

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы»

Проект внес: Казармщикова Татьяна Алексеевна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области от областного избирательного округа
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Иванова Татьяна Александровна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области от областного избирательного округа

Мирохин Владимир Юрьевич – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области от областного избирательного округа

Панкратов Алексей Витальевич – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области от областного избирательного округа

Ширнин Вячеслав Викторович – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области от областного избирательного округа

Докладчик: Казармщикова Татьяна Алексеевна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области от областного избирательного округа
(фамилия, имя, отчество, должность)

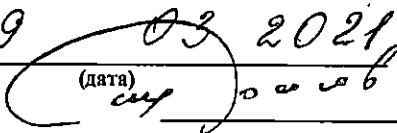
Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

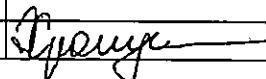
Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

09 03 2021
(дата)  С.И.Грачев
(подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
(штамп канцелярии)

«09» 03. 2021 № 23-01/1042

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике	Хромушина О.Н.	03.06.21	



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы»

Законодательное Собрание Оренбургской области
п о с т а н о в л я е т :

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы».

2. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Заварзина В.М., Мищерякова Ю.Н., Катасонова С.М. поддержать указанный проект федерального закона.

3. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Катасонова С.М. быть официальным представителем Законодательного Собрания Оренбургской области при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить проект федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы» в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

5. Направить данное постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.

6. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

Проект

Внесен
Законодательным Собранием
Оренбургской области

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ежемесячных выплатах лицам,
осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами
с детства I группы и инвалидами I группы

Статья 1. Цель и предмет регулирования настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон в соответствии Указом Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 года № 175 устанавливает основания возникновения и порядок ежемесячных выплат лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы.

2. Целью настоящего Федерального закона является установление дополнительных социальных гарантий для граждан Российской Федерации, являющихся детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы.

Статья 2. Правовое регулирование ежемесячных выплат лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы

1. Проживающие на территории Российской Федерации неработающие лица, осуществляющие уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, инвалидом с детства I группы или инвалидом I группы, имеют право на получение ежемесячной выплаты (далее – выплата за уход).

2. Выплата за уход устанавливается родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю) в размере 13 000 рублей и подлежит индексации один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Коэффициент индексации определяется Правительством Российской Федерации.

3. Выплата за уход устанавливается в отношении ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, инвалида с детства I группы или инвалида I группы на период осуществления ухода за ним.

4. Размер выплаты за уход, предусмотренной частью 2 настоящей статьи, для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, увеличивается на соответствующий районный коэффициент, применяемый в указанных районах (местностях) при определении размеров пенсий в соответствии с Федеральными законами от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

5. Выплата за уход предоставляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6. Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Федерального закона, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Статья 3. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам,
осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами
с детства I группы и инвалидами I группы»

Конвенция о правах инвалидов обязывает государства, являющимися государствами – участниками Конвенции ООН о правах инвалидов, принимать все необходимые меры для обеспечения эффективного осуществления инвалидами права на жизнь наравне с другими, принимать меры к обеспечению и поощрению права инвалидов на достаточный жизненный уровень для них самих и их семей, а также лиц, которые взяли на себя заботу об инвалидах.

Уход за инвалидами, особенно за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы, – это физически и психологически очень сложная работа. Такой уход осуществляется, как правило, оставившими свою работу членами семьи в объеме, эквивалентном средней продолжительности рабочего дня.

В нашей стране неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за указанными категориями инвалидов, предоставляются за счет средств федерального бюджета ежемесячные денежные выплаты, которые являются компенсацией утраченного заработка.

Однако если ежемесячная выплата неработающему трудоспособному родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю), осуществляющему уход за ребенком-инвалидом или инвалидом с детства I группы, согласно Указу Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 года № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы» установлена с 1 июля 2019 года в размере 10 000 рублей, что было сопоставимо с величиной минимального размера оплаты (МРОТ) на тот период, то ежемесячная компенсационная выплата неработающему трудоспособному лицу, осуществляющему уход за инвалидом I группы, согласно Указу Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» установлена с 1 июля 2008 года в размере 1200 рублей. Индексация указанных ежемесячных выплат за осуществление ухода не предусмотрена.

Столь недопустимо низкий размер компенсационной выплаты лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы, который по сути мало чем отличается от ухода за инвалидом с детства I группы, вызывает серьезное социальное напряжение в соответствующей социальной группе населения, которое ведет к увеличению количества обращений в органы государственной власти с просьбой решить данную давно назревшую проблему.

Следует отметить, что реализуемый в 2021 году в 24 субъектах Российской Федерации пилотный проект по созданию системы

долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в постороннем уходе, не решает в полной мере проблему ухода за указанными категориями инвалидов, поскольку согласно Типовой модели данной системы, утвержденной Приказом Минтруда России от 29 сентября 2020 года № 667, объем социального пакета долговременного ухода, предоставляемого бесплатно в форме социального обслуживания на дому, составляет максимально 28 часов в неделю, или 4 часа в день. В то же время дети-инвалиды, инвалиды с детства I группы и инвалиды I группы нуждаются в уходе в течение всего дня.

Это означает, что значимость ежемесячной выплаты лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы, а также необходимость повышения размера данной выплаты для улучшения материального положения семей инвалидов и лиц, осуществляющих уход, сохраняется.

В целях решения данной проблемы законопроектом предлагается предоставить неработающим гражданам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом, инвалидом с детства I группы, инвалидом I группы и являющимся их родителями (усыновителями) или опекунами (попечителями), право на получение ежегодно индексируемой ежемесячной выплаты в размере 13 000 рублей, что сопоставимо с величиной МРОТ в 2022 году.

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Федерального закона, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Вступление Федерального закона в силу предусмотрено с 1 января 2022 года.

**Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам,
осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами
с детства I группы и инвалидами I группы»**

Реализация федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы», предусматривающего установление с 1 января 2022 года ежемесячной выплаты лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы, в размере 13 000 рублей, потребует дополнительных средств, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Указанные дополнительные средства должны быть учтены при подготовке проекта федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Перечень
федеральных законов, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с
принятием федерального закона
«О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход
за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы
и инвалидами I группы»

Принятие федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы» потребует внесения изменений в Указы Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» и от 26 февраля 2013 года № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления
аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области
на проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области
«О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона
«О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход
за детьми-инвалидами, инвалидами с детства 1 группы и инвалидами 1 группы»

Проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства 1 группы и инвалидами 1 группы» (далее – проект федерального закона) рассмотрен в порядке статьи 76 Регламента Законодательного Собрания области.

Проектом федерального закона предлагается установить проживающим на территории Российской Федерации неработающим лицам: родителям, усыновителям, опекунам, попечителям, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, инвалидом с детства I группы или инвалидом I группы, ежемесячную выплату в размере 13 000 рублей с последующей ежегодной индексацией указанной выплаты в порядке, установленном Правительством Российской Федерации .

К проекту федерального закона имеются замечания, предложения.

1. Абзац первый статьи 1 проекта федерального закона следует исключить, основания принятия данного законопроекта подлежат отражению в пояснительной записке. Кроме того, цель и предмет регулирования законопроекта указаны в части 2 статьи 1 законопроекта.

2. В соответствии с частью 6 статьи 2 проекта федерального закона финансирование расходов, связанных с его реализацией, осуществляется за счет средств федерального бюджета. Вместе с тем законопроект представлен без учета требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым законопроект должен определять источники исполнения соответствующих расходных обязательств.

Представленный проект федерального закона уже рассматривался и был отклонен Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 20 января 2021 года, с разницей лишь в сумме выплаты за уход – 10000 рублей (законопроект № 1002482-7 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства 1 группы и инвалидами 1 группы»).

В соответствии с заключением Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей законопроект не был поддержан по следующим основаниям.

1. Предлагаемое изменение законодательства, включая ежегодную индексацию, потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет

средств федерального бюджета. Однако, авторами не указываются источники финансового обеспечения новых расходных обязательств, что противоречит положениям пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. В соответствии с положениями статьи 26.31 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Иными словами, субъект Российской Федерации вправе самостоятельно собственным нормативным актом ввести любую меру социальной поддержки граждан, осуществляющих уход за инвалидом I группы, за счет средств регионального бюджета. С этой точки зрения по заключению Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей внесение рассматриваемых изменений в федеральное законодательство не требуется.

Следует отметить, что действующим законодательством предусмотрены социальные гарантии, обеспечивающие уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы.

Указом Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 года № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы» неработающему трудоспособному родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю), осуществляющему уход за ребенком инвалидом до 18 лет или инвалидом с детства I группы, установлена ежемесячная выплата за уход с 1 июля 2019 года в размере 10 000 рублей.

В соответствии со статьей 61 Семейного кодекса Российской Федерации родительские права, предусмотренные главой 12 Семейного кодекса Российской Федерации «Права и обязанности родителей», прекращаются по достижении детьми возраста восемнадцати лет (совершеннолетия).

