

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 1149658-7 «О внесении изменения в статью 100 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части изменения возраста лиц, учитываемых при расчете количества бюджетных мест по образовательным программам высшего образования)

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Аверьянов Геннадий Михайлович – председатель комитета Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Аверьянову Г.М.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

31 мая 2021 года


(дата)

А.А.Куниловский
(подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

«31» 05. 2021 № 23-02/2794

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту	Аверьянов Г.М.	28.05.2021	
Первый заместитель руководителя аппарата – начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

При наличии замечаний и предложений после подписи следует указать: «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил _____
Редина И.В. *И.В. Редина 24.05.2021*
 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
 в электронном виде: _____

на бумажном носителе: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по образованию и науке

Указание на необходимость опубликования документа _____
 Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил _____
Редина И.В., главный специалист отдела по обеспечению деятельности комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по образованию, науке, культуре и спорту
И.В. Редина
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 1149658-7 «О внесении изменения в статью 100 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части изменения возраста лиц, учитываемых при расчете количества бюджетных мест по образовательным программам высшего образования)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Отклонить проект федерального закона № 1149658-7 «О внесении изменения в статью 100 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части изменения возраста лиц, учитываемых при расчете количества бюджетных мест по образовательным программам высшего образования).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по образованию и науке.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

КОМИТЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ, НАУКЕ, КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ
460015, г. Оренбург, Дом Советов, 78 61 35, тел./факс 78 67 31

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1149658-7 «О внесении изменения в статью 100 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части изменения возраста лиц, учитываемых при расчете количества бюджетных мест по образовательным программам высшего образования)

а)	членов комитета:	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Геннадий Михайлович		+
2.	Тишин Василий Владимирович		+
3.	Иванова Татьяна Александровна	+	
4.	Рейзлер Андрей Викторович		+
5.	Романенко Сергей Николаевич		+

б) председателей (заместителей председателей) комитетов и комиссий Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверкиев С.А.		+
2.	Аникеев А.А.		+
3.	Алкулов Е.К.		+
4.	Ермакова Ж.А.		+
5.	Жарков А.Н.		+
6.	Ибрагимов Н.Р.		+
7.	Хромушина О.Н.		+
8.	Швецов А.В.		+
9.	Шукурова Т.О.		+

Рассмотрев проект федерального закона № 1149658-7 «О внесении изменения в статью 100 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части изменения возраста лиц, учитываемых при расчете количества бюджетных мест по образовательным программам высшего образования), комитет рекомендует Законодательному Собранию Оренбургской области **ОТКЛОНИТЬ** проект федерального закона.

Председатель комитета

Г.М.Аверьянов

Лист согласования

Документ Заключение комитета

Заголовок О проекте федерального закона № 1149658-7 «О внесении изменения в статью 100 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части изменения возраста лиц, учитываемых при расчете количества бюджетных мест по образовательным программам высшего образования)

Подпись Аверьянов Г.М., Председатель комитета, Комитет по образованию, науке, культуре и спорту

Исполнитель Редина И.В., Главный специалист

Инициатор Редина И.В., Главный специалист

Срок согласования 28.05.2021

Дата начала согласования 28.05.2021 10:10

Дата окончания согласования

Комментарий инициатора: Комитет предлагает ОТКЛОНИТЬ

Согласующий	Виза	Дата, время	Комментарий
Аверкиев С.А., Председатель комитета	Не согласен	28.05.2021 10:15	-
Жарков А.Н., Председатель комитета	Не согласен	28.05.2021 10:49	откл
Шукурова Т.О., Председатель комитета	Не согласен	28.05.2021 10:49	Не согласовано.
Хромушина О.Н., Председатель комитета	Не согласен	28.05.2021 10:50	мнение профильного комитета
Ибрагимов Н.Р., Председатель комитета	Не согласен	28.05.2021 11:39	отклонить
Швецов А.В., Председатель комитета	Не согласен	28.05.2021 11:58	Отклонить
Ермакова Ж.А., Председатель комитета	Не согласен	28.05.2021 12:23	отклонить
Алкулов Е.К., Председатель комитета	Не согласен	28.05.2021 13:56	не согласен
Аникоев А.А., Председатель комитета	Не согласен	28.05.2021 14:00	Отклонить

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.05.2021 № 313
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 24 " мая 2021 г.

93. О проекте федерального закона № 1149658-7 "О внесении изменения в статью 100 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (в части изменения возраста лиц, учитываемых при расчете количества бюджетных мест по образовательным программам высшего образования) - вносят депутаты Государственной Думы М.С.Зайцев, Д.С.Пьяных, Е.В.Марков, А.В.Андрейченко

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по образованию и науке.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по образованию и науке до 24 июня 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по образованию и науке с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«26»05.2021 № 23-02/2679

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 апреля 2021 г.

№ Б/Н

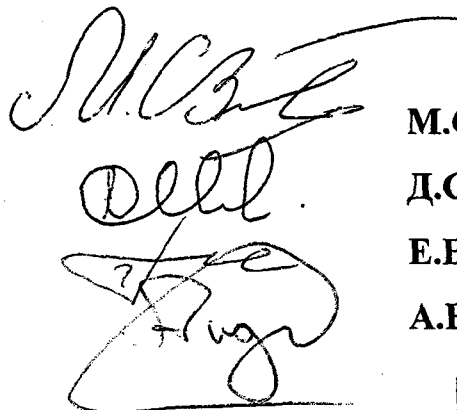
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 100 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 5. Заключение Правительства Российской Федерации от 23 марта 2021 года № 2577п-П8.
 6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



М.С.Зайцев
Д.С.Пьяных
Е.В.Марков
А.В.Андрейченко

Вх. № 1.1- <u>2159</u>
14 АПР 2021



Вносится депутатами
Государственной Думы
М.С.Зайцевым
Д.С.Пьяных
Е.В.Марковым
А.В.Андрейченко

Проект

№ 1149658-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 100 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

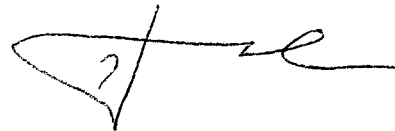
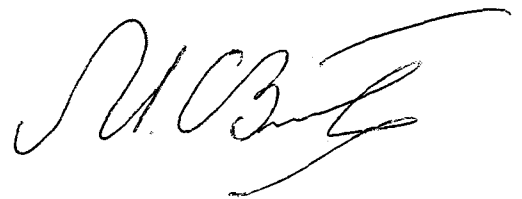
Статья 1

Внести в статью 100 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2015, № 1, ст. 53; 2018, № 32, ст. 5130; 2019, № 30, ст. 4134) изменение, заменив в части 2 слово «тридцати» словами «тридцати пяти».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2021
года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 100
Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 100 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» подготовлен в целях увеличения количества бюджетных мест и повышения доступности образования для молодежи.

Законопроектом предлагается увеличить с тридцати до тридцати пяти лет возраст лиц, проживающих в Российской Федерации, учитываемых при расчете количества бюджетных мест, финансовое обеспечение которых предусматривается за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

В настоящее время Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что высшее образование финансируется из федерального бюджета из расчета не менее чем восемьсот студентов на каждые десять тысяч человек в возрасте от семнадцати до тридцати лет, проживающих в Российской Федерации. Вместе с тем, согласно Федеральному закону от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» определено, что к категории «молодежи» относятся лица от 14 до 35 лет включительно. При этом основным аргументом в пользу увеличения возраста молодежи была возможность воспользоваться мерами государственной поддержки, например, получить пособие на рождение ребенка как молодой семье, получить стипендию как молодому ученому или получить грант по результатам конкурса молодежных проектов. Таким образом, государство заявило об особой значимости молодежи как важнейшего стратегического ресурса общества, являющейся самой сильной двигательной силой развития государства, которой, согласно официальным статистическим данным, в России составляет более 40 млн. человек.

В современной России молодежь ценит образование и стремится получить как можно больше навыков и квалификаций в молодом возрасте, поскольку в настоящее время на рынке труда наиболее востребованы высококвалифицированные работники, обладающие большим объемом знаний, за которые работодатели готовы платить соответственно большее вознаграждение и предлагать профессиональное развитие. Согласно открытым данным различных

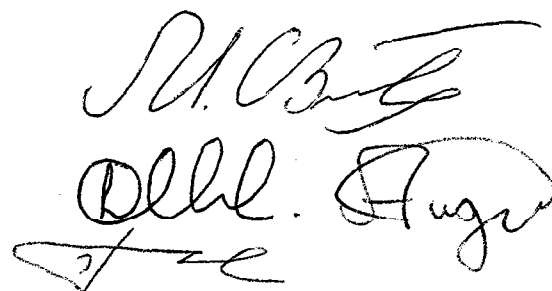
исследований, спрос среди молодежи растет не только на первое высшее образование, но и на второе, и на третье.

Важно отметить, что современная общественная тенденция указывает на то, что как таковые возрастные границы для учебы «стерты» - все больше и больше людей всех возрастов стараются постоянно учиться на различных курсах, программах переподготовки и даже осваивают совершенно новые для себя профессии. Расширенные образовательные технологии позволяют получать образование и офлайн, и онлайн. Объективно можно говорить о том, что при наличии заинтересованности и финансовых возможностей любой гражданин может освоить широкий спектр образовательных программ.

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается расширить меры поддержки молодежи, увеличив гарантированный государством лимит бюджетных мест в ВУЗах за счет повышения возраста молодежи до 35 лет, и, тем самым, конкретизировать мероприятия, направленные на вовлечение большего количества молодых людей во все сферы жизни общества.

Принимая во внимание, что финансовое обеспечение обучения по образовательным программам высшего образования осуществляется из расчета не менее чем 800 студентов на каждые 10 000 человек, то дополнительно будет выделено более 1 млн. бюджетных мест. Согласно концепции законопроекта, сохраняется количество бюджетных мест, выделяемых исходя из возраста лиц от 17 до 30 лет включительно, а также предлагается выделять дополнительные бюджетные места исходя из возраста лиц от 31 до 35 лет включительно.

Представляется, что принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 100 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части повышения студенческого возраста позволит большему количеству молодых людей иметь возможность получения высшего образования и прохождения профессиональной подготовки, а также повысить уровень своих знаний, компетенций и уровень жизни в целом.



Handwritten signatures, likely of the authors or signatories of the document.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 100 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

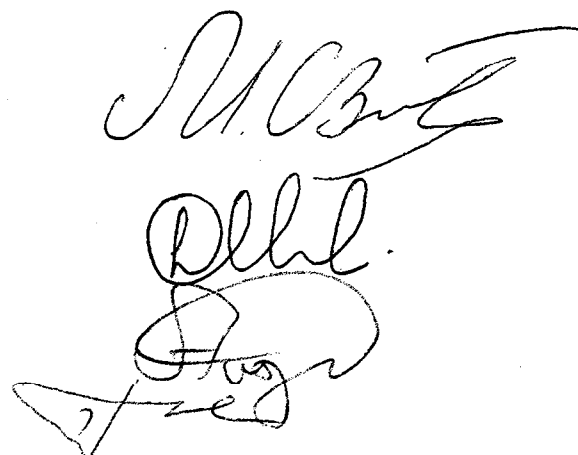
Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 100 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» потребует дополнительных финансовых расходов из федерального бюджета.

Согласно официальным данным Федеральной службы государственной статистики, на 1 января 2020 г. численность населения Российской Федерации в возрасте от 30 до 34 лет включительно (в 2021 г. они стали на 1 год старше) составляла 12 633 143 человека.

Учитывая, что финансовое обеспечение обучения по образовательным программам высшего образования осуществляется из расчета не менее чем 800 студентов на каждые 10 000 человек, то дополнительно требуется выделение 1 010 651 бюджетных мест ($12\,633\,143 / 10\,000 * 800 = 1\,010\,651$).

Принимая во внимание направления подготовки, типы университетов, их места расположения, специфику специальности, финансирование из государственного бюджета одного бюджетного места составляет около 100 тыс.руб. Таким образом, финансовое обеспечение обучения по образовательным программам высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета дополнительно составит в 2021/2022 учебном году около 101,06 млрд.руб. ($1\,010\,651 * 100\,000 = 101\,065\,100\,000$).

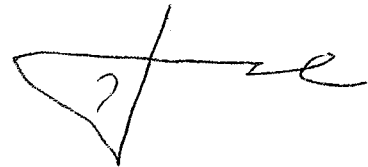
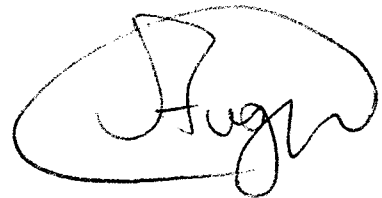
Указанные средства должны быть учтены при подготовке изменений в федеральный бюджет на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и при подготовке проекта федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

The image shows three handwritten signatures in black ink. The top signature is the most prominent and appears to be 'M. V. ...'. Below it are two other signatures, one of which is partially obscured by a circular stamp or seal. The signatures are written in a cursive style.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 100 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 100 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, дополнения, изменения или принятия иных федеральных законов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 23 » марта 20 21 г.
№ 2577п-П8
МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
М.С.Зайцеву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ЗМС-4/94 от 20 января 2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 100
Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации",
вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы
М.С.Зайцевым, А.Б.Курдюмовым и другими,
сенатором Российской Федерации С.Д.Леоновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом финансово-экономического обоснования.

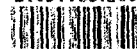
Проектом федерального закона предлагается увеличить с 1 сентября 2021 г. с тридцати до тридцати пяти лет возраст лиц, проживающих на территории Российской Федерации и учитываемых при расчете количества бюджетных мест по образовательным программам высшего образования, финансовое обеспечение которых предусматривается за счет средств федерального бюджета (далее - показатель расчета бюджетных мест).

Следует отметить, что частью 2 статьи 100 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" определено, что за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета осуществляется финансовое обеспечение обучения по образовательным программам высшего образования из расчета не менее чем восемьсот



181015 236206
Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.03.2021 21:00
№1134771-7; 3.5

21031165.doc



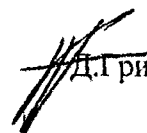
студентов на каждые десять тысяч человек в возрасте от семнадцати до тридцати лет, проживающих в Российской Федерации.

При этом необходимо учесть, что расчет указанных контрольных цифр основан на анализе демографических процессов в стране, применяется исключительно в целях определения минимального количества бюджетных мест в образовательных организациях высшего образования исходя из потребностей указанной возрастной фокус-группы как основного потребителя образовательных услуг, не ограничивает права молодежи на получение мер государственной поддержки в соответствии с Федеральным законом "О молодежной политике в Российской Федерации" и не препятствует иным возрастным категориям лиц реализовать свое право на обучение по образовательным программам высшего образования при прохождении соответствующего конкурса. В связи с этим предлагаемые изменения представляются недостаточно обоснованными.

В то же время реализация предлагаемых изменений повлечет увеличение объема контрольных цифр приема более чем на 1 миллион бюджетных мест, при этом объем дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета в 2021/22 учебном году составит около 101 млрд. рублей. Однако в финансово-экономическом обосновании к законопроекту в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации


Д. И. Пригоренко

