

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий»

Проект внес: Казармщикова Татьяна Алексеевна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области от областного избирательного округа
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Панкратов Алексей Витальевич – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области от областного избирательного округа

Мирохин Владимир Юрьевич – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области от областного избирательного округа

Ширнин Вячеслав Викторович – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области от областного избирательного округа

Докладчик: Казармщикова Татьяна Алексеевна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области от областного избирательного округа
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Хромушиной О.Н.

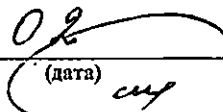
Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

«20» 02. 2021 № 23-01/900

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

20 02 2021
(дата)  С.И.Грачев
(подпись)

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике	Хромушина О.Н.	03.06.21	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.	18.06.21	

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил _____
И.И. Иванов И.И. 24.02.21
 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике,
 прокуратуре Оренбургской области

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа _____
 Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Черкасов В.В. -
 консультант отдела по обеспечению деятельности фракций КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия»
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО
 по электронной почте 58
24.02 2021 в 16 час.

 подпись

ОТПРАВЛЕНО
 по электронной почте 04
2 03 2021 в 14 час.

 подпись

ОТПРАВЛЕНО
 по электронной почте 35
4 06 2021 в 16 час.

 подпись



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий».

2. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Заварзина В.М., Мищеря-

кова Ю.Н., Катасонова С.М. поддержать указанный проект федерального закона.

3. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Катасонова С.М. быть официальным представителем Законодательного Собрания Оренбургской области при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

5. Направить данное постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.

6. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

Проект

Внесен
Законодательным
Собранием Оренбургской
области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6965; 2014, № 2; 2015, № 27, ст. 3964; 2016, № 1, ст. 5) изменения.

1. В части 12 статьи 21 слова «, за исключением случаев, предусмотренных статьей 26.1 настоящего Федерального закона,» исключить.

2. Статью 26.1 признать утратившей силу.

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2015 года № 385-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 1, ст. 5) изменения.

1. Статью 3 признать утратившей силу.

2. Статью 7 признать утратившей силу.

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Пояснительная записка
к проекту федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий»

С 1 января 2016 года были отменены индексация размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировка размера страховой пенсии пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

Применение данной меры крайне негативно сказалось на финансовом положении пенсионеров и привело к существенному снижению покупательной способности граждан.

Кроме того, в качестве ответной меры со стороны граждан последовало резкое сокращение числа работающих пенсионеров.

По данным Росстата, по состоянию на 1 января 2016 года в России насчитывалось 15 259 000 работающих пенсионеров. Однако в докладе Счетной палаты Российской Федерации об исполнении бюджета приводится информация о резком сокращении числа работающих пенсионеров за I квартал 2016 года с 15 млн до 9,6 млн человек. Вследствие этого не удалось добиться реальной экономии на отказе от индексаций выплат работающим пенсионерам, более того, пришлось дополнительно выделить на межбюджетный трансферт по обязательному пенсионному страхованию еще 40,6 млрд рублей.

Важно отметить, что только часть пенсионеров действительно прекратила трудовые отношения, большая же часть перешла на получение «серой» зарплаты.

Этому способствуют также нормы Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ, согласно которым уточнение факта осуществления (прекращения) пенсионерами работы и (или) иной деятельности, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию, производится на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета.

Такой подход приводит к тому, что пенсионеры работают нелегально (без оформления документов, по чужим документам, на половину ставки), чтобы в отношении них не уплачивались страховые взносы и не подавались данные персонифицированного учета. Соответственно, происходит

нарушение трудового и пенсионного законодательства. Кроме того, данная ситуация приводит к снижению поступления страховых взносов.

Следует также отметить негативное отношение к существующему положению вещей как со стороны работающих, так и со стороны неработающих пенсионеров, что вызывает рост социальной напряженности и подрывает доверие к пенсионной системе в целом.

Законопроектом предусмотрен возврат к индексации пенсий для работающих пенсионеров в 2022 году.

Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий»

Принятие федерального закона, предусматривающего возобновление индексации с 1 января 2022 года пенсий работающим пенсионерам, пенсия которых не была проиндексирована, повлечет за собой дополнительные расходы Пенсионного фонда Российской Федерации в 2022 году в размере около 400 миллиардов рублей.

