

СПРАВКА

о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Есаулов Павел Андреевич – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области
Иванова Татьяна Александровна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области
Казармщикова Татьяна Алексеевна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области
Мирохин Владимир Юрьевич – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области
Панкратов Алексей Витальевич – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области
Ширнин Вячеслав Викторович – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Казармщикова Татьяна Алексеевна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя-председателя)
Законодательного Собрания области:

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Ермаковой Ж.А.

Прошу дать заключение на законопроект

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

27.04.2021

(дата)

С.И.Грачев
(подпись)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
(штамп канцелярии)

«26» 04. 2021 № 23-01/2236

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демогра- фической политике	Хромушина О.Н.	03.06.21	Хромушина

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно- правового управления	Еременко Т.М.		
<i>Зам. начальника ЭПУ</i>	<i>Дмитриенко Т.А.</i>	<i>29.04.2021</i>	<i>с замечаниями</i> <i>и подписью</i>
Вице-губернатор - заместитель председателя Правительства - руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.	<i>19.03.2021</i>	<i>с замечаниями</i> <i>и подписью</i>

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил _____
Наумовская И.В. 29.04.2021
 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
 в электронном виде: комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике, Правительству Оренбургской области, прокуратуре Оренбургской области

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа www.pravo.gov.ru, www.pravo.orb.ru
 Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Дружинина Н.А. - консультант отдела по обеспечению деятельности фракций КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия»
Дружинина Н.А.
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО по электронной почте <i>29.04.2021 г. в 11:00 час.</i> <i>Кулагин Д.В.</i> подпись	ОТПРАВЛЕНО по электронной почте <i>29.04.2021 г. в 16:58 час.</i> <i>Дружинина Н.А.</i> подпись
---	---



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области».
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ, НА ТЕРРИТОРИИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в Закон Оренбургской области от 28 июня 2011 года № 249/39-V-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (газета «Оренбуржье» от 5 июля 2011 года, 30 августа 2012 года, 26 декабря 2013 года, 22 мая, 10 июля, 15 октября 2014 года, 9 июля, 29 декабря 2015 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2011, четвертое заседание; 2012, пятнадцатое заседание; 2013, двадцать седьмое заседание; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 28 декабря 2017 года, № 5600201712280009, 13 сентября 2018 года, № 5600201809130011, 2 июля 2019 года, № 5600201907020026, 25 октября 2019 года, № 5600201910250030, 30 июня 2020 года, № 5600202006300014) изменения.

1. Часть 3 статьи 6 дополнить пунктом 5 в редакции:

«5) осуществление затрат по капитальному ремонту индивидуального жилого дома (ремонтные работы, приобретение и транспортировка материалов), расположенного на территории Оренбургской области, принадлежащего на праве собственности гражданам, получившим сертификат.».

2. Часть 1 статьи 8 дополнить пунктом 3 в редакции:

«3) на осуществление затрат по капитальному ремонту индивидуального жилого дома (ремонтные работы, приобретение и транспортировка материалов), принадлежащего на праве собственности гражданам, получившим сертификат.».

3. Дополнить статьей 10.3 в редакции:

«Статья 10.3. Направление средств регионального материнского капитала на проведение затрат по капитальному ремонту индивидуального жилого дома

1. Средства (часть средств) регионального материнского капитала на основании заявления о распоряжении средствами (частью средств) регионального материнского капитала лиц, получивших сертификат, могут быть направлены на осуществление затрат по капитальному ремонту индивидуального жилого дома (ремонтные работы, приобретение и транспортировка материалов) путем перечисления указанных средств на банковский счет при предоставлении документов.

2. Правила направления средств (части средств) регионального материнского капитала на осуществление затрат по капитальному ремонту индивидуального жилого дома (ремонтные работы, приобретение и транспортировка материалов), принадлежащего на праве собственности гражданам, получившим сертификат, устанавливаются Правительством Оренбургской области.»

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон
Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки
семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» разработан в целях расширения направлений использования средств регионального материнского капитала.

Предлагается предусмотреть возможность использования средств материнского капитала на осуществление затрат по капитальному ремонту индивидуального жилого дома (ремонтные работы, приобретение и транспортировка материалов), расположенного на территории Оренбургской области, принадлежащего на праве собственности гражданам, получившим сертификат.

Введение данного направления позволит многодетным семьям улучшить качество условий проживания детей и повысить уровень жизни.

Средства регионального материнского капитала будут перечисляться на банковский счет получателя в рамках, установленных Правительством Оренбургской области.

Подобная практика принята и успешно действует в ряде субъектов Российской Федерации, например в Рязанской, Воронежской, Тульской областях.

Предложенные изменения направлены на расширение мер поддержки многодетных семей, а именно на необходимость учитывать новые демографические вызовы и принимать дополнительные решения по материнскому капиталу, на что указал Президент Российской Федерации В.В.Путин 15 января 2020 года в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации.

Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон
Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки се-
мей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»

Проектом закона «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» предлагается расширить направления использования средств регионального материнского капитала на осуществление затрат по капитальному ремонту индивидуального жилого дома (ремонтные работы, приобретение и транспортировка материалов), расположенного на территории Оренбургской области и принадлежащего на праве собственности гражданам, получившим сертификат на региональный материнский капитал.

Введение нового направления использования средств регионального материнского капитала не потребует дополнительного финансирования из областного бюджета, так как Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на дополнительные меры поддержки многодетных семей в виде выплаты регионального материнского капитала предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 260 490,0 тыс. рублей в год, исходя из оценочной численности получателей сертификатов. Кроме того, ежегодная численность граждан, реализующих право на получение регионального материнского капитала, в два раза меньше среднегодовой численности граждан, получающих сертификаты.

Перечень
актов законодательства Оренбургской области, подлежащих призна-
нию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных
мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории
Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в За-
кон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки
семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» потребует
внесения соответствующих изменений в постановление Правительства
Оренбургской области от 13 сентября 2011 года № 873-п «Об утверждении
правил реализации Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах
социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской
области».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области проведена правовая и антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (далее – проект закона).

Проектом закона предлагается расширить перечень направлений, по которым может осуществляться распоряжение средствами регионального материнского капитала, установив возможность направления средств на осуществление затрат по капитальному ремонту индивидуального жилого дома (ремонтные работы, приобретение и транспортировка материалов), расположенного на территории Оренбургской области, принадлежащего на праве собственности гражданам, получившим сертификат.

По результатам проведения правовой экспертизы проекта закона имеются следующие замечания.

Законодательство Российской Федерации не предусматривает такого понятия как капитальный ремонт жилого помещения. Пункт 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации содержит понятие «капитальный ремонт объектов капитального строительства» и определяет его как замену и (или) восстановление строительных конструкций или их элементов, систем инженерно-технического обеспечения и отдельных элементов несущих конструкций.

В связи с этим определить перечень видов работ и услуг, которые могут быть отнесены к капитальному ремонту жилого помещения, а также документов, необходимых для подтверждения соответствующих расходов, не представляется возможным.

В соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих

источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

По оценке разработчиков, реализация законопроекта не потребует дополнительного бюджетного финансирования. Вместе с тем в финансово-экономическом обосновании к проекту закона отсутствуют сведения о количестве семей, нуждающихся в проведении капитального ремонта индивидуального жилого дома, а также о потребности в средствах на указанные цели, в связи с чем, оценить последствия принятия проекта закона для областного бюджета, а также источники финансирования расходных обязательств невозможно.

Кроме того, предлагаемые проектом закона изменения не учитывают интересы многодетных семей, проживающих в иных видах жилых помещений, а также многодетных семей, проживающих в жилых помещениях, принадлежащих на праве собственности супругам и (или) детям граждан, получивших сертификат на региональный материнский капитал, и тем самым ставят многодетные семьи, нуждающиеся в данной мере социальной поддержки, в неравные условия.

Таким образом, проект закона не соответствует законодательству Российской Федерации и не в полной мере отвечает общеправовому принципу социальной справедливости, в частности принципам равенства и потребности.

Консультант отдела правовой
и антикоррупционной экспертизы
17.05.2021



В.А. Гапон

Составлено экспертом (Маслова С.В.)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной
экспертизы проекта закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области
«О дополнительных мерах социальной поддержки семей,
имеющих детей, на территории Оренбургской области»
от 27.04.2021 № 80/2236-21

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (далее – законопроект) в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

29.04.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области на проект закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области
«О дополнительных мерах социальной поддержки семей,
имеющих детей, на территории Оренбургской области»
от 27.04.2021 № 80/2236-21

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (далее – законопроект) рассмотрен в порядке статьи 54 Регламента Законодательного Собрания области.

К законопроекту имеются замечания.

Абзац первый статьи 1 следует дополнить ссылками на отдельные источники официального опубликования изменений, внесенных в законодательный акт: после слов «29 декабря 2015 года» дополнить словами «11 мая, 7 сентября 2017 года» (на основании пункта 5 части 8 статьи 20, статьи 59 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области»).

Часть 2 статьи 1 следует исключить, поскольку в соответствии с изменениями, вносимыми в статью 6 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» затраты по капитальному ремонту не отнесены к такому направлению распоряжения средствами регионального материнского капитала как улучшение жилищных условий, а выделены отдельным направлением.

Проведена лингвистическая экспертиза законопроекта. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

29.04.2021



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,
e-mail: parlament01@gov.orb.ru

14.05.2021 № 23-16/49-64

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
области по социальной и
демографической политике

Хромушиной О.Н.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области», внесенный депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области Есауловым П.А., Ивановой Т.А., Казармщицковой Т.А., Мирохиным В.Ю., Панкратовым А.В., Ширниным В.В. (№ 80/2236-21 от 27.04.2021)

В соответствии со статьей 51 и 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике (далее – комитет) рассмотрен проект закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Проектом закона предлагается внести изменения в часть 3 статьи 6, часть 1 статьи 8 Закона Оренбургской области от 28.06.2011 № 249/39-V-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей на территории Оренбургской области» (далее – Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей на территории Оренбургской области»), а также дополнить его статьей 10.3.

Инициаторы законопроекта предлагают расширить направления использования средств регионального материнского капитала, дополнив их возможностью осуществления затрат по капитальному ремонту индивидуального жилого дома (ремонтные работы, приобретение и транспортировка материалов), расположенного на территории Оренбургской области, принадлежащего на праве

собственности гражданам, получившим сертификат (далее – осуществление затрат по капитальному ремонту). Следует отметить, что предлагаемые проектом закона изменения, в части расширения направления использования средств регионального материнского капитала, на указанные цели, требуют одновременных изменений статью 1 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей на территории Оренбургской области».

В финансово-экономическом обосновании к проекту закона указано, что введение нового направления использования средств регионального материнского капитала не потребует дополнительного финансирования из областного бюджета, так как Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на дополнительные меры поддержки многодетных семей в виде выплаты регионального материнского капитала предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 260 490,0 тыс. рублей в год, исходя из оценочной численности получателей сертификатов. Кроме того, ежегодная численность граждан, реализующих право на получение регионального материнского капитала, в два раза меньше среднегодовой численности граждан, получающих сертификаты.

Необходимо отметить, что расширение направления использования средств регионального материнского капитала может привести к увеличению количества обращений граждан с заявлениями о распоряжении средствами регионального материнского капитала в более ранний срок (*граждане, получившие сертификат в 2012–2018 годах и не воспользовавшиеся им по настоящее время*), что потребует выделение дополнительных бюджетных ассигнований из областного бюджета. При этом расчет средств, необходимых на реализацию закона не представлен, также не определены источники и порядок исполнения расходного обязательства.

Кроме того, законопроектом не определен механизм администрирования и контроля за использованием средств регионального материнского капитала, которые предлагается направить на осуществление затрат по капитальному ремонту, что может привести к неэффективному расходованию средств областного бюджета.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рассмотрен при соблюдении требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Председатель комитета



Ж.А.Ермакова



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

Председателю комитета Законодательного
Собрания области по социальной и
демографической политике

Хромушиной О.Н.

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74
29.04.2021 № 22-01-02-2021
на № _____

ИНФОРМАЦИЯ

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» изучен, замечаний не имеется.

Старший помощник
прокурора области
старший советник юстиции

Ж.В. Андреева

**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**
«11»05.2021 № 23-25/2411

Прокуратура Оренбургской области
№ Исорг-22/1-2504-21/5684-20530001



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Краснознаменная, 56
Оренбург, 460024
тел./факс (3532) 48-41-91
Email: ru56@minjust.gov.ru

12.05.2021 № 56/02-2114

На № _____ от _____

Председателю
комитета по социальной и
демографической политике
Законодательного Собрания
Оренбургской области

О.Н. Хромушиной

Уважаемая Ольга Николаевна!

В соответствии с Вашим письмом от 30.04.2021 № 23-25/84-И Управлением Минюста России по Оренбургской области рассмотрен проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» от 27.04.2021 № 80/2236-21. Замечаний и предложений по данному законопроекту не имеется.

И.о. начальника Управления

Т.Г. Кудашова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 24B9136EFF424B671E4C0F313BFE1875C9FAFF65
Владелец Кудашова Татьяна Геннадьевна
Действителен с 16.11.2020 по 16.02.2022



**МИНИСТЕРСТВО
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
(Минсоцразвития Оренбургской области)

ул. Терешковой, д. 33, г. Оренбург, 460006
телефон: (3532) 77-33-38; факс: (3532) 77-34-89
<http://msr.orb.ru>, e-mail: szn@mail.orb.ru

Председателю комитета
по социальной и демографической
политике Законодательного Собрания
Оренбургской области

Хромушиной О.Н.

[МЕСТО ДЛЯ ШТАМПА]

Уважаемая Ольга Николаевна!

Законопроект «О внесении изменений в Закон Оренбургской области от 28.06.2011 № 249/39-V-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» в части расширения перечня направлений использования средств регионального материнского капитала на проведение капитального ремонта индивидуального жилого дома рассмотрен.

Предлагаемое законопроектом направление использования средств регионального материнского капитала на проведение капитального ремонта индивидуального жилого дома не учитывает интересов многодетных семей, проживающих в жилых помещениях многоквартирных домов и имеющих право на такую же меру социальной поддержки, и ставит многодетные семьи в неравные условия.

Следует отметить, что законодательство Российской Федерации не предусматривает такого понятия как капитальный ремонт жилого помещения, в связи с чем перечень видов работ и услуг, которые могут быть отнесены к капитальному ремонту жилого помещения, а также документы, какими должны будут подтверждаться соответствующие расходы, определить невозможно.

Отсутствие административных процедур может повлечь неконтролируемое распоряжение данными средствами и их нецелевое использование, что не приведет к достижению целей улучшения жилищных условий.

Введение нового направления повлечет расширение круга потенциальных получателей, тем самым увеличит численность граждан, реализующих право на получение регионального материнского капитала.

Вместе с тем, данный проект закона не учитывает требования статьи 83 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой закон, предусматривающий увеличение расходных обязательств, должен содержать нормы, определяющие источник и порядок исполнения указанных обязательств.

Учитывая вышеизложенное, законопроект не поддерживаем.

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«11»05.2021 № 23-25/2396

Заместитель министра

Г.Ф.Пикалова

[МЕСТО ДЛЯ ПОДПИСИ]



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ФРАКЦИЯ ЛДПР

Дом Советов, г. Оренбург 460015, тел. (3532) 78 63 63
e-mail: parlament_ldpr@gov.orb.ru

27.05.2021 № 23-34/32-ВМ

На № 23-25/77-ВН от 24.05.2021

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
социальной и демографической
политике

Хромушиной О.Н.

Уважаемая Ольга Николаевна!

Направленные Вами замечания и предложения к проекту закона Оренбургской области от 27 апреля 2021 года № 80/2236-21 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (далее – проект закона) от экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике, государственного правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области рассмотрены.

В соответствии с частью 3 статьи 55 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области направляю Вам мотивированный отзыв на данные замечания и предложения.

Депутаты фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области (далее – депутаты фракции) согласны с замечаниями экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области полностью.

С замечаниями комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике (далее – комитет) согласны частично.

А именно по внесению изменения в статью 1 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»: депутаты фракции готовы, в случае принятия комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике соответствующего решения до-

работать проект закона в соответствии с частью 2 статьи 56 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области.

Депутаты фракции не согласны с замечаниями государственного правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, касающимися того, что предложенное направление по распоряжению региональным материнским капиталом является видом расходных обязательств, влекущее за собой увеличение бюджетных ассигнований на его исполнение, которое может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих изменений в закон о бюджете. Также не согласны с тем, что в финансовом экономическом обосновании к проекту закона отсутствуют сведения о количестве семей, нуждающихся в проведении капитального ремонта индивидуального жилого дома и потребности в средствах на указанные цели.

Дополнительных средств областного бюджета на реализацию закона не потребуется, поскольку расширение способов распоряжения средствами регионального материнского капитала не влечет за собой увеличения количества граждан, имеющих право на получение сертификата на региональный материнский капитал, и увеличения размера регионального материнского капитала, установленного законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год. И исходя из этого, новое направление по распоряжению региональным материнским капиталом не является новым видом расходных обязательств, которое повлечет за собой увеличение бюджетных ассигнований на его исполнение, а информация о количестве семей, нуждающихся в проведении капитального ремонта индивидуального жилого дома и сведения о потребности в средствах на указанные цели не требуются.

Поскольку на реализацию данной меры социальной поддержки предусмотрены средства в областном бюджете, то это исключает необходимость соблюдения требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предположение комитета, что дополнение еще одного направления по распоряжению средствами регионального материнского капитала может привести к увеличению количества обращений граждан с заявлениями о распоряжении средствами регионального материнского капитала в более ранний срок (граждане, получившие сертификат в 2012 – 2018 годах и не воспользовавшиеся им по настоящее время) потребует дополнительных бюджетных ассигнований из областного бюджета, является необоснованным.

Что касается интересов многодетных семей, проживающих в жилых помещениях многоквартирных домов и имеющих право на такую же меру социальной поддержки, то депутаты фракции готовы в дальнейшем внести изменения в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» в части использования регионального материнского капитала в качестве оплаты взносов на капитальный ремонт полностью или частично. На сегодняшний день вопрос проведения капитального ремонта в жилых помеще-

ниях многоквартирных домов регулируется Жилищным кодексом Российской Федерации и Законом Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области».

Также не согласны с замечанием комитета, что проектом закона не предусмотрен механизм администрирования и контроля за использованием средств регионального материнского капитала, что может привести к неэффективному расходованию средств областного бюджета.

В части 3 статьи 1 проекта закона предлагается установить правила Правительству Оренбургской области, как это уже сделано по всем другим направлениям постановлением от 13 сентября 2011 года № 873-п «Об утверждении правил реализации Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области».

Кроме того, постановлением Правительства Оренбургской области от 25.12.2018 № 870-пп была принята государственная программа Оренбургской области «Социальная поддержка граждан в Оренбургской области», в которой, кроме всего прочего, говорится о том, что в целях решения задачи по созданию благоприятных условий для жизнедеятельности семьи и детей, развитию системы поддержки семей при рождении детей программой предусмотрено не только предоставление регионального материнского капитала, но и расширение возможностей его использования.

Руководитель фракции



Т.А.Казармшикова



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

РЕШЕНИЕ

03 июня 2021 года

№ 353

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» от 27.04.2021 № 80/2236-21

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» от 27.04.2021 № 80/2236-21 (далее – законопроект) внесен депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области Есауловым П.А., Ивановой Т.А., Казармщиковой Т.А., Мирохиным В.Ю., Панкратовым А.В., Ширниным В.В.

Законопроектом предлагается расширить перечень направлений, по которым может осуществляться распоряжение средствами регионального материнского капитала, установив возможность направления средств на осуществление затрат по капитальному ремонту индивидуального жилого дома (ремонтные работы, приобретение и транспортировка материалов), расположенного на территории Оренбургской области, принадлежащего на праве собственности гражданам, получившим сертификат.

Законопроект прошел лингвистическую и юридическую экспертизы.

К законопроекту поступили замечания и предложения от экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике, государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства области, министерства социального развития Оренбургской области.

В представленных к законопроекту замечаниях отмечается, что расширение направления использования средств регионального материнского капитала может привести к увеличению количества обращений граждан с заявлениями о распоряжении средствами регионального материнского капитала в более ранний срок (граждане, получившие сертификат в 2012-2018 годах и не воспользовавшиеся им по настоящее время), что потребует выделение дополнительных бюджетных ассигнований из областного бюджета.

При этом расчет средств, необходимых на реализацию закона не представ-

лен, также не определены источники и порядок исполнения расходного обязательства.

Также, законопроектом не определен механизм администрирования и контроля за использованием средств регионального материнского капитала, которые предлагается направить на осуществление затрат по капитальному ремонту, что может привести к неэффективному расходованию средств областного бюджета.

Предлагаемое законопроектом направление использования средств регионального материнского капитала на проведение капитального ремонта индивидуального жилого дома не учитывает интересов многодетных семей, проживающих в жилых помещениях многоквартирных домов и имеющих право на такую же меру социальной поддержки, и ставит многодетные семьи в неравные условия.

Таким образом, проанализировав и обсудив законопроект, поступившие к нему замечания, мнение субъекта права законодательной инициативы на поступившие замечания и предложения, в соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области, КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** законопроект.

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 5-ти минут.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина