

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

«О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»

Проект внес: (фамилия, инициалы, должность, подпись) Комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Докладчик: (фамилия, имя, отчество, должность) Швецов Аркадий Владимирович – председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству



Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Швцову А.В.

Отметка, о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области



Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

«20» 05 2021 года
С.И.Грачев
(подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
«20» 05. 2021 № 23-01/2585

Согласование с заинтересованными организациями:

| Наименование организации | Фамилия и инициалы (разборчиво) | Дата согласования проекта | Подпись |
|--|---------------------------------|---------------------------|---|
| Председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству | Швцов А.В. | 03.06.2021 |  |
| Первый заместитель руководителя аппарата – начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области | Еременко Т.М. | 20.05.21 |  |

| Наименование организации | Фамилия и инициалы (разборчиво) | Дата согласования проекта | Подпись |
|--------------------------|------------------------------------|---------------------------------|---------|
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Климова А.В.
09.06.2011

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: комитету Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа: не публиковать
 Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Климова А.В. – начальник отдела по обеспечению деятельности комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по собственности, природопользованию и строительству 77 09 31

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

| Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области | | |
|--|---|------------------------|
| от работника аппарата Законодательного Собрания области | от председателя Законодательного Собрания области | от Губернатора области |

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО
по электронной почте
05.06.2011 г. в 16.00 час.
Подпись: _____

ОТПРАВЛЕНО
по электронной почте
03.06.2011 г. в 14.23 час.
Подпись: _____

ОТПРАВЛЕНО
по электронной почте
03.06.2011 г. в 18.20 час.
Подпись: _____



Проект № 94/2585-21
от 20.05.2021

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Оренбургской области

п о с т а н о в л я е т :

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (прилагается).

2. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Мищерякова Ю.Н. быть официальным представителем Законодательного Собрания Оренбургской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Заварзина В.М., Катасонова С.М., Романенко Р.Ю. поддержать указанный законопроект.

4. Направить данное постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

**Приложение
к постановлению Законодательного
Собрания Оренбургской области
от
№**

Проект

Внесен
Законодательным Собранием
Оренбургской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 1999, № 7, ст. 879; 2000, № 2, ст. 141; 2001, № 33, ст. 3429; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 17, ст. 1778; 2007, № 27, ст. 3213; 2008, № 18, ст. 1941; № 29, ст. 3418; 2009, № 1, ст. 17; 2010, № 21, ст. 2527; 2011, № 30, ст. 4590; № 49, ст. 7042; 2013, № 19, ст. 2312; № 30, ст. 4060, 4061; № 52, ст. 6973; 2014, № 30, ст. 4262; 2015, № 1, ст. 12; 2015, № 29, ст. 4359; 2016, № 15, ст. 2066; № 27, 4212; 2017, № 31, 4737; № 40, ст. 5750) изменения.

1. Часть вторую статьи 2.3 дополнить словами «, за исключением случая, предусмотренного статьей 19.3 настоящего Закона.».

2. В статье 7:

1) часть первую после слов «и добыче минерального сырья» дополнить словами «или в соответствии с разрешением на пользование недрами для добычи общераспространенных полезных ископаемых»;

2) дополнить частью четвертой в редакции:

«В случае выдачи разрешения на пользование недрами для добычи общераспространенных полезных ископаемых границы горного отвода устанавливаются без разработки технического проекта выполнения работ, связанных с использованием недрами, получения положительного заключения государственной экспертизы и согласования указанного проекта.»;

3) часть четвертую после слов «в соответствии с предоставленной лицензией» дополнить словами «или разрешением на пользование недрами для добычи общераспространенных полезных ископаемых».

3. В статье 9:

1) часть седьмую после слов «с даты вступления такого соглашения в силу» дополнить словами «, при предоставлении разрешения на пользование недрами для добычи общераспространенных полезных ископаемых – с даты выдачи такого разрешения»;

2) в части девятой слова «в соответствии с абзацем восьмым пункта 6 статьи 10.1» заменить словами «в соответствии с абзацами восьмым, девятым пункта 6 статьи 10.1».

4. В абзаце шестом статьи 10 слова «в соответствии с абзацем восьмым пункта 6 статьи 10.1» заменить словами «в соответствии с абзацами восьмым, девятым пункта 6 статьи 10.1».

5. В пункте 6 статьи 10.1:

1) абзац восьмой дополнить словами «, за исключением случая, предусмотренного статьей 19.3 настоящего Закона;»;

2) дополнить абзацем девятым в редакции:

«предоставлении без проведения конкурса или аукциона, а также без проведения геологического изучения недр, проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, согласования и утверждения технических проектов и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недр, права пользования участком недр местного значения, который указан в пункте 1 части первой статьи 2.3 настоящего Закона, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или муниципально-местного значения, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в случае, предусмотренном статьей 19.3 настоящего Закона.»

6. В статье 11:

1) наименование статьи изложить в редакции:

«Статья 11. Лицензия на пользование недрами, разрешение на пользование недрами для добычи общераспространенных полезных ископаемых»;

2) в части третьей слова «Лицензия является документом, удостоверяющим» заменить словами «Лицензия или разрешение являются документами, удостоверяющими»;

3) дополнить частью седьмой в редакции:

«Предоставление участка (участков) недр в пользование для добычи общераспространенных полезных ископаемых в случае, предусмотренном статьей 19.3 настоящего Закона, оформляется разрешением на пользование

недрами для добычи общераспространенных полезных ископаемых, форма которого устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.».

7. В статье 12:

1) наименование статьи изложить в редакции:

«Статья 12. Содержание лицензии и разрешения на пользование недрами»;

2) дополнить частью второй в редакции:

«Разрешение на пользование недрами для добычи общераспространенных полезных ископаемых должно содержать:

1) данные о пользователе недр, получившем разрешение, и органах, предоставивших разрешение, а также основание предоставления разрешения;

2) данные о целевом назначении работ, связанных с использованием недр, о видах и объеме общераспространенных полезных ископаемых, подлежащих добыче и использованию согласно гражданско-правовому договору на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения, заключенному в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

3) указание границ участка недр, предоставляемого в пользование;

4) указание границ территории, земельного участка или акватории, выделенных для ведения работ, связанных с использованием недр;

5) сроки действия разрешения;

6) условия выполнения требований по рациональному использованию и охране недр, безопасному ведению работ, связанных с использованием недр, охране окружающей среды;

7) порядок и сроки подготовки проектов ликвидации или консервации горных выработок и рекультивации земель.»;

3) в части 2 слова «Лицензия на пользование недрами закрепляет» заменить словами «Лицензия и разрешение на пользование недрами закрепляют»;

4) часть пятую изложить в редакции:

«Условия пользования недрами, предусмотренные в лицензии или разрешении, сохраняют свою силу в течение оговоренных в лицензии или разрешении сроков либо в течение всего срока ее действия. Изменения этих условий допускается только при согласии пользователя недр и органов, предоставивших лицензию или разрешение, либо в случаях, установленных законодательством.».

8. В статье 16:

1) в части пятой слова «относительно участков недр местного значения – уполномоченными органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации» исключить;

2) дополнить частью шестой в редакции:

«Оформление, государственная регистрация и выдача лицензий и разрешений на пользование участками недр местного значения осуществляются уполномоченными органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.»;

3) часть шестую после слов «и выдачи лицензий» дополнить словом «, разрешений».

9. В части третьей статьи 18 слова «в соответствии с абзацем восьмым пункта 6 статьи 10.1» заменить словами «в соответствии с абзацами восьмым, девятым пункта 6 статьи 10.1».

10. Дополнить статьей 19.3 в редакции:

«Статья 19.3. Права юридических лиц, с которыми заключены гражданско-правовые договоры на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения, на использование общераспространенных полезных ископаемых для государственных и муниципальных нужд

Юридические лица, с которыми заключены гражданско-правовые договоры на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», имеют право осуществлять добычу и использование для государственных и муниципальных нужд в целях и объеме, которые необходимы для выполнения работ, предусмотренных заключенным гражданско-правовым договором, общераспространенных полезных ископаемых на глубину до пяти метров без применения взрывных работ, без проведения геологического изучения недр, проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, согласования и утверждения технических проектов и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недр, в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Под использованием общераспространенных полезных ископаемых для государственных и муниципальных нужд в целях настоящей статьи понимается их использование для осуществления полномочий органов государственной власти Российской Федерации и органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального,

городского округа в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения.».

11. В статье 20:

1) в части первой:

а) в пункте 1 слова «в лицензии срока ее действия» заменить словами «в лицензии или разрешении срока их действия»;

б) пункт 2 после слов «в лицензии» дополнить словом «(разрешении)»;

в) пункт 3 после слов «в лицензии» дополнить словом «(разрешении)»;

2) в части второй:

1) в абзаце первом слова «предоставившим лицензию» заменить словами «предоставившим лицензию (разрешение)»;

2) в пункте 2 слова «существенных условий лицензии» заменить словами «существенных условий лицензии (разрешения)»;

3) в пункте 5 слова «установленного в лицензии» заменить словами «установленного в лицензии (разрешении)»;

4) в пункте 7 слова «владельца лицензии» заменить словами «владельца лицензии» (разрешения)»;

5) пункт 8 дополнить словами «, в случае если предоставление такой информации предусмотрено законодательством Российской Федерации о недрах».

12. Части первую, вторую статьи 21 изложить в редакции:

«В случае, предусмотренном пунктом 2 части первой статьи 20 настоящего Закона, отказ от права пользования недрами должен быть заявлен владельцем лицензии (разрешения) письменным уведомлением органов, предоставивших лицензию (разрешение), не позднее чем за шесть месяцев до заявленного срока.

Владелец лицензии (разрешения) на пользование недрами должен выполнять все обязательства, определенные в лицензии (разрешении) на случай досрочного отказа от прав, до установленного срока прекращения права пользования недрами. При невыполнении владельцем лицензии (разрешения) указанных обязательств органы, предоставившие лицензию (разрешение), имеют право взыскать сумму ущерба от их невыполнения в судебном порядке.».

13. В части первой статьи 21.1 слова «соответствующей лицензии» заменить словами «соответствующей лицензии (разрешения)».

14. В статье 22:

1) в части первой:

а) пункт 1 после слов «в лицензии» дополнить словом «, разрешении»;

б) пункт 4 после слов «в лицензии» дополнить словом «, разрешении»;

в) пункт 6 после слов «с лицензией» дополнить словом «, разрешением»;

2) в части второй:

а) пункт 4 дополнить словами «и предоставление такой информации предусмотрено законодательством Российской Федерации о недрах»;

б) пункт 5 после слов «на участках недр местного значения» дополнить словами «и предоставление такой информации предусмотрено законодательством Российской Федерации о недрах».

15. Статью 23 дополнить частью второй в редакции:

«Основные требования по рациональному использованию и охране недр, установленные пунктами 2–5 части первой настоящей статьи, не распространяются на случаи предоставления в пользование участка недр на основании статьи 19.3 настоящего Закона.»

16. Часть первую статьи 23.2 после слов «не более 100 кубических метров в сутки» дополнить словами «, а также общераспространенных полезных ископаемых для государственных и муниципальных нужд в соответствии со статьей 19.3 настоящего Закона».

17. Статью 25.1 дополнить частью четвертой в редакции:

«Земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности и необходимый для ведения работ, связанных с использованием недрами, в случае, предусмотренном статьей 19.3 настоящего Закона, предоставляется пользователю недр после получения разрешения на пользование недрами.»

18. В статье 26:

1) в части первой слова «срока действия лицензии» заменить словами «срока действия лицензии, разрешения»;

2) дополнить частью седьмой в редакции:

«Средства на консервацию и ликвидацию горных выработок и иных сооружений, связанных с использованием недрами в случае, предусмотренном статьей 19.3 настоящего Закона, включаются в стоимость гражданско-правовых договоров на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения, заключаемых в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».»

19. В части первой статьи 28 слова «и лицензий» заменить словами «лицензий и разрешений».

20. Части первую, вторую статьи 29 изложить в редакции:

«Запасы полезных ископаемых и подземных вод, геологическая информация о предоставляемых в пользование участках недр подлежат государственной экспертизе, за исключением:

1) запасов подземных вод на участках недр, предоставляемых для добычи подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 100 кубических метров в сутки;

2) трудноизвлекаемых полезных ископаемых, добываемых в процессе разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых;

3) общераспространенных полезных ископаемых для государственных и муниципальных нужд в соответствии со статьей 19.3 настоящего Закона.

Добыча полезных ископаемых и подземных вод разрешается только после проведения государственной экспертизы их запасов, за исключением добычи:

1) запасов подземных вод на участках недр, предоставляемых для добычи подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 100 кубических метров в сутки;

2) трудноизвлекаемых полезных ископаемых, добываемых в процессе разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых;

3) общераспространенных полезных ископаемых для государственных и муниципальных нужд в соответствии со статьей 19.3 настоящего Закона.».

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Закон Российской Федерации «О недрах»

Федеральным законом от 26 июля 2017 года № 188-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части упрощения порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых (далее – ОПИ) в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования» был упрощен порядок предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи ОПИ в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования – юридическим лицам предоставлена возможность получения участков недр в указанных целях без проведения конкурса и аукциона в рамках гражданско-правовых договоров, заключенных в соответствии с законодательством о контрактной системе и закупках.

Однако процедура предоставления таких участков недр до настоящего времени остается крайне длительной и затратной. Так, для оформления одного месторождения, предоставляемого в пользование для осуществления дорожных работ, требуется более 2,5 млн рублей, а срок подготовки и согласования документации, необходимой для его разработки, составляет от одного года до двух лет, что зачастую превышает сроки выполнения работ, предусмотренные контрактами.

В сложившейся ситуации, учитывая острый дефицит денежных средств в региональных и местных бюджетах, исполнение органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления полномочий в сфере дорожной деятельности, в том числе по оперативному приведению автомобильных дорог местного, регионального или межмуниципального значения в надлежащее состояние, является крайне затруднительным.

Законопроектом предлагается установить, что в случае добычи ОПИ лицами, заключившими контракты на выполнение дорожных работ на дорогах общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения, на глубину до пяти метров без применения взрывных работ, они освобождаются от необходимости проведения геологического изучения недр, проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, согласования и утверждения технических проектов и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами.

Предоставление участков недр при этом осуществляется без лицензии, но с выдачей разрешения уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

При этом объемы и цели добываемых ОПИ регулируются контрактом и проектной строительной документацией, а также закрепляются в разрешении на добычу ОПИ.

Также устанавливается, что работы по рекультивации и консервации участка осуществляются пользователем недр, а расходы закладываются в стоимость контракта.

Кроме того, для того чтобы решить проблему необходимости доставлять ОПИ из отдаленных районов, тем самым во много раз увеличивая стоимость строительства дорог, предлагается установить, что для предоставления участка в указанных целях он включается в перечень участков недр, но при этом не проходит согласования с федеральными органами государственной власти.

Принятие закона не окажет негативного влияния на состав и количество полезных ископаемых, но при этом позволит существенно снизить финансовые затраты на транспортировку и строительные материалы, а также сократит сроки реализации проектов строительства, ремонта и содержания автомобильных дорог; даст реальную экономию бюджетных средств, позволит значительно улучшить состояние автомобильных дорог общего пользования.

Законопроект доработан с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-1510.

Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменений
в Закон Российской Федерации «О недрах»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Перечень актов федерального законодательства,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении
изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» не требует признания утратившими силу, приостановления других актов федерального законодательства.

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» потребует внесения изменений:

в Федеральный закон от 30.04.2021 № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17.06.2004 № 293 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по недропользованию».

Также принятие федерального закона потребует принятия федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, нормативного правового акта, устанавливающего форму разрешения на пользование недрами.

РЕШЕНИЕ

об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-1510 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (в части установления упрощенного порядка использования общераспространенных полезных ископаемых для государственных или муниципальных нужд), подготовленный Законодательным Собранием Оренбургской области

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-1510 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (в части установления упрощенного порядка использования общераспространенных полезных ископаемых для государственных или муниципальных нужд), подготовленный Законодательным Собранием Оренбургской области,

КОМИССИЯ РЕШИЛА:

утвердить заключение Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-1510 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (в части установления упрощенного порядка использования общераспространенных полезных ископаемых для государственных или муниципальных нужд), подготовленный Законодательным Собранием Оренбургской области;

рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области доработать с учетом замечания, указанного в заключении Комиссии, и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (в части установления упрощенного порядка использования общераспространенных полезных ископаемых для государственных или муниципальных нужд).

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы № 7-1510 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (в части установления упрощенного порядка использования общераспространенных полезных ископаемых для государственных или муниципальных нужд), подготовленный Законодательным Собранием Оренбургской области

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии (далее – Комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-1510 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (в части установления упрощенного порядка использования общераспространенных полезных ископаемых для государственных или муниципальных нужд), подготовленный Законодательным Собранием Оренбургской области (далее – законопроект), и отмечает следующее.

Федеральным законом от 26 июля 2017 года № 188-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части упрощения порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования» была предоставлена возможность получения без аукциона участков недр местного значения для добычи ОПИ организациям, получившим государственный заказ на строительство и содержание автомобильных дорог общего пользования, что должно было сократить процедуры по оформлению разрешительных документов и сроки начала строительных работ.

Законопроектом предлагается предоставлять юридическим лицам в упрощенном порядке (без аукциона) в пользование участки недр местного значения, содержащие общераспространенные полезные ископаемые (далее – ОПИ), для добычи ОПИ на основании государственного или муниципального контракта на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения и осуществлять пользование недрами на основании проектной документации на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования.

При этом предусматривается предоставлять пользователям недр право добычи ОПИ, не числящихся на государственном балансе, на глубине до пяти метров в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, без проведения геологического изучения недр, государственной экспертизы запасов полезных ископаемых

и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, согласования и утверждения технических проектов и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами.

Предлагаемые изменения, по мнению авторов законопроекта, приведут к экономии бюджетных средств за счет уменьшения затрат на транспортировку и строительные материалы, позволят сократить сроки реализации проектов строительства, ремонта и содержания автомобильных дорог местного, регионального или межмуниципального значения.

Комиссия отмечает, что проблема, поднимаемая законопроектом, нуждается в законодательном регулировании, но при этом считает целесообразным предоставлять право добывать для вышеуказанных целей общераспространенные полезные ископаемые, которые не числятся не только на государственном, но и на территориальном балансах, так как основной запас ОПИ учитывается территориальным балансом.

Исходя из изложенного, Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендует Законодательному Собранию Оренбургской области доработать с учетом замечания, указанного в заключении Комиссии, и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (в части установления упрощенного порядка использования общераспространенных полезных ископаемых для государственных или муниципальных нужд).

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания

 А.А. Романенко



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

РЕШЕНИЕ

21 мая 2021 года

№ 408

г. Оренбург

О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (№ 94/2585-21 от 20.05.2021)

Рассмотрев проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», комитет

РЕШИЛ:

1. В соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Оренбургской области установить срок для направления субъектами права законодательной инициативы в ответственный комитет замечаний и предложений к проекту постановления до **28 мая 2021 года**.

2. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Председатель комитета

А.В.Швецов

Климова Алена Валерьевна
77 09 31



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ФРАКЦИЯ «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»

Дом Советов, г.Оренбург, 460015, тел. (3532) 77 64 41, тел/факс (3532) 78 63 49
e-mail: parlament_sr@gov.orb.ru, iaki@mail.orb.ru

25 мая 2021 года № 23-35/ 48 -вн

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
области по собственности,
природопользованию и
строительству
А.В. Швецову

Уважаемый Аркадий Владимирович!

В соответствии со статьями 76 и 77 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области вношу предложения к проекту постановления Законодательного Собрания Оренбургской области от 20 мая 2021 года № 94/2585-21 «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах».

I. Предложения фракции:

В предлагаемой редакции проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» пункт второй части 2, часть 5, абзац четвертый пункта второй части 7, часть 10, часть 15, пункт второй части 18, абзацы пятый, девятый части 20 статьи 1 исключить.

II. Пояснительная записка:

Предлагается исключить пункты, касающиеся порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования путем заключения гражданско-правовых договоров, так как данные изменения приведут к бесконтрольному пользованию недрами со стороны должностных лиц органов исполнительной власти.

III. Финансово-экономическое обоснование:

Вносимые предложения не повлекут дополнительных расходов из областного бюджета.

Прошу Вас рассмотреть вносимые предложения на заседании комитета и вынести его на рассмотрение Законодательного Собрания области.

Руководитель фракции

В.И. Фролов

Таблица поправок,
 рекомендованных профильным комитетом к отклонению Законодательным Собранием области,
 к **приложению к проекту постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (№ 94/2585-21 от 20.05.2021)**

| № п/п | Автор поправки | К пункту, статье | Текст до поправки | Текст поправки | Текст с учетом поправки | Заключение экспертно-правового управления | Результат рассмотрения Законодательным Собранием области |
|-------|--|--------------------------|---|----------------|-------------------------|---|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. | Фракция «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании области | Пункт 2 части 2 статьи 1 | «2) дополнить частью четвертой в редакции: «В случае выдачи разрешения на пользование недрами для добычи общераспространенных полезных ископаемых границы горного отвода устанавливаются без разработки технического проекта выполнения работ, связанных с использованием недрами, получения положительного заключения государственной экспертизы и согласования указанного проекта.»» | Исключить | | Не соответствует концепции законопроекта | |
| 2. | Фракция «Справедливая Россия» в Законода- | Часть 5 статьи 1 | «5. Пункт 6 статьи 10.1 дополнить абзацем девятым в редакции: «предоставлении без проведения конкурса или аукциона, а также без проведения геологического | Исключить | | Не соответствует концепции законопроекта | |

| | | | | | | |
|--|--------------------------------|--|--|--|--|--|
| | тельном Собрании области | <p>изучения недр, проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, согласования и утверждения технических проектов и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами, права пользования участком недр местного значения, который указан в пункте 1 части первой статьи 2.3 настоящего Закона, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для</p> | | | | |
|--|--------------------------------|--|--|--|--|--|

| | | | | | | | |
|----|--|---|---|-----------|--|--|--|
| | | | обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в случае, предусмотренном статьей 19.3 настоящего Закона.» | | | | |
| 3. | Фракция «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании области | Абзац четвертый пункта 2 части 7 статьи 1 | «2) данные о целевом назначении работ, связанных с использованием недрами, о видах и объеме общераспространенных полезных ископаемых, подлежащих добыче и использованию согласно гражданско-правовому договору на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения, заключенному в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными ви- | Исключить | | Не соответствует концепции законопроекта | |

| | | | | | | | |
|----|--|----------|---|-----------|--|--|--|
| | | | дами юридических лиц»; | | | | |
| 4. | Фракция «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании области | Часть 10 | <p>«10. Дополнить статьей 19.3 в редакции:</p> <p>«Статья 19.3. Права юридических лиц, с которыми заключены гражданско-правовые договоры на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения, на использование общераспространенных полезных ископаемых для государственных и муниципальных нужд</p> <p>Юридические лица, с которыми заключены гражданско-правовые договоры на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Феде-</p> | Исключить | | Не соответствует концепции законопроекта | |

ральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», имеют право осуществлять добычу и использование для государственных и муниципальных нужд в целях и объеме, которые необходимы для выполнения работ, предусмотренных заключенным гражданско-правовым договором, общераспространенных полезных ископаемых на глубину до пяти метров без применения взрывных работ, без проведения геологического изучения недр, проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, согласования и утверждения технических проектов и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами, в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Под использованием общераспространенных полезных ископа-

| | | | | | | | |
|----|--|---------------------------|---|-----------|--|--|--|
| | | | емых для государственных и муниципальных нужд в целях настоящей статьи понимается их использование для осуществления полномочий органов государственной власти Российской Федерации и органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального, городского округа в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения.» | | | | |
| 5. | Фракция «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании области | Часть 15 статьи 1 | «15. Статью 23 дополнить частью второй в редакции: «Основные требования по рациональному использованию и охране недр, установленные пунктами 2–5 части первой настоящей статьи, не распространяются на случаи предоставления в пользование участка недр на основании статьи 19.3 настоящего Закона.»» | Исключить | | Не соответствует концепции законопроекта | |
| 6. | Фракция «Справедливая Россия» в Законодательном | Пункт 2 части 18 статьи 1 | «2) дополнить частью седьмой в редакции: «Средства на консервацию и ликвидацию горных выработок и иных сооружений, связанных с использованием недрами в случае, | Исключить | | Не соответствует концепции законопроекта | |

| | | | | | | | |
|----|--|-------------------------------|---|-----------|--|--|--|
| | Собрании области | | предусмотренной статьей 19.3 настоящего Закона, включаются в стоимость гражданско-правовых договоров на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения, заключаемых в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».»» | | | | |
| 7. | Фракция «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании области | Абзац пятый части 20 статьи 1 | «3) общераспространенных полезных ископаемых для государственных и муниципальных нужд в соответствии со статьей 19.3 настоящего Закона.» | Исключить | | Не соответствует концепции законопроекта | |

| | | | | | | | |
|----|--|---------------------------------|---|-----------|--|--|--|
| 8. | Фракция «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании области | Абзац девятый части 20 статьи 1 | «3) общераспространенных полезных ископаемых для государственных и муниципальных нужд в соответствии со статьей 19.3 настоящего Закона.»» | Исключить | | Не соответствует концепции законопроекта | |
|----|--|---------------------------------|---|-----------|--|--|--|

Председатель комитета по собственности, природопользованию и строительству



А.В.Швецов

Начальник экспертно-правового управления



Т.М.Еременко

Начальник отдела по обеспечению деятельности комитета по собственности, природопользованию и строительству



А.В.Климова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области на **доработанный** проект постановления
Законодательного Собрания Оренбургской области
«О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона
«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»
(проект № 94/2585-21 от 20.05.2021)

Доработанный проект постановления Законодательного Собрания области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» рассмотрен.

К доработанному проекту постановления не имеется замечаний.

Консультант



С.И.Захарова

03.05.2021



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Р Е Ш Е Н И Е

3 июня 2021 года

№ 411

г. Оренбург

О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (№ 94/2585-21 от 20.05.2021)

Федеральным законом от 26 июля 2017 года № 188-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части упрощения порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых (далее – ОПИ) в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования» был упрощен порядок предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи ОПИ в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования – юридическим лицам предоставлена возможность получения участков недр в указанных целях без проведения конкурса и аукциона в рамках гражданско-правовых договоров, заключенных в соответствии с законодательством о контрактной системе и закупках.

Однако процедура предоставления таких участков недр до настоящего времени остается крайне длительной и затратной. Так, для оформления одного месторождения, предоставляемого в пользование для осуществления дорожных работ, требуется более 2,5 млн рублей, а срок подготовки и согласования документации, необходимой для его разработки, составляет от одного года до двух лет, что зачастую превышает сроки выполнения работ, предусмотренные контрактами.

Законопроектом предлагается установить, что в случае добычи ОПИ лицами, заключившими контракты на выполнение дорожных работ на дорогах общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения, на глубину до пяти метров без применения взрывных работ, они освобож-

даются от необходимости проведения геологического изучения недр, проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, согласования и утверждения технических проектов и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами.

Предоставление участков недр при этом осуществляется без лицензии, но с выдачей разрешения уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Объемы добываемых ОПИ регулируются контрактом и проектной строительной документацией, а также закрепляются в разрешении на добычу ОПИ. Также устанавливается, что работы по рекультивации и консервации участка осуществляются пользователем недр, а расходы закладываются в стоимость контракта. Кроме того, для того чтобы решить проблему необходимости доставлять ОПИ из отдаленных районов, тем самым во много раз увеличивая стоимость строительства дорог, предлагается установить, что для предоставления участка в указанных целях он включается в перечень участков недр, но при этом не проходит согласования с федеральными органами государственной власти.

Законодательная инициатива доработана с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-1510.

Проведена юридическая и лингвистическая экспертизы проекта постановления. К проекту постановления поступили предложения от фракции «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании области, с которыми комитет не согласен.

Комитет, рассмотрев проект постановления

РЕШИЛ:

1. Оформить предложения фракции «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании в таблицу поправок, рекомендованных комитетом к отклонению.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **принять доработанный** проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» за основу, рассмотреть таблицу поправок и принять проект постановления в целом.

3. Рекомендовать председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И. установить продолжительность обсуждения данного вопроса 7 минут.

4. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Председатель комитета



А.В.Швецов