В отношении инвалидов I группы старше 18 лет Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 г. № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» (далее - Указ № 1455) предусмотрено предоставление неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы) ежемесячных компенсационных выплат в размере 1 200 рублей.

Кроме того, в соответствии с подпунктом 6 пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет, включается в страховой стаж для определения права на страховую пенсию наравне с периодами работы. Указанные периоды засчитываются в страховой стаж в том случае, если им предшествовали и (или) за ними следовали периоды работы и (или) иной деятельности (независимо от их продолжительности). Данная мера позволяет за счет государства увеличивать пенсионные права гражданина, не работающего и осуществляющего уход, что впоследствии будет влиять на размер страховой пенсии.

Вместе с тем установленные Указом № 1455 ежемесячные компенсационные выплаты имеют дополнительный характер к предусмотренным законодательством социальным льготам.

Так, Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 442-ФЗ) устанавливает правовые, организационные и экономические основы социального обслуживания граждан в Российской Федерации и предусматривает оказание социальных услуг, к числу которых относятся как социально-бытовые, так и носящие реабилитационный характер (медицинские, психологические, педагогические и другие). В соответствии с данным Федеральным законом № 442-ФЗ условия и порядок предоставления домашнего, полустационарного и стационарного социального обслуживания на условиях полной или частичной оплаты устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Размер среднедушевого дохода имеет определяющее значение для установления наличия у гражданина права на получение социальных услуг бесплатно.

Указанные разъяснения даны в письме Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 1 декабря 2020 г. № 21-2/10/ФС-1793, в котором одновременно сообщается, что подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) установлено, что решение вопросов социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов, иных категорий граждан относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

05.03.2021



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. отдела организационного и документационного обеспечения (3532) 78 64 29, факс (3532) 77 42 12, e-mail: speaker01@gov.orb.ru

12.03.2021 № 23-01/106-И

На № _____ от _____

Председателю Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации,
сопредседателю
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации

Матвиенко В.И.

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации,
сопредседателю
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации

Володину В.В.

Уважаемая Валентина Ивановна!
Уважаемый Вячеслав Викторович!

Направляю Вам на рассмотрение проект законодательной инициативы Законодательного Собрания Оренбургской области «О проекте федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аппарат
Государственной Думы**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265
Тел. 692-54-52 Факс 692-54-65
E-mail: pravo@duma.gov.ru

_____ 20 ____ г. № _____

Заключение

на проект законодательной инициативы № 7-1485 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы», подготовленный Законодательным Собранием Оренбургской области

Проектом предлагается установить ежемесячную выплату в размере 13 000 рублей лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы (далее – выплата за уход).

Указанная выплата в настоящее время установлена Указом Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 года № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами I группы» в размере 10 000 рублей, а ежемесячная компенсационная выплата неработающему трудоспособному лицу, осуществляющему уход за инвалидом I группы, установлена Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» в размере 1200 рублей. Обоснование необходимости установления данных выплат на законодательном уровне (кроме экономической составляющей) не приводится.

В части 1 статьи 1 проекта указывается, что выплата предусмотрена неработающим лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы. Вместе с тем частью 2 данной статьи выплата за уход предусмотрена не любому неработающему лицу, осуществляющему уход за данной категорией граждан, а только родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю). В части 3 статьи 1 указывается, что выплата за уход устанавливается в отношении ребенка-инвалида, инвалида с детства I группы и инвалида I группы. Таким образом, не представляется возможным однозначно определить, какое лицо в итоге будет являться

получателем выплаты за уход.

Кроме того, частью 2 статьи 1 проекта предусмотрена выплата за уход родителю (усыновителю). Учитывая, что родителей (усыновителей) у ребенка-инвалида или инвалида с детства, как правило, двое, из буквального прочтения данной нормы следует, что выплата за уход в предлагаемой редакции будет осуществляться обоим родителям (усыновителям).

Принятие законопроекта приведет к расходам, покрываемым за счет федерального бюджета, поскольку положения части 6 статьи 1 законопроекта предусматривают, что финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Федерального закона, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

На основании изложенного усматриваются основания для получения на представленный законопроект заключения Правительства Российской Федерации в соответствии с требованиями части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации и пункта «д» части первой статьи 105 Регламента Государственной Думы.

Дополнительно сообщаем, что аналогичный законопроект № 1002482-7 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы» вносился на рассмотрение в Государственную Думу и был отклонен.

Начальник управления

Е.В.Горбачева

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**АНАЛИТИЧЕСКОЕ
УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426
Тел. 692-63-47, 697-78-58

« 23 » апреля 2021 г.

№ 5.2-01/528

АНАЛИТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

к проекту законодательной инициативы № 7-1485 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства 1 группы и инвалидами 1 группы», подготовленному Законодательным Собранием Оренбургской области

Проектом законодательной инициативы предлагается предоставить неработающим лицам (родителю/усыновителю или опекуну/попечителю), осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, инвалидом с детства I группы или инвалидом I группы, право на получение ежемесячной выплаты в размере 13 000 рублей, которая подлежит индексации один раз в год с 1 февраля текущего года, исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год.

Согласно проекту законодательной инициативы выплата устанавливается на период осуществления ухода за указанным лицом. Размер пособия для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, увеличивается на соответствующий районный коэффициент. Коэффициент ежегодной индексации и порядок предоставления выплаты устанавливается Правительством Российской Федерации. Дата вступления в силу закона – 1 января 2022 года.

Предполагается, что принятие указанных норм будет способствовать устранению дифференциации выплат по уходу за инвалидами разных категорий с практически одинаковым или сопоставимым объёмом оказываемой помощи.

В соответствии с действующими нормами¹, неработающие трудоспособные граждане, ухаживающие за нетрудоспособными лицами, имеют право на получение следующих ежемесячных выплат: по уходу за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы – 10 000 руб.; по уходу за инвалидами I группы и престарелыми гражданами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе или достигшими возраста 80 лет, – 1 200 руб.

Согласно Докладу о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2020 год, указанное обстоятельство вызывает социальную напряженность в обществе. В связи с этим Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации предлагается распространить социальные гарантии, предусмотренные для лиц, осуществляющих уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы, на лиц, осуществляющих уход за инвалидом I группы.

Министр труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котяков заявил, что вопрос о ежемесячной денежной выплате будет решаться системой

¹ Указ Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 года № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы». Указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами».

долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами². Данная система создаётся в рамках реализации федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография»³.

Вместе с тем, по данным Росстата на 1 января 2020 года, в Российской Федерации насчитывается 11,875 млн инвалидов. Из них инвалидов I группы – 1,422 млн человек. Обеспечение этой категории граждан пособием в размере 13 000 рублей ежемесячно потребует выделения из федерального бюджета значительного объёма средств. Авторы проекта законодательной инициативы не указывают источники финансового обеспечения этих расходных обязательств. Однако дополнительные средства, выделяемые на повышение размера пособия, должны быть учтены при разработке проекта федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Стоит отметить, что в Государственной Думе в 2020 году аналогичный законопроект был отклонён⁴. Ещё один подобный проект федерального закона находится на рассмотрении, но рекомендован к отклонению⁵. Помимо этого, в Совет законодателей из других субъектов Российской Федерации поступили проекты законодательных инициатив, содержащие аналогичные предложения⁶.

Заместитель
начальника Управления



Н.В. БАРЫШНИКОВ

Исп.: Аникина Н.Н., т. 8 (495) 695-33-54.

² С просьбой пересмотреть действующую норму о выплатах по уходу за инвалидами I группы к Президенту Российской Федерации обратился М.Б. Терентьев, председатель всероссийского общества инвалидов, заместитель председателя Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов, в ходе встречи Президента Российской Федерации с представителями общественных организаций инвалидов (3 декабря 2020 года).

³ Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 7 декабря 2020 года № 861.

⁴ Законопроект № 1002482-7 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы» внесен 6 августа 2020 года группой депутатов Государственной Думы и сенатором Российской Федерации С.Д. Леоновым. Отклонён 20 января 2021 года.

⁵ Законопроект № 727491-7 «О ежемесячных компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за инвалидами I группы» внесен 10 июня 2019 года группой депутатов Государственной Думы. Решением ответственного комитета законопроект рекомендован к отклонению.

⁶ Проекты законодательных инициатив: № 7-1469, № 7-1470, № 7-1477, № 7-1481, № 7-1494, 7-1502, 7-1503.

**Мнение
Председателя Комитета Государственной Думы
по вопросам семьи, женщин и детей**

по проекту законодательной инициативы № 7-1485 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы», подготовленному Законодательным Собранием Оренбургской области для внесения в Государственную Думу

В Комитете Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей рассмотрен проект законодательной инициативы № 7-1485 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы», подготовленный Законодательным Собранием Оренбургской области.

Проектом предлагается установить выплату за уход родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю) в размере 13 000 рублей в отношении:

- ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет,
- инвалида с детства I группы
- или инвалида I группы на период осуществления ухода за ним.

Проектом предусмотрена ежегодная индексация указанной выплаты.

Также предусмотрено, что выплата за уход устанавливается одному неработающему трудоспособному лицу, являющемуся родителем (усыновителем) или опекуном (попечителем) инвалида I группы, в отношении каждого инвалида I группы на период осуществления ухода за ним.

В настоящее время, ежемесячная выплата неработающему трудоспособному родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю), осуществляющему уход за ребенком инвалидом или инвалидом с детства I

группы установлена согласно Указу Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 года № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы» в размере 10 000 рублей (с 1 июля 2019 года).

Выплата за уход одному неработающему трудоспособному лицу, являющемуся родителем (усыновителем) или опекуном (попечителем) инвалида I группы, в отношении каждого инвалида I группы на период осуществления ухода за ним установлена Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» и составляет 1200 рублей.

Таким образом, авторами предлагается «соединить» все три категории в одном нормативном правовом акте и установить им единую выплату в размере 13 000 рублей.

Финансирование расходов, связанных с реализацией данной инициативы предполагается осуществлять за счет средств федерального бюджета.

Действительно, семьи с инвалидами I группы сталкиваются с необходимостью обеспечения такого же сложного ухода, как и за инвалидом с детства I группы (приобретения специальных приспособлений, аппаратов, продуктов питания), и в этом смысле любые инициативы, направленные на повышение благосостояния таких семей, являются заслуживающими внимания.

1. Вместе с тем, такое изменение законодательства, включая ежегодную индексацию, потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета. Однако, авторами не указываются источники финансового обеспечения новых расходных обязательств, что противоречит положениям пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Следует учесть, что в соответствии с положениями статьи 26.31 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Иными словами, субъект Российской Федерации вправе самостоятельно собственным нормативным актом ввести любую меру социальной поддержки граждан, осуществляющих уход за инвалидом I группы, за счет средств регионального бюджета.

С этой точки зрения, внесение рассматриваемых изменений в федеральное законодательство не требуется.

Следует отметить, текст рассматриваемой законодательной инициативы аналогичен (за исключением сумм выплат) уже рассмотренному Государственной Думой проекту федерального закона № 1002482-7 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы», внесенному депутатами Государственной Думы И.В.Лебедевым, Я.Е.Ниловым, Д.А.Свищевым, Н.В.Березиным, сенатором Российской Федерации С.Д.Леоновым. Законопроект был отклонен Государственной Думой 20 января 2021 года.

Таким образом, полагаем, что решение о реализации данной инициативы необходимо принимать с учетом мнения Правительства Российской Федерации.

С уважением,
Председатель Комитета

Т.В.Плетнева

З.П.-25/1879

от 19 апреля 2021 г.

ОТЗЫВ

на проект законодательной инициативы № 7-1485 "О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы", подготовленный Законодательным Собранием Оренбургской области

Проектом законодательной инициативы "О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы" (далее – проект) предлагается установить ежемесячные выплаты (далее – выплата за уход) для проживающих на территории Российской Федерации неработающих лиц, осуществляющих уход за ребенком-инвалидом, инвалидом с детства I группы или инвалидом I группы, в размере 13 000 рублей.

Одновременно предлагается ввести механизм ежегодной индексации размера выплат за уход с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Полномочие по определению коэффициента индексации предлагается возложить на Правительство Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года № 1455 "О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами" (далее Указ - № 1455) выплата за уход устанавливается неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет (далее – граждане пожилого возраста). Размер выплаты с 1 июля 2008 года составляет 1 200 рублей ежемесячно.

Указом Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 года № 175 "О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы" (далее – Указ № 175) неработающему трудоспособному родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю), осуществляющему уход за ребенком-инвалидом или инвалидом с детства I группы, установлена ежемесячная выплата за уход с 1 июля 2019 года - в размере 10 000 рублей, другим лицам – в размере 1 200 рублей.

Указами № 1455 и № 175 предусмотрена возможность осуществлять одному неработающему гражданину уход за несколькими лицами, и в этом случае ежемесячная выплата устанавливается ему в отношении каждого нуждающегося в уходе.

Полагаю, что проект сужает круг лиц, ухаживая за которыми, неработающие граждане смогут получать выплаты за уход. Например, если в семье несколько инвалидов I группы или детей-инвалидов, то в

соответствии с проектом выплата за уход может быть назначена только в отношении одного инвалида I группы или ребенка-инвалида.

Кроме того, положения проекта ставят инвалидов I группы в неравное положение с гражданами пожилого возраста, находящимися в аналогичной ситуации и также нуждающимися в уходе, что может вызвать социальную напряженность в обществе. Вместе с тем, проект не содержит положений о предоставлении выплат другим лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами.


Поддерживая идею повышения социальных гарантий в отношении граждан, осуществляющих уход за инвалидами и детьми-инвалидами, обращаю внимание на то, что проект предлагает существенно повысить размер выплаты за уход в отношении инвалидов I группы, поэтому его реализация потребует выделения дополнительных средств, покрываемых за счет федерального бюджета. Кроме того, предлагаемый проектом механизм индексации размера выплаты за уход, также потребует ежегодного увеличения расходов федерального бюджета. Вместе с тем, проектом не определены источники дополнительных расходов и порядок исполнения новых расходных обязательств, что противоречит статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вступление проекта в силу предусматривается с 1 января 2022 года.

Обращаю внимание, что аналогичный проекту текст был в проекте федерального закона № 1002482-7 "О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы", который рассматривался Государственной Думой и был отклонен.

Принимая во внимание изложенное, полагаем, что проект законодательной инициативы № 7-1485 "О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы" не может быть поддержан.

Заместитель председателя Комиссии
Совета законодателей по вопросам
социальной политики, председатель
Комитета Совета Федерации
по социальной политике



И.Ю. Святенко

Заключение

Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики на проект законодательной инициативы Законодательного Собрания Оренбургской области № 7-1485 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы»

По результатам рассмотрения указанного проекта законодательной инициативы (далее – законопроект), Комиссия Совета законодателей Российской Федерации по вопросам социальной политики (далее – Комиссия) отмечает следующее:

Законопроектом предлагается предоставить неработающим гражданам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом, инвалидом с детства I группы, инвалидом I группы и являющимися их родителями (усыновителями) или опекунами (попечителями), право на получение ежегодно индексируемой ежемесячной выплаты в размере 13 000 рублей.

В настоящее время указанная выплата установлена Указом Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 года № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами I группы» (далее – Указ № 175) в размере 10 000 рублей, а ежемесячная компенсационная выплата неработающему трудоспособному лицу, осуществляющему уход за инвалидом I группы, установлена Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» (далее – Указ № 1455) в размере 1200 рублей.

Комиссия полагает, что поднимаемый вопрос актуален и заслуживает внимания. Вместе с тем, необходимо отметить, что законопроект нуждается в дополнительной проработке, в том числе с участием Правительства Российской Федерации.

По имеющейся информации, в мае 2020 года Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов от имени депутатов

Государственной Думы – членов Комитета обратился к Президенту Российской Федерации В.В.Путину с просьбой рассмотреть возможность внесения изменений в Указ № 1455 в части увеличения размера ежемесячной компенсационной выплаты, установленной гражданам, осуществляющим уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы).

В ответ на данное обращение в Комитет поступило письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, в котором отмечалось, что вопрос обеспечения полноценного ухода за инвалидами решается не в рамках Указа № 1455, а в рамках проводимой работы в области социального обслуживания.

Данная позиция была подтверждена в декабре 2020 года в ходе встречи Президента Российской Федерации В.В.Путина с инвалидами и представителями общественных организаций Министром труда и социальной защиты Российской Федерации А.О.Котяковым, по словам которого услуга по уходу за инвалидами будет предоставляться государством в рамках системы долговременного ухода.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его реализация потребует выделения дополнительных средств федерального бюджета, которые должны быть учтены при подготовке проекта федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

При этом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения расходных обязательств бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены в Государственную Думу только при наличии заключения Правительства Российской Федерации (часть 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации и статья 105 Регламента Государственной Думы).

Комиссия также считает необходимым обратить внимание, что ранее на рассмотрении в Государственной Думе находился аналогичный проект

федерального закона № 1002482-7 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства 1 группы и инвалидами 1 группы» (внесен депутатами Государственной Думы И.В.Лебедевым, Я.Е.Ниловым, Д.А.Свищевым, Н.В.Березиным, сенатором Российской Федерации С.Д.Леоновым), который был отклонен при рассмотрении на пленарном заседании Государственной Думы в первом чтении 20 января 2021 года.

Более того, в настоящее время на рассмотрении в Комиссии находятся несколько аналогичных законодательных инициатив, подготовленных Законодательными Собраниями Ульяновской области, Республики Карелия, Тверской области, Кировской области, а также Государственным Советом Удмуртской Республики, Ярославской областной Думой и Смоленской областной Думой (№ 7-1469, № 7-1470, № 7-1477, № 7-1481, № 7-1494, № 7-1502, № 7-1503).

