

## СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 111958-8 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» в части увеличения размера ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка в отношении одиноких матерей и отцов»

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и  
(фамилия, инициалы, должность, подпись) здравоохранению



Докладчик: Хромушина Ольга Николаевна – председатель комитета Законодательного  
(фамилия, имя, отчество, должность) Собрания области по социальной политике и здравоохранению

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

\_\_\_\_\_

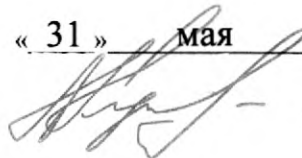
Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания  
области

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

« 31 » мая 2022 года

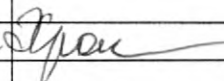
Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
(штамп канцелярии)



А.А.Куниловский

« 31 » 05. 2022 № 23-02/2674

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Дмитриенко Т.А.		
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению	Хромушина О.Н.	25.05.22	


**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил

Трубникова В.В. 25.05.2022

(фамилия, инициалы, дата)

**Разослано:**

в электронном виде: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа \_\_\_\_\_

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Трубникова В.В., консультант отдела аппарата Законодательного Собрания области



(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 111958-8 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» в части увеличения размера ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка в отношении одиноких матерей и отцов»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Предложить отклонить проект федерального закона № 111958-8 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» в части увеличения размера ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка в отношении одиноких матерей и отцов».

2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 77 00 25, e-mail: parliament03@gov.orb.ru

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 111958-8 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» в части увеличения размера ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка в отношении одиноких матерей и отцов»

№ п/п	Наименование комитета	Поддержать	Предложить отклонить
1.	Комитет по образованию, науке культуре и спорту		+
2.	Комитет по аграрно-промышленному комплексу		+
3.	Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству		+
4.	Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике		+
5.	Комитет по собственности, природопользованию и строительству		+
6.	Комитет по законности, правопорядку и делам национальностей, общественный объединений и религиозных организаций		+
7.	Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти		+

Законопроектом предлагается дополнительно установить, что ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка, предусмотренная Федеральным законом «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», осуществляется в отношении гражданина, являющегося единственным родителем (одинокой матерью или одиноким отцом), в двойном размере, предусмотренном указанным Федеральным законом, то есть в размере двукратного прожиточного минимума для детей, установленного в субъекте Российской Федерации.

вает, так как органы государственной власти субъекта РФ самостоятельно определяют критерии отнесения получателей выплат на детей в категории «Одинокий родитель», а также устанавливают дифференцированные пособия в зависимости от финансовых возможностей и региональных особенностей субъекта. Учитывая такой подход, определение численности одиноких матерей и отцов представляется затруднительным и потребует выделение дополнительных бюджетных ассигнований.

Рассмотрев проект федерального закона № 111958-8 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» в части увеличения размера ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка в отношении одиноких матерей и отцов» комитет рекомендует Законодательному Собранию области его предложить ОТКЛОНИТЬ.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина





ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.05.2022 № 38**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 16 " мая 2022 г.

**97. О проекте федерального закона № 111958-8 "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей" в части увеличения размера ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка в отношении одиноких матерей и отцов" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, Г.Ю.Семигин, О.А.Нилов, В.К.Гартунг, Д.Г.Гусев, А.А.Кузнецов, Ф.С.Тумусов, М.Г.Делягин, Н.В.Новичков, А.А.Ремезков, Я.В.Лантратова, А.С.Аксёненко**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 16 июня 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (июль).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«20»05.2022 № 23-02/2415

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

22 апреля 2022 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 22.04.2022 12:45  
№111958-8: 1.1

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляю проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей" в части увеличения размера ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка в отношении одиноких матерей и отцов», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:

проект федерального закона на 2 л.;

пояснительная записка к проекту федерального закона на 9 л.;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;

финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.;

9324  
23 АПР 2022



копия заключения Правительства Российской Федерации на 2 л.;

копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

С.М. Миронов

Г.Ю. Семигин

О.А. Нилов

В.К. Гартунг

Д.Г. Гусев

А.А. Кузнецов

Ф.С. Тумусов

М.Г. Делягин

Н.В. Новичков

А.А. Ремезков

Я.В. Лантратова

А.С. Аксененко

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
С.М. Мироновым  
Г.Ю. Семигиным  
О.А. Ниловым  
В.К. Гартунгом  
Д.Г. Гусевым  
А.А. Кузнецовым  
Ф.С. Тумусовым  
М.Г. Делягиным  
Н.В. Новичковым  
А.А. Ремезковым  
Я.В. Лантратовой  
А.С. Аксененко

№ 999958-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей" в части увеличения размера ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка в отношении одиноких матерей и отцов**

### **Статья 1**

Дополнить статью 1 Федерального закона от 28 декабря 2017 года N 418-ФЗ "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, N 1, ст. 2; 2019, N 18, ст. 2216) частью 5.1 следующего содержания:

«5.1. Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка, предусмотренная настоящим Федеральным законом, осуществляется в отношении гражданина, имеющего право на её получение, являющегося единственным родителем (одинокой матерью или одиноким отцом), в размере двукратного прожиточного минимума для детей, установленного в субъекте Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года N 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты.


Единственный родитель (одинокая мать или одинокий отец) - родитель, являющийся единственным лицом, фактически осуществляющим

родительские обязанности по воспитанию и развитию своих детей (родных или усыновленных) в соответствии с семейным и иным законодательством без второго родителя, в частности, в случаях, когда один из родителей ребенка умер, лишен родительских прав, ограничен в родительских правах, признан безвестно отсутствующим, недееспособным (ограниченно дееспособным), по состоянию здоровья не может лично воспитывать и содержать ребенка, отбывает наказание в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, уклоняется от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в иных случаях, определенных Правительством Российской Федерации.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Президент  
Российской Федерации



The image shows a collection of handwritten signatures in black ink. The most prominent signature is in the center, which is the signature of the President of the Russian Federation, Vladimir Putin. To the left and right of this signature are several other signatures, likely of members of the Government of the Russian Federation. The signatures are written in a cursive, stylized script.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 1  
Федерального закона "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим  
детей" в части увеличения размера ежемесячной выплаты в связи с  
рождением (усыновлением) первого или второго ребенка в отношении  
одиноких матерей и отцов»**

С 2018 года в Российской Федерации в соответствии с положениями Федерального закона от 28.12.2017 N 418-ФЗ "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей" действует норма, предполагающая осуществление ежемесячных выплат на первого и второго ребенка.

Право на указанное пособие до 1 января 2020 года возникало у семьи с доходом менее 1,5 регионального прожиточного минимума на каждого члена семьи. В этот же период право на выплату действовало до тех пор, пока ребенку не исполнится полтора года.

С 1 января 2020 года правила осуществления указанных выплат изменились: лимит совокупного дохода семьи на каждого её члена в целях назначения пособия вырос до 2 прожиточных минимумов, а период получения такого пособия был продлен до достижения ребенком возраста трех лет.

Поддерживая заданный указанными нормами права вектор оказания адресной помощи семьям в целях поддержки демографической ситуации, авторы настоящего проекта федерального закона констатируют недостаточность уже действующих мер и необходимость их развития.

Так, в целом представляется, что вопрос демографической политики является самым важным вопросом и одновременно с этим ключевым глобальным вызовом для Российской Федерации в будущем. Настоящий проект федерального закона направлен на существенное изменение демографической ситуации в нашей стране, на перелом её негативных тенденций, имеющих в настоящий момент. В частности, согласно информации Росстата РФ, естественный прирост населения в Российской Федерации до 2035 года при лучшем прогнозе составит 349 тысяч человек в год, а в худшем случае ожидается убыль 856 тысяч человек ежегодно.

Годы	Всего, человек			На 1000 населения		
	родившихся	умерших	естественный прирост	родившихся	умерших	естественный прирост
<b>Низкий вариант прогноза</b>						
2017	1679044	1854880	-175836	11,4	12,6	-1,2
2018	1655506	1846033	-190527	11,3	12,6	-1,3
2019	1547066	1871782	-324716	10,5	12,8	-2,3
2020	1496918	1895576	-398658	10,2	12,9	-2,7
2021	1454085	1916518	-462433	10,0	13,1	-3,1
2022	1411511	1934354	-522843	9,7	13,3	-3,6
2023	1368954	1949701	-580747	9,4	13,4	-4,0
2024	1327250	1962355	-635105	9,2	13,6	-4,4
2025	1290917	1972769	-681852	9,0	13,7	-4,7
2026	1257533	1981353	-723820	8,8	13,8	-5,0
2027	1230500	1988496	-757996	8,6	13,9	-5,3
2028	1210076	1994497	-784421	8,5	14,0	-5,5
2029	1193193	1999554	-806361	8,4	14,1	-5,7
2030	1177221	2004369	-827148	8,4	14,2	-5,8
2031	1165390	2009602	-844212	8,3	14,3	-6,0
2032	1161737	2015875	-854138	8,3	14,5	-6,2
2033	1166099	2022862	-856763	8,4	14,6	-6,2
2034	1174791	2030910	-856119	8,5	14,7	-6,2
2035	1183163	2039778	-856615	8,6	14,9	-6,3
<b>Средний вариант прогноза</b>						
2017	1683526	1839257	-155731	11,5	12,5	-1,0
2018	1715138	1824158	-109020	11,7	12,4	-0,7
2019	1612425	1830675	-218250	11,0	12,5	-1,5
2020	1565180	1834864	-269684	10,6	12,5	-1,9
2021	1526981	1836358	-309377	10,4	12,5	-2,1
2022	1493931	1835250	-341319	10,2	12,5	-2,3
2023	1465565	1831883	-366318	10,0	12,5	-2,5
2024	1442159	1826370	-384211	9,8	12,4	-2,6
2025	1418600	1819061	-400461	9,7	12,4	-2,7
2026	1395927	1810476	-414549	9,5	12,4	-2,9
2027	1379612	1800599	-420987	9,4	12,3	-2,9
2028	1370477	1787279	-416802	9,4	12,2	-2,8
2029	1370526	1767620	-397094	9,4	12,1	-2,7
2030	1370231	1751148	-380917	9,4	12,0	-2,6
2031	1373016	1736801	-363785	9,4	11,9	-2,5
2032	1383247	1725647	-342400	9,5	11,8	-2,3
2033	1400430	1716785	-316355	9,6	11,8	-2,2
2034	1421304	1709718	-288414	9,7	11,7	-2,0
2035	1442375	1701471	-259096	9,9	11,7	-1,8
<b>Высокий вариант прогноза</b>						
2017	1733386	1805776	-72390	11,8	12,3	-0,5
2018	1788678	1766133	22545	12,2	12,0	0,2
2019	1808153	1754581	53572	12,3	11,9	0,4
2020	1813029	1736178	76851	12,3	11,7	0,6
2021	1785004	1724367	60637	12,0	11,6	0,4

2022	1755445	1710731	44714	11,8	11,5	0,3
2023	1725744	1694251	31493	11,6	11,3	0,3
2024	1697251	1665963	31288	11,3	11,1	0,2
2025	1667951	1635577	32374	11,1	10,9	0,2
2026	1641478	1606697	34781	10,9	10,7	0,2
2027	1623320	1579777	43543	10,7	10,4	0,3
2028	1614950	1553471	61479	10,6	10,2	0,4
2029	1613305	1519468	93837	10,6	10,0	0,6
2030	1613204	1485363	127841	10,5	9,7	0,8
2031	1618386	1455225	163161	10,5	9,5	1,0
2032	1633688	1428951	204737	10,6	9,3	1,3
2033	1658044	1405915	252129	10,7	9,1	1,6
2034	1688230	1386078	302152	10,8	8,9	1,9
2035	1719171	1369976	349195	11,0	8,7	2,3

Одновременно с этим Росстат РФ отмечает плавное повышение коэффициента демографической нагрузки с 786 нетрудоспособных лиц на 1000 трудоспособных в 2018 году до 911 нетрудоспособных в 2036 году.

Годы	Низкий вариант прогноза			Средний вариант прогноза			Высокий вариант прогноза		
	Всего	в том числе лиц в возрасте:		Всего	в том числе лиц в возрасте:		Всего	в том числе лиц в возрасте:	
		моложе трудоспособного	старше трудоспособного		моложе трудоспособного	старше трудоспособного		моложе трудоспособного	старше трудоспособного
2018	786	331	455	786	331	455	786	332	454
2019	806	338	468	805	338	467	806	339	467
2020	820	342	478	820	343	477	823	346	477
2021	835	345	490	834	346	488	841	352	489
2022	846	348	498	845	349	496	854	357	497
2023	854	349	505	853	351	502	865	362	503
2024	858	348	510	857	350	507	872	364	508
2025	857	344	513	857	347	510	875	363	512
2026	857	340	517	858	344	514	880	363	517
2027	856	336	520	857	340	517	882	361	521
2028	850	328	522	853	335	518	882	358	524
2029	842	319	523	846	327	519	880	353	527
2030	835	310	525	841	319	522	879	348	531
2031	829	301	528	838	312	526	881	343	538
2032	823	292	531	834	305	529	882	338	544
2033	817	283	534	832	299	533	885	334	551
2034	816	278	538	835	296	539	893	333	560
2035	816	273	543	838	293	545	900	331	569
2036	822	271	551	846	292	554	911	331	580

Отдельно стоит отметить прогнозы по суммарному коэффициенту рождаемости, которые выглядят согласно данным Росстата РФ следующим образом:

	Низкий вариант	Средний вариант	Высокий вариант
2017	1,600	1,608	1,660
2018	1,608	1,675	1,753
2019	1,535	1,610	1,815
2020	1,520	1,600	1,866
2021	1,514	1,600	1,885
2022	1,509	1,605	1,901
2023	1,505	1,615	1,915
2024	1,502	1,630	1,928
2025	1,501	1,646	1,940
2026	1,500	1,661	1,952
2027	1,500	1,676	1,963
2028	1,501	1,690	1,973
2029	1,502	1,704	1,983
2030	1,504	1,717	1,993
2031	1,507	1,729	2,002
2032	1,511	1,740	2,010
2033	1,516	1,750	2,018
2034	1,521	1,759	2,026
2035	1,525	1,768	2,033

Таким образом, даже при наиболее позитивном прогнозе суммарный коэффициент рождаемости (количество детей на 1 женщину) составит не более 2.033 ребенка, а в худшем случае будет 1.525 ребенка, что означает неминуемую демографическую яму и депопуляцию народа Российской Федерации.

Одновременно с этим стоит отметить отдельные исследования Росстата РФ, отображающую отношение граждан России к планированию семьи и деторождению.

Первым показателем является желаемое число детей среди женщин и мужчин, которое свидетельствует о том, что как среди мужчин, так и среди женщин как желаемое, так и ожидаемое число детей почти для половины граждан составляет 2 ребенка (в среднем желаемое число 2.15-2.16, а ожидаемое 1.88):



Число детей	Женщины		Мужчины	
	Желаемое число детей	Ожидаемое число детей	Желаемое число детей	Ожидаемое число детей
0	2,0	3,4	2,3	4,4
1	17,0	25,2	17,4	23,6
2	48,3	44,4	46,3	44,0
3	21,7	13,7	19,7	13,7
4	3,4	2,2	3,3	2,0
5 более	2,2	0,9	3,4	1,4
трудно сказать	5,4	10,1	7,4	10,9
среднее число детей	2,15	1,88	2,16	1,88

Указанные цифры свидетельствуют, во-первых, о том, что даже при наилучшем прогнозе указанных ожиданий Россию не ожидает демографический прирост за счет естественного прироста населения, а, вероятно, ожидает его снижение. Во-вторых, разница в показателе между желаемым и ожидаемым количеством детей свидетельствует о том, что у граждан имеются причины, по которым они, вопреки своему желанию, понимают, что не будут иметь желаемое число детей, а будут иметь меньше детей, чем хотели бы.

Следующим предметом исследования являлась оценка **возможного влияния появления еще одного ребенка на различные аспекты жизнедеятельности (с двумя детьми) (%)**:

Если бы в Вашей семье появился еще один ребенок, то, как, на Ваш взгляд, это повлияло бы на:	станет хуже	не повлияет	станет лучше	трудно сказать
Ваши личные доходы	59,6	29,0	2,2	9,2
Материальное положение Вашей семьи	62,7	27,3	2,7	7,4
Жилищные условия	32,4	60,0	3,3	4,3

Ваш профессиональный рост	17,8	75,6	1,0	5,7
Общение с друзьями	12,9	81,2	2,5	3,4
Здоровье	18,9	59,0	3,2	18,9
Отношения с супругом(ой)/партнером(шей)	4,3	70,9	17,0	7,8
Возможность полноценно отдыхать	44,1	47,5	1,4	7,0
Отношение к Вам родственников, окружающих	2,5	82,1	10,4	5,0
	<i><b>Мужчины</b></i>			
Ваши личные доходы	48,8	40,2	1,4	9,5
Материальное положение Вашей семьи	58,1	31,7	1,7	8,5
Жилищные условия	31,0	61,9	2,6	4,5
Ваш профессиональный рост	5,8	88,7	0,8	4,7
Общение с друзьями	11,2	82,0	1,8	5,0
Здоровье	11,4	76,7	1,9	10,0
Отношения с супругом(ой)/партнером(шей)	4,3	73,2	15,1	7,4
Возможность полноценно отдыхать	39,5	50,8	1,2	8,4
Отношение к Вам родственников, окружающих	3,8	81,1	9,2	5,9

Исходя из указанной таблицы, мы видим, что положительно оценивают появление нового ребенка в среднем не более чем 7 процентов, существенная часть показателей остается нейтральной, а часть, такие как личные доходы и материальное положение семьи – определенной негативной.

Еще одним исследованием, которое может свидетельствовать об отношении граждан как к демографической ситуации, так и к роли, которую должно выполнять государство для её поддержки, является исследование, предметом которого является отображение мнения о возможном влиянии государства на рождения детей в семьях (%):

<b>С каким из трех мнений Вы согласны в наибольшей степени?</b>	<b>Женщины</b>	<b>Мужчины</b>
государство должно помочь семье иметь столько детей, сколько она сама хочет	41,0	39,0
если число детей в семьях слишком мало,	46,1	45,6

то государство должно попытаться заинтересовать семьи иметь большее число детей, создав естественно необходимые условия для этого		
государство ни в коей степени и никаким образом не должно влиять на рождение в семьях того или иного числа детей	12,9	15,4

Таким образом, подавляющее большинство граждан (87.1% женщин и 84.6% мужчин) считают, что именно государство должно помогать гражданам в улучшении демографической ситуации и создавать для этого необходимые условия.

Указанные исследования и представленная статистика позволяют сделать вывод о том, что в среднесрочной перспективе в Российской Федерации в лучшем случае ожидается застой демографической ситуации (отсутствие естественного роста населения) либо естественная убыль населения.

В этих условиях необходимо немедленно переломить сложившуюся кризисную ситуацию и принять на федеральном уровне единый нормативно-правовой акт, который станет основой демографической поддержки населения в России, демографической программой Российской Федерации на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

В этой связи представляется обоснованным принятие мер, направленных на поддержку наименее защищенных с социальной точки зрения граждан, а именно малоимущих граждан, имеющих детей, и являющихся единственными родителями - одинокими матерями либо одинокими отцами детей.

Согласно данным Всероссийской переписи населения 2010 года в России насчитывалось 5 742 017 единственных родителей, из них: 5 087 048 одиноких матерей с детьми и 654 969 одиноких отцов с детьми. В начале 2017 года Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка были представлены обновленные данные, согласно которым в России насчитывается около 6 млн. неполных семей, в том числе 5 млн. матерей-одиночек и 1 млн. отцов-одиночек.

В связи с изложенным настоящим проектом федерального закона предлагается установить дополнительные меры поддержки в отношении

указанных групп граждан. В частности, предлагается установить, что ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка, предусмотренная Федеральным законом "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей", осуществляется в отношении гражданина, имеющего право на её получение, являющегося единственным родителем (одиноким матерью или одиноким отцом), в двойном размере, предусмотренном указанным Федеральным законом, то есть в размере двукратного прожиточного минимума для детей, установленного в субъекте Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года N 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты.

Указанные одинокие матери или одинокие отцы должны соответствовать требованиям, предусмотренным Федеральным законом "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей", а именно у них должен быть рожден (усыновлен) ребенок начиная с 1 января 2018 года, который является гражданином Российской Федерации и размер дохода такого гражданина не должен превышать 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года N 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты.

Законопроект определяет понятие «единственный родитель». Единственный родитель (одинокая мать или одинокий отец) - родитель, являющийся единственным лицом, фактически осуществляющим родительские обязанности по воспитанию и развитию своих детей (родных или усыновленных) в соответствии с семейным и иным законодательством без второго родителя, в частности, в случаях, когда один из родителей ребенка умер, лишен родительских прав, ограничен в родительских правах, признан безвестно отсутствующим, недееспособным (ограниченно дееспособным), по состоянию здоровья не может лично воспитывать и содержать ребенка, отбывает наказание в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, уклоняется от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в иных случаях, определенных Правительством Российской Федерации.

Указанное определение соответствует дефиниции пункта 28 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 января 2014 г. N 1 «О применении законодательства, регулирующего труд женщин, лиц с семейными обязанностями и несовершеннолетних».

Таким образом, настоящий проект федерального закона позволит сделать еще один шаг, направленный на перелом сложившихся негативных демографических тенденций и будет способствовать увеличению рождения либо усыновления первых и вторых детей в семьях.



А collection of approximately 10 handwritten signatures in various styles, including cursive and stylized initials, arranged in a loose cluster.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1  
Федерального закона «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим  
детей» в части увеличения размера ежемесячной выплаты в связи с  
рождением (усыновлением) первого или второго ребенка в отношении  
одиноких матерей и отцов»**

В соответствии с информацией, представленной Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в лице заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации О.Ю. Баталиной (письмо от 30.04.2021 года №27-2/10/П-3355 принятие настоящего проекта федерального закона повлечет дополнительные расходы средств федерального бюджета в размере до 50 миллиардов рублей.

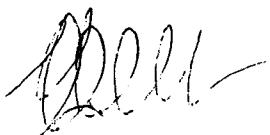
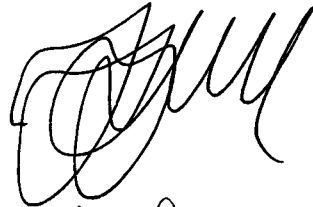
Источником указанных средств будут являться увеличившиеся доходы федерального бюджета вследствие улучшения внутризэкономической ситуации, роста экономики и производственной сферы в очередном финансовом году и в плановом периоде бюджетного цикла вследствие реализации мер по постепенной отмене ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, стабилизации экономики, устранения структурных дисбалансов и препятствий для развития экономики, предпринимаемого Правительством Российской Федерации.

A collection of approximately ten handwritten signatures in black ink, arranged in a loose, overlapping pattern at the bottom of the page. The signatures vary in style and legibility, representing different individuals involved in the document's approval.

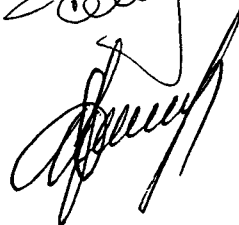
## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» в части увеличения размера ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка в отношении одиноких матерей и отцов»

Правительству Российской Федерации разработать и утвердить в течение 30 дней со дня вступления в силу настоящего Федерального закона порядок и условия признания родителя единственным родителем.



Ламина  
Алимова







**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 22 » сентября 2021 г.

№ 10014п-П45

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
С.М.Миронову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № МСМ-2/1786 от 26 мая 2021 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 1  
Федерального закона "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим  
детей" в части увеличения размера ежемесячной выплаты в связи  
с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка в отношении  
одиноких матерей и отцов", вносимый в Государственную Думу  
депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации Правительством Российской Федерации рассмотрен законопроект с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается увеличить размер ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка (далее - ежемесячная выплата) до двукратного размера прожиточного минимума для детей, установленного в субъекте Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением ежемесячной выплаты, в отношении гражданина, имеющего право на ее получение, являющегося единственным родителем (одиноким матерью или одиноким отцом).

Необходимо отметить, что в законодательстве Российской Федерации понятия "одинокая мать", "одиноким родителем" или "единственным родителем"


не определены. В то же время на региональном уровне эти понятия применяются для предоставления льгот одиноким родителям. При этом органы государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно определяют критерии отнесения получателей выплат на детей к категории "одиноким родителем", а также устанавливают дифференцированные пособия в зависимости от финансовых возможностей и региональных особенностей в соответствии с нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Законопроектом предлагается закрепить неисчерпывающий перечень условий отнесения получателей ежемесячной выплаты к категории "единственный родитель", в связи с чем определение численности одиноких матерей и одиноких отцов, равно как и осуществление оценки социально-экономических последствий принятия соответствующего федерального закона представляется затруднительным.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, реализация предусмотренных им положений может потребовать выделения дополнительных бюджетных ассигнований в размере более 50 млрд. рублей ежегодно. Вместе с тем в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законопроекте не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

На основании изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

 Д. Григоренко

