

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 101105-8 «О внесении изменений в статьи 18 и 19 Закона Российской Федерации «О недрах» и статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части введения уведомительного порядка разработки общераспространенных полезных ископаемых в целях строительства автомобильных дорог)

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Цымбалюк Юрий Ярославович – председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Цымбалюку Ю.Я.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

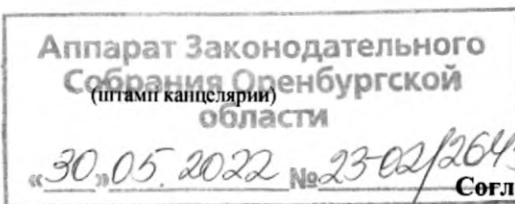
30 мая 2022 года

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

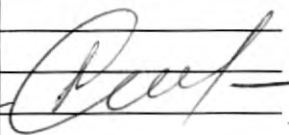
_____ (дата)

А.А.Куниловский

_____ (подпись)



Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству	Цымбалюк Ю.Я.	30.05.22	

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Начальник экспертно- правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Дмитриенко Т.А.		

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Есипова О.В.

30.05.2022

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и
строительству

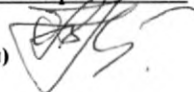
на бумажном носителе:

Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по
экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды

Указание на необходимость опубликования документа

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил **Есипова О.В.**-
главный специалист отдела по обеспечению деятельности комитета Законодательного Собрания об-
ласти по собственности, природопользованию и строительству, тел.: 78 67 37

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)



Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 101105-8 «О внесении изменений в статьи 18 и 19 Закона Российской Федерации «О недрах» и статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части введения уведомительного порядка разработки общераспространенных полезных ископаемых в целях строительства автомобильных дорог)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 101105-8 «О внесении изменений в статьи 18 и 19 Закона Российской Федерации «О недрах» и статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части введения уведомительного порядка разработки общераспространенных полезных ископаемых в целях строительства автомобильных дорог).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 78 61 51

от 30.05.2022 № 23-23/54-вн

На № 23-02/2560 от 25.05.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о проекте федерального закона № 101105-8 «О внесении изменений в статьи 18 и 19 Закона Российской Федерации «О недрах» и статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части введения уведомительного порядка разработки общераспространенных полезных ископаемых в целях строительства автомобильных дорог)

№ п/п	Наименование комитета	Поддержать	Предложить отклонить
1.	Комитет по аграрно-промышленному комплексу	+	
2.	Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике	+	
3.	Комитет по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций	+	
4.	Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству	+	
5.	Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти	+	
6.	Комитет по социальной и демографической политике и здравоохранению	+	
7.	Комитет по образованию, науке, культуре и спорту	+	

Предлагается предусмотреть право использования общераспространенных полезных ископаемых (далее – ОПИ) для государственных и муниципальных нужд в целях осуществления дорожных работ (строительство, ремонт, содержание) аналогичное правам собственникам земельных участков на использование ОПИ для собственных нужд. Порядок такого использования ОПИ юридическими лицами, заключившими государственный или муниципальный контракт, должен установить субъект РФ.

Также предлагается установить, что для добычи ОПИ в указанных целях не нужно осуществлять перевод земельных участков (в том числе сельскохозяйственного назначения) в земли промышленности.

Комитет рекомендует поддержать проект федерального закона.

Председатель комитета



Ю.Я.Цымбалюк

Лист согласования

Документ Заключение комитета

Заголовок О проекте федерального закона № 101105-8 «О внесении изменений в статьи 18 и 19 Закона Российской Федерации «О недрах» и статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части введения уведомительного порядка разработки общераспространенных полезных ископаемых в целях строительства автомобильных дорог)

Подпись Цымбалюк Ю.Я., Председатель комитета, Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Исполнитель Есипова О.В., Главный специалист

Инициатор Есипова О.В., Главный специалист

Срок согласования 30.05.2022

Дата начала согласования 27.05.2022 11:40

Дата окончания согласования

Комментарий инициатора: Поддержать

Согласующий	Виза	Дата, время	Комментарий
Хромушина О.Н., Председатель комитета	Согласен	27.05.2022 11:44	комментарии не указаны
Турчин В.А., Председатель комитета	Согласен	27.05.2022 12:36	комментарии не указаны
Бабин С.А., Председатель комитета	Согласен	27.05.2022 14:54	комментарии не указаны
Куниловский А.А., Председатель комитета	Согласен	27.05.2022 15:04	комментарии не указаны
Аверьянов Г.М., Председатель комитета	Согласен	27.05.2022 15:24	комментарии не указаны
Щепинов М.А., Председатель комитета	Согласен	27.05.2022 15:58	комментарии не указаны
Аверкиев С.А., Председатель комитета	Согласен	30.05.2022 09:49	комментарии не указаны

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.05.2022 № 40
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 23 " мая 2022 г.

105. О проекте федерального закона № 101105-8 "О внесении изменений в статьи 18 и 19 Закона Российской Федерации "О недрах" и статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации" (в части введения уведомительного порядка разработки общераспространенных полезных ископаемых в целях строительства автомобильных дорог) - вносит сенатор Российской Федерации Л.Р.Сафин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды до 22 июня 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (июль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«25»05.2022 № 23-02/2560

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

« 4 » апреля 2022 г.

№ 17-02.35/РС

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.04.2022 20:03
№101105-8; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 18 и 19 Закона Российской Федерации «О недрах» и статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации».

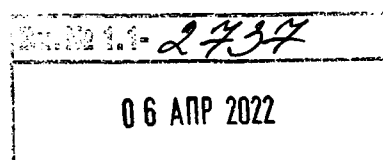
Приложение:

1. Текст законопроекта на 3 л.
2. Пояснительная записка на 2 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства на 1 л.
5. Копии документов на электронном носителе

Сенатор Российской Федерации

Л.Р. Сафин

Исп.: Шамсутдинова А.Г,
Тел.: (495) 986 65-56



Вносится сенатором
Российской
Федерации
Л.Р. Сафиним

Проект

№ 101105-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 18 и 19 Закона Российской Федерации «О недрах» и статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 1, ст. 12; 2017, № 31, ст. 4737) следующие изменения:

1) статью 18 дополнить частью четвертой следующего содержания:

«Общераспространенные полезные ископаемые, добываемые на участках недр местного значения, которые указаны в пункте 1 части первой статьи 2.3 настоящего Закона и которые предоставлены в пользование в соответствии с абзацем восьмым пункта 6 статьи 10.1 настоящего Закона, могут использоваться без осуществления процедуры перевода земельных участков в земли промышленности только в объеме и для целей выполнения соответствующих работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования.»;

2) внести в статью 19 следующие изменения:

а) часть 1 после слов «использование для собственных нужд» дополнить словами «, а также для обеспечения государственных и муниципальных нужд при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог»;

б) дополнить частью четвертой следующего содержания:

«Юридические лица и индивидуальные предприниматели при исполнении гражданско-правовых договоров на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», концессионных соглашений, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», имеют право в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, осуществлять в границах земельных участков без применения взрывных работ использование для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования, расположенных в границах соответствующего муниципального образования, общераспространенных полезных ископаемых, имеющих в границах земельного участка».

Статья 2

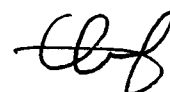
Внести в статью 78 Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3122; 2018, № 32, ст. 5134) следующие изменения:

1) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«Использование земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель, предоставляемых на период осуществления разведки, геологического изучения, добычи полезных ископаемых в целях строительства, реконструкции, ремонта, содержания дорог, а также предоставляемых на период осуществления строительства, реконструкции дорог, линий электропередачи, линий связи (в том числе линейно-кабельных сооружений), нефтепроводов, газопроводов и иных

трубопроводов, и использование таких земельных участков и (или) земель для строительства, реконструкции, капитального или текущего ремонта, эксплуатации сооружений, указанных в подпункте 1 статьи 39.37 настоящего Кодекса, на основании публичного сервитута осуществляется при наличии утвержденного проекта рекультивации таких земель для нужд сельского хозяйства без перевода земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий».

Президент
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, likely representing the President of the Russian Federation.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 18 и 19
Закона Российской Федерации «О недрах» и статью 78
Земельного кодекса Российской Федерации»**

Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» предусмотрен упрощённый порядок предоставления права пользования участками недр местного значения для добычи общераспространённых полезных ископаемых в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования. Однако данный порядок не содержит норм, упрощающих получение лицензии на добычу общераспространённых полезных ископаемых и подразумевает под собой открытие промышленных карьеров.

Оформление лицензий на пользование недрами по такому порядку занимает от 1,5 до 3 лет, что серьезно затрудняет строительство автомобильных дорог в установленные контрактом сроки. Данный механизм применим для крупных объектов с длительными контрактами, со значительным объемом разработки карьеров щебня, песчано-гравийной смеси, песка на территории одного муниципального района. В случае с небольшими объектами с малым объемом земляных работ и коротким сроком реализации применение такого порядка ведет к серьезному удорожанию стоимости строительства. Только в рамках выполнения Программы дорожных работ на дорогах общего пользования Республики Татарстан на 2020 год произведена выемка грунта в объеме более 3,1 млн. м³. В 2021 году данный объем составляет более 2,3 млн. м³. Ежегодные затраты составляют порядка 500 млн рублей без учета доставки на объект.


В этой связи законопроектом предлагается внести изменения в статью 19 Федерального закона РФ «О недрах», расширив действие данной статьи на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при исполнении ими контрактов по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог. Предлагается внести

изменения в Статью 18 данного закона, позволяющие осуществлять выемку грунта для работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, без необходимости переводить земельные участки в земли промышленности.

В связи с запретом на использование земель сельхозназначения в целях не относящимся к ведению сельскохозяйственных работ, предлагается внести изменения в пункт 2 статьи 78 Земельного кодекса Российской Федерации, позволяющие использовать земли сельскохозяйственного назначения для выемки грунта без перевода в земли иных категорий, при наличии проекта рекультивации земель для нужд сельского хозяйства.

Для получения права пользования недрами для добычи общераспространенных полезных ископаемых предлагается рассмотреть уведомительный порядок разработки общепользовных ископаемых. В этом случае подрядчик по государственному или муниципальному контракту, подготовив пакет документов в муниципальное образование по месту расположения земельного участка, и получив соответствующее разрешение, направляет его в уведомительном порядке в Министерство природных ресурсов субъекта РФ. После получения документов ведомство осуществляет контроль за добычей подрядчиком соответствующих общепользовных ископаемых. Для реализации данного предложения требуется внесение изменений в статьи 18 и 19 Закона Российской Федерации «О недрах», предусматривающих добычу общераспространенных полезных ископаемых собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков в целях обеспечения государственных и муниципальных нужд при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог.

Принятие данного законопроекта позволит обеспечить экономию бюджетных средств, а также сократит сроки реализации проектов строительства и ремонта автомобильных дорог федерального, регионального и местного значения.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 18 и 19
Закона Российской Федерации «О недрах» и статью 78
Земельного кодекса Российской Федерации»**

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменений в статьи 18 и 19 Закона Российской Федерации «О недрах» и статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 18 и 19 Закона Российской Федерации «О недрах» и статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 18 и 19 Закона Российской Федерации «О недрах» и статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

