

## СПРАВКА

### о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения перечня мер социальной поддержки «Детей войны»)»

**Проект внес:**  
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Иванова Татьяна Александровна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области  
Казармщикова Татьяна Алексеевна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области  
Мирохин Владимир Юрьевич – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области  
Панкратов Алексей Витальевич – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области  
Ширнин Вячеслав Викторович – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области

**Докладчик:**  
(фамилия, имя, отчество, должность)

Казармщикова Татьяна Алексеевна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Хромушиной О.Н., Ермаковой Ж.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Просвиркину Ю.Б.

Прошу провести финансово-экономическую экспертизу

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

02 04 2021  
(дата)

С.И.Грачев  
(подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области  
(штамп канцелярии)

«02» 04. 2021 № 23-О/1655

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике	Хромушина О.Н.	03 06 21	Хромушина

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно- правового управления	Еременко Т.М.	09.04.21	

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил \_\_\_\_\_  
  
 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:  
 в электронном виде: комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике, Правительству Оренбургской области, прокуратуре Оренбургской области

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа www.pravo.gov.ru, www.pravo.orb.ru  
 Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Дружинина Н.А. - консультант отдела по обеспечению деятельности фракций КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия»  
  
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

**Отметка об отправке документа по электронной почте**

ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 05.04.2021 г. в 14:00 час. 	ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 05.04.2021 г. в 16:33 час. 
--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения перечня мер социальной поддержки «Детей войны»)

Законодательное Собрание области

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения перечня мер социальной поддержки «Детей войны»).

2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



# **ЗАКОН**

## **ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 2 ЗАКОНА  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «О МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ  
ПОДДЕРЖКИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН,  
ПРОЖИВАЮЩИХ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»  
(в части расширения перечня мер социальной поддержки  
«Детей войны»)**

Принят Законодательным  
Собранием области

### **Статья 1**

Внести в статью 2 Закона Оренбургской области от 31 октября 2014 года № 2575/733-V-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (газета «Оренбуржье» от 13 ноября 2014 года, 10 сентября, 29 декабря 2015 года; Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 13 сентября 2018 года, № 5600201809130011, 22 марта 2019 года, № 5600201903220006, 30 июня 2020 года, № 5600202006300011) изменение, дополнив ее пунктом 5 в редакции:

«5) материальная помощь, приуроченная к празднованию Дня Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, в размере 1 000 рублей.».

### **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка  
к проекту закона Оренбургской области  
«О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах  
социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в  
Оренбургской области»  
(в части расширения перечня мер социальной поддержки «Детей войны»)

Проект разработан с целью повышения уровня жизни граждан пожилого возраста, чье детство совпало с тяжелым периодом Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, – «Детей войны».

Большинство из этих граждан наравне со взрослыми на заводах и фабриках, в колхозах и артелях ковали историческую победу над фашизмом, но по тем или иным причинам не могут получить в установленном законом порядке статус труженика тыла (как правило, по причине отсутствия возможности доказать факт трудовой деятельности во время войны).

В настоящее время они в силу преклонного возраста, утраты здоровья либо одиночества нуждаются в дополнительной поддержке и особом внимании государства. В социальном плане указанные граждане остаются недостаточно защищенными, поскольку имеют минимальный набор льгот и минимальный размер пенсионного обеспечения.

Более того, указанная категория получателей льгот, единственная из льготных категорий, связанных с Великой Отечественной войной, не получает выплаты ко Дню Победы.

Так, в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 2 июля 2012 года № 555-п «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Оренбургской области, порядке их предоставления» материальная помощь, приуроченная к празднованию Дня Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, выплачивается инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, лицам, принимавшим участие в войнах и боевых действиях, членам семей погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны, лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», труженикам тыла и бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны.

В связи с этим предлагается расширить меры социальной поддержки «Детей войны» и установить им выплату материальной помощи, приуроченной к празднованию Дня Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, в размере 1 000 рублей.

В 2021 году исполнится 80 лет со дня начала Великой Отечественной войны.

Несмотря на то что для выражения благодарности и признания заслуг не требуется наличия юбилеев и исполнения круглых дат событий, указанная дата является поводом к пересмотру государством своих обязательств по отношению к обществу.

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта закона Оренбургской области  
«О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах  
социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в  
Оренбургской области»  
(в части расширения перечня мер социальной поддержки «Детей войны»)**

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения перечня мер социальной поддержки «Детей войны») приведет к изменению расходов областного бюджета.

Согласно данным министерства социального развития Оренбургской области численность граждан, пользующихся мерами социальной поддержки, установленными Законом Оренбургской области от 31 октября 2014 года № 2575/733-V-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области», составляет 8 910 человек.

Таким образом, потребность в дополнительных финансовых затратах будет составлять 8 910 000,0 рубля (8 910 человек x 1 000,0 рубля).

Расходы на доставку дополнительно будут составлять 157 707,0 рубля (8 910 000,0 рубля x 1,77%).

Общая сумма дополнительных затрат для оказания вводимой меры поддержки будет составлять 9 067 707,0 рубля.

Финансирование принимаемых расходных обязательств предлагается осуществить за счет уменьшения расходов, предусмотренных Законом Оренбургской области от 18 декабря 2020 года № 2558/716-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на специальные расходы в рамках обеспечения мероприятий по стабилизации финансовой ситуации в Оренбургской области.

Перечень  
правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в  
случае принятия закона Оренбургской области  
«О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах  
социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в  
Оренбургской области»  
(в части расширения перечня мер социальной поддержки «Детей войны»)

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения перечня мер социальной поддержки «Детей войны») потребует внесения изменений:

в Закон Оренбургской области от 18 декабря 2020 года № 2558/716-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

постановление Правительства Оренбургской области от 25 декабря 2014 года № 1001-п «О порядке реализации Закона Оренбургской области от 31 октября 2014 года № 2575/733-V-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области».

29.03.2021 № 02/16-255

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### Заключение

**на проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области»**

Проектом закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (далее – законопроект) предлагается установить, начиная с 2021 года, новую меру социальной поддержки в виде ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов в размере 1000 рублей гражданам, которые родились в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года («Дети войны»).

Реализация законопроекта, по оценке разработчиков, потребует ежегодного бюджетного финансирования в размере 9 067 707,0 рублей.

Вместе с тем в финансово-экономическом обосновании к законопроекту не учтены те граждане, которые по факту рождения относятся к категории «Дети войны», но не оформили данного статуса и не получили соответствующего удостоверения, однако могут обратиться за получением предлагаемой выплаты в связи с принятием законопроекта.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета. Ввиду отсутствия дополнительных источников финансирования бюджет Оренбургской области не располагает возможностями для расширения мер социальной поддержки граждан.

Учитывая изложенное, законопроект не может быть поддержан.

Первый вице-губернатор – первый  
заместитель председателя Правительства  
Оренбургской области – министр  
сельского хозяйства, торговли, пищевой  
и перерабатывающей промышленности  
Оренбургской области



С.В.Балыкин



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания  
Оренбургской области на проект закона Оренбургской области  
«О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области  
«О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан,  
проживающих в Оренбургской области» (в части расширения перечня  
мер социальной поддержки «Детей войны»)  
от 02.04.2021 № 62/1655-21

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения перечня мер социальной поддержки «Детей войны») (далее – законопроект) рассмотрен в порядке статьи 54 Регламента Законодательного Собрания области.

В абзаце втором статьи 1 законопроекта следует уточнить периодичность выплаты материальной помощи (например, «единовременная в 2021 году» или «ежегодная»).

Статья 2 законопроекта, устанавливающая дату вступления его в силу «после его официального опубликования» требует обсуждения принимая во внимание то, что законопроект не поддержан Губернатором Оренбургской области, и с учетом положений пункта 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающего возможность увеличения бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств **только с начала очередного финансового года** при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете либо в текущем финансовом году **после внесения соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет** и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Проведена лингвистическая экспертиза законопроекта. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Консультант отдела правовой  
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

07.04.2021

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания  
Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной  
экспертизы проекта закона Оренбургской области

«О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области  
«О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан,  
проживающих в Оренбургской области» (в части расширения перечня  
мер социальной поддержки «Детей войны»)

от 02.04.2021 № 62/1655-21

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения перечня мер социальной поддержки «Детей войны»)) (далее – законопроект) в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Консультант отдела правовой  
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

07.04.2021

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы и антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области».

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области проведена правовая и антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (далее – проект закона).

Проектом закона предлагается установить, начиная с 2021 года новую меру социальной поддержки в виде ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов в размере 1000 рублей гражданам, которые родились в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года («Дети войны»), (далее – ежегодная денежная выплата) не получающим меры социальной поддержки по иным основаниям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации и Оренбургской области.

В представленном проекте закона положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, не выявлены.

Вместе с тем по результатам проведения правовой экспертизы имеются следующие замечания.

В соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

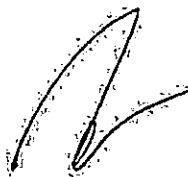
Предлагаемое проектом закона расширение меры социальной поддержки граждан указанной категории повлечет увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств, тогда как в связи с отсутствием дополнительных источников финансирования бюджет Оренбургской области такой возможностью не располагает.

Более того, предлагаемые проектом закона изменения могут привести к определенной социальной напряженности в связи с социальной

дифференциацией среди граждан, относящихся по факту рождения к категории «Дети войны», не оформивших данный статус (не получивших соответствующего удостоверения) либо являющихся получателями мер социальной поддержки по иным льготным основаниям.

Таким образом, проект закона не соответствует законодательству Российской Федерации и не в полной мере отвечает общеправовому принципу социальной справедливости, в частности принципам равенства, заслуг, потребности.

Консультант отдела правовой  
и антикоррупционной экспертизы  
12.05.2021



В.А. Гапон



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,  
e-mail: parlament01@gov.orb.ru

13.04.2021 № 23-16/61-ВН

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета  
Законодательного Собрания области  
по социальной и демографической  
политике

Хромушиной О.Н.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения перечня мер социальной поддержки «Детей войны»), внесенный депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области Ивановой Т.А., Казармщиковой Т.А., Мирохиным В.Ю., Панкратовым А.В., Ширниным В.В. (№ 62/1655-21 от 02.04.2021)

В соответствии со статьей 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике (далее – комитет) рассмотрен проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (далее – законопроект).

Сферой применения Закона Оренбургской области от 31 октября 2014 года № 2575/733-V-03 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (далее – Закон) является оказание социальной поддержки гражданам, которые родились в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года («Дети войны»). В соответствии с Законом указанная категория граждан имеет право на получение ежемесячной денежной выплаты в размере 300 рублей, оплату в размере 50 процентов стоимости лекарственных препаратов для медицинского применения, приобретаемых по рецептам врачей, компенсацию расходов в размере 100 процентов на оплату коммунальных услуг по обращению с твердыми

коммунальными отходами и право на внеочередной прием и внеочередное обслуживание в организациях социального обслуживания Оренбургской области, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме и на дому.

Инициаторами законопроекта предлагается установить новую меру поддержки – материальную помощь, приуроченную к празднованию Дня Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, в размере 1 000,0 рублей.

В силу п. 2 ст. 83 Бюджетного кодекса РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Согласно финансово-экономическому заключению к законопроекту расширение мер социальной поддержки потребует увеличения расходов областного бюджета в размере 9 067 707,0 рублей ежегодно.

Расчет потребности инициаторами законопроекта произведен исходя из 8 910 граждан, пользующихся мерами поддержки, установленными Законом. При этом, всего зарегистрировано 97 135 граждан, которые родились в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года и проживают на территории Оренбургской области, из них оформили соответствующие удостоверения 35 263. В связи с этим, оценить финансово-экономические последствия принятия законопроекта не представляется возможным.

Финансирование новых расходных обязательств предлагается осуществить за счет сокращения специальных расходов на обеспечение мероприятий по стабилизации финансовой ситуации в Оренбургской области.

Указанный источник не может рассматриваться в качестве резерва для реализации дополнительных мер социальной поддержки.

Следует также отметить, что выплаты к праздничным датам не относятся к мерам социальной защиты (поддержки) граждан в рамках оказания государственной социальной помощи.

Учитывая изложенное законопроект может быть рассмотрен при условии устранения замечаний.

Заместитель председателя  
комитета



Е.Д. Сусоев

Фишер Ирина Георгиевна  
78 63 61

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

---

от 9 апреля 2021 года

№ 1 – 23/16

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Оренбургской области

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 02.04.2021 № 62/1655-21 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения перечня мер социальной поддержки «Детей войны»)»**

*(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты*

*Оренбургской области от 09.04.2021 № 29)*

Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 02.04.2021 №62/1655-21 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения перечня мер социальной поддержки «Детей войны»)» (далее – Законопроект) проведена на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-O3 «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области от 02.04.2021.

Законопроектом предлагается расширить перечень мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области, которые родились в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года («Дети войны»), установленные статьей 2 Закона Оренбургской области от 31.10.2014 №2575/733-V-O3 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области», установив для данной категории такую меру социальной поддержки как «материальная помощь, приуроченная к празднованию Дня Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, в размере 1,0 тыс. рублей».

Вступление в силу данного Законопроекта предусмотрено после его официального опубликования.

В финансово-экономическом обосновании Законопроекта указано, что принятие данного Законопроекта приведет к изменению расходов областного бюджета. Согласно расчету, приведенному в финансово-экономическом обосновании Законопроекта, потребность в дополнительных финансовых затратах будет составлять 9 067,7 тыс. рублей.

Расчет прогнозируемой потребности осуществлен исходя из данных, предоставленных министерством социального развития Оренбургской

области о численности граждан, пользующихся мерами социальной поддержки, установленными Законом Оренбургской области от 31.10.2014 №2575/733-V-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (8 910 человек) и расходов на доставку (1,77%).

Согласно финансово-экономическому обоснованию Законопроекта финансирование принимаемых расходных обязательств предлагается осуществить за счет уменьшения расходов, предусмотренных Законом Оренбургской области от 18.12.2020 №2558/716-IV-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на специальные расходы в рамках обеспечения мероприятий по стабилизации финансовой ситуации в Оренбургской области.

Обращаем внимание, что в связи с принятием Законопроекта количество граждан, пользующихся мерами социальной поддержки, установленными для категории «Дети войны», может увеличиться, соответственно потребность в средствах областного бюджета будет выше потребности, указанной в финансово-экономическом обосновании Законопроекта.

Так, согласно информации министерства социального развития Оренбургской области в государственной автоматизированной информационной системе «Электронный социальный регистр населения Оренбургской области» зарегистрировано (по состоянию на март 2021 года) 97 135 граждан, относящихся по дате рождения к категории «Дети войны», из них 35 263 граждан оформили соответствующее удостоверение, которое служит основанием для реализации права на получение мер социальной поддержки, установленных Законом Оренбургской области от 31.10.2014 №2575/733-V-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области», т.е. оформили соответствующий статус категории граждан «Дети войны».

При рассмотрении проекта закона Оренбургской области от 02.04.2021 №62/1655-21 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения перечня мер социальной поддержки «Детей войны»)» Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть доводы, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор Счетной палаты  
Оренбургской области



И.А. Серемыгина





**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА  
ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Краснознаменная, 56  
Оренбург, 460024  
тел./факс (3532) 48-41-91  
Email: ru56@minjust.gov.ru

16.04.2021 № 56/02-1705

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
комитета по социальной и  
демографической политике  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области

О.Н. Хромушиной

Уважаемая Ольга Николаевна!

В соответствии с Вашим письмом от 06.04.2021 № 23-25/65-И Управлением Минюста России по Оренбургской области рассмотрен проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения перечня мер социальной поддержки «Детей войны») от 02.04.2021 № 62/1655-21.

Замечаний и предложений по данному законопроекту не имеется.

И.о. начальника Управления

Т.Г. Кудашова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ.

Сертификат 24B9136EFF424B671E4C0F313BFE1875C9EAF65  
Владелец Кудашова Татьяна Геннадьевна  
Действителен с 16.11.2020 по 16.02.2022

Ю.А. Влазнева  
48-42-88

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«16»04.2021 № 23-25/2059



**МИНИСТЕРСТВО  
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**  
(Минсоцразвития Оренбургской области)

ул. Терешковой, д. 33, г. Оренбург, 460006  
телефон: (3532) 77-33-38; факс: (3532) 77-34-89  
<http://mst.orb.ru>, e-mail: [szn@mail.orb.ru](mailto:szn@mail.orb.ru)

[МЕСТО ДЛЯ ШТАМПА]

Председателю  
комитета по социальной и  
демографической политике  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области

Хромушиной О.Н.

Уважаемая Ольга Николаевна!

На Ваш запрос №23-25/65-И от 10.03.2021 сообщаем.

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения мер социальной государственной поддержки «Детей войны» от 02.04.2021 № 62/1655-21), подготовленный депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области Казармщиковой Т.А., Ивановой Т.А., Панкратовым А.В., Мирохиным В.Ю., Ширниным В.В., рассмотрен министерством социального развития Оренбургской области.

Законопроектом предлагается установить новую меру социальной поддержки в виде ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы в размере 1000 рублей гражданам, проживающим на территории Оренбургской области, которые родились в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года, не получающим меры социальной поддержки по иным основаниям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации и Оренбургской области.

По состоянию на 13.04.2021 в государственной автоматизированной информационной системе «Электронный социальный регистр населения Оренбургской области» зарегистрировано 96280 граждан, относящихся по дате рождения к категории «Дети войны», из них 35054 человека оформили статус и получили соответствующее удостоверение и 8741 человек пользуются мерами социальной поддержки по категории «Дети войны».

Законом Оренбургской области от 18.12.2020 № 2558/716-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» министерству социального развития Оренбургской области на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мер социальной поддержки «Детей войны» в объеме 41807,7 тыс. руб.

При рассмотрении законопроекта считаем необходимым учесть, что предлагаемые дополнения приведут к социальной дифференциации среди граждан, относящихся по факту рождения к категории «Дети войны».

Так, в настоящее время, часть «Детей войны», которые одновременно являются тружениками тыла или вдовами участников и инвалидов Великой

Отечественной войны, уже получают ежегодную выплату, приуроченную к празднованию Дня Победы, в рамках постановления Правительства Оренбургской области от 02.07.2012 № 555-п «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Оренбургской области, порядке их предоставления», чем подчеркиваются их трудовые заслуги в годы Великой Отечественной войны.

Другая, более многочисленная часть «Детей войны», получателей мер социальной поддержки по другим льготным основаниям (инвалиды, ветераны труда, ветераны военной службы, чернобыльцы и т.д.), не войдет в число получателей ежегодной выплаты, но их детство также совпало с тяжелым периодом военных лет.

Таким образом, принятие законопроекта приведет к социальной напряженности среди данной категории жителей области.

При таких обстоятельствах министерство социального развития Оренбургской области не может поддержать проект закона.

Министр

[место для подписи]

Т.С.Самохина



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## ФРАКЦИЯ ЛДПР

Дом Советов, г. Оренбург 460015, тел. (3532) 78 63 63  
e-mail: parlament\_ldpr@gov.orb.ru

*28.04.2021 № 23-34/29-ВН.*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области по  
социальной и демографической  
политике

О.Н.Хромушиной

Уважаемая Ольга Николаевна!

Депутаты фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области рассмотрели замечания и предложения, поступившие к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения перечня мер социальной поддержки «Детей войны») от 02.04.2021 № 62/1655-21».

С замечаниями экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области относительно необходимости уточнения периодичности выплаты и внесения редакционных правок согласны. Готовы доработать проект, указав «единовременную в 2021 году».

С замечанием экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания, комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике Законодательного Собрания Оренбургской области и Счетной палаты Оренбургской области о не соблюдении бюджетного законодательства не согласны. Так как в соответствии со ст. 83 Бюджетного кодекса РФ, в случае принятия закона, предусматривающего увеличение расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, указанный нормативный правовой акт должен содержать источники исполнения расходных обязательств. В предложенном законопроекте источником исполнения расходных обязательств обозначены – средства на специальные расходы в рамках обеспечения мероприятий по стабилизации финансовой ситуации в Оренбургской области.

С замечанием Счетной палаты Оренбургской области и комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике Законодательного Собрания Оренбургской области относительно возможного увеличения получателей мер социальной поддержки, установленных для категории «Дети войны», в связи с принятием данного законопроекта, а значит и возможного увеличения финансовой потребности, не согласны. Так как, граждане, оформившие удостоверение, которое служит основанием для получения мер поддержки по данной категории, и не получающие их по данной категории, воспользовались правом выбора на получение мер поддержки по иной категории, предусматривающий больший перечень видов поддержки. Считаем, что принятие проекта о единовременной выплате в сумме одной тысячи рублей не станет основанием для изменения ранее принятого решения. Возможные единичные случаи покроются за счет естественной убыли, учитывая возраст граждан, относящихся к данной категории.

Руководитель фракции



Т.А.Казармщикова



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

### РЕШЕНИЕ

03 июня 2021 года

№ 354

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения перечня мер социальной поддержки «Детей войны») от 02.04.2021 № 62/1655-21

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения перечня мер социальной поддержки «Детей войны») от 02.04.2021 № 62/1655-21 (далее – законопроект) внесен депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области Казармщиковой Т.А., Ивановой Т.А., Панкратовым А.В., Мирохиным В.Ю., Ширниным В.В.

Законопроектом предлагается расширить меры социальной поддержки категории граждан «Дети войны» в виде предоставления материальной помощи, приуроченной к празднованию Дня Победы советского народа в ВОВ 1941-1945 годов в размере 1 000 рублей.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что для его реализации ежегодно потребуются дополнительные средства областного бюджета в размере 9 067 707,0 рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания области законопроекты об изменении финансовых обязательств Оренбургской области, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, требуют заключения Губернатора Оренбургской области.

Из заключения первого вице-губернатора – первого заместителя председателя Правительства Оренбургской области С.В.Балыкина усматривается, что в финансово-экономическом обосновании к законопроекту не учтены те граждане, которые по факту рождения относятся к категории «Дети войны», но не оформили данного статуса и не получили соответствующего удостоверения, однако могут

обратиться за получением предлагаемой выплаты.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации предлагаемое законопроектом расширение меры социальной поддержки граждан указанной категории повлечет увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств, тогда как в связи с отсутствием дополнительных источников финансирования бюджет Оренбургской области такой возможностью не располагает. Учитывая данный факт, поддержать законопроект не представляется возможным.

Законопроект прошел лингвистическую и юридическую экспертизы.

К законопроекту поступили также замечания и предложения от экспертно-правового управления Законодательного Собрания области, государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства области, министерства социального развития Оренбургской области, комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике, Счетной палаты Оренбургской области.

Из представленных к законопроекту замечаний усматривается, что предлагаемые дополнения могут привести к социальной напряженности среди граждан, относящихся по факту рождения к категории «Дети войны».

Так, в настоящее время, часть «Детей войны», которые одновременно являются тружениками тыла или вдовами участников и инвалидов ВОВ, уже получают ежегодную выплату, приуроченную к празднованию Дня Победы, в рамках постановления Правительства Оренбургской области №555-п от 02.07.2012, чем подчеркивается их трудовые заслуги в годы войны.

Другая, более многочисленная часть «Детей войны», получателей мер социальной поддержки по другим льготным основаниям (инвалиды, ветераны труда и т.п.), не войдет в число получателей ежегодной выплаты, но их детство также совпало с тяжелым периодом военных лет.

Учитывая социальную значимость законопроекта комитет полагает, что определение статуса категории граждан «Дети войны» и предоставление им перечня мер социальной поддержки необходимо установить прежде всего на федеральном уровне.

В настоящее время в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на рассмотрении находится проект федерального закона № 1085435-7 «О детях войны», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.А.Зюгановым, В.И.Кашиным, Д.Г.Новиковым и др., которым предусматривается установление гражданам, родившимся в период с 22 июня 1928 года по 3 сентября 1945 года, постоянно проживавших на территории Союза Советских Социалистических Республик в годы Великой Отечественной войны статуса детей войны и права на меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты в размере 5 000 рублей за счет средств федерального бюджета независимо от наличия других оснований для получения денежных выплат.

Проанализировав и обсудив законопроект, поступившие к нему замечания, мотивированный отзыв на замечания от субъекта права законодательной инициативы и в соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области, КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** законопроект.

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 5-ти минут.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина