч детей и подростков, что составляет 92% от общего количества учащихся.

Для ребят, воспитанников очно-заочных школ различных направлений деятельности, для одаренных детей в сфере науки, творчества, культуры и

спорта и детей, активно занимающихся общественной деятельностью, министерством образования совместно с заинтересованными ведомствами в 2017 году организовано свыше 30 областных профильных смен, в которых отдыхали и занимались любимым делом более 3,5 тысячи одаренных детей и подростков.

В период летних каникул различными формами занятости были охвачены 75% учащихся организаций среднего профессионального образования, в том числе 9 229 несовершеннолетних были трудоустроены; более 500 подростков отдохнули на базе детских оздоровительных лагерей.

В сфере особого внимания находился отдых детей-сирот, воспитанников детских домов и школ-интернатов. Летом 2017 года каждый несовершеннолетний данной категории отдохнул два и более раз в загородных оздоровительных лагерях и санаториях региона, а некоторые ребята – на Черноморском побережье.

Особое внимание в период летней оздоровительной кампании уделяется работе по обеспечению занятости так называемых трудных детей. За прошедший период текущего года около 97% подростков данной категории включены в организованные формы отдыха, оздоровления и занятости.

В 2017 году на базе детского образовательно-оздоровительного центра «Солнечная страна» Тюльганского района были организованы 2 профильные смены для детей-инвалидов с синдромом Дауна. Для качественной организации данной смены была разработана специальная программа организации отдыха и досуга «Солнечное лето», составлен перечень индивидуальных оздоровительно-образовательных маршрутов для детей. Ребята вместе с родителями проживали в комфортабельных домиках, получали лечебные процедуры и дополнительные образовательные услуги.

На организацию детской оздоровительной кампании израсходовано более 874 миллионов рублей, в том числе из областного бюджета – более 439 миллионов рублей.

Кроме того, в Оренбургской области ежегодно реализуются малозатратные формы отдыха, в том числе мероприятия по месту жительства:

площадки кратковременного пребывания при образовательных учреждениях, по месту жительства на базах Домов культуры и физкультурно-оздоровительных комплексов (более 1 300 площадок дневного пребывания обеспечивали организованный летний отдых более 60 тысяч школьников);

походы, в том числе семейные; маршруты выходного дня (с активным использованием природно-исторических ресурсов в каждой территории), в которых приняли участие около 20 тысяч человек.

Около 20 тысяч школьников были заняты в трудовых объединениях (сельхоззвеня, учебно-производственные бригады, лесничества) и на пришкольных участках.

Приоритетными задачами детской оздоровительной кампании ежегодно являются сохранение и укрепление здоровья детей, обеспечение максимального охвата детей оздоровительными мероприятиями, комплексное

обеспечение комфортного и безопасного пребывания детей в детских оздоровительных организациях.

Благодаря четкой и слаженной работе всех задействованных в проведении летней кампании структур, случаев чрезвычайных ситуаций массового характера в регионе не зарегистрировано.

С целью проверки безопасности пребывания в детских оздоровительных лагерях детей, состояния охраны жизни и здоровья несовершеннолетних, защиты от правонарушений и иных чрезвычайных происшествий, Уполномоченный регулярно выезжал в детские лагеря и другие места отдыха и оздоровления. За летний период 2017 года посещены 11 загородных детских оздоровительных лагерей и 29 лагерей дневного пребывания. Выявленные при изучении деятельности оздоровительных организаций замечания и рекомендации по их устранению были доведены до сведения руководителей и устраниены в ходе проверок.

В 2017 году к Уполномоченному обращались 4 опекунские семьи и семьи, воспитывающие детей - инвалидов, с целью оказания содействия в реализации прав детей на летний отдых и оздоровление. Все обращения удовлетворены.

4.3. Об организации культурного досуга детей. Обеспечение занятости и трудоустройство несовершеннолетних

Каждый человек имеет право на приобщение к культурным ценностям, на доступ к государственным библиотечным, музеинм, архивным фондам, иным собраниям во всех областях культурной деятельности.

Воспитание детей с помощью культуры и искусства, приобщение детей к творчеству и культурному развитию, занятию самообразованием, любительским искусством, ремеслами, а также функционирование детских школ искусств, Домов культуры, студий и других учреждений детского культурного досуга – одна из приоритетных задач социально-экономического развития Российской Федерации.

В Оренбургской области функционируют 2 государственных и 26 муниципальных музеев, 8 театрально-концертных учреждений, в том числе 5 государственных театров, 2 муниципальных театра и 1 государственная концертная организация, 3 697 единиц культурно-досуговых формирований для детей, в том числе 68 детских школ искусств, 44 детских библиотеки.

В 2017 году более 44 900 детей и подростков было охвачено культурно-досуговой деятельностью и занятиями творчеством. В 2 962 коллективах самодеятельного народного творчества занимаются 31 517 несовершеннолетних, 71 детский коллектив имеет почетное звание «Народный самодеятельный коллектив».

В 2017 году в области было проведено 46 246 культурно-досуговых мероприятий для детей.

Самым масштабным проектом в сфере культуры области традиционно считается фестиваль народного творчества «Обильный край, благословенный!». В 2017 году в нем приняли участие 133 детских коллектива (общей численностью 1 972 человека).

В 2017 году библиотеками области было организовано и проведено более 28 тысяч мероприятий для детей и подростков, в том числе культурно-просветительские акции, литературные чтения, детские конкурсы и викторины. Наиболее масштабными стали конкурс юных чтецов «Живая классика», литературно-просветительская акция «Читаем детям о войне», областной день чтения «Оренбургское детство с книгой», программа летнего чтения «Летний читальный зал на траве».

На протяжении 2017 года в кинотеатрах Оренбургской области состоялось более 30 благотворительных показов, которые посетили свыше 500 несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. В течение 2017 года в рамках шефской помощи кинотеатр «Юность» города Абдулина бесплатно посещали воспитанники детского дома.

На протяжении 2017 года в Оренбургском областном музее изобразительных искусств продолжалась реализация проекта «Музей изобразительных искусств – для всех!» по обслуживанию различных категорий посетителей, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья из комплексных центров социального обслуживания населения, центра дистанционного обучения детей с ограниченными возможностями здоровья педагогического колледжа имени Н.К.Калугина, специальных (коррекционных) общеобразовательных школ для детей-сирот, Покровской коррекционной школы-интерната, воспитанников социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних «Гармония». За 2017 год проведено более 20 мероприятий для лиц с ограниченными возможностями здоровья, в которых приняли участие свыше 1 000 человек.

Активная работа по социокультурной реабилитации маленьких читателей проводится Оренбургской областной полиграфической детской библиотекой.

С целью профилактики безнадзорности и правонарушений подростков «Оренбургская областная полиграфическая детская библиотека» тесно сотрудничает с Центром временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей при Управлении Министерства внутренних дел России по Оренбургской области. Библиотекари посещают детей, находящихся в центре временного содержания, читают им книги, проводят мероприятия, направленные на преодоление трудных жизненных ситуаций. В 2017 году состоялось 5 мероприятий для 52 детей, находящихся в центре временного содержания.

Совместно с Оренбургским областным клиническим наркологическим диспансером Оренбургская областная полиграфическая детская библиотека реализует проект «Печатное слово против наркотиков». Еженедельно библиотекари посещают детей, которые находятся на реабилитации в стационарном отделении для детей и подростков Оренбургского областного

наркологического диспансера, а также детей – пациентов из семей, находящихся в группе социального риска, читают им книги и проводят мероприятия, демонстрирующие преимущества здорового образа жизни.

В 2017 году проведено 32 мероприятия для 352 детей, проходящих реабилитацию.

Среди пользователей Оренбургской областной поликлинической детской библиотеки – дети с ограниченными возможностями здоровья (с нарушениями слуха, зрения, патологиями речевого развития, задержкой психического развития). Для организованных групп детей-инвалидов в 2017 году было проведено 119 мероприятий, которые посетили 2 213 детей и подростков.

В 2017 году министерством культуры и внешних связей Оренбургской области совместно с Государственным унитарным предприятием Оренбургской области «Облкиновидео» проведена работа по реконструкции 3 кинотеатров Оренбургской области (поселок Саракташ, село Кваркено и поселок Адамовка).

По данным министерства культуры и внешних связей, не все культурно-досуговые учреждения для детей отвечают современным требованиям, 76 из них располагаются в приспособленных помещениях, в том числе 10 – в арендуемых, 14 помещений нуждаются в проведении капитального ремонта.

Реализация мероприятий по организации общественных работ и временного трудоустройства несовершеннолетних осуществляется в рамках государственной программы «Содействие занятости населения Оренбургской области в 2014–2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 14.10.2013 № 836-пп.

Работа по обеспечению занятости несовершеннолетних граждан осуществляется органами труда и занятости населения в течение всего года. В 2017 году во временных работах приняли участие около 7 тысяч подростков.

Несовершеннолетние привлекаются к работам, соответствующим требованиям условий и охраны труда, не наносящим ущерба их здоровью, нормальному развитию, нравственности, не нарушающим процесса обучения, имеющим социально-полезную направленность.

Основные виды работ:

благоустройство и озеленение территорий, спортивных сооружений, детских лагерей и площадок, ремонтно-строительные работы;

мелкий ремонт школьной мебели, классных комнат;

переплетные работы, ремонт книг;

покраска малых форм (скамеек, урн, оградок, качелей);

посадка, уход и полив цветов, кустарников, зеленых насаждений;

скашивание травы и вырубка кустарника на обочинах;

оказание помощи воспитателям и вожатым в пришкольных и детских оздоровительных лагерях;

оказание социальной помощи ветеранам Великой Отечественной войны и боевых действий, престарелым и инвалидам.

Ежегодно в службу занятости населения за содействием в трудоустройстве обращаются в среднем около 7,5 тысячи

несовершеннолетних, из них 90% – учащиеся, желающие работать в свободное от учебы время.

На летний период приходится основная часть трудоустроенных – около 80%. В 2017 году в каникулярный период трудоустроено свыше 5,4 тысячи ребят (в 2016 году – около 5,8 тысячи человек).

В период участия во временных работах органами службы занятости подросткам оказывается материальная поддержка из средств областного бюджета в размере величины минимального размера пособия по безработице (с учетом уральского коэффициента – 977,5 рубля). Всего на эти цели в 2017 году израсходовано 2,1 миллиона рублей (в 2016 году – 2,4 миллиона рублей).

Приоритетным правом при трудоустройстве пользуются подростки, находящиеся в трудной жизненной ситуации и нуждающиеся в поддержке государства. В 2017 году трудоустроено свыше 2,5 тысячи ребят данной категории (в 2016 году – 2,8 тысяч человек) из них:

35 – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (2016 год – 39);

свыше 2,4 тысячи – подростки из числа детей одиноких и многодетных родителей, из малообеспеченных семей (2016 год – 2,7 тысячи);

107 – подростки, состоящие на профилактическом учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, органах внутренних дел (2016 год – 105).

Система профориентационной работы со школьниками основана на межведомственном взаимодействии. Ежегодно министерством труда и занятости и министерством образования области разрабатывается план совместных профориентационных мероприятий. В 2017 году межведомственный план мероприятий по развитию системы профессиональной ориентации обучающихся общеобразовательных организаций Оренбургской области, в том числе детей-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья включал организацию профориентационных акций «Выбор», «День юного предпринимателя», «Формула успеха», «Полезные каникулы». Кроме того, в прошедшем году появились новые формы работы со школьниками.

В 2017 году впервые Дни выпускника прошли в формате видеоконференции (вебинара). На встречу с учащимися пришли представители 10 профессиональных образовательных организаций города, которые представили свое учебное заведение, рассказали о перечне вступительных испытаний и условиях приема. Участниками видеоконференции стали свыше 2 тысяч учащихся более 100 общеобразовательных организаций области.

В ноябре 2017 года в рамках проведения Года экологии центрами занятости населения области был проведен конкурс творческих работ учащихся аграрных классов «Село будущего».

Еще одним новым направлением стала работа со школьными лесничествами. Профконсультанты центров занятости населения организовывали встречи школьников с работниками лесного хозяйства,

выпускниками организаций профессионального образования, получившими профессию по специальности «Лесное и лесопарковое хозяйство», проводили профориентационные игры и беседы, ориентированные на получение ребятами «лесных» профессий. В 2017 году более 300 учащихся школ области приняли участие в данных мероприятиях.

В 2017 году по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Кузнецовой А.Ю. с целью воспитания патриотизма, формирования чувства сопричастности к прошлому своей страны была организована тематическая акция для детей – фестиваль детских эссе «Письмо солдату».

Уполномоченным проведена работа по активному вовлечению в участие в фестивале несовершеннолетних жителей Оренбургской области, которые прислали более 250 работ.

По завершении акции членами жюри аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка отобрано 65 лучших писем-эссе, авторы которых стали дипломантами фестиваля. Из 65 дипломантов 15 – из Оренбургской области, в том числе двое призеров, которых наградили памятными подарками на XIV Всероссийском съезде Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в городе Белгороде 19 апреля 2017 года.

В мае 2017 года в Оренбургском губернаторском историко-краеведческом музее по инициативе Уполномоченного организовано торжественное мероприятие по чествованию 15 несовершеннолетних оренбуржцев – победителей Всероссийского фестиваля детских эссе «Письмо солдату», на которое были приглашены представители органов законодательной и исполнительной власти области, ребята со своими родителями и учителями.

Губернатор Оренбургской области лично вручил каждому победителю благодарственное письмо от своего имени, поблагодарил родителей и учителей за воспитание юных патриотов.

Уполномоченный вручил каждому диплом от имени Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также в качестве памятного подарка изданную книгу «Письмо солдату», в которую вошли лучшие детские эссе.

Перед ребятами выступили со словами напутствия и благодарности заместитель председателя Законодательного Собрания Оренбургской области и помощник военного комиссара Оренбургской области по патриотическому воспитанию.

Торжественное мероприятие завершилось фотографированием ребят с Губернатором Оренбургской области. Затем для юных жителей области и их родителей была проведена экскурсия по выставочным залам музея.

V. БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТЕЙ

5.1. О противодействии преступности в отношении детей

По данным Управления Министерства внутренних дел России по Оренбургской области, в 2017 году количество преступлений в отношении несовершеннолетних возросло на 78,4% (с 960 до 1 713), в том числе на 15,3% преступлений, относящихся к категории тяжких и особо тяжких.

На постоянной основе сотрудниками полиции проводится работа по профилактике семейного неблагополучия. На профилактическом учете состоят 2 453 родителя (законных представителя). За 2017 год в отношении родителей составлен 8 561 административный протокол по ст. 5.35 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению своих несовершеннолетних детей. В отношении 125 родителей возбуждены уголовные дела по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 156 Уголовного кодекса Российской Федерации.

По находившимся в производстве Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Оренбургской области уголовным делам 278 несовершеннолетних признано потерпевшими от преступных посягательств (2016 год – 240), из них 21 – в возрасте до 1 года, 24 – в возрасте от 1 до 5 лет, 21 – в возрасте от 6 до 10 лет, 50 – в возрасте от 11 до 14 лет, 162 подростка – в возрасте 15–17 лет.

Пострадали от преступных посягательств со стороны близких лиц и членов семьи 23 ребенка, или каждый двенадцатый от общего числа потерпевших.

Погибло в результате совершения преступлений 45 несовершеннолетних (2016 год – 30).

Так, в октябре 2017 года в городе Орске произошли страшные преступления, не поддающиеся общечеловеческой логике. В один день от рук сожителей своих матерей там погибли 2 малыша, одному из которых было 5 лет, а второму не исполнилось и двух месяцев. В одном случае в ходе проведения судебной медицинской экспертизы было установлено, что смерть ребенка наступила вследствие черепно-мозговой травмы, которую ему нанес пьяный отчим, во втором случае смерть ребенка наступила от асфиксии кровью в результате преступных действий пьяного сожителя матери. Изучая информацию по данным преступлениям, Уполномоченный установил, что в обоих случаях семьи находились в социально опасном положении, матери злоупотребляли спиртными напитками, вели асоциальный образ жизни, неоднократно привлекались к административной ответственности. Мать грудного ребенка еще и привлекалась к уголовной ответственности по ст. 156 Уголовного кодекса Российской Федерации и ранее была лишена родительских прав в отношении своих двоих старших детей.

Анализируя эти случаи, следует признать, что выстроенная система профилактического учета не сработала, не позволила спасти две маленькие человеческие жизни.

По данным Оренбургского областного суда, в 2017 году судьями Оренбургской области рассмотрено 181 уголовное дело, по которым в качестве потерпевших признаны 186 несовершеннолетних, что на 40,2% меньше, чем в 2016 году.

**Состав преступлений в отношении несовершеннолетних,
уголовные дела по которым рассмотрены судами с 2015 по 2017 годы**

Направленность преступлений	Количество рассмотренных уголовных дел		
	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Против жизни и здоровья несовершеннолетних: ст. 112, 115, 116, 119 УК РФ	148	92	23
Против свободы, чести и достоинства личности: ст. 126 и 127 УК РФ	1	2	0
Против половой неприкосновенности и половой свободы личности: ст. 131, 132, 134, 135 УК РФ	106	90	89
Против собственности: ст. 158, 161, 162, 163 УК РФ	76	47	50
Против безопасности движения и эксплуатации транспорта: ст. 264 УК РФ	25	29	12
Против конституционных прав и свобод человека: ст. 139 УК РФ	0	1	4
Против государственной власти, интересов государственной службы: ст. 293 УК РФ	0	1	0
Против здоровья населения и общественной нравственности: ст. 230, 238, 242.2 УК РФ	0	3	3
Против семьи и несовершеннолетних: ст. 150, 151, 151.1, 156, 157 УК РФ	1 043	752	589

Одну из лидирующих позиций занимают преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних. В частности,

такие преступления были совершены в отношении 91 несовершеннолетнего, в том числе:

в отношении 11 несовершеннолетних, а также лиц, не достигших четырнадцатилетнего возраста, совершены изнасилования;

в отношении 14 несовершеннолетних, а также лиц, не достигших четырнадцатилетнего возраста, совершены насильственные действия сексуального характера;

в отношении 61 лица, не достигшего 16 лет, совершены половые сношения и иные действия сексуального характера;

в отношении 5 лиц совершены развратные действия.

Наибольшее количество преступлений категории противовой неприкосновенности детей совершены на территориях Соль-Илецкого городского округа, Бузулукского и Беляевского районов Оренбургской области.

Насильственные преступления противовой неприкосновенности зачастую совершаются лицами из близкого окружения несовершеннолетних: отчимами, сожителями матерей, отцами. Совершение неоднократных насильственных преступлений противовой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних нередко было обусловлено особенностями детской психики: дети боялись оказать сопротивление насильникам и рассказать об их действиях близким людям.

Так, при рассмотрении уголовного дела в отношении лица, совершившего насильственные действия сексуального характера, установлено, что преступление совершено отцом. Семья является многодетной, малообеспеченной и неблагополучной. Отец злоупотребляет спиртными напитками, наносит побои супруге. Несмотря на то что семья проживает в сельской местности и данная ситуация известна как жителям поселка, так и органам профилактики, надлежащая работа с семьей ни подразделениями по делам несовершеннолетних, ни комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав не велась, что и создало условия для совершения данного преступления.

Следует отметить, что вышеприведенные данные не отражают реальной картины посягательства на права несовершеннолетних. Преступления данной категории отмечаются высоким уровнем латентности, что не позволяет своевременно выявить большую часть преступлений, совершаемых внутри семьи родителями, опекунами в отношении малолетних, неспособных самостоятельно защитить свои права. Матери скрывают данные факты, не желая привлекать к ответственности своих мужей (сожителей), что способствует совершению повторных преступлений. Выявление таких преступлений носит во многом случайный характер: учителя (воспитатели) или другие лица замечают повреждения у детей, расспрашивают их об этом, а затем сообщают о примененном к ним насилии правоохранительные органы. Подобные факты выявлялись зачастую и по сообщениям от соседей.

Все перечисленные и многие другие вопросы рассматривались в мае 2017 года на заседании коллегии Следственного управления Следственного

комитета Российской Федерации по Оренбургской области «О состоянии деятельности по расследованию уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении них, эффективности деятельности по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений данной категории, оценке взаимодействия с органами системы профилактики», в котором Уполномоченный принял участие.

За 2017 год судьями районных судов рассмотрено 50 уголовных дел по преступлениям категории «против собственности граждан», потерпевшими по которым являлись несовершеннолетние. Имели место кражи, грабежи, разбойные нападения, мошенничества, вымогательства, умышленное уничтожение или повреждение имущества.

Так, в помещении образовательной организации осужденный потребовал от несовершеннолетнего передать денежные средства в сумме более 1 000 рублей, угрожая, что в случае отказа будет систематически применять в отношении последнего физическую силу. Потерпевший с учетом сложившейся обстановки и агрессивного поведения угрозу применения к нему физического насилия воспринял реально и, опасаясь за свою жизнь и здоровье, передал осужденному золотые украшения на сумму свыше 26 000 рублей.

В практике имеет место уголовное дело, когда трое совершеннолетних вымогали денежные средства (долг брата) с несовершеннолетнего путем применения насилия в виде нанесения множественных ударов руками, ногами, буксировочным тросом и бейсбольной битой. На момент совершения преступления потерпевшему исполнилось 17 лет.

Из рассмотренных в 2017 году уголовных дел следует, что значительное число преступлений совершено против семьи и несовершеннолетних – 589, в том числе:

вовлечение несовершеннолетних в совершение преступлений – 1;

вовлечение несовершеннолетних в совершение антиобщественной деятельности – 10 в отношении 11 лиц;

розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции – 3;

неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних – 73 в отношении 97 лиц;

злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей – 502 в отношении 537 лиц.

По-прежнему основными причинами преступных посягательств в отношении детей являются их социальная незащищенность, специфика возраста, легкость введения в заблуждение и иные факторы, чем пользуются преступники.

Кроме того, анализ судебной практики свидетельствует о том, что основными причинами совершения преступлений в отношении несовершеннолетних явились злоупотребление алкоголем родителей несовершеннолетних, на почве чего возникали семейные конфликты, в которых потерпевшими становились дети; бесконтрольность детей и подростков со стороны родителей; безответственное отношение родителей в

случаях оставления малолетних с малознакомыми лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения.

Имеют место случаи совершения преступлений в отношении подростков в семьях, в которых один либо оба родителя имели судимость за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей.

5.2. О профилактике безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних

Профилактика безнадзорности, правонарушений и других негативных явлений среди детей и подростков, предупреждение детского и семейного неблагополучия являются приоритетными направлениями деятельности органов и учреждений профилактики. Работа по данному направлению осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», государственной программой «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области» на 2014–2020 годы, планами совместных мероприятий заинтересованных ведомств и организаций.

Одним из направлений профилактической деятельности является гражданско-правовое воспитание детей и подростков. Эффективным ресурсом формирования правовой компетентности у подростков являются творческие объединения правовой и правоохранительной направленности, общее число участников которых в 2017 году возросло до 21 тысячи человек и составило 9,5% от общего числа школьников (в прошедшем учебном году – 8,5%).

В отчетном периоде продолжилась реализация совместного проекта министерства образования области и Оренбургского областного суда «Доступно о праве», направленного на правовое просвещение школьников и воспитанников дошкольных организаций.

В целях предупреждения правонарушений, безнадзорности и других негативных явлений среди детей и подростков принимаются меры по организации их социально полезной занятости, культурного досуга. Совместная деятельность органов власти, образовательных организаций и общественности способствовала охвату 99% школьников, состоящих на всех видах профилактического учета, организованной внеурочной занятостью. Контроль за занятостью детей и подростков из группы социального риска осуществляют свыше 1 000 общественных воспитателей (наставников), что предупреждает их вовлечение в деструктивные объединения и организации.

Формированию у детей и подростков устойчивых нравственных ориентиров и семейных ценностей, осознанию ими ценности жизни способствует приобщение обучающихся к духовно-нравственному потенциалу традиционных конфессий. В рамках плана совместной работы министерства

образования и Оренбургской митрополии Русской православной церкви в 2017 году состоялись межрегиональные Богородице-Рождественские и детско-юношеские Кирилло-Мефодиевские образовательные чтения, тематические конкурсы, серия лекtorиев для студентов учреждений среднего профессионального образования «Базисные ценности – основа общенациональной идентичности» с общим охватом свыше 4 тысяч человек. Основы православной культуры в формате внеурочной деятельности изучали свыше 5 тысяч обучающихся.

В целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, предупреждения семейного неблагополучия в течение 2017 года проводились совместные мероприятия правоохранительных органов, органов системы профилактики администраций муниципалитетов и областных ведомств («Здоровый образ жизни», «Береги жизнь», «Марионетки», «Семья и улица», «Подросток и закон»).

Несмотря на принимаемые профилактические меры, за прошедший, 2017 год правоохранительными органами Оренбургской области зафиксирован рост детской и подростковой преступности: зарегистрировано 854 преступления, что на 18,6% больше уровня 2016 года.

Количество правонарушений, совершенных несовершеннолетними также возросло: за отчетный период в отношении них составлено 896 протоколов об административном правонарушении, что на 16,7% больше 2016 года.

Максимальный рост подростковой преступности произошел на территории города Бузулука и Бузулукского района, где количество зарегистрированных преступлений, совершенных подростками, возросло в 3,5 раза. На территориях Адамовского, Акбулакского, Тоцкого районов и Соль-Илецкого городского округа рост выявленных преступлений этой категории составил 2-2,5 раза.

Анализ статистических данных свидетельствует о росте тяжких и особо тяжких преступлений, совершаемых несовершеннолетними. Количество преступлений данной категории возросло в 2017 году более чем в 2 раза (с 166 до 360), в 9 раз увеличилось количество совершенных подростками преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств (с 24 до 219). В 2017 году несовершеннолетними совершено 3 изнасилования (2016 год – 2). По-прежнему основную часть совершаемых в несовершеннолетнем возрасте преступлений составляют имущественные: зарегистрировано 7 разбойных нападений, 68 грабежей, 394 кражи чужого имущества.

Вместе с тем количество выявленных несовершеннолетних участников противоправных деяний сократилось на 5,3% (с 673 до 637). Снизился и удельный вес несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения (2017 год – 24,5%, 2016 год – 29,1%), и ранее совершивших преступления (2017 год – 13,5 %, 2016 год – 17,5%).

Сотрудниками территориальных органов полиции проводится работа по выявлению взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в преступления

и антиобщественные действия. Возбуждено 41 (2016 год – 55) уголовное дело за вовлечение несовершеннолетних в совершение преступлений, 13 (2016 год – 12) уголовных дел за вовлечение несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий.

При анализе оперативных сводок правоохранительных органов тревожит тот факт, что не уменьшается количество самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных учреждений.

В 2017 году зафиксировано 173 ухода детей (91 девочка и 82 мальчика). Основная возрастная категория – от 15 до 17 лет (108 человек).

Одной из основных причин уходов подростков из семей продолжает оставаться семейное неблагополучие, отсутствие контроля со стороны родителей, ссоры с родителями. У части подростков, совершающих неоднократные уходы из дома, отмечаются отклонения в психическом развитии, склонность к бродяжничеству.

На особом контроле правоохранительных органов и служб системы профилактики стоят несовершеннолетние, осужденные к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

На 01.01.2018 на учете в органах исполнения наказаний состоит 86 несовершеннолетних, осужденных без изоляции от общества (2016 год – 68).

В течение 2017 года в отношении 17 несовершеннолетних осужденных возбуждены уголовные дела за совершение преступлений после постановки на учет (2016 год – 7).

На профилактическом учете в муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2017 году состояло 184 (2016 год – 186) несовершеннолетних, осужденных без изоляции от общества, а также вернувшихся из воспитательных колоний. С каждым из подростков проводилась работа силами закрепленных общественных воспитателей в соответствии с индивидуальными программами реабилитации.

По состоянию на конец отчетного периода на учете в комплексных центрах социального обслуживания населения городов и районов области состояло 45 несовершеннолетних, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества.

В рамках проводимой работы, специалисты центров неоднократно посещали семьи несовершеннолетних, в ходе которых проводили профилактические беседы по исполнению несовершеннолетним решения суда, по недопущению им повторных нарушений законодательства, с родителями – о надлежащем исполнении родительских обязанностей, давались разъяснения о мерах социальной поддержки и порядке их предоставления. За 2017 год 70 несовершеннолетним оказано 585 услуг (социально-психологических, социально-педагогических, социально-правовых).

Кроме того, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних и отделения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, осуществляют квотирование мест для условно осужденных подростков и несовершеннолетних, освобожденных из

воспитательных колоний, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа для прохождения курса социальной реабилитации. За 2017 год социальную реабилитацию прошли 3 несовершеннолетних.

5.3. Соблюдение прав детей, находящихся в следственных изоляторах, центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей и воспитательной колонии для несовершеннолетних

В 2017 году, как и в предыдущие годы, Уполномоченный уделял большое внимание вопросам обеспечения прав несовершеннолетних, находящихся в местах принудительного содержания, их правовому просвещению.

Одним из основных специализированных учреждений государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, который располагается в областном центре, рассчитанный на 26 койко-мест. Помещение несовершеннолетних правонарушителей в данное учреждение является одной из эффективных мер профилактического воздействия.

В течение 2017 года в центр временного содержания было помещено 86 подростков-правонарушителей (2016 год – 74): за совершение общественно опасных деяний – 16 несовершеннолетних (2016 год – 27), за совершение административных правонарушений – 67 (2016 год – 44).

Возрастной состав и половая принадлежность несовершеннолетних, доставленных в 2017 году в ЦВСНП

Возраст	2016 год	2017 год
до 13 лет	21	22
14 лет	10	5
15–17 лет	43	59
мужского пола	59	59
женского пола	15	27

Из числа доставленных обучались в учебных заведениях – 56 (2016 год – 62), нигде не учились – 30 (2016 год – 12).

С целью обеспечения права на образование центр временного содержания сотрудничает с вечерней (сменной) общеобразовательной школой № 13 города Оренбурга, соблюдаются условия обучения несовершеннолетних правонарушителей (метод самообразования).

В соответствии с совместным планом работы в целях профилактики пьянства, наркомании и токсикомании с несовершеннолетними регулярно

проводятся беседы подростковым врачом-наркологом областного клинического наркологического диспансера.

С целью профилактики совершения преступлений и правонарушений, коррекции асоциального поведения в течение года организовывались и проводились встречи с сотрудниками Центрального районного суда города Оренбурга.

Центр временного содержания активно взаимодействует с детской областной и городской библиотеками, межшкольным досуговым центром Дворца творчества детей и молодежи.

Правовой статус несовершеннолетних, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, заключенных под стражу, регламентируется Федеральным законом от 21.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», а также Правилами внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации, утвержденными приказом Минюста России от 12.05.2000 № 148.

На территории Оренбургской области располагаются два следственных изолятора (СИЗО-2 города Орска и СИЗО-3 города Оренбурга), в которых содержатся заключенные под стражу несовершеннолетние правонарушители.

Уполномоченный в течение года неоднократно посещала следственные изоляторы, где знакомилась с условиями содержания несовершеннолетних, медицинского обслуживания и организацией образовательного процесса.

В следственных изоляторах созданы условия для получения несовершеннолетними, подозреваемыми и обвиняемыми, основного общего и среднего (полного) общего образования: оборудованы учебные классы, имеются комплекты учебников, письменные принадлежности. Занятия с несовершеннолетними проводят педагоги вечерних общеобразовательных школ города Орска (№ 18) и города Оренбурга (№ 13).

Подростки, осужденные за совершенные преступления к отбыванию наказания в условиях лишения свободы, этапируются в Томскую воспитательную колонию (для содержания несовершеннолетних женского пола) и в Стерлитамакскую воспитательную колонию Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Башкортостан (для содержания несовершеннолетних мужского пола).

За период 2017 года в Стерлитамакскую воспитательную колонию прибыло 46 осужденных жителей Оренбургской области, по состоянию на 01.01.2018 в колонии содержалось 25 осужденных, из них:

впервые осуждено – 15;
два раза – 5;
три и более раза – 5.

География осужденных несовершеннолетних

Муниципальное образование	Количество осужденных несовершеннолетних
г. Оренбург	5
г. Медногорск	1
г. Новотроицк	5
г. Орск	5
Беляевский район	1
Бузулукский район	2
Новооренбургский район	1
Новоуральский район	1
Новосергиевский район	1
Оренбургский район	1
Саракташский район	1
Тоцкий район	1
Шарлыкский район	1

Среди воспитанников колонии на конец отчетного периода содержалось 4 осужденных, являющихся сиротами или детьми, оставшимися без попечения родителей, 8 осужденных – из неполных семей. Сотрудниками воспитательной колонии в соответствии с действующим законодательством проводится работа по пенсионному обеспечению осужденных этой категории.

С целью укрепления социальных связей несовершеннолетних сотрудниками колонии на постоянной основе проводится работа с родителями, родственниками и законными представителями осужденных путем информирования родственников и законных представителей о поведении воспитанника, а также получения обратной связи.

Право осужденных на получение основного общего и среднего общего образования реализуется через федеральное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Башкортостан».

Для обучения несовершеннолетних осужденных созданы все необходимые условия, соответствующие современным требованиям, предъявляемым к образовательным организациям.

С целью профилактики негативных явлений в среде осужденных, предотвращения случаев нарушения прав несовершеннолетних, адаптации подростков к жизни в социуме после освобождения Уполномоченный во время посещения колонии большое внимание уделяет работе по правовому просвещению воспитанников учреждения.

Так, Уполномоченный совместно с ответственным секретарем комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области Шмелевой Т.А. в рамках празднования Международного дня защиты детей 1 июня 2017 года посетил Стерлитамакскую воспитательную колонию для несовершеннолетних и передал в дар библиотеке учреждения привезенные книги.

В ходе беседы с воспитанниками колонии были даны разъяснения по интересующим их вопросам: об условно-досрочном освобождении, о механизме поощрений в воспитательной колонии, о праве на помилование. Во время посещения учреждения решались вопросы дальнейшего жизнеустройства воспитанников колонии после их освобождения.

В октябре 2017 года Уполномоченный посетил колонию совместно с отцом Сергием, протоиереем, секретарем Орской епархии.

Воспитанникам колонии для несовершеннолетних был показан фильм «Литургия» отца Сергия, по окончании просмотра которого он побеседовал с воспитанниками колонии.

Детский правозащитник ознакомился с условиями содержания несовершеннолетних правонарушителей, обеспечением прав осужденных, находящихся в местах лишения свободы, а также провел прием воспитанников и ответил на интересующие их вопросы.

5.4. Обеспечение информационной безопасности детей. Предотвращение травматизма и гибели детского населения Оренбуржья

Информационная безопасность и суициды несовершеннолетних

Вопросы обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних не утрачивают своей актуальности из года в год.

Право на информационную безопасность, то есть на обеспечение защиты со стороны общества и государства от тех видов информации, которые представляют опасность для жизни и здоровья детей либо могут причинить вред их нормальному нравственному, духовному, психическому и физическому развитию, закреплено в Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка (статья 17, пункт «е»). На региональном уровне действует Закон «О мерах по предупреждению причинения вреда физическому, психическому, духовному и нравственному развитию детей на территории Оренбургской области».

В 2017 году защита прав ребенка в сфере информационной безопасности осуществлялась Уполномоченным в соответствии с его компетенцией посредством реализации предоставленного ему права запрашивать и получать в установленном порядке необходимые сведения, документы и материалы от органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц.

Вопрос обеспечения информационной безопасности детей изо дня в день становится все более актуальным в связи с возрастанием численности несовершеннолетних пользователей сети «Интернет», что в итоге приводит к контакту детей и подростков с негативным контентом и другими рисками интернет-среды.

Информационная безопасность детей – это состояние защищенности детей от причинения вреда их здоровью, физическому, психическому, духовному и нравственному развитию информацией, распространяемой в сети

«Интернет». Для обсуждения этой проблемы Уполномоченным в феврале 2017 годы проведен «круглый стол» на тему «Информационная безопасность: Интернет – польза или вред?», в котором приняли участие представители областных министерств, прокуратуры, соответствующих подразделений Управления Министерства внутренних дел по Оренбургской области, специалисты в области детской психологии и психиатрии, члены Детского общественного совета при Уполномоченном. По итогам проведенного обсуждения участниками мероприятия выработана резолюция, которая в качестве рекомендаций направлена всем заинтересованным министерствам и главам муниципальных образований области.

Кроме того, главам муниципальных образований в 2017 году направлены рекомендации по проведению мероприятий, направленных на защиту детей от информации, способной нанести вред их жизни и здоровью, включающих проведение родительских всеобучей в дошкольных, образовательных организациях, учреждениях специального и дополнительного образования, уроков медиабезопасности с учащимися всех уровней обучения с использованием ранее направленных учебно-методических пособий «Медиабезопасность в образовательной среде», «Организация работы по профилактике суицида в образовательной среде», а также разработанных Уполномоченным памяток и рекомендации для детей и родителей по информационной безопасности.

По инициативе Уполномоченного на государственном телерадиоканале «Оренбург» проведено интерактивное голосование по рассматриваемой тематике, по результатам которого стало понятно, что большинство родителей (108 человек) надеются на то, что их детей защитит государство, закрыв опасные сайты, 22 человека считают, что защитить ребенка от ненужной информации можно путем установки фильтров, и лишь 16 человек считают, что ребенок справится сам, если ему объяснить, где опасно и почему.

Уполномоченным совместно с начальником отдела по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области и заместителем начальника Управления Роскомнадзора по Оренбургской области в ноябре 2017 года в рамках областного месячника правовых знаний проведен урок медиабезопасности для учащихся 8–10 классов Октябрьской средней общеобразовательной школы.

В рамках выполнения своих функций Уполномоченный, поддержав инициативу Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Кузнецовой А.Ю., организовал в ноябре 2017 года в Оренбурге проведение лекций на темы «Медиакультура в новых условиях. Защита ребенка от информации, причиняющей вред его здоровью и развитию»; «Современные коммуникации. Интернет и социальные сети, как заставить их работать на пользу молодежи». Лекции провел представитель аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. При поддержке ректора Оренбургского государственного педагогического университета была собрана целевая аудитория, состоящая из

руководителей средних общеобразовательных учреждений области и студентов института дошкольного и начального образования и исторического факультета.

По информации Управления Роскомнадзора по Оренбургской области, в рамках осуществления государственного надзора за соблюдением Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» за 2017 год выявлено 3 случая незаконного распространения информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий; 18 случаев нарушения установленного порядка распространения среди детей продукции, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и развитию; 24 случая опубликования нецензурной браны или завуалированной нецензурной браны в комментариях и форумах, размещенных на web-страницах сетевых изданий и электронных периодических изданий, а также 3 случая в редакционных материалах средств массовой информации.

По всем выявленным нарушениям составлены протоколы об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых судами в 2017 году назначены различные административные наказания.

На особом контроле всех заинтересованных государственных структур и общественности находятся вопросы, связанные с влиянием сети «Интернет» на суицидальное поведение несовершеннолетних.

Так, специалистами Управления Роскомнадзора по Оренбургской области осуществляется ежедневный мониторинг сетевых изданий и самых посещаемых интернет-ресурсов Оренбургской области на предмет выявления информации о способах совершения самоубийств и призывов к самоубийству.

За 2017 год в ходе мониторинга выявлено 26 случаев опубликования информации с признаками суицидального контента. В Единый реестр запрещенной информации внесены решения судов об ограничении доступа к сайтам с суицидальным контентом, а также к информации, связанной с «АУЕ», наркотиками и азартными играми.

Большое внимание уделяется информационной безопасности несовершеннолетних и в общеобразовательных организациях области. Обучающиеся изучают правила ответственного и безопасного использования мобильной (сотовой) связи и социальных сетей Интернета, знакомятся с наиболее эффективными способами защиты от противоправных и иных общественно опасных посягательств в информационно-телекоммуникационных сетях в рамках уроков медиабезопасности, правовых практикумов, дебатов и диспутов «Безопасность детей в сети», «Как не стать жертвой в сети Интернет», «Защита информации от современных компьютерных угроз». В системе проводятся часы общения, беседы «Безопасный интернет», «Как прекрасен этот мир», «Жизнь одна», «Мир моих чувств и эмоций», тренинги «Быть уверенным – это здорово!», ролевые игры «Конфликт в нашей жизни», «Взросление», формирующие у обучающихся такие понятия, как «ценность человеческой жизни», «цели и смысл жизни», позитивную самооценку, индивидуальные приемы

психологической защиты в сложных жизненных ситуациях. На родительские собрания в общеобразовательные учреждения приглашались сотрудники правоохранительных органов, которые рассказывали про социальные сети, группы в сети «Интернет» негативного содержания и участие в них школьников.

В Управлении Министерства внутренних дел России по Оренбургской области создана рабочая группа по выявлению в сети «Интернет» информации суициdalной направленности и пропаганды криминальной субкультуры в среде несовершеннолетних лиц для выработки действенных мер, направленных на профилактику.

В ходе проведения мероприятий установлено более 10 тысяч лиц, состоящих в группах «АУЕ» на территории Оренбургской области, с которыми проводится профилактическая работа по предотвращению противоправных деяний и оперативно-разыскные мероприятия по установлению их причастности к преступной и иной противоправной деятельности.

Несмотря на принимаемые меры, следует констатировать, что сегодня Интернет является одним из факторов, оказывающих негативное влияние на становление личности несовершеннолетних. Современные дети и подростки все чаще предпочитают реальному общению виртуальное общение в социальных сетях.

В 2017 году по сравнению с предыдущим годом число самоубийств сократилось на 16,7% (с 12 до 10), однако количество суициdalных попыток возросло на 13,8% (с 87 до 99).

Чаще всего суицид либо попытка самоубийства совершились подростками в возрасте от 15 до 17 лет (60% от общего числа). В целом девушки более подвержены суициdalным настроениям (75 из 99 человек), однако среди погибших юношей в 1,5 раза больше, чем девушек (6 из 10).

По результатам проверок с целью установления обстоятельств, послуживших причиной для суицида и суициdalных попыток несовершеннолетнего, возбуждено 13 уголовных дел (2016 год – 12).

Анализ материалов об отказе в возбуждении уголовного дела и уголовных дел данной категории свидетельствует о том, что поводами для суициdalных попыток либо самоубийств несовершеннолетних являлись ссоры и недопонимание в семье, разногласия с друзьями, зачастую по малозначительным поводам, неразделенные чувства, сложности взаимоотношений с противоположным полом. В единичных случаях несовершеннолетние объясняли причины своего поведения сложностями в учебе. В ряде случаев суициdalные попытки обусловлены неустойчивым психическим состоянием подростков.

За истекший период в правоохранительные органы поступило 16 сообщений по фактам участия несовершеннолетних в «группах смерти», в двух случаях возбуждены уголовные дела за доведение до самоубийства.

Так, в ходе предварительного следствия установлено, что четыре несовершеннолетние жительницы одного из районов Оренбургской области,

зарегистрированные в социальной сети «ВКонтакте», состояли в группе «Синий кит», целью которой являлось доведение несовершеннолетних до самоубийства. Неустановленные лица из числа администраторов группы «Синий кит» систематически присыпали посредством социальной сети «ВКонтакте» различного рода задания, направленные на причинение себе физического вреда в виде порезов рук и ног. Учитывая заключения экспертов о том, что все телесные повреждения, обнаруженные у потерпевших, квалифицированы как не повлекшие вреда здоровью, что также подтверждает отсутствие цели у потерпевших покончить жизнь самоубийством, по уголовному делу принято решение о прекращении в связи с отсутствием события преступления. Опрошенные подростки пояснили, что принимали участие в деструктивных группах из любопытства, совершить самоубийство не хотели, угроз в их адрес никто не высказывал, к суициду не склонял. При этом ряд подростков какие-либо задания кураторов не выполняли, а их «участие» в группах заключалось в том, что они заходили на подобные страницы в социальных сетях.

Дорожно-транспортные происшествия

По информации Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел России по Оренбургской области в 2017 году на территории Оренбургской области зарегистрировано 273 дорожно-транспортных происшествия с участием детей, в которых 10 несовершеннолетних погибли и 290 получили травмы различной степени тяжести. Большая часть дорожно-транспортных происшествий произошла по вине водителей. Из общего количества погибших несовершеннолетних 7 являлись пассажирами автомобилей, 3 – пешеходами.

В целях стабилизации аварийности с участием детей и подростков Госавтоинспекцией Оренбургской области в течение 2017 года проделана определенная работа.

В целях воспитания у родителей ответственного отношения к воспитанию детей в части, касающейся соблюдения требований правил дорожного движения на улицах и дорогах, а также для сведения и принятия соответствующих мер реагирования на складывающуюся обстановку направлялась соответствующая информация в министерства и ведомства области, в районные отделы образования и образовательные учреждения.

В течение всего года на территории Оренбургской области проводились профилактические мероприятия и акции, направленные на предупреждение дорожно-транспортных происшествий и снижение тяжести их последствий, в том числе с участием несовершеннолетних («Горка», «Внимание – дети!», «Неделя безопасности», «Автокресло – детям!», «Сохрани жизнь! Сбавь скорость» и другие).

К проведению профилактической акции «Горка» активно подключились члены Детского общественного совета при

Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области, которые проводили рейды по детским площадкам, расположенным рядом с проезжей частью, с целью выявления опасных детских объектов и информирования о необходимости принятия мер по обеспечению безопасного досуга детей.

Гибель детей на пожарах

По информации, представленной Главным управлением Министерства чрезвычайных ситуаций России по Оренбургской области в 2017 году на территории области произошло 59 пожаров с участием детей, в которых погибло 6 несовершеннолетних и 18 детей получили травмы различной степени тяжести.

Основными причинами пожаров с участием детей являются неосторожное обращение с огнем – 52 пожара (88% от общего количества) и нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования – 4 (7%).

Из 52 случаев пожаров по причине неосторожного обращения с огнем в 44 случаях пожары возникали вследствие шалости с огнем детей.

Подавляющее количество пожаров с участием детей (39 случаев) зарегистрировано в жилом секторе.

С целью профилактики детской гибели на пожарах на территории Оренбургской области на постоянной основе с 2014 года проводится областная межведомственная профилактическая акция «Сохрани жизнь себе и своему ребенку».

В рамках акции жилые домовладения многодетных семей, семей, находящихся в социально опасном положении, воспитывающих детей-инвалидов, обеспечиваются автономными пожарными извещателями, проводится ремонт электросетей, печного и газового оборудования.

Проводимая в рамках акции работа имеет положительные результаты, так как благодаря срабатыванию автономных дымовых пожарных извещателей спасены жизни 21 ребенка.

Обеспечение безопасности детей на водных объектах

С начала 2017 года на водных объектах на территории Оренбургской области погибло 9 (в 2016 году – 12) несовершеннолетних, из них в возрасте до 7 лет – 4, от 8 до 16 – 5. Случаи гибели несовершеннолетних на водных объектах отмечены на территориях городов Оренбурга и Бузулука, Сорочинского городского округа, Новосергиевского, Оренбургского, Первомайского, Переволоцкого, Саракташского и Шарлыкского районов.

Анализ происшествий на водных объектах показывает, что непосредственными причинами несчастных случаев являются личная неосторожность на воде, купание детей без присмотра взрослых, несоблюдение безопасного поведения на водных объектах.

Кроме того, развитию неблагоприятной ситуации способствует недостаточное количество оборудованных мест отдыха на воде.

В целях предотвращения несчастных случаев на водных объектах и недопущения гибели детей в детских оздоровительных лагерях на территории Оренбургской области в 2017 году регулярно проводились профилактические занятия по правилам безопасного поведения на воде в летний период.

Профилактическая работа, направленная на недопущение купания в необорудованных местах, освещалась через средства массовой информации, а также доводилась до администраций образовательных организаций, педагогических составов детских оздоровительных лагерей.

Безопасность на железнодорожном транспорте

По информации Уральского следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации, в 2017 году зарегистрировано 1 сообщение о преступлении, совершенном несовершеннолетним, и 4 сообщения по фактам совершения преступлений в отношении несовершеннолетних. Вместе с тем за прошедший год зарегистрировано 27 сообщений о фактах нахождения несовершеннолетних без присмотра взрослых на объектах железной дороги на территории Оренбургской области. Как правило, дети гуляют, играют, катаются с горок в непосредственной близости от железнодорожных путей, ездят на автосцепках, а также прицепившись к электропоездам, что неизбежно приводит к тяжелым и трагическим последствиям, нередко к смертельному травмированию проходящим подвижным составом. В анализируемом периоде зарегистрировано 1 сообщение по факту несмертельного поражения электрическим током двух несовершеннолетних на станции Оренбург, 1 сообщение по факту смертельного поражения электрическим током высокого напряжения несовершеннолетнего на территории акционерного общества «Уральская Сталь», 1 сообщение по факту смертельного травмирования несовершеннолетнего железнодорожным транспортом.

Необходимо продолжать работу по принятию превентивных мер, направленных на предотвращение детской беспризорности на объектах железнодорожного транспорта, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья несовершеннолетних, особенно проживающих в населенных пунктах, расположенных вблизи от объектов железной дороги.

Нельзя обойти стороной и проблему гибели и травматизма детей по вине законных представителей. Нередко из-за отсутствия должного контроля и опеки со стороны родителей, их безответственности дети становятся жертвами несчастных случаев. И не всегда несчастные случаи с несовершеннолетними происходят в неблагополучных семьях.

По данным Управления Министерства внутренних дел России по Оренбургской области только за 2017 год в Оренбургской области зарегистрирован 171 случай отравления детей лекарственными препаратами,

бытовой химией, уксусом, угарным газом, различными ядами (2016 год – 164); 143 ребенка по недосмотру родителей или по собственной невнимательности получили ожоги различной этиологии (2016 год – 114). В основном это малыши, которые опрокидывали на себя различную посуду с кипятком или очень горячей жидкостью (стаканы, кружки, чайники, кастрюли и самовары). Из года в год не уменьшается количество фиксируемых случаев выпадений детей из окон. В 2017 году таких несчастных случаев произошло 16.

В целях предотвращения бытовых несчастных случаев с несовершеннолетними Уполномоченный ежегодно направляет в адрес глав муниципальных образований области рекомендации и разработанные памятки с упреждающей информацией по минимизации детского травматизма.

Заключение и предложения

Уполномоченный по правам ребенка, основываясь на Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка, нормах международного и российского права, принципах гуманности и справедливости, призван принимать сигналы о неблагополучии детей, отслеживать нарушения прав и законных интересов детей, всемерно содействовать восстановлению нарушенных прав ребенка. Вопросы насилия и жестокого обращения с детьми, социальное сиротство, проблемы, связанные с образованием детей, медицинским сопровождением, постоянно находятся в поле зрения Уполномоченного. В связи с этим все усилия детского правозащитника в первую очередь направлены на посредничество между обществом и властью в целях осуществления функции внесудебного разбирательства, предоставления гражданам еще одной дополнительной возможности добиться правды и справедливости.

Важной частью своей деятельности Уполномоченный также считает внимательное рассмотрение обращений граждан, своевременное вмешательство и медиаторство при разрешении ситуаций, требующих индивидуального, в ряде случаев особого, подхода, которые не могут быть решены обычным путем.

В 2017 году (как и в прошлые годы) деятельность Уполномоченного находила живой отклик у людей и не являлась напрасной, о чем свидетельствуют благодарности, поступающие в адрес Уполномоченного и его сотрудников.

В представленном докладе отражены не только проблемные вопросы, имеющие повышенную общественную значимость и требующие особого внимания, но и даны предложения и рекомендации в целях наилучшей защиты прав и законных интересов несовершеннолетних жителей Оренбуржья. Уполномоченный полагает, что его предложения и рекомендации будут учтены и реализованы в деятельности областных государственных и муниципальных структур.

Выражая признательность всем, кто принимает участие в реализации и защите прав граждан на территории Оренбургской области, Уполномоченный

планирует продолжение совершенствования института правозащитной деятельности путем расширения медиаторских способов взаимодействия с государственными органами, более тесного сотрудничества с общественными правозащитными организациями.

Уполномоченный предлагает:

1. Правительству Оренбургской области:

1.1. Рассмотреть возможность увеличения объемов финансирования, направленного на предоставление многодетным семьям социальной выплаты для приобретения или строительства жилья в рамках реализации постановления Правительства Оренбургской области от 28.07.2008 № 290-п «Об утверждении положения о предоставлении многодетным семьям социальной выплаты для приобретения или строительства жилья».

1.2. Рассмотреть возможность увеличения объемов финансирования бюджета Оренбургской области с целью создания комфортных условий проживания для детей с ограниченными возможностями и обеспечения жильем семей, имеющих детей-инвалидов, признанных нуждающимися в жилых помещениях.

1.3. Разработать и внедрить на территории Оренбургской области проект «Наставничество» для выпускников детских домов, специальных коррекционных школ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направленный на постинтернатное сопровождение лиц указанной категории.

1.4. Внести изменения в региональные правовые акты с целью возвращения режима круглосуточного медицинского сопровождения детей с тяжелыми хроническими заболеваниями (детский церебральный паралич, эпилепсия, бронхиальная астма, вирус иммунодефицита человека и другие), проживающих в школах-интернатах, в которых имеются медицинские кабинеты, отвечающие всем лицензионным требованиям.

1.5. Разработать квалификационные требования и методику формирования кадрового резерва специалистов детских специализированных учреждений, в которых воспитываются дети-инвалиды, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в обязательном порядке предусматривая проведение психологического тестирования на вспышчивость, раздражительность, скрытую агрессию.

1.6. Рассмотреть возможность выделения дополнительного финансирования из бюджетов всех уровней на строительство новых типовых детских школ искусств, спортивных школ в шаговой доступности в больших и малых населенных пунктах Оренбургской области, в целях дальнейшего сохранения и поддержки художественного образования, выявления талантливых и одаренных детей.

2. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области:

2.1. Обеспечить осуществление мер по защите и восстановлению прав несовершеннолетних, защите их от физического или психического насилия, выявлению и устраниению причин и условий, способствующих безнадзорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

2.2. Усилить работу по оказанию своевременной адресной социальной помощи, организации и проведению индивидуальной работы с учетом конкретной жизненной ситуации семьи.

3. Министерству образования Оренбургской области:

3.1. Продолжить работу по развитию сети служб медиации в общеобразовательных организациях и подготовке для них специалистов с целью формирования благоприятной образовательной среды и снижения количества конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса в организациях, подведомственных министерству.

3.2. Рассмотреть возможность организации обучения и получения профессий и специальностей детьми-инвалидами с различными нарушениями жизненных функций, получившими основное общее образование по специальной коррекционной программе 8 вида.

3.3. Организовать обучение классных руководителей, педагогов-психологов по программе повышения квалификации по вопросам выявления и профилактики суицидальных проявлений обучающихся, жесткого обращения и насилия в отношении них.

3.4. Предусмотреть в программах по повышению квалификации педагогических работников вопросы обеспечения защиты несовершеннолетних от информации, наносящей вред их здоровью и развитию.

3.5. Продолжить работу, направленную на укрепление кадрового состава образовательных организаций педагогами-психологами.

3.6. Обратить внимание педагогов на соблюдение норм педагогической этики и недопустимость нарушения прав детей в образовательных организациях.

3.7. Обеспечить своевременное информирование органов и учреждений системы профилактики о фактах жестокого обращения с несовершеннолетними, выявленных воспитателями, классными руководителями, социальными педагогами, психологами и иными педагогическими работниками.

4. Министерству здравоохранения Оренбургской области:

4.1. Продолжить оказание организационно-методической помощи медицинским организациям в вопросах организации медицинской помощи детям.

4.2. Обратить внимание медицинских работников на неукоснительное соблюдение норм медицинской этики и деонтологии.

4.3. Усилить внутренний контроль качества медицинской помощи.

4.4. Принять меры по повышению доступности и эффективности медицинской реабилитации детей-инвалидов на территории Оренбургской области.

4.5. Обеспечить своевременное информирование органов и учреждений системы профилактики о фактах жестокого обращения с несовершеннолетними, выявленных участковыми педиатрами и иными медицинскими работниками.

4.6. Организовать эффективное медицинское сопровождение обучающихся, воспитанников в государственных казенных образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении.

5. Министерству социального развития Оренбургской области:

5.1. Обеспечить своевременное информирование органов и учреждений системы профилактики о фактах жестокого обращения с несовершеннолетними, выявленных учреждениями социального обслуживания.

5.2. Продолжить реализацию мероприятий по информированию семей с детьми о получении мер социальной поддержки в объеме и порядке, установленном действующим законодательством.

5.3. Оказывать содействие органам местного самоуправления по оказанию комплексной помощи малообеспеченным семьям с детьми, в том числе материальной помощи на замену электропроводки, печного отопления в частных домовладениях.

6. Министерству физической культуры, спорта и туризма Оренбургской области:

6.1. Продолжить работу по организации доступности занятий в спортивных секциях, по формированию бесплатной физкультурно-оздоровительной инфраструктуры.

6.2. С целью повышения уровня физического развития детей проводить массовые физкультурно-оздоровительные и спортивные мероприятия, праздники.

7. Органам местного самоуправления Оренбургской области:

7.1. Продолжить работу, направленную на информирование родителей и специалистов, работающих с детьми, о признаках суицидального поведения у несовершеннолетних, особенностях поведения детей, ставших жертвами жестокого обращения и насилия, в том числе сексуального характера.

7.2. Организовать проведение на постоянной основе мероприятий, направленных на защиту детей от информации, способной нанести вред их жизни и здоровью, включающих проведение родительских всеобучей в дошкольных, общих образовательных организациях, учреждениях специального и дополнительного образования; включить в учебные планы уроки медиабезопасности.

7.3. Организовать оказание комплексной психологической помощи детям, склонным к суициду, ставшим жертвами сексуального насилия, сексуальных домогательств, а также детям, совершившим преступление.

7.4. При выявлении фактов проживания граждан, ранее судимых за преступления против жизни и здоровья несовершеннолетних, против половой неприкосновенности и половой свободы личности, а также связанных с незаконным оборотом наркотических средств, в семьях, имеющих несовершеннолетних детей, передавать данные сведения в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав для организации своевременной работы с семьей, защиты прав детей.

7.5. Принять дополнительные меры по проведению разъяснительной работы с родителями (законными представителями) о недопущении жестокого обращения с детьми, нахождения их в потенциально опасных местах, в том числе представляющих угрозу их безопасности, а также совершения ими действий, угрожающих их жизни и здоровью.

7.6. Продолжить просветительскую деятельность среди детей и родителей по безопасности дорожного движения, поведения на водоемах и при пожарах; по повышению ответственности родителей за безопасность детей.

7.7. Разработать и внедрить программу сопровождения замещающих семей с целью оказания помощи в создании благоприятных условий для проживания и воспитания ребенка в замещающей семье и его успешной социализации.

7.8. Принять комплекс мер для сохранения инфраструктуры детского отдыха, в том числе по укреплению материально-технической базы муниципальных оздоровительных лагерей за счет средств местного бюджета, по повышению уровня инженерно-технической укрепленности и антитеррористической защищенности, по недопущению ликвидации и перепрофилирования оздоровительных организаций независимо от форм собственности по восстановлению закрытых муниципальных загородных детских лагерей.

7.9. Шире использовать возможности частно-государственного партнерства для восстановления и поддержания материально-технической базы муниципальных загородных детских лагерей и лагерей палаточного типа.