

## СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 126995-8 «О внесении изменения в статью 29<sup>1</sup> Федерального закона «Об отходах производства и потребления» (в части регулирования деятельности региональных операторов)

Проект внес:  
(фамилия, инициалы,  
должность, подпись)

Комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Докладчик:  
(фамилия, имя,  
отчество, должность)

Цымбалюк Юрий Ярославович – председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Поручение председателя (заместителя председателя)  
Законодательного Собрания области:

Цымбалюку Ю.Я.

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания  
области

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

30 мая 2022 года

(дата)

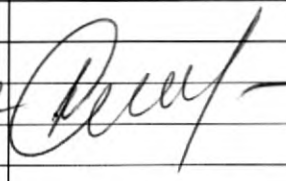
А.А.Куниловский

(подпись)

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области  
(штамп канцелярии)

«30» 05. 2022 № 23-02/2644

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству	Цымбалюк Ю.Я.	30.05.22	





**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 126995-8 «О внесении изменения в статью 29<sup>1</sup> Федерального закона «Об отходах производства и потребления» (в части регулирования деятельности региональных операторов)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 126995-8 «О внесении изменения в статью 29<sup>1</sup> Федерального закона «Об отходах производства и потребления» (в части регулирования деятельности региональных операторов).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 78 61 51

от 27.05.2022 № 23-23/49-вн

На № 23-02/2530 от 25.05.2022

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о проекте федерального закона № 126995-8 «О внесении изменения в статью 29<sup>1</sup> Федерального закона «Об отходах производства и потребления» (в части регулирования деятельности региональных операторов)

№ п/п	Наименование комитета	Поддержать	Предложить отклонить
1.	Комитет по аграрно-промышленному комплексу	+	
2.	Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике	+	
3.	Комитет по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций	+	
4.	Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству	+	
5.	Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти	+	
6.	Комитет по социальной и демографической политике и здравоохранению	+	
7.	Комитет по образованию, науке, культуре и спорту	≠	

Законопроектом расширяется перечень юридических лиц, которым органы исполнительной власти субъектов РФ смогут без конкурса присвоить статус регионального оператора по обращению с ТКО в случае признания конкурса несостоявшимся или при досрочном прекращении деятельности регионального оператора.

Если на территории данного субъекта отсутствуют юридические лица, осуществляющие деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами, то новым региональным оператором может быть назначено иное юридическое лицо, зарегистрированное на территории данного субъекта РФ и имеющее лицензию на деятельность по сбору, транспортированию отходов.

**Комитет рекомендует поддержать проект федерального закона.**

Председатель комитета



Ю.Я.Цымбалюк





ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.05.2022 № 40**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 23 " мая 2022 г.

**82. О проекте федерального закона № 126995-8 "О внесении изменения в статью 29<sup>1</sup> Федерального закона "Об отходах производства и потребления" (в части регулирования деятельности региональных операторов) - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды до 6 июня 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (июнь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«25»05.2022 № 23-02/2530



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 19.05.2022 19:21  
№126995-8; 1.1

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 19 » мая 20 22 г.

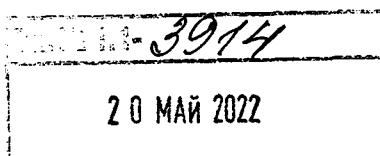
№ 5019п-П11

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 29<sup>1</sup> Федерального закона "Об отходах производства и потребления"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 29<sup>1</sup> Федерального закона "Об отходах производства и потребления".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
  4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,



5662471 (1.5)





приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации при рассмотрении законопроекта на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством  
Российской Федерации

*№ 126995-Р*

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 29<sup>1</sup> Федерального закона "Об отходах производства и потребления"**

Внести в пункт 6 статьи 29<sup>1</sup> Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2018, № 53, ст. 8409; 2019, № 30, ст. 4127) изменение, изложив его в следующей редакции:

"6. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае признания конкурсного отбора несостоявшимся или в случае досрочного прекращения деятельности регионального оператора, в том числе его отказа от осуществления деятельности, вправе на срок, не превышающий одного года, присвоить в порядке, установленном указанным органом исполнительной власти, статус регионального оператора без проведения конкурсного отбора и заключить

соответствующее соглашение с юридическим лицом при соблюдении следующей очередности:

с юридическим лицом, которому в соответствии с настоящим Федеральным законом присвоен статус регионального оператора;

с юридическим лицом, осуществляющим деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории данного субъекта;

с иным юридическим лицом, которое имеет государственную регистрацию на территории данного субъекта Российской Федерации, лицензию на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности и в отношении которого не проводится процедура ликвидации и отсутствует решение арбитражного суда о признании несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства.

В случае досрочного прекращения деятельности регионального оператора операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов на основании договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, заключенного с таким региональным оператором по результатам торгов, по итогам

которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов, обязаны осуществлять транспортирование твердых коммунальных отходов на условиях указанного договора до начала оказания услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов лицом, заключившим договор на транспортирование твердых коммунальных отходов с новым региональным оператором, но в течение срока, не превышающего срок действия договора с региональным оператором, досрочно прекратившим деятельность. При этом юридическое лицо, которому присвоен статус регионального оператора в соответствии с абзацем первым настоящего пункта, обязано оплачивать услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов на условиях указанного договора."

Президент  
Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 29<sup>1</sup> Федерального закона "Об отходах производства и потребления"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 29<sup>1</sup> Федерального закона "Об отходах производства и потребления" (далее - Законопроект) разработан в целях поддержки отрасли обращения с отходами в условиях внешних ограничений.

Пунктом 6 статьи 29<sup>1</sup> Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее - Закон № 89-ФЗ) установлено, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае признания конкурсного отбора несостоявшимся или досрочного прекращения деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - региональный оператор, ТКО), в том числе в случае его отказа от осуществления деятельности, вправе на срок, не превышающий одного года, присвоить статус регионального оператора без проведения конкурсного отбора и заключить соответствующее соглашение с юридическим лицом, которому в соответствии с настоящим Федеральным законом присвоен статус регионального оператора и зона деятельности которого расположена на территории данного субъекта Российской Федерации, либо с юридическим лицом, которому в соответствии с настоящим Федеральным законом присвоен статус регионального оператора и зона деятельности которого расположена на территории другого субъекта Российской Федерации, граничащего с данным субъектом Российской Федерации, а при отказе соответствующего юридического лица от заключения соглашения - с государственным или муниципальным унитарным предприятием либо государственным или муниципальным учреждением, имеющими лицензию на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Таким образом, установлена очередность присвоения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации статуса регионального оператора и заключения соглашения об организации деятельности между юридическими лицами с уже присвоенным статусом регионального оператора и муниципальным унитарным предприятием либо государственным или муниципальным учреждением, которая существенно ограничивает отбор регионального оператора.

Вместе с тем в случае досрочного прекращения региональным оператором деятельности юридические лица, предусмотренные пунктом 6 статьи 29.1 Закона № 89-ФЗ, отказываются от заключения соглашения с субъектами Российской Федерации ввиду сложной логистики в таких регионах, низкого уровня собираемости платы за услугу по обращению с ТКО.

Однако возможность заключения соглашения в порядке, предусмотренном пунктом 6 статьи 29<sup>1</sup> Закона № 89-ФЗ, с юридическим лицом, непосредственно осуществляющим деятельность по обращению с ТКО в таких субъектах Российской Федерации, законодательством не предусмотрена.

В целях минимизации негативных последствий и предотвращения угрозы возникновения чрезвычайной ситуации в случае признания конкурсного отбора несостоявшимся или досрочного прекращения деятельности регионального оператора Законопроектом предлагается предоставить право органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации заключать соглашение с юридическим лицом, имеющим государственную регистрацию на территории Российской Федерации, лицензию на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, а также в отношении которого не проводится процедура ликвидации и отсутствует решение арбитражного суда о признании несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства.

В случае заключения соглашения в порядке, установленном пунктом 6 статьи 29<sup>1</sup> Закона № 89-ФЗ, с соответствующим юридическим лицом риски по некачественному выполнению услуги по обращению с ТКО являются минимальными.

Также в целях обеспечения транспортирования ТКО Законопроектом предлагается в случае досрочного прекращения деятельности региональным оператором установить обязанность операторов по обращению с ТКО, осуществляющих деятельность по транспортированию ТКО на основании заключенных по результатам торгов договоров, продолжить осуществлять транспортирование ТКО на условиях ранее заключенных договоров до начала оказания услуг по транспортированию ТКО лицом, заключившим договор на транспортирование ТКО с новым региональным оператором, но не более чем в течение одного года.

Положения Законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В Законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Предлагаемые Законопроектом решения не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Принятие законопроекта не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в Федеральный закон "О внесении изменения в статью 29<sup>1</sup>**  
**Федерального закона "Об отходах производства и потребления"**

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О внесении изменения в статью 29<sup>1</sup> Федерального закона "Об отходах производства и потребления" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 29<sup>1</sup> Федерального закона "Об отходах производства и потребления"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 29<sup>1</sup> Федерального закона "Об отходах производства и потребления" не повлечёт признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 29<sup>1</sup> Федерального закона "Об отходах производства и потребления"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 29<sup>1</sup> Федерального закона "Об отходах производства и потребления" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 19 мая 2022 г. № 1231-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 29<sup>1</sup> Федерального закона "Об отходах производства и потребления".

2. Назначить заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Тетенькина Дмитрия Дмитриевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 29<sup>1</sup> Федерального закона "Об отходах производства и потребления".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин

