

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 1155148-7 «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части запрета добычи (вылова) морских млекопитающих в культурно-просветительских и зрелищно-развлекательных целях)

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Жарков Александр Николаевич – председатель комитета
(фамилия, имя, отчество, должность) Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Жаркову А.Н.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

2 июня 2021 года

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

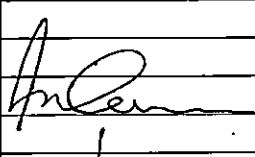
(дата) _____
А.А.Куниловский
(подпись)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«02» 06. 2021 № 23-02/2919

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу	Жарков А.Н.	2.06.2021	
Первый заместитель руководителя аппара- та – начальник экспертно-правового управ- ления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись

При наличии замечаний и предложений после подписи следует указать: «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Белоус О.В. 1.06.2021 О.В.
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
в электронном виде: Комитету Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу

на бумажном носителе: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам

Указание на необходимость опубликования документа
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Белоус О.В.,
консультант отдела по обеспечению деятельности комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по аграрно-промышленному комплексу О.В.
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 1155148-7 «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части запрета добычи (вылова) морских млекопитающих в культурно-просветительских и зрелищно-развлекательных целях)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Поддержать проект федерального закона № 1155148-7 «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части запрета добычи (вылова) морских млекопитающих в культурно-просветительских и зрелищно-развлекательных целях).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по аграрно-промышленному комплексу

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 78 63 69

от 31 мая 2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1155148-7 «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части запрета добычи (вылова) морских млекопитающих в культурно-просветительских и зрелищно-развлекательных целях

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Аникеев А.А.	+	
4.	Ермакова Ж.А.	+	
5.	Швецов А.В.	+	
6.	Ибрагимов Н.Р.	+	
7.	Аверкиев С.А.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Законопроектом предлагается установить запрет на добычу (вылов) морских млекопитающих в культурно-просветительских и зрелищно-развлекательных целях.

Комитетом законопроект поддерживается.

Председатель комитета

А.Н.Жарков

Белоус Ольга Владимировна
77 43 22

Лист согласования

Документ Служебная записка

Заголовок проект федерального закона № 1155148-7 «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части запрета добычи (вылова) морских млекопитающих в культурно-просветительских и зрелищно-развлекательных целях

Подпись

Исполнитель Белоус О.В., Консультант

Инициатор Белоус О.В., Консультант

Срок согласования 31.05.2021

Дата начала согласования 28.05.2021 15:15

Дата окончания согласования

Комментарий инициатора: Комитет рекомендует поддержать

Согласующий	Виза	Дата, время	Комментарий
Швецов А.В., Председатель комитета	Согласен	28.05.2021 15:16	комментарии не указаны
Аверьянов Г.М., Председатель комитета	Согласен	28.05.2021 15:18	комментарии не указаны
Аникеев А.А., Председатель комитета	Согласен	28.05.2021 15:25	комментарии не указаны
Ибрагимов Н.Р., Председатель комитета	Согласен	28.05.2021 15:32	комментарии не указаны
Алкулов Е.К., Председатель комитета	Согласен	28.05.2021 15:40	комментарии не указаны
Аверкиев С.А., Председатель комитета	Согласен	28.05.2021 15:45	комментарии не указаны
Ермакова Ж.А., Председатель комитета	Согласен	28.05.2021 15:59	комментарии не указаны
Шукурова Т.О., Председатель комитета	Согласен	28.05.2021 16:10	комментарии не указаны
Хромушина О.Н., Председатель комитета	Согласен	28.05.2021 16:26	комментарии не указаны

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.05.2021 № 313
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 24 " мая 2021 г.

86. О проекте федерального закона № 1155148-7 "О внесении изменений в статью 22 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (в части запрета добычи (вылова) морских млекопитающих в культурно-просветительских и зрелищно-развлекательных целях) - вносит депутат Государственной Думы С.В.Бессараб

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам до 25 июня 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«27»05.2021 № 23-02/2744

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

20 апреля 2021 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

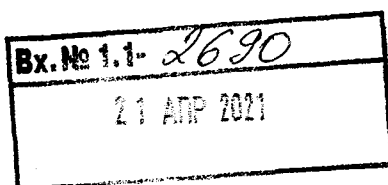
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Перечень нормативно-правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

С уважением,


С.В.Бессараб



Вносится депутатами
Государственной Думы:
С.В. Бессараб

Проект

№ 1185148-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Внести следующие изменения в статью 22 Федерального закона от 20.12.2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 52, ст. 5270; 2006, N 1, ст. 10; N 23, ст. 2380; N 52, ст. 5498; 2007, N 50, ст. 6246; 2008, N 49, ст. 5748), изложив:

1) часть 3 в следующей редакции:

«3. Добыча (вылов) водных биоресурсов, за исключением водных млекопитающих, при осуществлении рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях осуществляется в объеме, необходимом для обеспечения образовательной деятельности или культурной деятельности в соответствии с учебными планами или планами культурно-просветительской деятельности. Добыча (вылов) водных млекопитающих в культурно-просветительских и зрелищно-развлекательных целях запрещена.»;

2) часть 4 в следующей редакции:

«4. Добытые (выловленные) при осуществлении рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях водные биоресурсы, за исключением водных млекопитающих, используются в учебном процессе образовательными учреждениями и научными организациями, а также при проведении зоопарками, океанариумами, музеями, цирками и другими организациями культуры культурно-просветительских и зрелищно-развлекательных мероприятий.».

Президент Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»»

Законопроектом предлагается установить запрет на добычу (вылов) морских млекопитающих в культурно-просветительских и зрелищно-развлекательных целях.

Стоит отметить, что добыча морских млекопитающих в культурно-просветительских целях фактически означает их использование в зрелищно-развлекательных мероприятиях в целях извлечения дохода.

Исходя из морально-этических норм и условий содержания морских млекопитающих в дельфинариях, по состоянию на 2021 год стационарные и передвижные дельфинарии запрещены на территории 17 государств - членов Европейского союза, а именно: в Австрии, Бельгии, Венгрии, Великобритании, Греции, Ирландии, Кипре, Латвии, Люксембурге, Польше, Словакии, Словении, Финляндии, Франции, Хорватии, Чехии, Эстонии.

В Израиле запрещен импорт дельфинов в развлекательных целях, в Швейцарии с 2012 года запрещен импорт живых китообразных. Использование дельфинов в развлекательных целях также запрещено в Австралии, Антильских островах, Аргентине, Бразилии, Гаити, Гватемале, Гавайских островах, Индии, Канаде, Колумбии, Коста-Рике, Мальдивские острова, Мексике, Никарагуа, Пуэрто-Рико, Украине, Чили, Южной Каролине США, аналогичные меры рассматривают и другие штаты Америки.

В соответствии с Приказом Минприроды России от 24.03.2020 года № 162 «Об утверждении Перечня объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации» 7 видов отряда китообразных, относятся к исчезающим либо находятся под критической угрозой исчезновения, 3 вида – сокращаются по численности, 4 – имеют статус редкие, 6 – являются неопределенными по статусу и только 3 вида – относятся к восстанавливаемым и восстанавливающимся.

Занесение морских млекопитающих в Красную книгу свидетельствует об угрозе их исчезновения и подразумевает необходимость принятия мер по их восстановлению, в связи с чем использование, к примеру, наиболее распространенной обитательницы дельфинариев - Черноморской Афалины в развлекательных целях, относящейся к исчезающим видам и имеющей II категорию к принятию природоохранных мер из III возможных, является нелогичным действием поскольку, с одной стороны, требует государственного финансирования, с другой, является источником доходов коммерческих организаций, причиняющих, при этом, дельфинам психические и физические страдания, что подтверждается сокращением продолжительности их жизни в неволе.

Мониторинг кодов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) дельфинариев показывает, что основными видами деятельности для них является зрелищно-развлекательная с часто встречающимися дополнительными видами деятельности: стоянок и парковок, деятельность, включенная в раздел гостиниц и предприятий общественного питания, деятельность по операциям с недвижимым имуществом, деятельность в области фотографии и т.д, что не соотносится с культурно-просветительскими целями.

Лечебный эффект от дельфинотерапии, используемый владельцами дельфинариев в качестве защиты деятельности, не подтверждается ученым сообществом и сравним с эффектом от общения с домашними животными. Вместе с тем, на официальном сайте практически любого дельфинария можно найти услуги плавания, дайвинга и фотосессий с млекопитающими.

Материалы, находящиеся в открытом доступе в СМИ и информационно-коммуникативной сети «Интернет» свидетельствуют о многочисленных нарушениях содержания млекопитающих в дельфинариях.

События 2018 года с выловом по выданному разрешению Росрыболовством в Охотском море 12 косаток и 90 белух для продажи в дельфинарии и океанариумы, помещенных в вольеры в бухте Средняя в районе города Находка в Приморье, которую впоследствии назвали "китовой тюрьмой", также

свидетельствуют о недостаточном контроле и необходимости урегулирования законодательства.

Потребность дельфинариев в млекопитающих способствует браконьерству, что также подтверждается открытыми данными.

Запрет на добычу (вылов) морских млекопитающих в культурно-просветительских и зрелищно-развлекательных целях приведет к закрытию возможностей пополнения дельфинариев, морских цирков, и т.д. животными и, как следствие, к закрытию либо поиску новых направлений деятельности с течением времени. Стоит отметить, что рассмотрение единовременного запрета деятельности в рамках Федерального закона от 27.12.2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не представляется возможным ввиду отсутствия действующих реабилитационных центров, сформированной нормативно-правовой базы и принятой методики реабилитации и реадaptации морских млекопитающих. Помимо того, что строительство реабилитационных центров потребует значительных финансовых средств, в ряде случаев морских млекопитающих, длительное время содержащихся в дельфинариях, будет сложно вернуть в естественную среду обитания, что потребует средств на их содержание в реабилитационных центрах.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту Федерального закона
«О внесении изменений в статью 22 Федерального закона
«О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»» не потребует дополнительных финансовых расходов из средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name or set of initials, located in the lower right quadrant of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,
дополнению или принятию в связи с принятием
проекта федерального закона
«О внесении изменений в статью 22 Федерального закона
«О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»»**

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»» потребуется внесение изменений и дополнений в следующие законодательные акты:

- Приказ Минсельхоза России от 29 июня 2017 года № 317 «Об утверждении порядка осуществления рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях»;

- Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 23 мая 2019 года № 267 «Об утверждении правил рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2000 года № 166 «Об утверждении правил отлова и транспортировки китообразных для научно-исследовательских, культурно-просветительских и иных непромысловых целей.

