

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ: При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил _____
Демидовский К.А., 26.05.2022

 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: комитету по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти, прокуратуре Оренбургской области

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа _____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил _____
 Черкасов В.В., консультант отдела по обеспечению деятельности фракции КПРФ *Черкасов*
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО
 по электронной почте
 «18» 03 2022 г. в 16 час.
Степушина
 Подпись

ОТПРАВЛЕНО
 по электронной почте
 «30» 05 2022 г. в 14 час.
Степушина
 Подпись

ОТПРАВЛЕНО 3С
 по электронной почте
 «31» 05 2022 г. в 15 час.
Степушина
 Подпись



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О внесении изменения в статью 84
Регламента Законодательного
Собрания Оренбургской области

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в статью 84 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области, принятого постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 22 декабря 2007 года № 1865 (в редакции постановления от 5 декабря 2012 года № 1315) (газета «Оренбуржье» от 25 декабря 2012 года, 16 мая, 5 июля, 31 октября 2013 года, 6 марта, 26 июня, 9 октября, 6 ноября 2014 года, 7 марта, 29 октября 2015 года, 1 сентября, 28 октября 2016 года, 2 марта, 29 июня, 31 августа, 9 ноября 2017 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2012, восемнадцатое заседание; 2013, двадцать первое, двадцать третье, двадцать пятое заседания; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 28 декабря 2017 года, № 5600201712280003, 1 марта 2018 года, № 5600201803010008, № 5600201803010009, № 5600201803010011, 22 октября 2018 года, № 5600201810220002, 4 декабря 2018 года, № 5600201812040001, 23 апреля 2019 года, № 5600201904230012, 22 октября 2019 года, № 5600201910220002, № 5600201910220003, 16 апреля 2020 года, № 5600202004160001, 2 декабря 2020 года, № 5600202012020001, 23 декабря 2020 года, № 5600202012230003, 24 февраля 2021 года, № 5600202102240002, № 5600202102240008, 30 апреля 2021 года, № 5600202104300028, № 5600202104300030, 10 августа 2021 года, № 5600202108100007, № 5600202108100011, 26 октября 2021 года, № 5600202110260018, 24 февраля 2022 года, № 5600202202240002), изменения:

1) в абзаце первом слова «не реже одного раза в три месяца» заменить словами «в тридцатидневный срок с момента их внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, но не позднее срока,

установленного правовым актом Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.»;

2) дополнить абзацами вторым, третьим в редакции:

«Общий срок рассмотрения проекта федерального закона, поступившего на рассмотрение в Законодательное Собрание в ответственном комитете не должно превышать срока, установленного правовым актом Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации относительно этого проекта федерального закона.

Проект федерального закона, поступивший на рассмотрение в Законодательное Собрание, не подпадающий по сроку, установленному правовым актом Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации относительно этого проекта федерального закона для рассмотрения на ближайшем заседании Законодательного Собрания, по предложениям председателя ответственного комитета или депутатских объединений на основании решения председателя Законодательного Собрания может быть рассмотрен на внеочередном заседании Законодательного Собрания в порядке, предусмотренном статьей 31 настоящего Регламента.».

2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

Пояснительная записка
к проекту постановления Законодательного Собрания Оренбургской области
«О внесении изменения в статью 84 Регламента Законодательного Собрания
Оренбургской области»

Предлагаемый проект постановления направлен на увеличение роли Законодательного Собрания Оренбургской области в процессе рассмотрения проектов федеральных законов, рассматриваемых Государственной Думой Федерального Собрания по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

Действующая редакция статьи 84 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области устанавливает, что рассмотрение Законодательным Собранием проектов федеральных законов по предметам совместного ведения, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, производится не реже одного раза в три месяца.

Данное положение приводит к тому, что некоторые из проектов федеральных законов могут быть не рассмотрены Законодательным Собранием Оренбургской области и оставлены без реагирования со стороны депутатов. Так, без реакции Законодательного Собрания Оренбургской области остались такие важные законодательные инициативы, как проект федерального закона, касающийся повышения пенсионного возраста.

В связи с изложенным предлагается установить, что рассмотрение проектов федеральных законов осуществляется Законодательным Собранием Оренбургской области в соответствии с календарем рассмотрения вопросов Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления
аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области
на проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области
«О внесении изменения в статью 84 Регламента Законодательного Собрания
Оренбургской области»

Проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменения в статью 84 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области» (далее – проект постановления) рассмотрен в порядке статьи 76 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области.

Проектом постановления предлагается установить срок отзыва Законодательного Собрания области на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации: «в тридцатидневный срок с момента их внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, но не позднее срока, установленного правовым актом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Порядок представления отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения, внесенные в Государственную Думу установлен статьей 39 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – федеральный закон № 414-ФЗ).

На основании части 9 статьи 39 федерального закона № 414-ФЗ регламентом законодательного органа субъекта Российской Федерации устанавливается лишь **порядок оформления отзыва** законодательного органа субъекта Российской Федерации на проект федерального закона по предметам совместного ведения.

В соответствии с частью 4 статьи 85 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области (далее – Регламент) решение, принятое по итогам рассмотрения проекта федерального закона, **оформляется постановлением** Законодательного Собрания. То есть проект федерального закона в соответствии с Регламентом рассматривается на заседаниях Законодательного Собрания области и в статье 84 лишь дублируется норма, установленная частью 1 статьи 30 о периодичности проведения заседаний Законодательного Собрания области.

Периодичность проведения заседаний Законодательного Собрания области, установленная частью 1 статьи 30 Регламента соответствует части 3 статьи 11 федерального закона № 414-ФЗ.

Исходя из изложенного дата заседаний Законодательного Собрания области ставится во взаимосвязь с необходимостью рассмотрения проектов федеральных расходов и Законодательным Собранием области внеочередные заседания должны будут проводиться чаще, что может повлечь увеличение расхо-

дов по смете Законодательного Собрания области. Однако финансово-экономическое обоснование к проекту постановления не оформлено.

Кроме того, круг субъектов, которые в соответствии с проектом постановления вносят предложения о рассмотрении проекта федерального закона на внеочередном заседании и соответственно иницируют проведение такого внеочередного заседания: «председатель комитета, депутатские объединения» (абзац третий пункта 2 части 1 проекта постановления) не соответствует части 1 статьи 31 Регламента: «Внеочередное заседание Законодательного Собрания созывается по предложению председателя Законодательного Собрания (а в его отсутствие - одного из заместителей председателя); Губернатора Оренбургской области; по письменному предложению не менее 1/3 от числа избранных депутатов Законодательного Собрания; по предложению одного из комитетов или комиссий.».

Проведена лингвистическая экспертиза законопроекта. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Начальник отдела правовой
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

11.03.2021



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Комитет по местному самоуправлению и вопросам
деятельности органов государственной власти**

РЕШЕНИЕ

18.03.2022

№ 95

г.Оренбург

Об установлении срока подачи
замечаний и предложений, по-
правок

Рассмотрев проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменения в статью 84 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области», комитет решил:

в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Оренбургской области установить срок для предоставления замечаний и предложений, поправок до 31.03.2022.

Председатель комитета

А.А.Куниловский



254469 337316

ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург 460000

т. (3532) 77-65-00, факс (3532) 77-71-74
31.03.2022 № 22-01-02-2022

на № 41/1140-22 от 16.03.2022

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области
по местному самоуправлению и
вопросам деятельности органов
государственной власти

Куниловскому А.А.

ИНФОРМАЦИЯ

Проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменений в статью 84 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области» (от 16.03.2022 № 41/1140-22) изучен.

Предметом правового регулирования проекта являются правоотношения в сфере регламентации деятельности законодательного органа субъекта Российской Федерации.

Правовую основу регулируемых отношений составляют: Конституция РФ, Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Рассматриваемым проектом Закона предлагается внести изменения в статьи 84 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области в целях приведения сроков рассмотрения Законодательным Собранием области проектов федеральных законов в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Согласно вносимым изменениям предлагается установить, что рассмотрение Законодательным Собранием проектов федеральных законов по предметам совместного ведения, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, производится в тридцатидневный срок с момента их внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, но не позднее срока, установленного правовым актом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Кроме того, предлагается закрепить нормы, определяющие алгоритм рассмотрения проектов федеральных законов, в случае сроки их рассмотрения не совпадают с очередным заседанием Законодательного Собрания.

Исходя из дословного толкования рассматриваемой редакции статьи 8 Регламента предлагается установить 30-тидневный срок с момента внесения проекта федерального закона в Государственную Думу до рассмотрения проектом Законодательным Собранием Оренбургской области, что не отвечает требованиям Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ.

Порядок представления отзывов на проекты федеральных законов и предметов совместного ведения, внесенные в Государственную Думу определены

Прокуратура Оренбургской области
№ Исопр-22/1-2903-22/2705-20530001

АБ № 008103

статьей 39 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

В соответствии с частью 2 статьи 39 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ проекты федеральных законов по предметам совместного ведения после их внесения в Государственную Думу размещаются на официальном сайте Государственной Думы и направляются в законодательный орган субъекта Российской Федерации и высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации для представления ими в Государственную Думу в тридцатидневный срок отзывов на указанные проекты федеральных законов.

Необходимо отметить, что в статье 39 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ отсутствует указание на то, что 30-тидневный срок исчисляется с момента внесения проекта федерального закона в Государственную Думу, более того указано, что проект направляется в законодательный орган субъекта Российской Федерации после размещения его на официальном сайте.

В соответствии с главой 12 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, после поступления проекта федерального закона он регистрируется, размещается на официальном сайте и направляется в профильный комитет, который в установленные сроки (14 или 30 дней) принимает решение о направлении проекта в Совет Государственной Думы (ст. 107 Регламента).

В соответствии с ч. 2 ст. 109 Регламента Государственной Думы проекты федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации направляются Советом Государственной Думы в законодательный орган субъекта Российской Федерации и высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации для представления ими в Государственную Думу в тридцатидневный срок отзывов на такие законопроекты. Указанный срок может быть сокращен по решению Совета Государственной Думы с учетом предложения ответственного комитета, но не менее чем до 15 дней.

Исходя из дословного толкования статьи 39 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ и требований Регламента Государственной Думы 30-тидневный срок исчисляется с момента принятия Советом Государственной Думы решения о необходимости направления проекта для подготовки отзыва на него до непосредственного поступления отзыва от Законодательного органа субъекта РФ в Государственную Думу.

Установление иных, отличных от установленных федеральным законодательством сроков рассмотрения проектов федеральных законопроектов свидетельствует о нарушениях федерального законодательства в предлагаемом законопроектом редакции статьи 84 Регламента.

По вышеуказанным основаниям также не отвечает требованиям статьи 3 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ предлагаемая редакция абзаца второго статьи 84 Регламента, согласно которой общий срок рассмотренного проекта федерального закона в ответственном комитете Законодательного Собрания не должен превышать срока, установленного Государственной Думой.

Как указано выше, сроки рассмотрения проектов федеральных законов исчисляются до поступления отзыва на проект в Государственную Думу.

следовательно, все процедуры рассмотрения проектов должны укладываться, а именно быть менее, данных сроков.

Необходимо учитывать, что действующая редакция статьи 84 Регламента утверждена до вступления в силу Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

В связи с частичным вступлением в силу Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», в настоящее время порядок представления отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения, внесенные в Государственную Думу, в том числе сроки подготовки отзывов на проекты, урегулирован указанным федеральным законом. К полномочиям субъектов Российской Федерации, в рассматриваемой сфере правоотношений, отнесено исключительно установление порядка оформления отзыва законодательного органа субъекта Российской Федерации на проект федерального закона по предметам совместного.

При этом, в соответствии с частью 4 статьи 65 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с настоящим Федеральным законом не позднее 1 января 2023 года. До их приведения в соответствие с настоящим Федеральным законом они применяются к соответствующим отношениям в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

Старший помощник
прокурора области

советник юстиции



О.Н. Нефёдова



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

26 мая 2022 года

г.Оренбург

№ 133

О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменения в статью 84 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области»

Комитетом по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти рассмотрен проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменения в статью 84 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области», внесенный фракцией КПРФ в Законодательном Собрании.

Проектом постановления предлагается установить обязательность рассмотрения Законодательным Собранием всех федеральных проектов законов, поступающих из Государственной Думы в течение срока, установленного Государственной Думой. Проекты законов, не подпадающие по сроку с ближайшим заседанием Законодательного Собрания, могут быть рассмотрены на внеочередном заседании.

К проекту закона имеется заключение экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания, в котором указывается, что принятие проекта постановления повлечет более частое проведение внеочередных заседаний Законодательного Собрания, тогда как не представлены финансово-экономическое обоснование увеличения расходов по смете. Кроме того, указывается, на внутреннее противоречие проекта постановления с иными нормами действующей редакции Регламента, а именно нормой о субъектах, которые имеют право инициировать проведение внеочередного заседания Законодательного Собрания и нормой о периодичности проведения заседаний Законодательного Собрания.

Поступило заключение прокуратуры Оренбургской области с замечаниями юридического характера: указывается на несоответствие срока рассмотрения проекта федерального закона, предлагаемого проектом постановления, Федеральному закону «Об общих принципах организации публичной власти в Рос-

сийской Федерации» № 414-ФЗ. Кроме того, отмечается, что указанный Федеральный закон наделяет субъект Российской Федерации правом устанавливать только порядок оформления отзыва законодательного органа на проект федерального закона, но не срок принятия соответствующего решения.

Рассмотрев проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменения в статью 84 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области», комитет

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области отклонить проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменения в статью 84 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области».

Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания: минут, время для доклада: минуты.

2. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Председатель комитета



А.А.Куниловский