

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области
О проекте федерального закона № 974356-7 «О внесении изменений в статью
9.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по законности и
(фамилия, инициалы, правопорядку
должность, подпись)
Докладчик: Спиридонов Александр Николаевич – заместитель председа-
(фамилия, имя, теля комитета Законодательного Собрания области по закон-
отчество, должность) ности и правопорядку

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Алкулову Е.К.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

8 июня 2021 года
(дата)

А.А. Кунцловский
(подпись)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«08» 06. 2021 № 23-02/3030
(штамп-канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата- начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Еременко Т.М.		

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил 24.05.2021

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по законности и правопорядку, Комитету Государственной Думы Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа _

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

Судьина Ю.В. гл. специалист (78 63 64)

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
--------------------------	--------------------------



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 974356-7 «О внесении изменений в статью 9.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении проект федерального закона № 974356-7 «О внесении изменений в статью 9.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Одобрить проект федерального закона № 974356-7 «О внесении изменений в статью 9.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
Комитет по законности и правопорядку

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. 78 63 39

№ 23-19/65-ВМ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 974356-7 «О внесении изменений в статью 9.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Одобрить	Внести поправки
1.	Алкулов Е.К.	+	
2.	Купчик В.К.	+	
3.	Мирохин В.Ю.	+	
4.	Спиридонов А.Н.	+	

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Одобрить	Внести поправки
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Аникеев А.А.	+	
3.	Аверкиев С.Н.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Швецов А.В.	+	
7.	Ермакова Ж.А.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Законопроектом предлагается установить административную ответственность за необеспечение доступа поставщика и (или) газораспределительной организации к газоиспользующему оборудованию потребителя газа либо иное воспрепятствование осуществлению поставщиком и (или) газораспределительной организацией полного или частичного ограничения подачи (поставки) газа при сохранении обстоятельств, послуживших основанием для введения такого ограничения.

Комитет рекомендует проект федерального закона одобрить.

Заместитель председателя

Спиридонов А.Н.



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 974356-7
«О внесении изменений в статью 9.22 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 974356-7 «О внесении изменений в статью 9.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный членом Совета Федерации Ю.И.Важениным.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«03»06.2021 № 23-02/2935

законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

1 июня 2021 года

№ 10516-7 ГД

Проект
вносится членом Совета Федерации
Ю.И. Важениным

№ 974356-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 9.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в часть 7 статьи 9.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711,

5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1642, 1651, 1658, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6342; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2333, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651; № 52, ст. 7541, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 29, 67, 74, 83, 84, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2619, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945; № 29, ст. 4359, 4362, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 62, 63, 84; № 10, ст.



1323; № 11, ст. 1481, 1491, 1493; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3284, 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562; № 52, ст. 7919; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 48; № 7, ст. 973; № 18, ст. 2562; № 27, ст. 3938; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4824, 4825, 4826, 4831, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465) следующие изменения:

1) абзац первый дополнить после слов «и отбора газа,» словами «необеспечение доступа поставщика и (или) газораспределительной организации к газоиспользующему оборудованию потребителя газа либо иное воспрепятствование осуществлению поставщиком и (или) газораспределительной организацией полного или частичного ограничения подачи (поставки) газа, при сохранении обстоятельств, послуживших основанием для введения такого ограничения»;

2) абзац второй дополнить после слов «на должностных лиц в размере от десяти тысяч до ста тысяч рублей или дисквалификацию на срок от двух до трех лет;» словами «на индивидуальных предпринимателей – от десяти



тысяч до ста тысяч рублей или дисквалификацию на срок от двух до трех лет;».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 9.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Федеральным законом от 03.11.2015 № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов» (далее – Закон № 307-ФЗ) внесены изменения в статью 25 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», в том числе предусматривающие право поставщика газа уменьшить или прекратить поставки газа в случае несоблюдения потребителями газа условий договоров поставки в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а также дополнения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в том числе предусматривающие административную ответственность за нарушение потребителем газа порядка ограничения подачи (поставки) и отбора газа (часть 7 статьи 9.22 КоАП РФ).

В развитие указанных положений Закона № 307-ФЗ принято постановление Правительства Российской Федерации от 25.11.2016 № 1245 «О порядке ограничения подачи (поставки) и отбора газа, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», которым утверждены Правила ограничения подачи (поставки) и отбора газа (далее – Правила №1245) юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (далее – потребитель газа).

За период с 01.01.2017 по 01.04.2019 поставщиками газа, входящими в группу Газпром (далее – РГК), направлено 299 567 уведомлений о введении ограничений подачи (поставки) или отбора газа в отношении 142 293 потребителей газа или 56,0 % от общего количества потребителей газа, с которыми у РГК заключены договоры поставки газа.

При получении подобных уведомлений около 84 % потребителей газа воспользовались пунктом 7 Правил № 1245 и погасили образовавшуюся задолженность.

В соответствии с пунктами 7 и 9 Правил № 1245 по всем субъектам Российской Федерации в указанный период ограничено полностью или частично 26 382 потребителей газа, что составляет 81 % от всех направленных уведомлений и 9 % от общего количества потребителей газа, с которыми у РГК заключены договоры поставки газа. Из них в 92% случаях или 24 181 потребителям газа введено ограничение поставки (подачи) газа поставщиком с привлечением газораспределительной организации, в том числе 79% потребителей газа ограничены полностью и 17% ограничены частично путем выполнения соответствующих технических мероприятий на сетях и оборудовании, предназначенных для транспортировки газа, а также около 4% - полностью или частично на газоиспользующем оборудовании потребителя в связи с отсутствием возможности произвести ограничение поставки газа потребителю газа путем

2

выполнения соответствующих технических мероприятий на сетях и оборудовании, предназначенных для транспортировки газа, и уклонении потребителя от самостоятельного прекращения отбора газа.

Оставшиеся 8% случаев, составляющие 2 201 потребителей газа, приходится на прекращение отбора газа самим потребителем газа, из которых в 94% случаев у поставщика имелась техническая возможность ограничить подачу (поставку) газа на сетях и оборудовании, предназначенных для транспортировки газа, в соответствии с пунктом 7 Правил № 1245.

В целом с 01.01.2017 были уведомлены, но не ограничены, потребители газа в более чем 5 500 случаях. Среди основных причин невведения в отношении потребителя газа ограничения подачи (поставки) или отбора газа при наличии к тому оснований следует назвать отсутствие технической возможности прекращения подачи газа на сетях и оборудовании, предназначенных для транспортировки газа, при отказе потребителя газа в доступе представителя поставщика газа и (или) газораспределительной организации к своему газоиспользующему оборудованию для осуществления ограничения подачи (поставки) газа.

Таким образом, в период действия Закона № 307-ФЗ и Правил № 1245 обозначилась проблема - наличие у недобросовестного потребителя газа возможности безнаказанно препятствовать введению в отношении него ограничения подачи (поставки) или отбора газа, в том числе путем недопуска представителей поставщика газа и (или) газораспределительной организации к своему газоиспользующему оборудованию. Отсутствие ответственности за такое поведение потребителя газа препятствует реализации прав поставщика газа по устранению незаконного и небезопасного потребления газа.

Кроме того, следует отметить, что санкция, предусмотренная частью 7 статьи 9.22 КоАП РФ, не предусматривает привлечение к ответственности за нарушения правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа индивидуальных предпринимателей. В то же время, согласно пункту 1 Правил № 1245, последние распространяют свое действие, в том числе на индивидуальных предпринимателей, являющихся потребителями газа. Отсутствие административной ответственности данной категории потребителей газа нарушает принцип справедливости и равенства участников правоотношений перед законом.

Изложенное выше свидетельствует о необходимости внесения изменений в статью 9.22 КоАП РФ, направленных, во-первых, на введение ответственности за необеспечение доступа поставщика и (или) газораспределительной организации к газоиспользующему оборудованию потребителя газа либо иное воспрепятствование осуществлению поставщиком и (или) газораспределительной организацией полного или частичного ограничения подачи (поставки) газа при сохранении обстоятельств, послуживших основанием для введения такого ограничения, и во-вторых, на включение индивидуальных предпринимателей в состав субъектов правонарушений, ответственность за которые предусмотрена частью 7 статьи 9.22 КоАП РФ.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 9.22 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 9.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует выделения дополнительных финансовых средств из федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменений в статью 9.22 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 9.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия законодательных актов Российской Федерации.