Перечень

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия новых федеральных законов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления

аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области
на проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области
«О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях»
и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона
«О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов
Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии,
фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий»

Проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» (далее – законопроект) рассмотрен в порядке статьи 76 Регламента Законодательного Собрания области.

Законопроектом предлагается внести изменение в часть 12 статьи 21 Федерального закона «О страховых пенсиях», признать утратившей силу статью 26.1 указанного Федерального закона, а также признать утратившими силу статей 3 и 7 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» с целью изменения действующей концепции пенсионного законодательства, которой предусматривается проведение индексации страховых пенсий только неработающих пенсионеров.

К законопроекту имеются замечания.

Статья 1 законопроекта дублирует положения проекта федерального закона внесенного в Государственную Думу № 902475-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (о восстановлении индексации страховых пенсий работающим пенсионерам) членом Совета Федерации В.Н.Иконниковым, который уже включен в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы (Протокол заседания Совета ГД ФС РФ от 04.03.2020 № 250). В соответствии со статьей 110 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в случае, если Совет Государственной Думы принял решение о включении поступивших ранее законопроектов в проект порядка работы

Государственной Думы, принятие к рассмотрению новых альтернативных законопроектов по тому же вопросу прекращается.

Указанный проект федерального закона № 902475-7 не поддержан Правительством Российской Федерации как недостаточно обоснованный, поскольку корректировка размера страховой пенсии и индексация фиксированной выплаты к страховой пенсии являются компенсацией инфляционных издержек, которые могут покрываться за счет заработной платы работающих пенсионеров, а согласно статье 3 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» обязательное пенсионное страхование представляет собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения.

Кроме того, в соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту его принятие потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета. Вместе с тем законопроект представлен без учета требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и части 2 статьи 7 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» согласно которым законопроект должен определять источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

17.02.2021



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. отдела организационного и документационного обеспечения (3532) 78 64 29, факс (3532) 77 42 12, e-mail:speaker01@gov.orb.ru

02.03.2021 № 23-01/91-И

На № _____ от _____

Председателю Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации,
сопредседателю
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации

Матвиенко В.И.

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации,
сопредседателю
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации

Володину В.В.

Уважаемая Валентина Ивановна!
Уважаемый Вячеслав Викторович!

Направляю Вам на рассмотрение проект законодательной инициативы Законодательного Собрания Оренбургской области «О проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные

акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области



С.И.Грачев

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Б. Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

«6» апреля 2021 г.

№ 5.1-18/865

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту федерального закона № 7-1467 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий», подготовленному в порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Оренбургской области

Названным законопроектом предлагается признать утратившими силу нормы, предусматривающие, что работающим пенсионерам ежегодная корректировка размера страховой пенсии, индексация размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, не производятся в период осуществления ими работы и (или) иной деятельности.

Согласно статье 26¹ действующего Федерального закона «О страховых пенсиях» пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», не производится индексация (увеличение) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировка размера страховой пенсии в период осуществления ими работы и (или) иной деятельности.

Учитывая, что законопроект направлен на улучшение социального положения работающих пенсионеров, по концепции законопроекта в целом замечаний правового характера не имеется.

Вместе с тем, статьей 3 законопроекта предусматривается, что проектируемый Федеральный закон вступит в силу с 1 января 2022 года.

Порядок финансового обеспечения выплаты страховых пенсий, фиксированной выплаты к страховой пенсии и повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии определяется Федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», статьей 9 которого предусмотрено, что финансовое обеспечение выплат страховой пенсии по старости осуществляется за счёт средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

Как следует из финансово-экономического обоснования к законопроекту, реализация предлагаемой меры, связанной с возобновлением индексации с 1 января 2022 года пенсий работающим пенсионерам, повлечет дополнительные расходы Пенсионного фонда Российской Федерации в 2022 году в размере около 400 млрд. рублей.

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации для внесения законопроекта в Государственную Думу требуется заключение Правительства Российской Федерации.

Также в наименовании вида законодательного акта слова «РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ» следует исключить как излишние.

Заместитель Руководителя
Аппарата Совета Федерации —
начальник Правового управления



Е.Ю. Егорова

8-7-1467

Исполнители:
отдел социального законодательства и законодательства о государственной службе:
М.В. Манохина (т. 697-18-74); Н.В. Лебедева (т. 697-48-58);
отдел финансового законодательства: Р.Х. Кильмяков (т. 697-43-47).

**АНАЛИТИЧЕСКОЕ
УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426
Тел. 692-63-47, 697-78-58

«08.» апреля 2021 г.

№ 5.2-01/420

АНАЛИТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

к проекту законодательной инициативы № 7-1467
«О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий», подготовленному Законодательным Собранием Оренбургской области

Проектом законодательной инициативы предлагается установить в законодательстве норму о восстановлении индексации страховых пенсий работающим пенсионерам с 1 января 2022 года.

Проект законодательной инициативы направлен на повышение доходов работающих пенсионеров и уровня их социальной поддержки. Вопрос о возобновлении индексации страховых пенсий работающим пенсионерам¹ приобретает особую актуальность в связи с закреплением в Конституции Российской Федерации положения о ежегодной индексации пенсий².

Вместе с тем предлагаемые изменения вероятнее всего приведут к дополнительным расходам бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации. Как следует из финансово-экономического обоснования, к проекту законодательной инициативы, дополнительные расходы на эти цели составят в 2022 году в размере около 400 млрд рублей. При этом не указан источник покрытия данных расходов.

Следует обратить внимание, что вопрос о возобновлении индексации пенсий неоднократно поднимался депутатами Государственной Думы, сенаторами Российской Федерации, законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, профсоюзами. Было подготовлено несколько законопроектов³ и проектов законодательных инициатив⁴, которые не были поддержаны ввиду того, что в

¹ С 1 февраля 2016 года индексация размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии работающим пенсионерам не производится (Федеральный закон от 29 декабря 2015 года № 385-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий»).


² Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти».

³ Например, законопроекты № № 902475-7, 967775-7.

⁴ Например, проекты законодательных инициатив № № 7-1223, 7-1280.

представленных материалах не были определены источники и порядок финансового обеспечения дополнительных расходных обязательств на реализацию предлагаемых изменений⁵.

Заместитель
начальника Управления



Н.В. БАРЫШНИКОВ

Исп.: Павленко О.В., тел. 8 (495) 697-47-25.

⁵ Например, заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации по вопросам социальной политики на проект законодательной инициативы № 7-1280, заключение Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов по проекту федерального закона № 967775-7.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аппарат
Государственной Думы**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265
Тел. 692-54-52 Факс 692-54-65
E-mail: pravo@duma.gov.ru

_____ 20 ____ г. № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы № 7-1467

«О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных акты в Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий», подготовленный Законодательным Собранием Оренбургской области

Проектом законодательной инициативы вносятся изменения в Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ), предусматривающие индексацию (увеличение) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировку размера страховой пенсии пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию.

В настоящее время индексация размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировка размера страховой пенсии не производятся пенсионерам, осуществлявшим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежали обязательному пенсионному страхованию (статья 26¹ Федерального закона № 400-ФЗ), в связи с чем реализация проекта приведет к расширению круга лиц, имеющих право на индексацию размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировку размера страховой пенсии.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту законодательной инициативы его принятие повлечет дополнительные расходы бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в размере около 400 млрд. рублей.

03117-1467.183

В этой связи следует учитывать, что бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации формируется в том числе за счет средств федерального бюджета (статья 17 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»). В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Федерального закона от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» в случае нехватки в финансовой системе обязательного социального страхования денежных средств для обеспечения выплат пенсий и иных установленных федеральными законами расходов Правительство Российской Федерации при разработке проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период предусматривает межбюджетные трансферты из федерального бюджета финансовой системе обязательного социального страхования в размерах, позволяющих обеспечить установленные федеральными законами выплаты.

Кроме того, отмечаем, что при внесении в Федеральный закон № 400-ФЗ изменений, требующих увеличения расходов на выплату страховых пенсий, фиксированной выплаты к страховой пенсии и повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии, принимаются федеральные законы о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий год и плановый период и федеральный закон о бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на текущий год и плановый период (статья 7 Федерального закона № 400-ФЗ).

Относительно признания утратившими силу статей 3 и 7 Федерального закона от 29 декабря 2015 г. № 385-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» (статья 2 проекта) следует учитывать, что статья 3 указанного Федерального закона не имеет самостоятельного юридического значения а только внесла изменения в Федеральный закон № 400-ФЗ, связанные с запретом индексации (увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировки размера страховой пенсии пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию, а статья 7 содержала переходные положения, регулирующие порядок введения указанного

запрета. В связи с чем признание утратившими силу указанных положений не требуется.

На представленный проект следует получить заключение Правительства Российской Федерации в соответствии с требованиями части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации и пункта «д» части первой статьи 105 Регламента Государственной Думы.

Начальник управления

Е.В.Горбачева

З.З. 25/1661

Запрет 2021.

ОТЗЫВ

на проект законодательной инициативы № 7-1467 "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона "О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий", подготовленный Законодательным Собранием Оренбургской области

Проектом законодательной инициативы предлагается внести изменения в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" (далее - Федеральный закон № 400-ФЗ), с целью изменения действующей концепции развития пенсионного законодательства, которой предусматривается проведение индексации страховых пенсий только неработающих пенсионеров.

В частности, проектом законодательной инициативы предлагается статью 26¹ Федерального закона № 400-ФЗ, предусматривающую, что работающим пенсионерам суммы страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней выплачиваются в размере, исчисленном без учета их корректировки и индексации (увеличения), имеющих место в период осуществления ими работы и (или) иной деятельности, признать утратившей силу.

Отмечу, что целевым предназначением страховых пенсий является предоставление средств гражданину, который в силу нетрудоспособности, связанной со старостью или инвалидностью, не имеет возможности трудиться и утратил заработок. Выплата страховой пенсии работающим пенсионерам, по сути, представляет собой льготу для всех категорий работающих пенсионеров, поскольку они продолжают получать заработок. И в этой связи были введены ограничительные меры в части неиндексации страховых пенсий. При этом Федеральным законом № 400-ФЗ предусмотрена гарантия, что после прекращения трудовой деятельности пенсионер получит суммы страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней с учетом индексаций и корректировок, имевших место в период осуществления им работы, начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем прекращения работы.

Вместе с тем, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина федеральными органами исполнительной власти подготовлены предложения по вопросу индексации пенсий работающим гражданам. В настоящее время они находятся на рассмотрении в Администрации Президента Российской Федерации.

С учетом изложенного, полагаю, целесообразным отложить рассмотрение проекта законодательной инициативы № 7-1467 "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона "О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий" до выработки консолидированной позиции.

Заместитель председателя
Комиссии Совета законодателей
по вопросам социальной политики,
председатель Комитета Совета
Федерации по социальной политике



И.Ю. Святенко

КОМИССИЯ
Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации
по вопросам социальной политики

20 апреля 2021 г.

№ _____

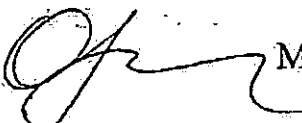
Р Е Ш Е Н И Е

Об утверждении заключения Комиссии по проекту законодательной инициативы Законодательного Собрания Оренбургской области № 7-1467 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий»

Рассмотрев проект заключения по указанному проекту законодательной инициативы, Комиссия **РЕШИЛА:**

Утвердить заключение Комиссии по проекту законодательной инициативы Законодательного Собрания Оренбургской области № 7-1467 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий».

Председатель Комиссии,
Председатель Калининградской областной Думы

 М.А.Оргеева

Заключение

**Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном
Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики на
проект законодательной инициативы Законодательного Собрания
Оренбургской области № 7-1467 «О внесении изменений в Федеральный
закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных
положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных
положений законодательных актов Российской Федерации, внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации
и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты
к страховой пенсии и социальных пенсий»**

По результатам рассмотрения указанного проекта законодательной инициативы (далее – законопроект), Комиссия Совета законодателей Российской Федерации по вопросам социальной политики (далее – Комиссия) отмечает следующее.

В настоящее время в соответствии со статьей 26.1 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ) пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (далее – работающие пенсионеры), суммы страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии) выплачиваются без учета индексации (увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировки размера страховой пенсии, имеющих место в период осуществления работы и (или) иной деятельности.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон № 400-ФЗ, а также в Федеральный закон от 29 декабря 2015 года № 385-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий», направленные на восстановление индексации пенсий работающим пенсионерам.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, расчет которых авторами законодательной инициативы не приводится. В связи с чем отмечаем, что законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены в Государственную Думу только при наличии заключения Правительства Российской Федерации (часть 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации и статья 105 Регламента Государственной Думы).

Комиссия считает необходимым обратить внимание, что ранее на рассмотрении в Государственной Думе находились три проекта федеральных законов (№ 968227-7, № 967775-7, № 902475-7), предусматривавшие восстановление индексации страховых пенсий работающим пенсионерам. Все указанные законопроекты при рассмотрении на пленарном заседании Государственной Думы 24 марта 2021 года в первом чтении были отклонены.

Кроме того, в настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе имеется два аналогичных проекта федеральных законов № 1144061-7 и № 1145145-7, внесенные Законодательным Собранием города Севастополя и Государственным Советом - Хасэ Республики Адыгея соответственно.

Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике отмечает, что целевым предназначением страховых пенсий является предоставление средств гражданину, который в силу нетрудоспособности, связанной со старостью или инвалидностью, не имеет возможности трудиться и утратил заработок. Выплата страховой пенсии работающим пенсионерам, по сути, представляет собой льготу для всех категорий работающих пенсионеров, поскольку они продолжают получать заработок. И в этой связи введены ограничительные меры в части неиндексации страховых пенсий.

Кроме того, отмечается, что в соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина федеральными органами исполнительной власти подготовлены предложения по вопросу индексации пенсий работающим гражданам. В настоящее время они находятся на рассмотрении в Администрации Президента Российской Федерации.

В связи с изложенным председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике полагает целесообразным отложить рассмотрение законопроекта до выработки консолидированной позиции.

В заключении Правового управления Аппарата Государственной Думы содержатся замечания, касающиеся, в том числе, отсутствия источников финансирования расходов на его реализацию, а также необходимости принятия в связи с его реализацией федеральных законов о внесении изменений в федеральный закон о бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на текущий год и плановый период и федеральный закон о федеральном бюджете на текущий год и плановый период.

Правовое управление Аппарата Совета Федерации отмечает, что по концепции законопроекта в целом замечаний правового характера не имеется, а также указывает на необходимость получения на законопроект заключения Правительства Российской Федерации.

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации указывает, что вопрос о возобновлении индексации страховых пенсий работающим пенсионерам приобретает особую актуальность в связи с закреплением в Конституции Российской Федерации положения о ежегодной индексации пенсий.

Одновременно отмечается, что в соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В.Путина (пункт 1а Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам пресс-конференции, состоявшейся 17 декабря 2020 года (от 31 декабря 2020 года № Пр-2240) Правительством Российской Федерации подготовлены и направлены в Администрацию Президента Российской Федерации предложения по вопросу индексации пенсий работающим пенсионерам.

Председатель Новгородской областной Думы поддерживает законопроект без замечаний.

Председатели Саратовской областной Думы, Парламента Кабардино-Балкарской Республики и Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) полагают, что законопроект нуждается в доработке.

Председатель Законодательного Собрания Камчатского края законопроект не поддерживает, отмечая при этом, что так как вопрос является актуальным и позволит повысить уровень материального благосостояния граждан Российской Федерации, предлагается рассмотреть его по окончании пандемии.

На основании изложенного Комиссия Совета законодателей по вопросам социальной политики рекомендует Законодательному Собранию Оренбургской области не вносить на рассмотрение в Государственную Думу проект законодательной инициативы № 7-1467 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий».

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что настоящий отзыв не может препятствовать Законодательному Собранию Оренбургской области в реализации права законодательной инициативы и принятию решения о внесении подготовленного законопроекта в Государственную Думу.

Председатель Комиссии,
Председатель Калининградской областной Думы

 М.А.Оргеева



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ФРАКЦИЯ ЛДПР

Дом Советов, г. Оренбург 460015, тел. (3532) 78 63 63
e-mail: parlament_ldpr@gov.orb.ru

28.04.2021 № 23-34/28-Вч.

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
социальной и демографической
политике

О.Н.Хромушиной

Уважаемая Ольга Николаевна!

Депутаты фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области рассмотрели замечания и предложения поступившие к проекту постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» от 20.02.2021 № 30/900-21.

В заключении комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики говорится о необходимости произвести расчеты дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, которые потребуются в случае принятия инициативы.

Во-первых, считаем, что данные расходные обязательства не являются дополнительными, так как вступление в силу данного законопроекта предусмотрено с 2022 года. Поэтому учесть данные расходные обязательства необходимо будет Правительству Российской Федерации при формировании бюджета на 2022 год и плановый период.

Во-вторых, произвести расчет объема средств на реализацию законопроекта для инициаторов проекта не представляется возможным ввиду

отсутствия компетенции, для получения информации, необходимой для расчета потребности в средствах федерального бюджета.

Учитывая актуальность решения вопроса о возобновлении индексации страховых пенсий работающим пенсионерам, которая подтверждается заключением комиссии Совета законодателей Российской Федерации, а так же отсутствие замечаний правового характера, считаем возможным принять проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области и в соответствии со ст. 104 Конституции Российской Федерации направить проект на заключение в Правительство Российской Федерации, обозначив тем самым позицию Оренбургской области в решении данной проблемы.

Руководитель фракции



Т.А.Казармшикова



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

РЕШЕНИЕ

03 июня 2021 года

№ 357

г. Оренбург

О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» от 20.02.2021 № 30/900-21

Проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» от 20.02.2021 № 30/900-21 (далее – проект постановления) внесен депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области Казармщиковой Т.А., Панкратовым А.В., Мирохиным В.Ю., Ширниным В.В.

Проектом постановления предлагается внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений зако-

нодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» (далее – проект федерального закона).

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в часть 12 статьи 21 Федерального закона «О страховых пенсиях», признать утратившей силу статью 26.1 указанного Федерального закона, а также признать утратившими силу статей 3 и 7 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» с целью изменения действующей концепции пенсионного законодательства, которой предусматривается проведение индексации страховых пенсий только неработающих пенсионеров.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту федерального закона его принятие потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Проект постановления прошел лингвистическую и юридическую экспертизы.

Проект федерального закона был предварительно направлен на рассмотрение в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. В заключении комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики (далее – Комиссия) отмечается, что поднимаемый вопрос актуален в связи с закреплением в Конституции РФ положения о ежегодной индексации пенсий, однако с учетом требований статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 Регламента Государственной Думы усматриваются основания для получения заключения Правительства Российской Федерации на проект федерального закона, как предусматривающий дополнительные расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета.

В нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект федерального закона не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения расходных обязательств бюджетной системы Российской Федерации.

Комиссия считает необходимым обратить внимание, что ранее на рассмотрении в Государственной Думе находились три проекта федеральных законов (№ 968227-7, № 967775-7, № 902475-7), предусматривавшие восстановление индексации страховых пенсий работающим пенсионерам. Все указанные законопроекты при рассмотрении на пленарном заседании Государственной Думы 24 марта 2021 года в первом чтении были отклонены.

Кроме того, в настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе имеется два аналогичных проекта федеральных законов № 1144061-7 и № 1145145-7, внесенные Законодательным Собранием города Севастополя и Государственным Советом - Хасэ Республики Адыгея соответственно.

Необходимо также обратить внимание, что целевым предназначением страховых пенсий является предоставление средств гражданину, который в силу нетрудоспособности, связанной со старостью или инвалидностью, не имеет возможности трудиться и утратил заработок. Выплата страховой пенсии работающим пенсионерам, по сути, представляет собой льготу для всех категорий работающих пенсионеров, поскольку они продолжают получать заработок. И в этой связи введены ограничительные меры в части неиндексации страховых пенсий.

Кроме того, в заключении Комиссии отмечается, что в соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина (пункт 1а Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам пресс-конференции, состоявшейся 17 декабря 2020 года (от 31 декабря 2020 года № Пр-2240) Правительством Российской Федерации подготовлены и направлены в Администрацию Президента Российской Федерации предложения по вопросу индексации пенсий работающим пенсионерам.

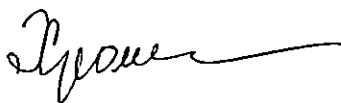
На проект федерального закона также поступили замечания и предложения от экспертно-правового управления Законодательного Собрания области, правового управления аппарата Государственной Думы, председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, правового управления аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, аналитического управления аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В соответствии со статьей 76 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитет рассмотрел и принял поступившие к проекту постановления замечания. Учитывая изложенное, КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** проект постановления.

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 5-ти минут.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина