

## СПРАВКА

### о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

**Проект внес:** Казармщикова Татьяна Алексеевна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области от областного избирательного округа  
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Иванова Татьяна Александровна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области от областного избирательного округа

Панкратов Алексей Витальевич – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области от областного избирательного округа

Мирохин Владимир Юрьевич – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области от областного избирательного округа

Ширнин Вячеслав Викторович – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области от областного избирательного округа

**Докладчик:** Казармщикова Татьяна Алексеевна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области от областного избирательного округа  
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Аверкиеву С.А., Ибрагимову Н.Р.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

25.03.2021

(дата)

А.А. Куниловский  
(подпись)

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:  
Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«24» 03. 2021 № 23-01/432

(штамп канцелярии)

### Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти	Аверкиев С.А.	04.06.21	

Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.	19.03.21	Еременко Т.М.

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Миркинасова ИИ 01.06.2021  
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано: в электронном виде: фракциям КПРФ Заб. Собр. области, комитетам

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа не опубликовывается  
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Дружинина И.А.  
консультант отдела по обеспечению деятельности фракций КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия»  
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО по электронной почте <u>25.03</u> <u>2021</u> г. в <u>16:57</u> час. <i>Дух</i>	ОТПРАВЛЕНО по электронной почте <u>25.03</u> <u>2021</u> г. в <u>17:00</u> час. <i>Дух</i> Инициалы
---	---

*v*



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_  
г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
2. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Заварзина В.М., Мищерякова Ю.Н., Катасонова С.М. поддержать указанный проект федерального закона.
3. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Катасонова С.М. быть официальным представителем Законодательного Собрания Оренбургской области при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
4. Направить данное постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

Проект

Внесен  
Законодательным Собранием  
Оренбургской области

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон  
«Об общих принципах организации местного самоуправления в  
Российской Федерации»

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2007, № 1, ст. 21; № 43, ст. 5084; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5733; № 52, ст. 6441; 2010, № 49, ст. 6409; 2011, № 50, ст. 7353; 2012, № 29, ст. 3990; № 31, ст. 4326; № 53, ст. 7596; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4218, 4257; 2015, № 13, ст. 1808; 2016, № 26, ст. 3866; 2017, № 31, ст. 4751; № 50, ст. 7563; 2018, № 31, ст. 4833; № 53, ст. 8424; 2019, № 18, ст. 2211; № 30, ст. 4128; 2020, № 30, ст. 4767) изменения.

1. Часть 1 статьи 14.1 дополнить пунктом 20 в редакции:  
«20) организацию и обеспечение деятельности общественной палаты (совета) поселения.».
2. Часть 1 статьи 15.1 дополнить пунктом 20 в редакции:  
«20) организацию и обеспечение деятельности общественной палаты (совета) муниципального района.».
3. Часть 1 статьи 16 дополнить пунктом 45 в редакции:  
«45) организацию и обеспечение деятельности общественной палаты (совета) муниципального, городского округа.».
4. В статье 16.1:
  - 1) часть 1 дополнить пунктом 23 в редакции:

«23) организацию и обеспечение деятельности общественной палаты (совета) городского округа, городского округа с внутригородским делением.»;

2) часть 1.1 дополнить пунктом 7 в редакции:

«7) организацию и обеспечение деятельности общественной палаты (совета) внутригородского района.».

5. Дополнить статьей 27.2 в редакции:

«Статья 27.2. Общественные палаты (советы) муниципальных образований

1. Общественная палата (совет) муниципального образования обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования (далее – граждан), их общественных объединений, а также иных некоммерческих организаций, пользующихся доверием граждан и осуществляющих деятельность на территории муниципального образования (далее – местные общественные объединения и иные некоммерческие организации), с органами местного самоуправления в целях содействия решению вопросов местного значения и реализации прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, а также в целях взаимодействия с общественной палатой субъекта Российской Федерации.

2. Общественные палаты (советы) муниципальных образований вправе:

1) участвовать в формировании и реализации инициатив по вопросам местного значения и прав на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения;

2) осуществлять общественный контроль на принципах, в порядке и формах, предусмотренных Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования и (или) муниципальными нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования за деятельностью органов местного самоуправления, органов местной администрации, в том числе территориальных органов местных администраций, муниципальных предприятий и учреждений по решению ими вопросов местного значения и реализации прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения (в случае принятия муниципальных правовых актов о реализации таких прав), общественный контроль за реализацией документов стратегического планирования на территории муниципального образования, за соблюдением правил благоустройства;

3) участвовать в разработке и обсуждении проектов муниципальных нормативных правовых актов, выносить на рассмотрение представительного органа муниципального образования проекты муниципальных нормативных правовых актов по вопросам своего ведения;

4) оказывать гражданам и организациям содействие в реализации их прав на осуществление местного самоуправления и участия в решении вопросов местного значения и прав на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, на территории муниципального образования;

5) осуществлять иную деятельность, предусмотренную уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законами субъекта Российской Федерации.

3. Правом на выдвижение кандидатов в члены общественной палаты (совета) муниципального образования обладают территориальные общественные самоуправления, старосты сельских населенных пунктов, местные общественные объединения и иные некоммерческие организации, целью деятельности которых является содействие решению вопросов местного значения и реализации прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения (в случае принятия муниципальных правовых актов о реализации таких прав) в порядке, определенном уставом муниципального образования и (или) муниципальными нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

4. Одна треть состава общественной палаты (совета) муниципального образования утверждается главой муниципального образования, одна треть – представительным органом муниципального образования, одна треть формируется утвержденными главой и представительным органом муниципального образования членами общественной палаты (совета) из числа кандидатур, представленных территориальными общественными самоуправлениями, старостами сельских населенных пунктов на территории данного муниципального образования, местными общественными объединениями и иными некоммерческими организациями.

5. Порядок формирования и срок полномочий, вопросы и порядок организации и деятельности общественной палаты (совета) муниципального образования устанавливаются уставом муниципального образования и (или) муниципальными нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

Требования к члену общественной палаты (совета) муниципального образования, порядок осуществления деятельности, прекращения и приостановления полномочий члена общественной палаты (совета) муници-

пального образования устанавливаются уставом муниципального образования и (или) муниципальными нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации на тех же основаниях, которые установлены для члена общественной палаты субъекта Российской Федерации Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.



Пояснительная записка  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в  
Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправ-  
ления в Российской Федерации»

Общественные палаты (советы) муниципальных образований Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» отнесены к основным субъектам общественного контроля, организующим и обеспечивающим проведение общественного контроля в муниципальных образованиях в формах, установленных указанным Федеральным законом. Общественные палаты и общественные советы муниципальных образований образованы и действуют в большинстве городских округов и муниципальных районов. Проблемы обеспечения деятельности общественных палат муниципальных образований в муниципальных образованиях решаются различными способами. Организационная и содержательная деятельность палат в большинстве случаев обеспечивается структурами местной администрации в пределах средств, выделенных в местном бюджете на обеспечение их деятельности.

Членами Общественной палаты Российской Федерации А.Н.Максимовым и Л.А.Шафировым в городе Махачкале (18 – 19 апреля 2019 года), городе Улан-Удэ (30 – 31 мая 2019 года) и городе Москве (31 октября – 1 ноября 2019 года) по инициативе Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по территориальному развитию и местному самоуправлению в рамках Форума активных граждан «Сообщество» при участии ответственного секретаря Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека А.С.Точёнова были проведены секции, посвященные вопросам совершенствования порядка формирования и осуществления деятельности муниципальных общественных палат (советов). По итогам этих мероприятий Общественной палатой Российской Федерации были приняты рекомендации. В них, в частности, было отмечено, что общественные палаты (советы) муниципальных образований являются важным институтом гражданского общества, обеспечивающим взаимодействие жителей муниципальных образований с органами местного самоуправления, способствуя тем самым учету мнения местного сообщества при решении вопросов местного значения и, следовательно, реализации конституционного права на участие населения в осуществлении местного самоуправления. Их деятельность является ключевой формой взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества. Особую значимость их деятельность приобретает на муниципальном уровне, когда необходимо оперативно довести до органов местной власти мотивированную позицию граждан по существу проектируемых или действующих социально значимых решений.

При этом в рекомендациях отмечено, что ввиду несовершенства действующего законодательства Российской Федерации подходы к созданию, функционированию и правовому статусу муниципальных общественных па-

лат (советов) не отличаются единообразием и во многом зависят как от позиции руководителей органов местного самоуправления, так и от территориальных особенностей муниципальных образований.

Данные выводы, в частности, подтверждаются результатами онлайн-опросов, проведенных в апреле и мае 2019 года, а также результатами мониторинга создания и функционирования в субъектах Российской Федерации муниципальных общественных палат (советов), проведенного Общественной палатой Российской Федерации в сентябре – ноябре 2019 года в целях выработки предложений по дальнейшему совершенствованию законодательства Российской Федерации о порядке формирования и полномочиях муниципальных общественных палат (советов).

В целях совершенствования законодательства Российской Федерации по вопросу о порядке формирования и полномочиях муниципальных общественных палат (советов) предлагается внести изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в развитие положений Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» предлагает отнести обеспечение деятельности общественных палат (советов) муниципальных образований к правам органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.

Также проект федерального закона обозначает круг прав общественных палат (советов) муниципальных образований и предусматривает определенные требования к порядку формирования общественной палаты (совета) муниципального образования.

Финансово-экономическое обоснование  
проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон  
«Об общих принципах организации местного самоуправления  
в Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета.

Перечень  
актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими  
силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон  
«Об общих принципах организации местного самоуправления в  
Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия иных актов федерального законодательства, а также внесения в них изменений или дополнений.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата  
Законодательного Собрания Оренбургской области

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии со статьей 76 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области проведена юридическая экспертиза проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Замечаний к проекту постановления не имеется.

К проекту федерального закона имеются замечания.

Как следует из пояснительной записки, проектом федерального закона предлагается отнести организацию и обеспечение деятельности общественных палат (советов) муниципальных образований к правам органов местного самоуправления городских, сельских поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.

При этом часть 3 проекта закона предусматривает отнесение указанного вопроса к вопросам местного значения муниципального, городского округа.

Согласно Федеральному закону от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (ст. 12) общественные палаты (советы) муниципальных образований осуществляют общественный контроль в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации», законами субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами о соответствующих общественных палатах.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный №131-ФЗ) местное самоуправление – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения, которыми являются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования. К вопросам местного значения муниципальных образований не относится создание общественных палат (советов) при органах местного самоуправления, так как они не входят в систему органов местного самоуправления, а создаются в целях общественного контроля над ними. Таким образом, организация и обеспечение деятельности общественных палат муниципальных образований не согласуется с указанными нормами Федерального закона, поскольку не является вопросом, связанным с непосредственным жизнеобеспечением населения.

Законопроектом предлагается ввести в Федеральный закон № 131-ФЗ в Главу 5 «Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления» новую статью 27.2, регулиующую общие положения,

касающиеся порядка формирования и полномочий общественных палат (советов) муниципальных образований, а также требования к кандидатурам в состав общественных палат (советов), что не согласуется с предметом данной главы. Полагаем целесообразным вносить изменения, касающиеся деятельности общественных советов при органах местного самоуправления в профильный Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

В пункте 2 части 2 проектируемой статьи 27.2 установлено, что общественные палаты (советы) муниципальных образований осуществляют общественный контроль на принципах, в порядке и в формах, предусмотренных не только Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»), другими федеральными законами, но и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. Данное положение не соответствует Федеральному закону № 212-ФЗ, согласно части 2 статьи 4 которого формы контроля определяются только Федеральным законом и иными федеральными законами.

В Государственной Думе Российской Федерации рассмотрены и отклонены аналогичные проекты законов (№ 1101772-6, № 717570-6).

Проведена лингвистическая экспертиза проекта. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Начальник отдела правовой и лингвистической экспертизы



Т.А.Дмитриенко

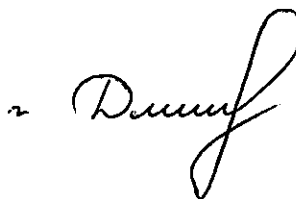
18.03.2021

**Заключение**  
по результатам проведения антикоррупционной  
экспертизы проекта постановления Законодательного Собрания  
Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта  
федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах орга-  
низации местного самоуправления в Российской Федерации»

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

В проекте постановления положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

Начальник отдела правовой и  
лингвистической экспертизы



Т.А.Дмитриенко

18.03.20



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Комитет по местному самоуправлению и вопросам  
деятельности органов государственной власти**

**РЕШЕНИЕ**

25.03.2021

№ 652

г.Оренбург

Об установлении срока подачи  
замечаний и предложений, по-  
правок

Рассмотрев проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», комитет решил:

в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Оренбургской области установить срок для предоставления замечаний и предложений, поправок до 08.04.2021.

Председатель комитета

С.А.Аверкиев



СОВЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ СОБРАНИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ ФЕДЕРАЦИИ, РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И МЕСТНОМУ  
САМОУПРАВЛЕНИЮ

---

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы № 7-1501

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах  
организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по делам Федерации, региональной политике и местному самоуправлению (далее – Комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-1501 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», подготовленный Законодательным Собранием Оренбургской области (далее – проект законодательной инициативы).

Проектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), закрепляющие функции общественных палат (советов) муниципальных образований, их права, а также их состав.

В пояснительной записке к проекту законодательной инициативы отмечается, что в настоящее время ввиду несовершенства действующего законодательства отсутствует единообразие в подходах к созданию, функционированию и правовому статусу муниципальных общественных палат (советов). Такие подходы во многом зависят как от позиции руководителей органов местного самоуправления, так и от территориальных особенностей муниципальных образований.

При рассмотрении концепции проекта законодательной инициативы Комиссия отмечает следующее.

В проекте законодательной инициативы предлагается дополнить статью 16<sup>1</sup> Федерального закона № 131-ФЗ, устанавливающую права органов местного самоуправления муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения данных муниципальных образований, положением об организации и обеспечении деятельности общественной палаты (совета) городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района. Вместе с тем аналогичным положением, касающимся деятельности общественных палат (советов) муниципальных округов и городских округов, проектом законодательной инициативы предлагается дополнить статью 16 Федерального

закона № 131-ФЗ, определяющую вопросы местного значения муниципальных, городских округов, то есть предлагается определить организацию и обеспечение деятельности общественных палат (советов) не только в качестве права соответствующего муниципального образования, но и как вопрос местного значения, что означает обязанность данного муниципального образования по его решению. Отнесение проектом законодательной инициативы для городских округов организации и обеспечения деятельности общественной палаты (совета) одновременно и к вопросам местного значения, и к правам городского округа на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, нарушает принцип правовой определенности и приведет к возникновению проблем при применении данных норм.

Также остается необоснованным и то, что для муниципальных округов, в отличие от других видов муниципальных образований, проектом предлагается закрепить организацию и обеспечение деятельности общественной палаты (совета) непосредственно в качестве вопроса местного значения, а не права на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.

Кроме того, проектом предлагается дополнить главу 5 («Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления») Федерального закона № 131-ФЗ статьей об общественных палатах (советах) муниципальных образований, их правах, а также составе.

Вместе с тем необходимо отметить следующее. В соответствии со статьей 1 Федерального закона № 131-ФЗ местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления направлены прежде всего на решение вопросов местного значения.

Согласно статье 4 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 212-ФЗ) под общественным контролем понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений. В соответствии с положениями статьи 9 Федерального

закона № 212-ФЗ общественные палаты (советы) муниципальных образований относятся к субъектам общественного контроля.

Следует отметить, что осуществление общественного контроля направлено на анализ и общественную оценку деятельности органов публичной власти, в то время как целью непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления является непосредственное решение вопросов местного значения. Таким образом, полагаем не вполне обоснованным отнесение общественного контроля к формам непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления. Деятельность граждан в общественных палатах (советах) представляется относящейся скорее к реализации права на участие в осуществлении общественного контроля (статья 3 Федерального закона № 212-ФЗ), нежели к реализации права на участие в осуществлении местного самоуправления.

Следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом № 212-ФЗ общественные палаты (советы) муниципальных образований отнесены к субъектам общественного контроля. При этом одним из главных принципов общественного контроля является самостоятельность субъектов общественного контроля и их независимость от органов местного самоуправления, а целью – общественная оценка деятельности органов местного самоуправления.

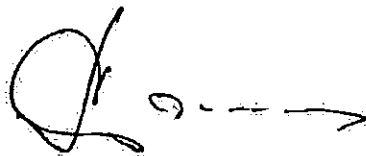
Также обращаем внимание, что нормами Федерального закона № 212-ФЗ предусмотрена возможность создания общественных палат (советов) муниципальных образований, в том числе установлено, что общественные советы могут создаваться при органах местного самоуправления.

С учетом сопоставления предметов регулирования Федерального закона № 212-ФЗ и Федерального закона № 131-ФЗ дополнительную регламентацию этих вопросов в Федеральном законе № 131-ФЗ Комиссия полагает излишней.

На основании изложенного Комиссия не поддерживает концепцию проекта законодательной инициативы № 7-1501 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и рекомендует Законодательному Собранию Оренбургской области не вносить его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Вместе с тем Комиссия отмечает, что представленная рекомендация по указанной законодательной инициативе не может препятствовать реализации Законодательным Собранием Оренбургской области права законодательной инициативы и принятию решения о внесении подготовленного законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Комиссии



А.В. Фомин



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по делам национальностей, общественных объединений  
и религиозных организаций

### Р Е Ш Е Н И Е

от 1 июня 2021 года

№ 21/111

г. Оренбург

О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Комитетом по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций рассмотрен проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», внесенный фракцией ЛДПР в Законодательном Собрании.

Проектом законодательной инициативы предлагается внести изменение в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и дополнить его полномочием муниципального и городского округа по организации и обеспечению деятельности общественной палаты (совета) муниципального, городского округа. Также все иные виды муниципальных образований получают право на организацию и обеспечение деятельности общественной палаты (совета) соответствующего муниципального образования.

На проект получено отрицательное заключение экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области.

Проект законодательной инициативы направлялся в Совет законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации, так же было получено отрицательное заключение.

В заключении отмечено, что отнесение общественного контроля к формам непосредственного осуществления населением местного самоуправления и

участия населения в осуществлении местного самоуправления является не вполне обоснованным. Деятельность граждан в общественных палатах (советах) представляется относящейся скорее к реализации права на участие в осуществлении общественного контроля в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», нежели к реализации права на участие в осуществлении местного самоуправления.

Рассмотрев проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», комитет

**РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Решение комитета направить в комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

Председатель комитета



Н.Р.Ибрагимов



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

#### РЕШЕНИЕ

4 июня 2021 года

№ 699

г.Оренбург

О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Комитетом по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти рассмотрен проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», внесенный фракцией ЛДПР в Законодательном Собрании.

Проектом законодательной инициативы предлагается внести изменение в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и дополнить его полномочием муниципального и городского округа по организации и обеспечению деятельности общественной палаты (совета) муниципального, городского округа. Также все иные виды муниципальных образований получают право на организацию и обеспечение деятельности общественной палаты (совета) соответствующего муниципального образования.

На проект получено отрицательное заключение экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области.

Проект законодательной инициативы направлялся в Совет законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации.

Советом законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации вынесено отрицательное заключение на законодательную инициативу.

В заключении, в частности, отмечается, что отнесение общественного контроля к формам непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления является не вполне обоснованным. Деятельность граждан в общественных палатах (советах) представляется относящейся скорее к реализации права на участие в осуществлении общественного контроля в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», нежели к реализации права на участие в осуществлении местного самоуправления.

Рассмотрев проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», комитет

**РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания: 6 мин., время для доклада: 3 мин.

2. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Председатель комитета



С.А.Аверкиев