

СПРАВКА

о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О внесении изменений в статью 54 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе Оренбургской области» (в части уточнения случаев внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета)

Проект внес: Фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области
(фамилия, инициалы, должность, подпись) Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области
Фракция «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании Оренбургской области

Докладчик: Казармщикова Татьяна Алексеевна – руководитель фракции ЛДПР в
(фамилия, имя, отчество, должность) Законодательном Собрании Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Ермаковой Ж.А.
Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области
Просвиркину Ю.Б.
Прошу провести финансово-экономическую экспертизу

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

16.03.2021
(дата)

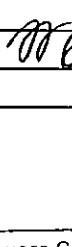
А.А.Куниловский

(подпись)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
(штамп канцелярии)

«16» 03. 2021 № 23-01/1236

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания по бюджетной, налоговой и финансовой политике	Ермакова Ж.А.	03.06.21	

Комитет Законодательного Собрания
Оренбургской области
по бюджетной, налоговой
и финансовой политике

«16» 03 2021 г. № 193

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.	23.03.21	<i>С. Еременко</i>

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Крамцова Е.К. 08.06.2021
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
в электронном виде:

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа не требуется, опубликовано
(www.pravo.ru)

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Черкасов В.В.
консультант отдела по обеспечению деятельности фракций КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия»
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 17.03 2021 г. в 14:00 ч.з.с. <i>[Подпись]</i>	
--	--

В М

СПРАВКА

о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О внесении изменений в статью 54 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе Оренбургской области» (в части уточнения случаев внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета)

Проект внес: Фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области
(фамилия, инициалы,
должность, подпись) Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области
Фракция «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании
Оренбургской области

Докладчик: Казармщикова Татьяна Алексеевна – руководитель фракции ЛДПР в
(фамилия, имя, Законодательном Собрании Оренбургской области
отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

_____ (дата)

_____ (подпись)

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Вице-Губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.	13.04.2021	С. Кулагин
Заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	13.04.2021	Н. Пасечник



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 54 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе Оренбургской области» (в части уточнения случаев внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 54 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе Оренбургской области» (в части уточнения случаев внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета).
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 54 ЗАКОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «О БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ» (в части уточнения случаев внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета)

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в статью 54 Закона Оренбургской области от 26 декабря 2013 года № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» (газета «Оренбуржье» от 26 декабря 2013 года, 15 октября, 11 декабря 2014 года, 22 октября 2015 года, 22 сентября, 3 ноября 2016 года, 9 марта, 11 мая, 6 июля, 21 декабря 2017 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2013, двадцать восьмое заседание; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 29 октября 2018 года, № 5600201810290038, 10 декабря 2018 года, № 5600201812100018, 9 декабря 2019 года, № 5600201912090006, 10 декабря 2020 года, № 5600202012100004) изменение, дополнив часть 6 абзацами в редакции:

«Внесение изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета осуществляется на основании решения трехсторонней комиссии, состоящей из депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области, представляющих фракции и депутатские объединения, представителей Правительства Оренбургской области и Счетной палаты Оренбургской области.

Порядок формирования и деятельности трехсторонней комиссии устанавливается постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка

к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 54 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе Оренбургской области» (в части уточнения случаев внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета)

Настоящий законопроект разработан в целях повышения открытости процесса внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета.

Регулирование отдельных вопросов по основаниям, установленным законом Оренбургской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, предлагается осуществлять на основании решения трехсторонней комиссии (далее – комиссии), состоящей из депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области, представляющих фракции и депутатские объединения, представителей Правительства Оренбургской области и Счетной палаты Оренбургской области, формирование и работа которой устанавливаются постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области.

**Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в
статью 54 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе
Оренбургской области» (в части уточнения случаев внесения изменений в
сводную бюджетную роспись областного бюджета)**

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 54 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе Оренбургской области» (в части уточнения случаев внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета) не потребует увеличения расходов областного бюджета.

Перечень
правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием закона Оренбургской области
«О внесении изменения в статью 54 Закона Оренбургской области
«О бюджетном процессе Оренбургской области» (в части уточнения случаев
внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета)

В случае принятия закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 54 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе Оренбургской области» (в части уточнения случаев внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета) потребуется принятие постановления Законодательного Собрания Оренбургской области о создании трехсторонней комиссии, предусмотренной данным законом.

Заключение

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы
проекта закона Оренбургской области от 16.03.2021 № 44/1236-21
«О внесении изменения в статью 54 Закона Оренбургской области
«О бюджетном процессе в Оренбургской области»
(далее – проект закона)

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

В проекте закона положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

Начальник отдела правовой и
лингвистической экспертизы



Т.А.Дмитриенко

22.03.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
экспертно-правового управления аппарата
Законодательного Собрания Оренбургской области

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии со статьей 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области проведена экспертиза проекта закона Оренбургской области от 16.03.2021 № 44/1236-21 «О внесении изменения в статью 54 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области».

Проектом закона предлагается дополнить часть 6 статьи 54 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» положением о том, что внесение изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета осуществляется на основании решения трехсторонней комиссии, состоящей из депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области, представляющих фракции и депутатские объединения, представителей Правительства Оренбургской области и Счетной палаты Оренбургской области.

Предлагаемая норма противоречит пункту 6 статьи 14, части 1 статьи 54 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области», пункту 1 статьи 217 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми, внесение изменения в сводную бюджетную роспись осуществляется руководителем финансового органа.

Проведена лингвистическая экспертиза проекта закона. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Начальник отдела правовой и
лингвистической экспертизы



Т.А.Дмитриенко

22.03.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 54 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области проведена правовая и антикоррупционная экспертиза вышеуказанного проекта закона области. Считаю необходимым отметить следующее.

Проектом предлагается установить, что внесение изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета осуществляется на основании решения трехсторонней комиссии, состоящей из депутатов законодательного Собрания Оренбургской области, представителей Правительства Оренбургской области и Счетной палаты Оренбургской области.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) сводная бюджетная роспись – это документ, который составляется и ведется финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом) в соответствии с Кодексом в целях организации исполнения бюджета по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета.

Согласно статье 154 Кодекса исполнение бюджета относится к полномочиям исполнительных органов государственной власти.

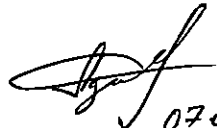
Одним из принципов деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации является принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную в целях обеспечения сбалансированности полномочий и исключения сосредоточения всех полномочий или большей их части в ведении одного органа государственной власти либо должностного лица (статья 1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Таким образом, в предлагаемой проектом инициативе усматривается нарушение вышеуказанного принципа организации государственной власти на региональном уровне.

Вместе с этим необходимо отметить, что основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета определены на законодательном уровне: Кодексом, Законом Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» и законом Оренбургской области об областном бюджете (законом Оренбургской области о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области) на текущий финансовый год и плановый период. Указанное обстоятельство не позволяет финансовому органу исполнительной власти по своему усмотрению вносить изменения в сводную бюджетную роспись областного бюджета.

В связи с изложенным проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 54 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» не может быть согласован.

Консультант отдела правовой и
антикоррупционной экспертизы



07.04.2021

Г.А.Адыев

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

22 марта 2021 года

№ 1-23/9

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Оренбургской области о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 16.03.2021 № 44/1236-21 «О внесении изменения в статью 54 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» (в части уточнения случаев внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета)

(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области от 22 марта 2021 года № 15)

Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 16.03.2021 № 44/1236-21 «О внесении изменения в статью 54 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» (в части уточнения случаев внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета) (далее – Законопроект) проведена на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области.

Законопроект предусматривает внесение изменения в *порядок ведения сводной бюджетной росписи* областного бюджета. Внесение изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета предлагается осуществлять на основании *решения трехсторонней комиссии*, состоящей из депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области, представляющих фракции и депутатские объединения, представителей Правительства Оренбургской области и Счетной палаты Оренбургской области.

Согласно абзацу 1 части 1 статьи 54 Закона Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области (далее – Закон о бюджетном процессе) порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета устанавливается министерством финансов Оренбургской области (в настоящее время действует приказ министерства финансов Оренбургской области от 22.12.2017 № 213 «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета»). Указанная норма Закона о бюджетном процессе соответствует положениям пункта 1 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Таким, образом, положения Законопроекта не соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации.

Вместе с тем, считаем необходимым отметить следующее.


Согласно части 2 статьи 54 Закона о бюджетном процессе утвержден-

ные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать закону Оренбургской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период. В случае принятия закона Оренбургской области о внесении изменений в закон Оренбургской области о бюджете на текущий финансовый год и плановый период министр финансов Оренбургской области утверждает соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись. Частями 2 и 6 статьи 54 Закона о бюджетном процессе предусмотрены основания для внесения изменения в сводную бюджетную роспись *без внесения изменений в закон Оренбургской области о бюджете* на текущий финансовый год и плановый период. Обеспечение прозрачности процесса корректировки сводной бюджетной росписи в ходе исполнения бюджета возможно посредством регулирования законодателем перечня таких оснований (в пределах норм, установленных Бюджетным кодексом РФ).

Также следует отметить, что наименование Законопроекта, а именно, его конкретизирующая часть («в части уточнения *случаев внесения изменений* в сводную бюджетную роспись областного бюджета») не соответствует содержанию Законопроекта.

Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть настоящее заключение при рассмотрении проекта закона Оренбургской области от 16.03.2021 № 44/1236-21 «О внесении изменений в статью 54 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области».

Главный инспектор – начальник отдела
экспертно-аналитического и
методологической работы аппарата
Счетной палаты Оренбургской области

 Е.П.Ржевская



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

20.05.2021 № 23-40/82-6а

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
бюджетной, налоговой и финансовой
политике

Ермаковой Ж.А.

Уважаемая Жанна Анатольевна!

Депутаты фракций КПРФ, ЛДПР и «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании Оренбургской области рассмотрели замечания и предложения, поступившие к проекту закона «О внесении изменения в статью 54 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» (в части уточнения случаев внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета) (далее – проект закона), и не согласны с ними по следующим основаниям.

1. Замечание экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, Счетной палаты Оренбургской области и прокуратуры Оренбургской области относительно того, что проект закона противоречит пункту 1 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункту 6 статьи 14, части 1 статьи 54 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» (далее – Закон о бюджетном процессе), в соответствии с которыми внесение изменения в сводную бюджетную роспись осуществляется руководителем финансового органа, считаем необоснованным, а именно в соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о бюджетном процессе перечень главных распорядителей средств областного бюджета устанавливается законом Оренбургской области об областном бюджете в составе ведомственной структуры расходов.

Частями 2 и 6 статьи 54 Закона о бюджетном процессе предусмотрены основания для внесения изменения в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон Оренбургской области о бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

Порядок внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета регулируется подзаконным актом – приказом министерства финансов Оренбургской области от 22.12.2017 № 213 «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета» (далее – Порядок).

В соответствии с абзацем вторым пункта 1.3 раздела 1 Порядка показатели, включенные в сводную роспись, должны соответствовать закону об областном бюджете.

В соответствии с пунктом 2.3.3 Порядка внесение изменений в бюджетную роспись представляет собой процесс, в ходе которого происходит согласование лимитов бюджетных обязательств между министерством финансов и главными распорядителями бюджетных средств.

Законодательное Собрание Оренбургской области принимает участие в бюджетном процессе не только в качестве органа публичной власти, принимающего нормативный правовой акт об областном бюджете на соответствующий год, но и в качестве главного распорядителя бюджетных средств.

Участие в таком обсуждении депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области в составе трехсторонней комиссии, состоящей из депутатов, представляющих фракции и депутатские объединения, принципиально не отличается от уже предусмотренного Порядком обсуждения лимитов бюджетных обязательств.

С учетом изложенного предлагаемый проект закона не меняет существующего порядка внесения изменений в сводную бюджетную роспись. Внесение изменений в сводную бюджетную роспись остается за министерством финансов Оренбургской области.

2. Замечание государственного правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области относительно того, что проект закона нарушает принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную считаем необоснованным, поскольку порядок уже предусматривает обсуждение между министерством финансов и другими участниками бюджетного процесса, которое осуществляется при внесении изменений в бюджетную роспись.

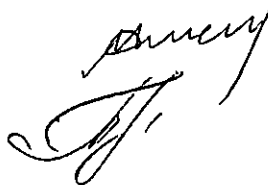
Проект закона не меняет существующего порядка внесения изменений в сводную бюджетную роспись. Предусмотренная проектом трехсторонняя комиссия не подменяет собой министерство финансов, которое сохраняет весь имеющийся на сегодняшний день объем полномочий.

Таким образом, проект закона не нарушает принципа разделения властей.

3. Замечание Счетной палаты относительно того, что наименование проекта закона, а именно его конкретизирующая часть («в части уточнения случаев внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета»), не соответствует содержанию проекта закона, является обоснованным.

С данным замечанием инициаторы проекта согласны, доработанный текст проекта закона будет направлен в адрес комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике в ближайшее время.

Руководитель фракции КПРФ



М.А.Амелин

Руководитель фракции ЛДПР



Г.А.Казармщикова

Руководитель фракции «Справедливая Россия»



В.И.Фролов



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74

26.03.2021 № 22-01-02/2021

на № _____

Грассманов ВВ

Председателю комитета Законодательного
Собрания области по бюджетной, налоговой
и финансовой политике

Ермаковой Ж.А.

ИНФОРМАЦИЯ

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 54 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе Оренбургской области» (в части уточнения случаев внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета) изучен.

Законопроект предусматривает внесение изменений в порядок ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета. Внесение изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета предлагается осуществлять на основании решения трехсторонней комиссии, состоящей из депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области, представляющих фракции и депутатские объединения, представителей Правительства Оренбургской области и Счетной палаты Оренбургской области.

Данная норма противоречит пункту 1 статьи 217 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, пункту 6 статьи 14, части 1 статьи 54 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области», в соответствии с которыми внесение изменения в сводную бюджетную роспись осуществляется руководителем финансового органа.

Старший помощник
прокурора области

старший советник юстиции

Ж.В. Андреева

Комитет Законодательного Собра.
Оренбургской области
по бюджетной, налоговой
и финансовой политике
01. 04 2021 г. № 225

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«01»04.2021 № 23-16/1617

Исрп-2211-1211-21/1666



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

РЕШЕНИЕ

« 8 » июня 2021 года

№ 16/490

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 54 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе Оренбургской области» (в части уточнения случаев внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета) (№ 44/1236-21 от 16.03.2021)

Законопроект разработан фракциями КПРФ, ЛДПР и «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Оренбургской области в целях повышения открытости процесса внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета.

Регулирование отдельных вопросов по основаниям, установленным законом Оренбургской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, предлагается осуществлять на основании решения трехсторонней комиссии (далее – комиссии), состоящей из депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области, представляющих фракции и депутатские объединения, представителей Правительства Оренбургской области и Счетной палаты Оренбургской области, формирование и работа которой устанавливаются постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области.

В соответствии со статьей 53 Регламента Законодательного Собрания области проведена независимая антикоррупционная экспертиза законопроекта.

Проведены юридическая и лингвистическая экспертизы законопроекта.

В заключении экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области указано, что предлагаемая законопроектом норма противоречит пункту 6 статьи 14 и части 1 статьи 54 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области», а также пункту 1 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми внесе-

ние изменения в сводную бюджетную роспись осуществляется руководителем финансового органа.

Такие же замечания отражены в заключении Счетной палаты Оренбургской области и в заключении прокуратуры Оренбургской области. Также Счетная палата отмечает, что наименование законопроекта, а именно его конкретизирующая часть (в части уточнения *случаев внесения изменений* в сводную бюджетную роспись областного бюджета) не соответствует содержанию законопроекта. Кроме того, по мнению Счетной палаты области, обеспечение прозрачности процесса корректировки сводной бюджетной росписи в ходе исполнения бюджета возможно посредством регулирования законодателем перечня таких оснований (в пределах норм, установленных Бюджетным кодексом РФ).

В заключении государственного правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области на законопроект отмечается, что согласно статье 154 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета относится к полномочиям исполнительных органов государственной власти. Одним из принципов деятельности органов государственной власти субъектов РФ является принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную в целях обеспечения сбалансированности полномочий и исключения сосредоточения всех полномочий или большей их части в ведении одного органа или одного должностного лица (статья 1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации Законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Таким образом, в предлагаемой проектом инициативе усматривается нарушение указанного принципа организации государственной власти на региональном уровне.

На поступившие замечания получен мотивированный отзыв инициаторов законопроекта, согласно которому они считают обоснованным только замечание Счетной палаты Оренбургской области в части наименования законопроекта.

На основании изложенного комитет решил:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию области:

1.1. **Отклонить** проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 54 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе Оренбургской области» (в части уточнения случаев внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета).

1.2. Установить продолжительность обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания области – 7 минут.

Председатель комитета



Ж.А.Ермакова