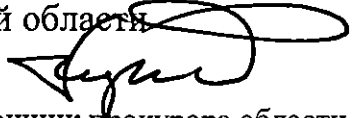


СПРАВКА

о подготовке проекта закона Оренбургской области
 О внесении изменений в ^{статья} 16 Закона Оренбургской области «О статусе выборного
 должностного лица местного самоуправления»

Проект внес:
 (фамилия, инициалы,
 должность, подпись)
Докладчик:
 (фамилия, имя,
 отчество, должность)

Медведев Р.Ф. – прокурор Оренбургской области 
 Андреева Жанна Владимировна – старший помощник прокурора области
 по взаимодействию с законодательными (представительными) и испол-
 нительными органами государственной власти, органами местного са-
 моуправления

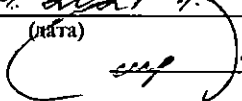
Поручение председателя (заместителя председателя)
 Законодательного Собрания области:

Аверкиеву С.А.

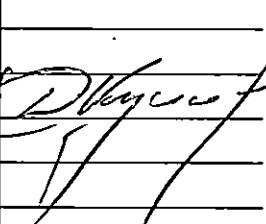
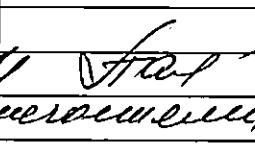

Прошу организовать работу согласно
 Регламенту Законодательного Собрания
 области

Отметка о подписании принятого закона
 Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта
 Законодательным Собранием
 Собрания Оренбургской
 области
 «05.04.2021» № 23-О/1686
 (штамп-канцелярия)

06.04.2021 г.
 (дата)  С.И.Грачев
 (подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

| Наименование организации | Фамилия и инициа- лы (разборчиво) | Дата согла- сования проекта | Подпись |
|--|---|-----------------------------------|---|
| Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбург- ской области – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбург- ской области | Кулагин Д.В. | 08.04.2021 |  |
| Заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области | Пасечник Н.Б. | 08.04.2021 |  |
| Первый заместитель руководителя аппарата – начальник экспертно- правового управления аппарата Законодательного Собрания | Еременко Т.М | 13.04.21 |  |

| | | | |
|--|---------------|-----------|--|
| Оренбургской области | | | |
| Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти Законодательного Собрания Оренбургской области | Аверкиев С.А. | 04.06.21. | |

Аверкиев

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил:

Меркулов А.С. ИИ

Разослано:

в электронном виде:

правовое управление аппарата Губернатора Оренбургской области, *Мавлин*
Меркулов, *Меркулов*, *Меркулов* и *гор. округов*,
 прокуратура Оренб. области, *Косенко* по *делу*,

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа: **ОПУБЛИКОВАТЬ**

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил:

Меркулов ИИ - и.о. М.С.
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

| Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области | | |
|--|---|------------------------|
| от работника аппарата Законодательного Собрания области | от председателя Законодательного Собрания области | от Губернатора области |

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО
по электронной почте
04.06.21 в *14:39*
Меркулов

ОТПРАВЛЕНО
по электронной почте
04.06.21 в *16:39*
Меркулов
подпись
ИИ



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Председателю Законодательного
Собрания Оренбургской области

Грачеву С.И.

**ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74
02.04.2021 № 22-01-152021
на № _____

Уважаемый Сергей Иванович!

Направляю на рассмотрение Законодательного Собрания Оренбургской области проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 16 Закона Оренбургской области «О статусе выборного должностного лица местного самоуправления».

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области подготовка и представление проекта закона Оренбургской области в Законодательном Собрании области поручается старшему помощнику прокурора области по взаимодействию с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления Андреевой Жанне Владимировне.

Приложение: на 7 листах.

С уважением,

Прокурор области

Р.Ф. Медведев

**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**

«05» 04. 2021 № 23-01/1686

Прокуратура Оренбургской области
№ Исорг-22/1-1377-21/1992-20530001



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

**О Законе Оренбургской области
«О внесении изменения в статью
16 Закона Оренбургской области
«О статусе выборного должност-
ного лица местного самоуправ-
ления»**

Рассмотрев в двух чтениях проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 16 Закона Оренбургской области «О статусе выборного должностного лица местного самоуправления», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Принять Закон Оренбургской области «О внесении изменения в статью 16 Закона Оренбургской области «О статусе выборного должностного лица местного самоуправления».
2. Направить указанный Закон Губернатору Оренбургской области Паслеру Д.В. для подписания и официального опубликования.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 16 ЗАКОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «О СТАТУСЕ ВЫБОРНОГО ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в статью 16 Закона Оренбургской области от 12 сентября 1997 года № 130/32-ОЗ «О статусе выборного должностного лица местного самоуправления» (газета «Южный Урал» от 20 сентября 1997 года, 17 марта 1998 года, 17 ноября 2000 года, 15 мая 2001 года, 10 сентября 2002 года, 8 июля 2006 года, 15 сентября 2007 года, 29 марта 2008 года, 4 апреля 2009 года, 15 мая 2010 года, 26 марта 2011 года; газета «Оренбуржье» от 15 марта 2012 года, 21 марта 2013 года, 15 октября 2014 года, 14 мая, 5 ноября 2015 года, 10 марта 2016 года, 7 сентября, 16 ноября 2017 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 1997, двадцать пятое заседание; 1998, двадцать восьмое заседание; 2000, двадцать второе заседание; 2001, двадцать пятое заседание; 2002, четвертое заседание; 2006, третье заседание; 2007, четырнадцатое заседание; 2008, восемнадцатое заседание; 2009, двадцать седьмое заседание; 2010, тридцать пятое заседание; 2011, сорок шестое заседание; 2012, одиннадцатое заседание; 2013, двадцатое заседание; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 28 апреля 2018 года, № 5600201804280010, № 5600201804280027, 29 октября 2018 года, № 5600201810290002, 26 декабря 2018 года, № 5600201812260005, № 5600201812260014, 2 июля

2019 года, № 5600201907020016, 25 октября 2019 года, № 5600201910250031, 27 мая 2020 года, № 5600202005270009, 10 декабря 2020 года, № 5600202012100001) изменение, заменив слова «органов местного самоуправления» словами «представительного органа муниципального образования».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью
16 Закона Оренбургской области «О статусе выборного должностного лица
местного самоуправления»

На основании Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в соответствии со статьей 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» разработан проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 16 Закона Оренбургской области «О статусе выборного должностного лица местного самоуправления».

В статье 16 Закона Оренбургской области «О статусе выборного должностного лица местного самоуправления» определено, что выборное должностное лицо местного самоуправления, работающее на постоянной основе, получает ежемесячно должностной оклад, надбавки и иные выплаты к должностному окладу, размеры которых определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования, федеральным и областным законодательством.

По результатам правоприменения установлено, что данная норма дает возможность принятия решения о назначении премий главой муниципального образования в отношении самого себя, что влечет за собой возможность возникновения конфликта интересов.

Согласно части 11.1 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ представительный орган муниципального образования заслушивает ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

Правовой статус главы муниципального образования определен статьей 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ. Глава муниципального образования подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования.

Глава муниципального образования представляет представительному органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а в случае, если глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, о результатах деятельности местной администрации и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования (часть 5.1 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ).

Аналогичные положения, определяющие организацию местного самоуправления, правовой статус представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, закреплены в Законе Оренбургской области от 21.02.1996 «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (части 2, 4 статьи 14, части 1, 7 статьи 15, части 4, 5, 5.1 статьи 16).

Таким образом, вопросы, связанные с распоряжением муниципальной собственностью, принятием бюджета муниципального образования, контролем за его исполнением, материально-техническим обеспечением деятельности органов муниципального образования, в том числе определением размера расходов на денежное содержание главы муниципального образования, отнесены к компетенции представительного органа муниципального образования, которому подконтролен и подотчетен глава муниципального образования.

Исходя из изложенного, любые дополнительные денежные выплаты главе муниципального образования, зависящие от оценки результатов его деятельности, могут быть осуществлены исключительно по решению представительного органа муниципального образования.

Возможность самостоятельного принятия должностным лицом решения о выплате себе премий влечет за собой получение им доходов в виде денег и является проявлением личной заинтересованности, которая прямо влияет на надлежащее, объективное и беспристрастное осуществление этим лицом своих должностных полномочий, влечет за собой возможность возникновения конфликта интересов (часть 1 статьи 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

Аналогичная позиция нашла свое отражение в определении Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 03.02.2020 № 47-КТ19-13.

Согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления обязаны осуществлять противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

**Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения
в статью 16 Закона Оренбургской области «О статусе выборного
должностного лица местного самоуправления»**

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 16 Закона Оренбургской области «О статусе выборного должностного лица местного самоуправления» не приведет к изменению доходов, расходов, изменению источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджетов муниципальных образований.

Перечень
нормативных правовых актов Оренбургской области, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в
связи с принятием закона Оренбургской области «О внесении изменения в
статью 16 Закона Оренбургской области «О статусе выборного
должностного лица местного самоуправления»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 16 Закона Оренбургской области «О статусе выборного должностного лица местного самоуправления» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия правовых актов Оренбургской области.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

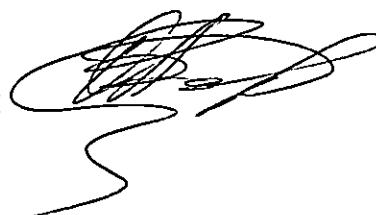
по результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области от 06.04.2021 № 64/1686 -21 «О внесении изменения в статью 16 Закона Оренбургской области «О статусе выборного должностного лица местного самоуправления»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена правовая и антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 16 Закона Оренбургской области «О статусе выборного должностного лица местного самоуправления» (далее – проект закона).

В проекте закона не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

Вместе с тем с учетом статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в целях устранения юридико-технической неточности предлагаем в статье 1 проекта закона слова «дополнив после слов «нормативными правовыми актами» словом «представительных» заменить словами «слова «органами местного самоуправления» заменить словами «представительного органа муниципального образования».

Заместитель начальника управления—
начальник отдела правовой и
антикоррупционной экспертизы
государственно-правового управления



О.А.Варламова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
экспертно-правового управления аппарата
Законодательного Собрания Оренбургской области

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии со статьей 56 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области проведена юридическая экспертиза доработанного проекта закона Оренбургской области от 06.04.2021 № 64/1686-21 «О внесении изменения в статью 16 Закона Оренбургской области «О статусе выборного должностного лица местного самоуправления».

Замечаний правового характера к тексту доработанного проекта закона не имеется.

Начальник отдела правовой и
лингвистической экспертизы



Т.А.Дмитриенко

18.05.2021



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации**

**ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74

28 .04.2021 № 22-01-15 -2021

на № _____



Председателю комитета Законодательного
Собрания Оренбургской области по
местному самоуправлению и вопросам
деятельности органов государственной
власти

Аверкиеву С.А.

Направляем доработанный в соответствии с замечаниями
государственно правового управления аппарата Губернатора и
Правительства Оренбургской области проект Закона Оренбургской области
«О внесении изменения в статью 16 Закона Оренбургской области «О статусе
выборного должностного лица местного самоуправления».

Приложение: на 2 листах.

И.о. прокурора области
старший советник юстиции

И.Б. Крушинский

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«30» 04. 2021 № 23-17/2328

Прокуратура Оренбургской области
№ Исорг-22/1-2412-21/-20530001



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

4 июня 2021 года

№ 693

г.Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 16 Закона Оренбургской области «О статусе выборного должностного лица местного самоуправления»

Комитетом по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти рассмотрен проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 16 Закона Оренбургской области «О статусе выборного должностного лица местного самоуправления», внесенный прокуратурой Оренбургской области.

Проектом закона предлагается уточнить, что только выборный орган местного самоуправления имеет право принимать нормативные правовые акты, определяющие размеры должностного оклада, надбавки и иных выплаты к должностному окладу выборного должностного лица местного самоуправления, работающего на постоянной основе.

Поступили положительное заключение экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области и заключение государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области с замечанием юридико-технического характера. Инициатором представлен в адрес комитета доработанный проект закона.

Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 16 Закона Оренбургской области «О статусе выборного должностного лица местного самоуправления», комитет

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **принять доработанный** проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 16 Закона Оренбургской области «О статусе выборного должностного лица местного самоуправления» **одновременно в двух чтениях.**

Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания: *4* мин., время для доклада: *2* мин.

2. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Председатель комитета



С.А.Аверкиев