Необходимо также обратить внимание на замечания, поступившие на законопроект.

В частности, председатель Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей полагает, что любые инициативы, направленные на повышение благосостояния таких семей, являются заслуживающими внимания. При этом решение о реализации данного законопроекта необходимо принимать с учетом мнения Правительства Российской Федерации.

Кроме того, отмечается, что в соответствии с положениями статьи 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными

правовыми актами субъекта Российской Федерации: критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Иными словами, субъект Российской Федерации вправе самостоятельно собственным нормативным актом ввести любую меру социальной поддержки граждан, осуществляющих уход за инвалидом I группы, за счет средств регионального бюджета.

С этой точки зрения, по мнению председателя Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, внесение рассматриваемых изменений в федеральное законодательство не требуется.

Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике не поддерживает законопроект, отмечая, что его положения сужают круг лиц, ухаживая за которыми неработающие граждане смогут получать выплаты за уход. Например, если в семье несколько инвалидов I группы или детей-инвалидов, то в соответствии с законопроектом выплата за уход может быть назначена только в отношении одного инвалида I группы или ребенка-инвалида.

Кроме того, положения законопроекта ставят инвалидов I группы в неравное положение с гражданами пожилого возраста, находящимися в аналогичной ситуации и также нуждающимися в уходе, что может вызвать социальную напряженность в обществе. Вместе с тем, законопроект не содержит положений о предоставлении выплат другим лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами.

В заключении Правового управления Аппарата Государственной Думы наряду с иными замечаниями к законопроекту указывается, что не приводится обоснование необходимости установления данных выплат на законодательном уровне (кроме экономической составляющей).

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации указывает, что обеспечение граждан, осуществляющих уход за инвалидами I группы, пособием в размере 13000 рублей ежемесячно потребует выделения из федерального бюджета значительного объема средств. При этом

авторы законопроекта не указывают источники финансового обеспечения этих расходных обязательств.

Законодательным Собранием Камчатского края и Новгородской областной Думой законопроект поддержан без замечаний.

Председатель Саратовской областной Думы полагает, что законопроект нуждается в доработке.

На основании изложенного Комиссия Совета законодателей по вопросам социальной политики рекомендует Законодательному Собранию Оренбургской области не вносить в предложенной редакции на рассмотрение в Государственную Думу проект законодательной инициативы № 7-1485 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы».

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что настоящий отзыв не может препятствовать Законодательному Собранию Оренбургской области в реализации права законодательной инициативы и принятию решения о внесении подготовленного законопроекта в Государственную Думу.

Председатель Комиссии,

Председатель Калининградской областной Думы



М.Э.Оргева



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ФРАКЦИЯ ЛДПР

Дом Советов, г. Оренбург 460015, тел. (3532) 78 63 63
e-mail: parlament_ldpr@gov.orb.ru

19.05.2021 № 23-34/31-Вн,

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
социальной и демографической
политике

Хромушиной О.Н.

Уважаемая Ольга Николаевна!

Депутаты фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области рассмотрели замечания и предложения поступившие на проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы» от 09.03.2021 № 40/1072-21.

Рассмотрев замечания комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики, правового управления аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, заместителя председателя Комиссии Совета законодателей по вопросам социальной политики, председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике Святенко И.Ю., аналитического управления аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а так же мнение Председателя Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей Плетневой Т.В. о необходимости соблюдения норм статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 104 Конституции Российской Федерации фракция считает, что учесть данные расходные обязательства необходимо будет Правительству Российской Федерации при формировании бюджета на 2022 год и плановый период, так как вступление в силу данного законопроекта предусмотрено с 2022 года.

Относительно возможного уменьшения круга лиц, ухаживая за которыми неработающие граждане смогут получать выплаты за уход, считаем, что

принятие указанных норм будет способствовать не только устранению дифференциации выплат по уходу за инвалидами разных категорий с практически одинаковыми или сопоставимым объемом оказываемой помощи, но и позволит увеличить объем данной меры социальной поддержки за счет средств федерального бюджета, что крайне важно как для получателей выплаты, так и для граждан, за которыми осуществляется уход. Решить вопрос самостоятельно для большинства субъектов РФ не представляется возможным, учитывая их ограниченные финансовые возможности. Предусмотреть же случаи получения выплаты относительно нескольких инвалидов, возможно за счет средств субъектов Российской Федерации, путем принятия соответствующего нормативно-правового акта, либо доработав представленный законопроект.

С позицией министра труда и социальной защиты Российской Федерации Котякова А.О. о возможности обеспечить полноценный уход за инвалидами в рамках проводимой работы в области социального обслуживания, не согласны, так как за категориями инвалидов, обозначенными в проекте, уход требуется круглосуточный, учитывая их физическое состояние.

Ранее отклоненные в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации аналогичные инициативы, а также находящиеся в настоящее время на рассмотрении в Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политике аналогичные законодательные инициативы, не являются основанием для отклонения данного проекта постановления, а наоборот говорят о том, что поднимаемый вопрос актуален и заслуживает внимания. Принятие проекта постановления позволит обозначить позицию региона по данной проблеме.

Руководитель фракции



Т.А.Казармщикова

Дружинина Наталия Анатольевна
78 63 33



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

РЕШЕНИЕ

03 июня 2021 года

№ 356

г. Оренбург

О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы» от 09.03.2021 № 40/1072-21

Проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы» от 09.03.2021 № 40/1072-21 (далее – проект постановления) внесен депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области Казармщиковой Т.А., Ивановой Т.А., Панкратовым А.В., Мирохиным В.Ю., Ширниным В.В.

Проектом постановления предлагается внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы» (далее – проект федерального закона).

Проектом федерального закона предлагается установить проживающим на территории Российской Федерации неработающим лицам: родителям, усыновителям, опекунам, попечителям, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, инвалидом с детства I группы или инвалидом I группы, ежемесячную выплату в размере 13 000 рублей с последующей ежегодной индексацией указанной выплаты в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Реализация законодательной инициативы планируется за счет средств федерального бюджета.

Проект постановления прошел лингвистическую и юридическую экспертизы.

Проект федерального закона был предварительно направлен на рассмотрение в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. В заключении комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики (далее – Комиссия) отмечается, что поднимаемый вопрос актуален и заслуживает внимания, однако с учетом требований статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 Регламента Государственной Думы усматриваются основания для получения заключения Правительства Российской Федерации на проект федерального закона, как предусматривающий дополнительные расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета.

В нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект федерального закона не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения расходных обязательств бюджетной системы Российской Федерации.

По информации Комиссии в мае 2020 года Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов от имени депутатов Государственной Думы обратился к Президенту Российской Федерации В.В.Путину с просьбой рассмотреть возможность увеличения размера ежемесячной компенсационной выплаты, установленной гражданам, осуществляющим уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы). В ответ на данное обращение в Комитет поступило письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, в котором отмечалось, что вопрос обеспечения полноценного ухода за инвалидами решается не в рамках увеличения размера ежемесячной компенсационной выплаты, а рамках проводимой работы в области социального обслуживания.

Комиссия также считает необходимым обратить внимание, что ранее на рассмотрении в Государственной Думе находился аналогичный проект федерального закона № 1002482-7 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы» (внесен депутатами Государственной Думы И.В.Лебедевым, Я.Е.Ниловым, Д.А.Свищевым, Н.В.Березиным, сенатором Российской Федерации С.Д.Леоновым), который был отклонен при рассмотрении на пленарном заседании Государственной Думы в первом чтении 20 января 2021 года.

Более того, в настоящее время на рассмотрении в Комиссии находятся несколько аналогичных законодательных инициатив, подготовленных Законодательными Собраниями Ульяновской области, Республики Карелия, Тверской области, Кировской области, а также Государственным Советом Удмуртской Республики, Ярославской областной Думы и Смоленской областной Думой (№ 7-1469, № 7-1470, № 7-1477, № 7-1481, № 7-1494, № 7-1502, № 7-1503).

Необходимо также обратить внимание, что положения проекта федерального закона сужают круг лиц, ухаживая за которыми неработающие граждане смогут получать выплаты за уход. Например, если в семье несколько инвалидов I группы или детей-инвалидов, то в соответствии с законопроектом выплата за уход может быть назначена только в отношении одного инвалида I группы или ребенка-инвалида.

Кроме того, положения проекта федерального закона ставят инвалидов I группы в неравное положение с гражданами пожилого возраста, находящимися в аналогичной ситуации и также нуждающимися в уходе, что может вызвать социальную напряженность в обществе. Вместе с тем, законопроект не содержит положений о предоставлении выплат другим лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами.

На проект федерального закона также поступили замечания и предложения от экспертно-правового управления Законодательного Собрания области, правового управления аппарата Государственной Думы, председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, аналитического управления аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, председателя Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

В соответствии со статьей 76 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитет рассмотрел и принял поступившие к проекту постановления замечания. Учитывая изложенное, КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области отклонить проект постановления.
2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 5-ти минут.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина