

СПРАВКА

о подготовке проекта закона Законодательного Собрания Оренбургской области

О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области»

Проект внес: Казармщикова Татьяна Алексеевна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области от областного избирательного округа
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Иванова Татьяна Александровна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области от областного избирательного округа

Панкратов Алексей Витальевич – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области от областного избирательного округа

Мирохин Владимир Юрьевич – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области от областного избирательного округа

Ширнин Вячеслав Викторович – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области от областного избирательного округа

Докладчик: Казармщикова Татьяна Алексеевна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области от областного избирательного округа
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Ермаковой Ж.А.

Прошу дать заключение на законопроект

Просвиркину Ю.Б.

Прошу провести финансово-экономическую экспертизу

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области: Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

«04» 03. 2021 № 23-01/1045
(штамп-канцелярии)

05 03 2021
(дата) *ср* 0 0 0 6 С.И.Грачев
(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике	Хромушина О.Н.	03.06.21	<i>Хрому</i>



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области».
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 2 ЗАКОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «О ВЕТЕРАНАХ ТРУДА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в статью 2 Закона Оренбургской области от 1 ноября 2008 года № 2560/532-IV-ОЗ «О ветеранах труда Оренбургской области» (газета «Южный Урал» от 22 ноября 2008 года; газета «Оренбуржье» от 5 июля 2011 года, 20 декабря 2012 года, 14 ноября 2013 года, 20 ноября 2014 года, 3 ноября 2016 года, 7 сентября 2017 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2008, двадцать третье заседание; 2011, четвертое заседание; 2012, восемнадцатое заседание; 2013, двадцать пятое заседание; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 24 сентября 2018 года, № 5600201809240001) изменение, дополнив ее пунктом 5 в редакции:

«5) гражданам, достигшим возраста 55 лет для женщин, 60 лет для мужчин, страховая пенсия по старости которым назначена в соответствии с пунктами 19–21 части 1 статьи 30 Федерального закона «О страховых пенсиях».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования, но не ранее 1 января 2022 года.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области
«О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области
«О ветеранах труда Оренбургской области»

Проект закона «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» подготовлен в целях расширения оснований для присвоения звания «Ветеран труда» в Оренбургской области.

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон) ряд категорий граждан Российской Федерации имеют право на получение досрочной страховой пенсии по старости. Перечень граждан, имеющих право на назначение страховой пенсии по старости ранее достижения возраста, предусмотренного статьей 8 Федерального закона, устанавливается за работу в особых условиях и с учетом социальной значимости трудовой деятельности граждан. Назначение досрочной страховой пенсии по старости является признанием на федеральном уровне особых заслуг граждан перед государством и обществом.

В связи с этим предлагается дополнить основания для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области» гражданам, достигшим возраста 55 лет для женщин, 60 лет для мужчин, осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей, лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения, а также творческую деятельность на сцене в театрах или театрально-зрелищных организациях, которым страховая пенсия по старости назначена в соответствии с пунктами 19–21 части 1 статьи 30 Федерального закона «О страховых пенсиях».

Принятие закона не только увеличит уровень социальной поддержки указанных категорий граждан, но и поднимет престиж работников сферы образования, здравоохранения, культуры и окажет положительное влияние на решение вопроса нехватки специалистов.

Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2
Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области»

Принятие закона «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» потребует дополнительного финансирования из средств областного бюджета.

По информации ГУ – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Оренбургской области, по состоянию на 1 января 2021 года количество граждан обозначенных в законопроекте категорий, проживающих на территории Оренбургской области и являющихся получателями досрочной страховой пенсии по старости, назначенной в соответствии Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», составляет 36 290 человек.

№ п/п	Основание назначения досрочной пенсии	Количество получателей
1.	Лица, осуществляющие педагогическую деятельность в учреждениях для детей	22 722
2.	Лица, осуществляющие лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения	13 462
3.	Лица, осуществляющие творческую деятельность на сцене в театрах или театрально-зрелищных организациях	106
Общее количество		36 290

По информации министерства социального развития Оренбургской области, средний размер затрат областного бюджета в 2020 году на одного получателя мер социальной поддержки в месяц составил 984,40 рубля.

№ п/п	Виды выплаты	Размер выплаты на одного получателя, руб.
1.	Ежемесячная денежная компенсация на оплату ЖКУ	545,50
2.	Ежемесячные денежные выплаты за проезд	300,00
3.	Ежемесячные денежные выплаты на оплату услуг связи	138,90
Средний размер затрат		984,40

Следовательно, средний размер затрат областного бюджета на одного получателя мер социальной поддержки, проходивших через министерство

социального развития Оренбургской области, в год составил $984,40 \cdot 12 + 108,00$ (средний размер доставки ЕДК за год) = 11 920,80 рубля.

Кроме того, по информации министерства здравоохранения Оренбургской области, средний размер затрат областного бюджета на зубопротезирование одного получателя льготы в 2020 году составил 7 050 рублей.

Общий объем затрат областного бюджета на одного получателя мер социальной поддержки по категории «ветеран труда» в год составил: $11\,920,80 + 7\,050 = 18\,970,80$ рубля.

Исходя из этого, ежегодно на реализацию предложенного законопроекта потребуется дополнительное финансирование из средств областного бюджета в объеме: $36\,290 \text{ человек} \cdot 18\,970,80 \text{ рубля} = 688\,450\,332$ рубля.

Из-за невозможности предусмотреть заранее ряд факторов, например наличие ранее оформленных мер поддержки, выбор гражданином другого основания при оформлении мер социальной поддержки или периодичность получения такой меры поддержки, как зубопротезирование, расчет произведен без учета возможного получения мер социальной поддержки указанными категориям граждан по другим основаниям (например, по инвалидности), а также из расчета обращения всех получателей льготы за зубопротезированием в течение одного года. С учетом данных факторов практическая реализация закона потребует затрат из областного бюджета в значительно меньшем объеме.

В соответствии с предложенной законодательной инициативой закон вступает в силу после его официального опубликования, но не ранее 1 января 2022 года, поэтому предусмотреть указанные расходные обязательства Правительству Оренбургской области предлагается при формировании областного бюджета на 2022 год и на плановый период.

Перечень
актов законодательства Оренбургской области, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием закона Оренбургской области «О внесении изменения в
статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда
Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» потребует внесения изменения в постановление Правительства Оренбургской области от 6 февраля 2017 года № 58-п «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области».

26.02.2021 № 02/16-182
На № _____ от _____

Заключение
на проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в
статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда
Оренбургской области»

Проектом закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» предлагается расширить круг лиц, претендующих на получение мер социальной поддержки в соответствии с Законом Оренбургской области от 01.11.2008 № 2560/532-IV-ОЗ «О ветеранах труда Оренбургской области», путем отнесения к категории граждан, имеющих право на присвоение звания «Ветеран труда Оренбургской области», лиц, которым досрочно назначена страховая пенсия по старости в соответствии с пунктами 19-21 части 1 статьи 30 Федерального закона «О страховых пенсиях».

Реализация законопроекта, по оценке разработчиков, потребует ежегодного бюджетного финансирования в размере 688,4 млн. рублей.

В нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-II-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» в финансово-экономическом обосновании к проекту закона источники поступления средств в областной бюджет либо сокращения существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться в плановом периоде 2022-2023 годов финансирование принимаемых расходных обязательств, не определены.

Учитывая изложенное, законопроект не может быть поддержан.

Первый вице-губернатор – первый
заместитель председателя Правительства
Оренбургской области – министр
сельского хозяйства, торговли, пищевой
и перерабатывающей промышленности
Оренбургской области



С.В.Балыкин

ЗАКЛЮЧЕНИЕ


по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза вышеуказанного проекта закона области.

В рассмотренном проекте закона Оренбургской области не выявлено положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Вместе с этим необходимо отметить, что в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 26 Закона Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» в финансово-экономическом обосновании к проекту закона источники поступления средств в областной бюджет либо сокращения существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться в плановом периоде 2022-2023 годов финансирование принимаемых расходов обязательств, не определены.

Консультант отдела правовой и антикоррупционной экспертизы


12.05.2024

Г.А.Адыев

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной
экспертизы проекта закона Оренбургской области
«О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области
«О ветеранах труда Оренбургской области»
от 04.03.2021 № 39/1045-21

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» (далее – законопроект) в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

10.03.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области на проект закона Оренбургской области
«О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области
«О ветеранах труда Оренбургской области»
от 04.03.2021 № 39/1045-21

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» (далее – законопроект) рассмотрен в порядке статьи 54 Регламента Законодательного Собрания области.

Замечаний и предложений к законопроекту не имеется.

Проведена лингвистическая экспертиза законопроекта. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

10.03.2021



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,
e-mail: parliament01@gov.orb.ru

15.03.2021 № 23-16/35-вн

на № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области
по социальной и демографической
политике

Хромушиной О.Н.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области», внесенный депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области Т.А. Казармщиковой, Т.А. Ивановой, А.В. Панкратовым, В.Ю. Мирохиным, В.В. Ширниным (№ 39/1045-21 от 04.03.2021)

В соответствии со статьей 51 и 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотрен проект закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Проектом закона предлагается дополнить статью 2 Закона Оренбургской области от 01.11.2008 № 2560/532-IV-ОЗ «О ветеранах труда Оренбургской области» пунктом 5, расширив основания для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области».

Предлагается звание «Ветеран труда Оренбургской области» также присваивать гражданам, достигшим возраста 55 лет для женщин, 60 лет для мужчин, страховая пенсия по старости которым назначена в соответствии с пунктами 19–21 части 1 статьи 30 Федерального закона «О страховых пенсиях», то есть лицам, не менее 25 лет осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей, независимо от их возраста; лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения не менее 25 лет в сельской местности и поселках городского типа и не менее 30 лет в городах, сельской местности и

поселках городского типа либо только в городах, независимо от их возраста; лицам, осуществлявшим творческую деятельность на сцене в театрах или театрально-зрелищных организациях (в зависимости от характера такой деятельности) не менее 15–30 лет, по достижении возраста 55–60 лет либо независимо от возраста.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что для реализации данного проекта закона потребуется дополнительное выделение средств из областного бюджета в размере 688,4 млн. рублей, начиная с 01.01.2022 года.

Расчет средств, необходимых на финансовое обеспечение реализации Закона осуществлен исходя из численности граждан, обозначенных в законопроекте категориях, проживающих на территории Оренбургской области и являющихся получателями досрочной страховой пенсии по старости, назначенной в соответствии Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» по состоянию на 01.01.2021 года (36 290 человек) и среднего размера затрат на одного получателя мер социальной поддержки – 984,4 рубля. Учитываются также расходы по доставке ежемесячной компенсации до получателей (почтовые, банковские услуги), средний размер, которых составляет 108,0 рублей, при этом не учтены расходы по доставке иных мер поддержки ветеранов труда (*ежемесячная денежная выплата, компенсация произведенных расходов за оказанные услуги связи*), кроме того, отсутствует ясность определения данного размера.

Кроме того, в настоящее время в области реализуются меры социальной поддержки работников, осуществляющих педагогическую и лечебную деятельность. Так, в соответствии с Законом Оренбургской области от 29.12.2007 № 1834/378-IV-ОЗ руководителям, заместителям руководителей, руководителям структурных подразделений и их заместителям, педагогическим работникам муниципальных и государственных областных образовательных организаций, работающим и проживающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), в том числе вышедшим на пенсию, имеющим стаж работы в соответствующих организациях в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) не менее 10 лет предоставляются меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

Также, согласно Закону Оренбургской области от 12.01.2005 № 1772/301-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных работников областных государственных учреждений и организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельской местности на территории Оренбургской области» медицинские и фармацевтические работники, в том числе уволенные в связи с выходом на пенсию, получают ежемесячную денежную компенсацию на частичное возмещение расходов по оплате за наем жилого помещения и коммунальные услуги.

Таким образом представленный расчет является неточным и подлежит корректировке.

Финансирование дополнительных расходов инициатор законопроекта предлагает предусмотреть Правительству Оренбургской области при разработке проекта областного бюджета на 2022 год и на плановый период.

Следует отметить, что в соответствии с Законом Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» законопроекты об областном бюджете вносятся и утверждаются Законодательным Собранием Оренбургской области на очередной финансовый год и на плановый период. Так в настоящее время действует Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» от 18 декабря 2020 года № 2558/716-VI-ОЗ. Областной бюджет на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов принят с дефицитом, в связи с чем отсутствует возможность увеличения расходов областного бюджета, в том числе введение дополнительных расходных обязательств без источника финансового обеспечения. Также учитывая, что объем ассигнований на 2022 и 2023 годы запланирован в соответствии с принятыми расходными обязательствами и не включает дополнительные обязательства, предусмотренные в рассматриваемом проекте закона, указанный источник не может быть принят к рассмотрению.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рассмотрен при соблюдении требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Заместитель председателя комитета



Е.Д. Сусов

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

18 марта 2021 года

№ 1 – 23/6

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Оренбургской области о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 04.03.2021 № 39/1045-21 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области»»

(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты
Оренбургской области от 18.03.2021 № 10)

Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 04.03.2021 № 39/1045-21 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области»» (далее – Законопроект) проведена на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области.

Законопроектом предлагается расширить основания для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области», установленные статьей 2 Закона Оренбургской области от 01.11.2008 № 2560/532-IV-ОЗ «О ветеранах труда Оренбургской области».

Законопроектом предлагается звание «Ветеран труда Оренбургской области» присваивать также гражданам, достигшим возраста 55 лет для женщин, 60 лет для мужчин, страховая пенсия по старости которым назначена в соответствии с пунктами 19-21 части 1 статьи 30 Федерального закона «О страховых пенсиях».

Пунктами 19-21 части 1 статьи 30 Федерального закона от 28.12.2013 №400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон №400-ФЗ) предусмотрено, что страховая пенсия по старости назначается ранее достижения возраста, установленного статьей 8 данного Федерального закона, при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30 следующим лицам:

лицам, не менее 25 лет осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей, независимо от их возраста с применением положений части 1.1 статьи 30 Федерального закона №400-ФЗ;

лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения не менее 25 лет в сельской местности и поселках городского типа и не менее 30 лет в городах, сельской местности и поселках городского типа либо только в городах,

независимо от их возраста с применением положений части 1.1 статьи 30 Федерального закона №400-ФЗ;

лицам, осуществлявшим творческую деятельность на сцене в театрах или театрально-зрелищных организациях (в зависимости от характера такой деятельности) не менее 15 - 30 лет, по достижении возраста 55 - 60 лет либо независимо от возраста с применением положений части 1.1 статьи 30 Федерального закона №400-ФЗ.

Вступление в силу данного Законопроекта предусмотрено после его официального опубликования, но не ранее 1 января 2022 года.

В финансово-экономическом обосновании Законопроекта указано, что принятие данного Законопроекта потребует дополнительного финансирования из средств областного бюджета.

Согласно расчету, приведенному в финансово-экономическом обосновании Законопроекта, ежегодно на реализацию Законопроекта потребуется дополнительное финансирование из средств областного бюджета в объеме 688 450,3 тыс. рублей.

Расчет прогнозируемой потребности осуществлен исходя из данных, предоставленных ГУ – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Оренбургской области по состоянию на 01.01.2021 о количестве граждан, обозначенных в Законопроекте категорий, проживающих на территории Оренбургской области и являющихся получателями досрочной страховой пенсии по старости, назначенной в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 №400-ФЗ «О страховых пенсиях» (36 290 человек) и информации министерства социального развития Оренбургской области и министерства здравоохранения Оренбургской области о среднем размере затрат областного бюджета в 2020 году на одного получателя мер социальной поддержки.

Также в финансово-экономическом обосновании Законопроекта указано, что практическая реализация Законопроекта потребует затрат из областного бюджета в значительно меньшем объеме, так как расчет произведен без учета возможного получения мер социальной поддержки указанным категориям граждан по другим основаниям.

В финансово-экономическом обосновании Законопроекта предлагается предусмотреть указанные расходные обязательства при формировании областного бюджета на 2022 год и на плановый период.

При этом указание на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, в финансово-экономическом обосновании Законопроекта отсутствует.

Вместе с тем, согласно взаимосвязанным положениям статьи 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» и приложения 4 к Регламенту Законодательного Собрания Оренбургской области по проектам

законов, предусматривающим увеличение, уменьшение или перераспределение расходов областного бюджета финансово-экономическое обоснование должно содержать указание на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств.

При рассмотрении проекта закона Оренбургской области от 04.03.2021 № 39/1045-21 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть доводы, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор Счетной палаты
Оренбургской области



И.А.Серемягина



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74

15.03.2021 № 22-01-02-2021

на № _____

Председателю комитета Законодательного
Собрания области социальной и
демографической политике

Хромушиной О.Н.

ИНФОРМАЦИЯ

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2
Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» изучен,
замечаний не имеется.

Старший помощник
прокурора области

старший советник юстиции

Ж.В. Андреева

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«19»03.2021 № 23-25/1318

Уссури - 22/1-680-21/1076

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Краснознаменная ул., д. 56, Оренбург, 460024
тел./факс (3532) 91-41-91
Email: ru56@minjust.ru

25.03.2021 № 56/02-1252

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Оренбургской области

С.И. Грачёву

Уважаемый Сергей Иванович!

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области рассмотрены проекты законов Оренбургской области:

- «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О библиотечном деле в Оренбургской области» от 24.02.2021 № 31/906-21;
- «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений Оренбургской области» от 24.02.2021 № 32/907-21;
- «О внесении изменений в статью 6 Закона Оренбургской области «О физической культуре и спорте в Оренбургской области» от 24.02.2021 № 33/908-21;
- «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по обучению детей-инвалидов в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, а также по предоставлению компенсации затрат родителей (законных представителей) на обучение детей-инвалидов на дому» от 02.03.2021 № 36/988-21;
- «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» от 02.03.2021 № 37/990-21;
- «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» от 04.03.2021 № 39/1045-21;
- «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области» от 11.03.2021 № 41/1139-21;
- «О внесении изменения в статью 54 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» от 16.03.2021 № 44/1236-21;

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«25»03.2021 № 23-01/1505

- «О признании и утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Оренбургской области» от 16.03.2021 № 45/1237-21;

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» от 16.03.2021 № 47/1252-21.

Замечаний и предложений по перечисленным законопроектам не имеется.

И.о. начальника Управления

Т.Г. Кудашова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 24B9136EFF424B671E4C0F313BFE1875C9FAFF65
Владелец Кудашова Татьяна Геннадьевна
Действителен с 16.11.2020 по 16.02.2022



**МИНИСТЕРСТВО
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
(Минсоцразвития Оренбургской области)

ул. Терешковой, д. 33, г. Оренбург, 460006
телефон: (3532) 77-33-30; факс: (3532) 77-34-89
<http://msr.orb.ru>, e-mail: szn@mail.orb.ru

[МЕСТО ДЛЯ ШТАМПА]

Председателю
комитета по социальной и
демографической политике
Законодательного Собрания
Оренбургской области

Хромушиной О.Н.

Уважаемая Ольга Николаевна!

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» от 04.03.2021 №39/1045-21 (далее – законопроект), подготовленный депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области Казармщицкой Т.А., Ивановой Т.А., Панкратовым А.В., Мирохиным В.Ю., Ширниным В.В., рассмотрен министерством социального развития Оренбургской области.

Законопроект предусматривает право присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области» гражданам, достигшим возраста 55 лет для женщин, 60 лет для мужчин, страховая пенсия по старости которым назначена в соответствии с пунктами 19-21 части 1 статьи 30 Федерального закона «О страховых пенсиях».

Однако, для указанных категорий граждан (лица, не менее 25 лет осуществлявшие педагогическую деятельность в учреждениях для детей; лица, осуществлявшие лечебную деятельность не менее 25 лет в сельской местности и не менее 30 лет в городах; лица, осуществлявшие творческую деятельность на сцене в театрах или театрально-зрелищных организациях) действующим законодательством уже предусмотрены социальные гарантии, предоставляемые им как в периоды осуществления профессиональной деятельности, так и при выходе на пенсию, в том числе ее досрочное назначение (например: педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения).

Также, при рассмотрении законопроекта, считаем необходимым учесть, что предлагаемые дополнения приведут к нивелированию заслуг граждан других профессий, в том числе осуществляющих трудовую деятельность во вредных и

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«05»04.2021 № 23-25/1694

тяжелых условиях труда, при этом имеющих право на присвоение звания «Ветеран труда Оренбургской области» при условии наличия общего трудового (страхового) стажа не менее 38 лет для женщин и 43 лет для мужчин.

При таких обстоятельствах министерство социального развития Оренбургской области не может поддержать проект закона.

Министр

[МЕСТО ДЛЯ ПОДПИСИ]

Т.С.Самохина

исп. Теплякова И.В.
тел.: 77-02-24



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ФРАКЦИЯ ЛДПР

Дом Советов, г. Оренбург 460015, тел. (3532) 78 63 63
e-mail: parlament_ldpr@gov.orb.ru

28.04.2021 № 29-34/24-Вн.

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
социальной и демографической
политике

О.Н.Хромушиной

Уважаемая Ольга Николаевна!

Депутаты фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области рассмотрели замечания и предложения поступившие к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда в Оренбургской области» от 04.03.2021 № 39/1045-21».

С замечанием Счетной палаты Оренбургской области и комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике относительно необходимости указать дополнительные источники финансирования, не согласны. Поскольку, данные расходные обязательства не являются дополнительными. Вступление в силу рассматриваемого проекта предполагается после его официального опубликования, но не ранее 1 января 2022 года. Поэтому, учесть указанные расходные обязательства предлагается Правительству Оренбургской области при формировании областного бюджета на 2022 год и плановый период, учитывая, что в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета – исключительная прерогатива именно Правительства Оренбургской области, а право внесения проекта бюджета принадлежит Губернатору Оренбургской области.

Доводы министерства социального развития Оренбургской области и комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике Законодательного Собрания Оренбургской области о реализации в настоящее время в области мер социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим в сельской местности на оплату жилого помещения, отопления и электроэнергии, а так же частичной компенсации, в размере 155 рублей, тех же расходов сельским

медицинским работникам, считаем не обоснованными. Указанные выше меры поддержки распространяются только на работников, осуществляющих свою трудовую деятельность в сельской местности или поселках городского типа и не распространяются на осуществляющих трудовую деятельность в городах. Не все сельские медработники имеют право на получение указанной компенсации, а только трудоустроенные до 2005 года. К тому же, граждане, получившие статус «Ветеран труда Оренбургской области», имеют право на больший объем мер социальной поддержки, а не только компенсацию за услуги ЖКХ. Принятие законопроекта предоставит обозначенным выше категориям право выбора.

Относительно замечания бюджетного комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по расходам на доставку иных мер поддержки ветеранов труда, считаем, что данные расходы возможно учесть в процессе реализации законопроекта. Кроме того, объем средств указанный в финансово-экономическом обосновании рассчитан исходя из максимальных показателей, что позволит покрыть расходы на доставку иных мер поддержки.

Руководитель фракции



Т.А.Казармщикова



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

РЕШЕНИЕ

03 июня 2021 года

№ 353

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» от 04.03.2021 № 39/1045-21

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» от 04.03.2021 № 39/1045-21 (далее – законопроект) внесен депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области Казармшиковой Т.А., Ивановой Т.А., Панкратовым А.В., Мирохиным В.Ю., Ширниным В.В.

Законопроектом предлагается расширить круг лиц, претендующих на получение мер социальной поддержки в соответствии с Законом Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области», путем отнесения к категории граждан, имеющих право на присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области», лиц, которым досрочно назначена страховая пенсия по старости в соответствии пунктами 19-21 части 1 статьи 30 Федерального закона «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон).

К таким лицам согласно Федерального закона относятся: лица, не менее 25 лет осуществлявшие педагогическую деятельность в учреждениях для детей, независимо от их возраста; лица, осуществлявшие лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения не менее 25 лет в сельской местности и поселках городского типа и не менее 30 лет в городах, сельской местности и поселках городского типа либо только в городах, независимо от их возраста; лица, осуществлявшие творческую деятельность на сцене в театрах или театрально-зрелищных организациях (в зависимости от характера такой деятельности) не менее 15-30 лет, по достижении возраста 55-60 лет либо независимо от возраста.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что для его реализации потребуются дополнительные средства областного бюджета в размере 688,4 млн. рублей, начиная с 1.01.2022 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания области законопроекты об изменении финансовых обязательств Оренбургской области, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, требуют заключения Губернатора Оренбург-

ской области.

Из заключения первого вице-губернатора – первого заместителя председателя Правительства Оренбургской области С.В.Балыкина усматривается, что в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 26 Закона Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» в финансово-экономическом обосновании к проекту закона источники поступления средств в областной бюджет либо сокращения существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться в плановом периоде 2022-2023 годов финансирование принимаемых расходных обязательств, не определены. Учитывая данный факт, поддержать законопроект не представляется возможным.

Законопроект прошел лингвистическую и юридическую экспертизы.

К законопроекту поступили замечания и предложения от министерства социального развития Оренбургской области, комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике, Счетной палаты Оренбургской области.

В представленных к законопроекту замечаниях отмечается, что в настоящее время областным законодательством предусмотрены и реализуются меры социальной поддержки работников, осуществляющих педагогическую и лечебную деятельность. Так, руководителям, заместителям руководителей, руководителям структурных подразделений и их заместителям, педагогическим работникам муниципальных и государственных областных образовательных организаций, работающим и проживающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), в том числе вышедшим на пенсию, имеющим стаж работы в соответствующих организациях в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) не менее 10 лет предоставляются меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Также, медицинские и фармацевтические работники, в том числе уволенные в связи с выходом на пенсию, получают ежемесячную денежную компенсацию на частичное возмещение расходов по оплате за наем жилого помещения и коммунальные услуги.

При рассмотрении законопроекта необходимо учесть, что предлагаемые дополнения приведут к нивелированию заслуг граждан других профессий, в том числе осуществляющих трудовую деятельность во вредных и тяжелых условиях труда, при этом имеющих право на присвоение звания «Ветеран труда Оренбургской области» при условии наличия общего трудового стажа не менее 38 лет для женщин и 43 лет для мужчин.

Таким образом, проанализировав и обсудив законопроект, поступившие к нему замечания, мнение субъекта права законодательной инициативы на поступившие замечания и предложения, в соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области, КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области отклонить законопроект.

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 5-ти минут.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина