

СПРАВКА

о подготовке проекта закона Оренбургской области

О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны»

Проект внес: Фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Амелин Максим Анатольевич – руководитель фракции КПРФ в
(фамилия, имя, отчество, должность) Законодательном Собрании Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

14 04 2021
(дата)
С.И.Грачев
(подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

(штамп канцелярии)

«14» 04. 2021 № 23-01/1917

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания по социальной и демографической политике	Хромушина О.Н.	03.06.21	Хромушина

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.	16.04.21	<i>Еременко Т.М.</i>
Вице-губернатор - заместитель председателя Правительства - руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.	13.05.2021	<i>Кулагин Д.В.</i>
Заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	13.05.2021	<i>Пасечник Н.Б.</i>

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Шурыгин В.В. 15.04.21
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике, ГПУ аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, прокуратуре Оренбургской области

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.ru)

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Черкасов В.В. - консультант отдела по обеспечению деятельности фракций КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия»
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<p>ОТПРАВЛЕНО по электронной почте</p> <p>15.04.2021 г. 16:33 час.</p> <p><i>Шурыгин В.В.</i></p>	<p>ОТПРАВЛЕНО по электронной почте</p> <p>15.04.2021 г. 16:33 час.</p> <p><i>Шурыгин В.В.</i></p> <p>подпись</p>
---	--

Шурыгин В.В.



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны».

2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 2 ЗАКОНА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «О МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ
ПОДДЕРЖКИ ВЕТЕРАНОВ ТРУДА, ГРАЖДАН, ПРИРАВНЕННЫХ К
ВЕТЕРАНАМ ТРУДА, И ЛИЦ, ПРОРАБОТАВШИХ В ТЫЛУ В
ПЕРИОД С 22 ИЮНЯ 1941 ГОДА ПО 9 МАЯ 1945 ГОДА НЕ МЕНЕЕ
ШЕСТИ МЕСЯЦЕВ, ИСКЛЮЧАЯ ПЕРИОД РАБОТЫ НА ВРЕМЕННО
ОККУПИРОВАННЫХ ТЕРРИТОРИЯХ СССР, ЛИБО
НАГРАЖДЕННЫХ ОРДЕНАМИ ИЛИ МЕДАЛЯМИ СССР ЗА
САМООТВЕРЖЕННЫЙ ТРУД В ПЕРИОД ВЕЛИКОЙ
ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ»**

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в статью 2 Закона Оренбургской области от 2 ноября 2004 года № 1523/254-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны» (газета «Южный Урал» от 6 ноября 2004 года, 4 февраля 2005 года, 16 декабря 2006 года; газета «Оренбуржье», от 11 мая 2021 года, 22 апреля 2014 года, 20 ноября 2014 года, 11 мая 2017 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2004, двадцать первое заседание; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 21 декабря 2015 года, № 5600201512210003, 5 мая 2017 года, № 5600201705050007, 28 апреля 2018 года, № 5600201804280035, 14 марта 2019 года, № 5600201903220003) изменение, дополнив пункт 4 части 2 абзацем седьмым в редакции:

«Компенсация оплаты стоимости топлива и транспортных услуг для его доставки осуществляется на основании справки органа местного самоуправления, подтверждающей факт проживания получателя льготы в

доме, не имеющем центрального или газового отопления. Компенсация производится в пределах норматива потребления, установленного нормативным правовым актом Правительства Оренбургской области. Предъявление документов, подтверждающих факт оплаты топлива, при этом не требуется.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка

к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны»

Настоящий законопроект разработан в целях упрощения получения меры социальной поддержки в виде оплаты стоимости топлива и транспортных услуг для его доставки.

Существующая редакция Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны» (далее – Закон) не содержит указания на необходимость представления документов, подтверждающих факт оплаты топлива получателем льготы. В то же время на практике органы социальной защиты населения отказывают гражданам в предоставлении компенсации в отсутствие чеков, подтверждающих оплату приобретения твердого топлива.

При этом не все поставщики топлива предоставляют такие чеки при его покупке, что приводит к невозможности получить компенсацию. В то же время постановлением Правительства Оренбургской области от 17 августа 2012 года № 686-п «Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг на территории Оренбургской области» установлены нормативы на твердое топливо в домах, не имеющих центрального отопления, определенные расчетным методом. Поскольку размер компенсации не может превышать указанных нормативов, сумма компенсации заранее известна и не требует дополнительного подтверждения.

Факт получения гражданином меры социальной поддержки в виде оплаты стоимости топлива и транспортных услуг для его доставки подтверждается органом местного самоуправления, который может удостоверить факт проживания получателя льготы в доме, не имеющем центрального или газового отопления.

В связи с изложенным предлагается дополнить статью 2 Закона нормой, исключающей необходимость в представлении чеков или иных документов, подтверждающих факт приобретения топлива.

Финансово-экономическое обоснование

проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны» не потребует увеличения расходов областного бюджета.

Перечень актов законодательства,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области
«О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах со-
циальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам тру-
да, и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 го-
да не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупирован-
ных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за
самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью
2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки ветеранов
труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, и лиц, проработавших в тылу
в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, ис-
ключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо
награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в пери-
од Великой Отечественной войны» не потребует признания утратившими силу,
приостановления, изменения или принятия актов законодательства Оренбург-
ской области.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертиз проекта закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведены правовая и антикоррупционная экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны» (далее – законопроект, проект закона). В проекте закона положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, не выявлены.

Вместе с тем имеются замечания правового характера.

Согласно Закону Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-II-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» (далее – Закон о правовых актах) при подготовке законопроекта, изменяющего закон Оренбургской области, помимо реквизитов изменяемого закона Оренбургской области указываются сведения об источнике его официального опубликования, а также об источнике официального опубликования внесенных в него изменений и дополнений в полном объеме. В законопроекте часть данных отсутствует, даты опубликования в газете «Оренбуржье» указаны неверно, не совпадают даты и номера официального опубликования на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Законопроектом предлагается дополнить пункт 4 части 2 статьи 2 Закона Оренбургской области от 02.11.2004 № 1523/254-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны» (далее –

Закон) нормой, содержащей указание на документы, необходимые и достаточные для получения ежемесячной денежной компенсации расходов при оплате стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива (при проживании в домах, не имеющих центрального и газового отопления), что приведет к нарушению структуры законопроекта и логичности изложения норм. Пункт 4 части 2 статьи 2 Закона содержит и другие направления расходов, по которым предоставляется компенсация, но не содержит указания на документы, необходимые для получения компенсации. Законом не регулируются порядок и условия оказания мер социальной поддержки, предусмотренных Законом. В статье 4 Закона определено, что порядок и условия оказания мер социальной поддержки, предусмотренных Законом, устанавливаются Правительством Оренбургской области. В соответствии с этим принято постановление Правительства Оренбургской области от 21.01.2016 № 27-п «О порядке предоставления ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг». Предлагаемые изменения в рамках Закона нецелесообразны.

Кроме того, в соответствии со статьей 160 Жилищного кодекса Российской Федерации компенсации подлежат фактически произведенные расходы, связанные с оплатой жилого помещения и коммунальных услуг. Выплата компенсации исходя из норматива потребления, а не из фактически понесенных расходов может привести к нецелевому использованию бюджетных средств, так как отопление жилого помещения при отсутствии центрального и газового отопления возможно иными способами, исключая приобретение топлива.

Введение вышеуказанной нормы противоречит статье 160 Жилищного кодекса Российской Федерации и приведет к дополнительным расходам из областного бюджета. При этом согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту дополнительных средств из областного бюджета не потребуется. В нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона о правовых актах в финансово-экономическом обосновании к проекту закона не определены источники поступления средств в областной бюджет либо подлежащие сокращению существующие расходные обязательства, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств.

Замечания юридико-технического характера указаны непосредственно в тексте проекта закона.

Консультант отдела правовой
и антикоррупционной экспертизы
государственно-правового управления



И.В.Хромова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области на проект закона Оренбургской области
«О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области
«О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан,
приравненных к ветеранам труда, и лиц, проработавших в тылу
в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести
месяцев, исключая период работы на временно оккупированных
территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР
за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны»
от 14.04.2021 № 71/1917-21

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны» (далее – законопроект) рассмотрен в порядке статьи 54 Регламента Законодательного Собрания области.

К законопроекту имеются замечания, предложения.

1. В абзаце первом статьи 1 неверно изложены ссылки на источники официального опубликования законодательного акта, которые следует изложить (на основании пункта 5 части 8 статьи 20, статьи 59 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области») в редакции: «(газета «Южный Урал» от 6 ноября 2004 года, 4 февраля 2005 года, 18 марта, 16 декабря 2006 года, 26 января, 22 ноября, 5 декабря 2008 года, 16 мая 2009 года, 16 января 2010 года; газета «Оренбуржье» от 31 мая, 5 июля 2011 года, 11 мая 2012 года, 22 мая, 20 ноября 2014 года, 12 марта, 24 декабря 2015 года, 29 июня 2016 года, 11 мая 2017 года - бюллетень Законодательного Собрания области, 2004, двадцать первое, двадцать третье заседания; 2006, тридцать пятое, шестое заседания; 2007, семнадцатое заседание; 2008, двадцать третье, двадцать четвертое заседания; 2009, двадцать восьмое, тридцать третье заседания; 2011, третье, четвертое заседания; 2012, двенадцатое заседание; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 28 декабря 2017 года, № 5600201712280010, 28 апреля 2018 года, № 5600201804280035, 24 сентября 2018 года, № 5600201809240001, 14 марта 2019 года, № 5600201903140014, 22 марта 2019 года № 5600201903220003; Портал официального опубликования норма-

тивных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области (www.pravo.orb.ru), 12 сентября 2018 года)».

2. Законопроектом устанавливается порядок компенсации оплаты стоимости топлива и транспортных услуг для его доставки в домах, не имеющих центрального и газового отопления **без предъявления получателем льготы документов, подтверждающих факт оплаты топлива**, тем самым изменяя действующий порядок, установленный Правительством Оренбургской области, что противоречит абзацу второму статьи 4 Закона Оренбургской области от 02.11.2004 № 1523/254-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны» (далее – Закон области).

На основании статьи 4 Закона области порядок и условия оказания мер социальной поддержки, предусмотренных Законом области, устанавливаются Правительством Оренбургской области.

В соответствии с пунктом 34 порядка предоставления ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 21.01.2016 № 27-п, затраты на приобретение и доставку твердого топлива (при отсутствии газового и центрального отопления) компенсируются гражданину в течение календарного года в размере 50 процентов в пределах нормативов, установленных для продажи населению, **на основании платежных документов, представленных гражданином.**

Исходя из изложенного соответствующие изменения целесообразно внести не в Закон области, а в соответствующее постановление Правительства Оренбургской области от 21.01.2016 № 27-п, либо урегулировав в Законе области порядок и условия оказания отдельной меры поддержки, установить, что порядок и условия оказания мер поддержки не урегулированных Законом области устанавливается постановлением Правительства Оренбургской области.

Кроме того, необходимость внесения изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 21.01.2016 № 27-п не отражена в перечне правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в случае принятия закона.

3. В предложенном порядке компенсации оплаты стоимости топлива и транспортных услуг для его доставки является не определенным размер компенсации, поскольку учитывается лишь норматив потребления (топлива), без учета его стоимости.

4. Положение законопроекта о том, что компенсация производится в пределах норматива потребления (топлива) противоречит абзацам первому

и шестому пункту 4 части 2 статьи 2 Закона области, в соответствии с которыми компенсации подлежат **50 процентов оплаты стоимости топлива**, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива.

4. В соответствии с законопроектом **факт проживания** получателя льготы по оплате стоимости топлива и транспортных услуг для его доставки в доме, не имеющем центрального или газового отопления, **подтверждается органом местного самоуправления.**

Однако основным документом, подтверждающим место проживания получателя льготы является паспорт гражданина Российской Федерации, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации в соответствии с Правилами регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713

Полномочия органов местного самоуправления по оценке жилого дома на факт наличия центрального или газового отопления законодательством не установлены и не переданы Оренбургской областью.

Проведена лингвистическая экспертиза законопроекта. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

16.04.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной
экспертизы проекта закона Оренбургской области

«О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области
«О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан,
приравненных к ветеранам труда, и лиц, проработавших в тылу
в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести
месяцев, исключая период работы на временно оккупированных
территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР
за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны»
от 14.04.2021 № 71/1917-21

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собра-
ния Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом
от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным за-
коном от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе норма-
тивных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно
постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96
«Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов
нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008
№ 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области»
проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской об-
ласти «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О
мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ве-
теранам труда, и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по
9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на вре-
менно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами
или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отече-
ственной войны» (далее – законопроект) в целях выявления в нем положе-
ний, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законо-
проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

16.04.2021



**МИНИСТЕРСТВО
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
(Минсоцразвития Оренбургской области)

ул. Терешковой, д. 33, г. Оренбург, 460006
телефон: (3532) 77-33-38; факс: (3532) 77-34-89
<http://msr.orb.ru>, e-mail: szn@mail.orb.ru

[МЕСТО ДЛЯ ШТАМПА]

Председателю
комитета по социальной
и демографической политике
Законодательного Собрания
Оренбургской области
Хромушиной О.Н.

Уважаемая Ольга Николаевна!

На Ваше письмо от 16.04.2021 № 23-25/75-И сообщаем.

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны» (далее – законопроект), внесенный 23.04.2021 на рассмотрение Законодательным Собранием Оренбургской области фракцией КПРФ, предусматривает предоставление компенсации за твердое топливо без представления льготником документов, подтверждающих понесенные расходы.

В соответствии с частью 1 статьи 160 Жилищного Кодекса Российской Федерации отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, могут предоставляться компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств соответствующих бюджетов.

Также и региональным законодательством, а именно пунктом 4 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 21.01.2016 № 27-п «О порядке предоставления ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», ежемесячная денежная компенсация предоставляется гражданам за одно жилое помещение либо по месту жительства либо по месту пребывания, на оплату которого гражданин несет фактические расходы.

Факт понесенных льготником расходов подтверждается организацией, поставщиком твердого топлива, либо непосредственно самим гражданином с предоставлением документов, подтверждающих понесенные расходы на приобретение твердого топлива, в случае приобретения его у индивидуального предпринимателя.

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«23»04.2021 № 23-25/2203

На основании полученных сведений органы социальной защиты определяют размер компенсации, который не должен превышать утвержденных постановлением Правительства Оренбургской области от 17.08.2012 № 686-п «Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг на территории Оренбургской области» нормативов потребления.

Справочно: уголь - 71,8 кг условного топлива на 1 кв. метр общей площади на год; дрова - 10 куб. метров в год.

Выплата гражданам данной компенсации, рассчитанной исходя из норматива потребления, а не из фактически произведенных расходов может привести к нецелевому использованию бюджетных средств, так как при отсутствии центрального, газового или электроотопления граждане могут отапливать жилое помещение электрообогревателями, не приобретая твердое топливо.

Справочно: по состоянию на апрель 2021 года компенсация за приобретенное твердое топливо предоставляется 354 гражданам льготных категорий, в том числе 106 гражданам, относящимся к категории ветеран труда РФ и ветеран труда Оренбургской области.

Заместитель министра

[МЕСТО ДЛЯ ПОДПИСИ]

В.Р. Ризик



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Краснознаменная, 56
Оренбург, 460024
тел./факс (3532) 48-41-91
Email: ru56@minjust.gov.ru

28.04.2021 № 56/02-1939

На № _____ от _____

Председателю
комитета по социальной и
демографической политике
Законодательного Собрания
Оренбургской области

О.Н. Хромушиной

Уважаемая Ольга Николаевна!

В соответствии с Вашим письмом от 16.04.2021 № 23-25/76-И Управлением Минюста России по Оренбургской области рассмотрен проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны» от 14.04.2021 № 71/1917-21.

Замечаний и предложений по данному законопроекту не имеется.

И.о. начальника Управления

Т.Г. Кудашова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 24B9136EFF424B671E4C0F313BFE1875C9FAFF65
Владелец Кудашова Татьяна Геннадьевна
Действителен с 16.11.2020 по 16.02.2022

Ю.А. Влазнева
48-42-88



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ФРАКЦИЯ КПРФ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 68 42
e-mail: parliament_kprf@gov.orb.ru

20.05.2021 № 23-36/24-6а

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
социальной и демографической
политике

Хромушиной О.Н.

Уважаемая Ольга Николаевна!

Замечания и предложения, поступившие на проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны» от 14.04.2021 № 71/1917-21 (далее – проект закона) рассмотрены.

1. С замечаниями, касающимися источников опубликования Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны» (далее – Закон), дополнения перечня актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона, согласны. Доработанные проект закона и перечень направляем для дальнейшей работы.

2. Замечание экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области относительно того, что проект закона

изменяет действующий порядок, установленный Правительством Оренбургской области, и тем самым противоречит положениям абзаца второго статьи 4 Закона, считаем несостоятельным по следующим правовым основаниям.

Абзац второй статьи 4 Закона определяет, что порядок и условия оказания мер социальной поддержки, предусмотренных Законом, устанавливаются Правительством Оренбургской области.

Проект закона не изменяет содержание и смысл указанной правовой нормы. После принятия закона Правительство Оренбургской области будет обязано привести свой подзаконный акт в соответствие с новой редакцией Закона.

Таким образом противоречий между проектом закона и постановлением Правительства Оренбургской области от 21.01.2016 № 27-п «О порядке предоставления ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» в данном случае не имеется.

3. Замечание экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области относительно того, что положение законопроекта о том, что компенсация производится в пределах норматива потребления (топлива), противоречит абзацам первому и шестому пункта 4 части 2 статьи 2 Закона, в соответствии с которыми компенсации подлежат 50 процентов оплаты стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива, также является несостоятельным, поскольку проект закона предполагает, что размер компенсации не должен превышать норматива потребления топлива. Величина компенсации в размере 50 процентов от норматива потребления входит в величину всего норматива потребления. Таким образом, противоречий в данном случае также не имеется.

4. Замечание экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области относительно того, что факт проживания гражданина в жилом доме, не оборудованном центральным или газовым отоплением, не может быть подтвержден органом местного самоуправления, а документом, подтверждающим факт проживания гражданина, является паспорт, несостоятельно по следующим правовым основаниям.

В соответствии с Положением о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828, паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

Таким образом, паспорт гражданина Российской Федерации предназначен для удостоверения его личности и не может подтверждать либо опровергать факт проживания гражданина в жилом доме с конкретными характеристиками его оборудования.

Следует также отметить, что действующий порядок предоставления ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и

коммунальных услуг, утвержденный постановлением Правительства Оренбургской области от 21.01.2016 № 27-п, устанавливает, что получение компенсации гражданином может осуществляться не только по месту его регистрации, но и по месту его фактического пребывания, отметки о котором в паспорте гражданина Российской Федерации отсутствуют.

В соответствии с пунктом 5 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления отнесены организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

На практике данная норма реализуется таким образом, что органы местного самоуправления ведут учет домовладений с описанием характеристик каждого жилого дома на территории муниципального образования. В том числе ведется учет вводимого в эксплуатацию нового жилья с указанием его характеристик, в частности наличия и конкретного способа отопления каждого жилого дома.

Таким образом, органы местного самоуправления обладают необходимым объемом полномочий по выдаче справочной информации, связанной с наличием в жилых домах отопления.

5. Замечание государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области и министерства социального развития Оренбургской области относительно того, что выплата компенсации исходя из норматива потребления, а не из фактически понесенных расходов может привести к нецелевому использованию бюджетных средств, так как отопление жилого помещения при отсутствии центрального и газового отопления возможно иными способами, исключая приобретение топлива, является несостоятельным по следующим основаниям.

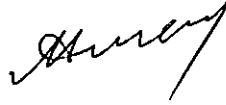
Проект закона предполагает, что размер компенсации не должен превышать норматива потребления топлива. Таким образом, сумма компенсации ни при каких условиях не превысит показателя, установленного нормативным правовым актом Правительства Оренбургской области. Поскольку количество получателей компенсации, а следовательно, и общий объем финансовых средств, необходимых для осуществления выплаты, известны заранее, то данные финансовые средства закладываются в проект областного бюджета на очередной финансовый год еще до того, как выплаты фактически производятся. Целевой характер этих финансовых средств в такой ситуации очевиден, и их нецелевое использование невозможно.

Фактически, напротив, именно существующий на сегодняшний день порядок приводит к тому, что предусмотренные в областном бюджете финансовые средства, предназначенные для выплаты компенсации за твердое топливо, не выплачиваются гражданам полностью по причине невозможности представления платежных документов. Таким образом, именно действующий

порядок выплаты компенсации ведет к нецелевому использованию финансовых средств, предназначенных для осуществления выплат гражданам.

Считаю, что доработанный проект закона может быть вынесен на рассмотрение Законодательного Собрания Оренбургской области.

Руководитель фракции



М.А.Амелин

Черкасов Владимир Владимирович
78 68 42



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

РЕШЕНИЕ

03 июня 2021 года

№ 352

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны» от 14.04.2021 № 71/1917-21

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны» от 14.04.2021 № 71/1917-21 (далее – законопроект) внесен фракцией КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Законопроектом предлагается дополнить областной закон нормой о том, что компенсация оплаты стоимости топлива и транспортных услуг для его доставки осуществляется на основании справки органа местного самоуправления, подтверждающей факт проживания получателя льготы в доме, не имеющем центрального или газового отопления. Таким образом, получателю льготы не надо будет предоставлять документы, подтверждающие понесенные расходы. При этом, компенсация производится в пределах норматива потребления, установленного нормативным правовым актом Правительства Оренбургской области.

Законопроект прошел лингвистическую и юридическую экспертизы.

К законопроекту поступили замечания и предложения от экспертно-правового управления Законодательного Собрания области, государственно-

правового управления аппарата Губернатора и Правительства области, министерства социального развития Оренбургской области.

Из представленных к законопроекту замечаний усматривается, что в областном законе предусмотрена норма о том, что порядок и условия оказания мер социальной поддержки, устанавливаются Правительством Оренбургской области.

В соответствии с пунктом 34 порядка предоставления ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 21.01.2016 № 27-п, затраты на приобретение и доставку твердого топлива (при отсутствии газового и центрального отопления) компенсируются гражданину в течение календарного года в размере 50 процентов в пределах нормативов, установленных для продажи населению, **на основании платежных документов, представленных гражданином.**

Исходя из этого, соответствующие изменения целесообразно внести не в областной закон, а в соответствующее постановление Правительства Оренбургской области от 21.01.2016 № 27-п.

Кроме того, полномочия органов местного самоуправления по оценке жилого дома на факт наличия центрального или газового отопления законодательством не установлены и не переданы Оренбургской области.

Также, в соответствии со статьей 160 Жилищного кодекса РФ компенсации подлежат фактически произведенные расходы, связанные с оплатой жилого помещения и коммунальных услуг. Выплата компенсации, исходя из норматива потребления, а не из фактически понесенных расходов, может привести к нецелевому использованию бюджетных средств, так как отопление жилого помещения при отсутствии центрального и газового отопления возможно иными способами, включая приобретение топлива.

Таким образом, проанализировав и обсудив законопроект, поступившие к нему замечания, мнение субъекта права законодательной инициативы на поступившие замечания и предложения, в соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области, **КОМИТЕТ РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** законопроект.

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 5-ти минут.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина