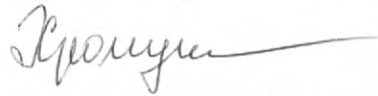


## СПРАВКА

### о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 102249-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения государственной гарантии отдельным категориям граждан в сфере обязательного пенсионного и обязательного социального страхования» (в части расширения перечня периодов деятельности, засчитываемых в страховой стаж в целях определения права на досрочную страховую пенсию и определения размеров пособий по обязательному социальному страхованию)

**Проект внес:** Комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и  
(фамилия, инициалы, должность, подпись) здравоохранению



**Докладчик:** Хромушина Ольга Николаевна – председатель комитета Законодательного  
(фамилия, имя, отчество, должность) Собрания области по социальной политике и здравоохранению

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

Хромушиной О.Н.


Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания  
Области

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

31 мая 2022

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ (дата) А.А.Куниловский

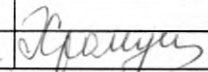
Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
(штамп канцелярии) области



(подпись)

«31» 05. 2022 № 23-02/2646

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Дмитриенко Т.А.		
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению	Хромушина О.Н.	23.05.22	


**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил

Трубникова В.В. 25.05.2022  
 (фамилия, инициалы, дата)

**Разослано:**

в электронном виде: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа \_\_\_\_\_

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил  
 Трубникова В.В., консультант отдела аппарата Законодательного Собрания области

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 102249-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения государственной гарантии отдельным категориям граждан в сфере обязательного пенсионного и обязательного социального страхования» (в части расширения перечня периодов деятельности, засчитываемых в страховой стаж в целях определения права на досрочную страховую пенсию и определения размеров пособий по обязательному социальному страхованию)

Законодательное Собрание области

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Предложить отклонить проект федерального закона № 102249-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения государственной гарантии отдельным категориям граждан в сфере обязательного пенсионного и обязательного социального страхования» (в части расширения перечня периодов деятельности, засчитываемых в страховой стаж в целях определения права на досрочную страховую пенсию и определения размеров пособий по обязательному социальному страхованию).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 77 00 25, e-mail: parliament03@gov.orb.ru

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 102249-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения государственной гарантии отдельным категориям граждан в сфере обязательного пенсионного и обязательного социального страхования» (в части расширения перечня периодов деятельности, засчитываемых в страховой стаж в целях определения права на досрочную страховую пенсию и определения размеров пособий по обязательному социальному страхованию)

№ п/п	Наименование комитета	Поддержать	Предложить отклонить
1.	Комитет по образованию, науке культуре и спорту		+
2.	Комитет по аграрно-промышленному комплексу		+
3.	Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству		+
4.	Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике		+
5.	Комитет по собственности, природопользованию и строительству		+
6.	Комитет по законности, правопорядку и делам национальностей, общественный объединений и религиозных организаций		+
7.	Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти		+

Законопроектом предлагается включить период прохождения военной службы по призыву в стаж для досрочного начисления страховой пенсии по старости (на 2 года раньше) для лиц, имеющих длительный трудовой стаж (42 года для мужчин, 37 лет для женщин). Также предлагается установить право на досрочную страховую пенсию по старости на 2 года раньше и для других категорий граждан со стажем иной деятельности, указанных в п. 1-11 ст. 12 Федерального закона «О страховых пенсиях».

**Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает**, так как законопроектом нивелируются различия при определении продолжительности стажа для досрочной страховой пенсии по старости и страховой пенсии по старости, назначаемой на общих основаниях. Кроме того, согласно Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» в страховой стаж наравне с периодами работы засчитываются периоды прохождения военной службы, которая в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» включает в себя в том числе прохождение военной службы по призыву.

Рассмотрев проект федерального закона № 102249-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения государственной гарантии отдельным категориям граждан в сфере обязательного пенсионного и обязательного социального страхования» (в части расширения перечня периодов деятельности, засчитываемых в страховой стаж в целях определения права на досрочную страховую пенсию и определения размеров пособий по обязательному социальному страхованию) комитет рекомендует Законодательному Собранию области его предложить **ОТКЛОНИТЬ**.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина



**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.05.2022 № 38  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

" 16 " мая 2022 г.

**98. О проекте федерального закона № 102249-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения государственной гарантии отдельным категориям граждан в сфере обязательного пенсионного и обязательного социального страхования" (в части расширения перечня периодов деятельности, засчитываемых в страховой стаж в целях определения права на досрочную страховую пенсию и определения размеров пособий по обязательному социальному страхованию) - вносят депутаты Государственной Думы Г.А.Зюганов, И.И.Мельников, В.И.Кашин, Н.В.Коломейцев, Ю.В.Афонин, Д.Г.Новиков, О.Н.Алимова, П.Р.Аммосов, Е.И.Бессонов, Н.Н.Иванов, С.И.Казанков, Л.И.Калашников, А.В.Корниенко, А.В.Куриный, Н.И.Осадчий, Д.А.Парфенов, В.Ф.Рашкин, В.И.Соболев, О.Н.Смолин, К.К.Тайсаев, М.В.Щапов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

**Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области**

**«20»05.2022 № 23-02/2416**



Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 16 июня 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (июль).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

04 04 2022

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**



**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 07.04.2022 15:01  
№102249-8: 1.1

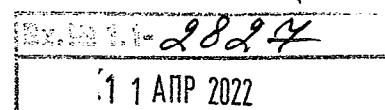
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносится проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения государственной гарантии отдельным категориям граждан в сфере обязательного пенсионного и обязательного социального страхования», подготовленный депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным, Н.В.Коломейцевым, Ю.В.Афониным, Д.Г.Новиковым, О.Н.Алимовой, П.Р.Аммосовым, Е.И.Бессоновым, Н.Н.Ивановым, С.И.Казанковым, Л.И.Калашниковым, А.В.Корниенко, А.В.Куриным, Н.И.Осадчим, Д.А.Парфеновым, В.Ф.Рашкиным, В.И.Соболевым, О.Н.Смолиным, К.К.Тайсаевым и М.В.Щаповым.

Приложение:

- 1) текст законопроекта: на 6 л.;
- 2) пояснительная записка на 6 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л.;
- 5) Заключение Правительства Российской Федерации от 22.12.2021 года №14054п-П45 на 2 л.;
- 6) копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы

Н.В.Коломейцев



Вносится депутатами Государственной Думы  
Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым,  
В.И.Кашиным, Н.В.Коломейцевым,  
Ю.В.Афониным, Д.Г.Новиковым,  
О.Н.Алимовой, П.Р.Аммосовым,  
Е.И.Бессоновым, Н.Н.Ивановым,  
С.И.Казанковым, Л.И.Калашниковым,  
А.В.Корниенко, А.В.Куринным,  
Н.И.Осадчим, Д.А.Парфеновым,  
В.Ф.Рашкиным, В.И.Соболевым,  
О.Н.Смолиным, К.К.Тайсаевым,  
М.В.Щаповым

№ 102249-8

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации в части обеспечения государственной гарантии  
отдельным категориям граждан в сфере обязательного пенсионного и  
обязательного социального страхования**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 03 октября 2018 года №350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, №28, ст.4154) следующие изменения:

1) В статье 7:

а) часть 4 изложить в следующей редакции:

«9. При исчислении страхового стажа лиц, указанных в части 1.2 статьи 8 настоящего Федерального закона, в целях определения их права на страховую пенсию по старости в страховой стаж включаются (засчитываются) периоды работы и (или) иной деятельности, предусмотренные частью 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, а также периоды, предусмотренные пунктами 2 – 12 части 1 статьи 12 настоящего Федерального закона.».

## **Статья 2**

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года. №400-ФЗ «О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 52, ст. 6965; 2015, N 27, ст. 3964; 2016, N 1, ст. 5, 2016, № 22, ст.3091;№27,4183; №52,ст.7486; 2017, №27, ст.3931; 2018, №1, ст.4; №11, ст.1591; №27, ст.3947, №28, ст.4154) следующие изменения:

2) В статье 13:

а) первое предложение части 9 изложить в следующей редакции:

«9. При исчислении страхового стажа лиц, указанных в части 1.2 статьи 8 настоящего Федерального закона, в целях определения их права на страховую пенсию по старости в страховой стаж включаются (засчитываются) периоды работы и (или) иной деятельности, предусмотренные частью 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, а

также периоды, предусмотренные пунктами 2 – 12 части 1 статьи 12 настоящего Федерального закона.».

б) второе предложение части 9 исключить.

### **Статья 3**

В статье 17 Федерального закона от 15 декабря 2001 года №167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 51, ст. 4832; 2003, N 1, ст. 13; 2004, N 49, ст. 4854; 2006, N 6, ст. 636; 2007, N 30, ст. 3754; 2008, N 18, ст. 1942; N 29, ст. 3417; N 30, ст. 3602; 2009, N 30, ст. 3739; N 52, ст. 6454; 2010, N 31, ст. 4196; 2011, N 23, ст. 3258; N 49, ст. 7037; 2012, N 50, ст. 6965, 6966; 2013, N 30, ст. 4044; N 49, ст. 6352, N 52, ст. 6986; 2014, N 30, ст. 4217; 2018, №28, ст.4154, 2021, №42, ст.512) абзац первый пункта 2 изложить в следующей редакции:

«2. Средства федерального бюджета включают межбюджетные трансферты из федерального бюджета, предоставляемые бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на финансовое обеспечение валоризации величины расчетного пенсионного капитала, на компенсацию выпадающих доходов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов, на возмещение расходов по выплате страховых взносов в связи с зачетом в

страховой стаж периодов, указанных в пунктах 1 (в части военной службы по призыву при установлении государственной пенсии), 3, 6-8, 10 и 12 (в части военной службы по призыву при установлении страховой пенсии по старости) части 1 статьи 12 Федерального закона «О страховых пенсиях», на реализацию прав при установлении страховых пенсий отдельным категориям граждан в соответствии с частью 1.2 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года. №400-ФЗ «О страховых пенсиях» и Федеральным законом от 4 июня 2011 года №126-ФЗ «О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан», а также на обязательное пенсионное страхование.».

#### **Статья 4**

Часть 1.1 статьи 16 Федерального закона от 29 декабря 2006 года №255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи материнством» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, №1, ст.18; 2009, №30, ст.3739; 2018, №53, ст.8462; 2019, №40, ст. 5488) дополнить словами: «а также периоды прохождения военной службы по призыву, предусмотренной Федеральным законом от 28 марта 1998 года №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»».

## Статья 5

Часть 1 статьи 1 Федерального закона от 4 июня 2011 года N 126-ФЗ "О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 23, ст. 3266; 2013, N 27, ст. 3466; 2019, N 10, ст. 895) изложить в следующей редакции:


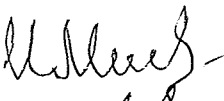










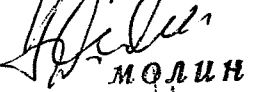








«1. Гражданам Российской Федерации, проходившим военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах принудительного исполнения Российской Федерации, иную службу или осуществлявшим деятельность (работу), в период которой на них не распространялось обязательное пенсионное страхование, уволенным со службы (с работы) начиная с 1 января 2002 года и не приобретшим право на пенсию за выслугу лет, на пенсию по инвалидности или на ежемесячное пожизненное содержание, финансируемые за счет средств федерального бюджета, **а также военнослужащим, проходившим военную службу по призыву**, устанавливается страховая пенсия по старости (в том числе досрочная) или страховая пенсия по инвалидности в порядке и на условиях, которые определены Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 400-ФЗ "О страховых пенсиях", с преобразованием приобретенных в

указанный период пенсионных прав в индивидуальный пенсионный коэффициент.

**Статья 6**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2023 года.

Президент  
Российской Федерации

	Г.А.Зюганов		И.И.Мельников
	В.И.Кашин		Н.В.Коломейцев
	Ю.В.Афонин		Д.Г.Новиков
	Е.И.Бессонов		Н.Н.Иванов
	С.И.Казанков		Л.И.Калашников
	А.В.Куринный		А.В.Корниенко
	Н.И.Осадчий		В.И.Соболев
	МОЛИН О.Н.Смолин		К.К.Тайсаев
	М.В.Щапов		Н.Н.Алексеева
	В.П.Вашукин		Д.А.Журавлов
	П.П.Алексеев		



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения государственных гарантий отдельным категориям граждан в сфере обязательного пенсионного и обязательного социального страхования»**

Данный законопроект разработан с учетом обращений избирателей с просьбой устранить несправедливость по отношению к отдельным категориям граждан страны, которая была допущена при принятии следующих законов:

1) Федерального закона от 03.10.2018 года №350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», а именно внесением изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях», в котором:

- в соответствии с новой редакцией статьи 12 граждане, проходившие военную службу по призыву, оказались лишенными права на зачет в страховой стаж периода прохождения ими военной службы по призыву,

- а также в соответствии с редакцией части 9 статьи 13 ряд категорий граждан, указанных в пунктах 1-11 статьи 12 этого же закона, лишились права на зачет периода их деятельности в страховой стаж, необходимый для назначения страховой пенсии на два года раньше при наличии общего страхового стажа 42 и 37 лет соответственно для мужчин и женщин.

В результате принятия указанных изменений в Федеральном законе от 3 октября 2018 года №350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», ряд категорий граждан также лишились возможности реализовать право на назначение досрочной пенсии на два года ранее достижения возраста 65 и 60 лет в соответствии с частью 1.2 статьи 8 Федерального закона «О страховой пенсии» при наличии страхового стажа не менее 42 и 37 лет (соответственно мужчины и женщины), в связи с новой нормой части 9 статьи 8 Федерального закона «О страховых пенсиях», в которой указано, что «при этом периоды, предусмотренные дополненным пунктом 1.2, засчитываются без применения положений части 8 статьи 8».

К этим категориям граждан относятся лица, имеющие следующие периоды иной деятельности, указанные в статье 12 Федерального закона «О страховых пенсиях», которые засчитывались в страховой стаж при назначении

страховой пенсии при достижении возраста 60 лет женщинам, 65 лет – мужчинам:

1) период прохождения военной службы, а также другой приравненной к ней службы, предусмотренной Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 года N 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей";

2) период получения пособия по обязательному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности;

3) период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более шести лет в общей сложности;

4) период получения пособия по безработице, период участия в оплачиваемых общественных работах и период переезда или переселения по направлению государственной службы занятости в другую местность для трудоустройства;

5) период содержания под стражей лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, необоснованно репрессированных и впоследствии реабилитированных, и период отбывания наказания этими лицами в местах лишения свободы и ссылке;

6) период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет;

7) период проживания супругов военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, вместе с супругами в местностях, где они не могли трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства, но не более пяти лет в общей сложности;

8) период проживания за границей супругов работников, направленных в дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, постоянные представительства Российской Федерации при международных организациях, торговые представительства Российской Федерации в иностранных государствах, представительства федеральных органов исполнительной власти, государственных органов при федеральных органах исполнительной власти либо в качестве представителей этих органов за рубежом, а также в представительства государственных учреждений

Российской Федерации (государственных органов и государственных учреждений СССР) за границей и международные организации, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, но не более пяти лет в общей сложности;

9) период, засчитываемый в страховой стаж в соответствии с Федеральным законом от 12 августа 1995 года N 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности";

10) период, в течение которого лица, необоснованно привлеченные к уголовной ответственности и впоследствии реабилитированные, были временно отстранены от должности (работы) в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;

11) период осуществления судьей полномочий в соответствии с Законом Российской Федерации от 26 июня 1992 года N 3132-1 "О статусе судей в Российской Федерации".

Законопроектом предлагается дополнить часть первую статьи 12 пунктом 12 следующего содержания:

«12) период прохождения военной службы по призыву, предусмотренной Федеральным законом от 28 марта 1998 года №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

2. При реализации права на зачет в страховой стаж для оформления пособия по временной нетрудоспособности лишились права на получение пособия по временной нетрудоспособности граждане, **проходившие военную службу по призыву**, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей, предусмотренной федеральными законами, в том числе Федеральным законом от 28 марта 1998 года №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

Данное предложение о внесении изменения в часть 1.1 статьи 16 Федерального закона от 29 декабря 2006 года №255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи материнством», указанное в статье 4 законопроекта, разработано с учетом обращений граждан с просьбой устранить несправедливость, которая была допущена при принятии части 1.1 статьи 16, в соответствии с которой в страховой стаж для назначения пособий по временной нетрудоспособности не

были включены периоды прохождения гражданами **военной и приравненной к ней службы по призыву**, в Вооруженных Силах СССР и Российской Федерации и в приравненных к ним служб в органах МВД, безопасности, МЧС и других службах, в том числе воевавших в горячих точках и участвовавших в боевых действиях.

После внесения предлагаемой нормы в пункт 1.1. статьи 16 данный пункт будет иметь следующую редакцию:

«1.1. В страховой стаж наравне с периодами работы и (или) иной деятельности, которые предусмотрены частью 1 настоящей статьи, засчитываются периоды прохождения военной службы, а также приравненной к ней службы, предусмотренной Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 года №44680-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей, **а также периоды прохождения военной службы по призыву, предусмотренной федеральными законами, в том числе Федеральным законом от 28 марта 1998 года №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».**

Данное предложение, указанное в статье 4 законопроекта позволит гражданам, указанным в ней, реализовать право на получение пособия по нетрудоспособности в более высоком размере с учетом включения в страховой стаж периода прохождения военной службы по призыву.

Проектом федерального закона предлагается включить период прохождения военной службы по призыву в стаж для досрочного начисления страховой пенсии по старости (на 2 года раньше) для лиц, имеющих длительный стаж (42 года для мужчин, 37 лет для женщин).

В настоящее время согласно введенному Федеральным законом «О страховых пенсиях» новому основанию для досрочного назначения пенсии за длительный стаж, с 1 января 2019 года предусмотрено право установления страховой пенсии по старости на 2 года раньше общеустановленного пенсионного возраста: для мужчин со стажем не менее 42-х лет и женщин со стажем не менее 37-ми лет, но не ранее 60-ти лет для мужчин и 55-ти лет для женщин.

Федеральным законом от 03.10.2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» предусмотрено, что в страховой стаж для досрочной пенсии включаются только периоды работы и один **нестраховой период** – период получения пособия по временной нетрудоспособности (нахождения на больничном листе). Иные нестраховые периоды не подлежат включению в стаж, дающий право на назначение досрочной пенсии (на 2 года раньше).

Соответствующие изменения предлагается внести в часть 9 статьи 13 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

В ходе разработки настоящего законопроекта были рассмотрены аргументы, изложенные в Заключении Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов к законопроекту №1240157-7 **«О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О страховых пенсиях»:**

1) в проектируемой новой редакции части 9 статьи 13 данного Федерального закона к засчитываемым в страховой стаж в указанных целях (получения права на досрочное пенсионное льготное пенсионное обеспечение ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста, но не ранее достижения возраста 60 и 55 лет (для мужчин и женщин соответственно), предоставляется гражданам имеющим страховой стаж не менее 42 лет для мужчин и 37 для женщин) **предлагается отнести исключительно период прохождения военной службы по призыву. Таким образом реализация законопроекта в представленной редакции не позволит приобрести право на досрочную страховую пенсию по старости никому из лиц с длительным стажем, поскольку засчитывать в страховой стаж периоды работы вообще не предполагается;**

2) в заключении Правового управления Аппарата Государственной Думы отмечается, что **реализация предлагаемой нормы приведет к ухудшению прав граждан!**

3) в то же время, Комитет Совета Федерации по социальной политике считает возможным, **поддержать** концепцию законопроекта №1240157-7, внесенного депутатом Государственной Думы А.Л.Ветлужских, по зачету в страховой стаж периода военной службы по призыву.

Необходимо отметить, что 12.08.2021 года по вопросу зачета периода прохождения военной службы по призыву в страховой стаж для назначения досрочной страховой пенсии по п.9 статьи 13 Федерального закона «О страховых пенсиях» при наличии страхового стажа 42 года - у

мужчин и 37 лет - у женщин, в Государственную Думу также был внесен законопроект №1231328-7 «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О страховых пенсиях», подготовленный депутатами Государственной Думы С.И.Неверовым, А.К.Исаевым, В.А.Шамановым, А.Л. Красовым, М.В.Тарасенко, сенаторами Российской Федерации А.А.Турчаком и В.Н.Бондаревым.

В Пояснительной записке к данному законопроекту авторы законопроекта приводят важный аргумент о том, что *«Вместе с тем, прохождение военной службы по призыву, хотя и является не страховым периодом (за него не уплачивались страховые взносы в ПФР), имеет высокую общественную полезность и социальную значимость для государства и общества. При этом, зачастую именно из-за почетной обязанности прохождения военной службы по призыву (вместо трудовой деятельности) гражданину может не хватить страхового стажа для назначения досрочной пенсии.»*


При разработке данного законопроекта в состав категорий лиц, которым предлагается установить право на досрочную страховую пенсию по статье 13 Федерального закона №400-ФЗ, кроме лиц, проходившим военную службу по призыву, включены также категории лиц со стажем иной деятельности, указанных в пунктах 1-11 статьи 12 данного Федерального закона №400-ФЗ, с тем чтобы не было ухудшения их прав на досрочную страховую пенсию, то есть учтены аргументы Комитета Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов и Правового управления Аппарата Госдумы, отраженные в заключении к законопроекту №1240157-7.

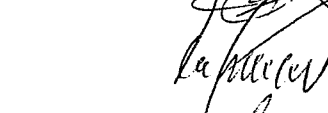
 Г.А.Зюганов

 В.И.Кашин

 Ю.В.Афонин

 Е.И.Бессонов

 С.И.Казанков


 А.В.Куринный

 Н.И.Осадчий

 **СМОЛИН** О.Н.Смолин


 М.В.Щапов

 В.В.Рыженко


 Н.П.Анисимов

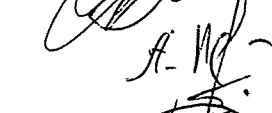
 И.И.Мельников

 Н.В.Коломейцев


 Д.Г.Новиков

 Н.Н.Иванов

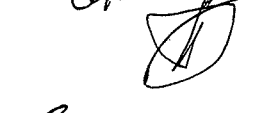
 Ю.И.Калашников

 А.В.Корниенко

 В.И.Соболев

 К.К.Тайсаев

 А.Н.Анисимов

 Д.А.Баранов

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения государственной гарантии отдельным категориям граждан в сфере обязательного пенсионного и обязательного социального страхования»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения государственной гарантии отдельным категориям граждан в сфере обязательного пенсионного и обязательного социального страхования» в части зачета в страховой стаж периода прохождения военной службы по призыву, предусмотренной Федеральным законом от 28 марта 1998 года №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», законами Союза ССР и Содружества Независимых Государств.», а также зачета в страховой стаж иных периодов деятельности граждан, указанных в пунктах 1-12 Федерального закона «О страховых пенсиях» потребует выделения дополнительных средств в виде трансферта из федерального бюджета в бюджеты Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации для финансирования расходов на выплату страховых пенсий вышеуказанным отдельным категориям граждан, а также пособий по временной нетрудоспособности 1 марта 2023 года.

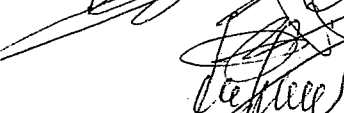
Данные расходы необходимо предусмотреть при подготовке федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

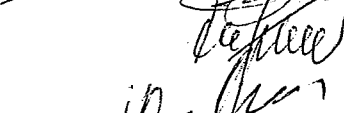
 Г.А.Зюганов

 В.И.Кашин

 Ю.В.Афонин

 Е.И.Бессонов

 С.И.Казанков

 А.В.Куринный

 Н.И.Осадчий


 О.Н.Смолин

 М.В.Щапов

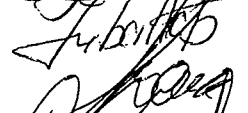
 В.В.Ванкин

 А.В.Александров

 И.И.Мельников

 И.В.Коломейцев


 Д.Г.Новиков

 Н.Н.Иванов

 Л.И.Калашников

 А.В.Корниенко

 В.И.Соболев

 К.К.Тайсаев







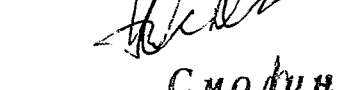
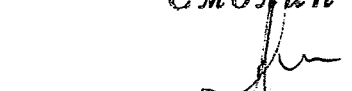



 О.Н.Александров




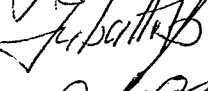

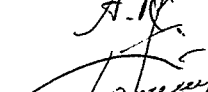
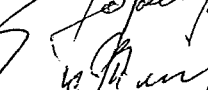



 Д.А.Тарасов

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения государственной гарантии отдельным категориям граждан в сфере обязательного пенсионного и обязательного социального страхования»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения государственной гарантии отдельным категориям граждан в сфере обязательного пенсионного и обязательного социального страхования не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия дополнительных актов федерального законодательства.

 А.Зюганов  
 В.И.Кашин  
 Ю.В.Афонин  
 Е.И.Бессонов  
 С.И.Казанков  
 А.В.Куринный  
 Н.И.Осадчий  
 О.Н.Смолин  
 М.В.Щапов  
 В.И.Вашин  
 П.Р.Алексеев

 И.И.Мельников  
 Н.В.Коломейцев  
 Д.Г.Новиков  
 Н.Н.Иванов  
 Л.И.Калашников  
 А.В.Корниенко  
 В.И.Соболев  
 К.К.Тайсаев  
 О.Н.Анисимов  
 Д.А.Герасимов





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

✓ Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Н.В.Коломейцеву

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 22 » декабря 20 21 г.

№ 14054п-П45

МОСКВА

На № КНВ-4/179 от 19 октября 2021 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения государственной гарантии отдельным категориям граждан в сфере обязательного пенсионного и обязательного социального страхования", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Н.В.Коломейцевым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в отдельные законодательные акты Российской Федерации изменения, предусматривающие включение в страховой стаж в целях определения права на досрочное пенсионное обеспечение лиц, имеющих страховой стаж не менее 42 и 37 лет (соответственно мужчины и женщины), иных ("нестраховых") периодов, предусмотренных пунктами 2 - 11 части 1 статьи 12 Федерального закона "О страховых пенсиях"; включение в страховой стаж для определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам периода прохождения военной службы по призыву; предоставление бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на возмещение расходов по выплате страховых взносов в связи с зачетом в страховой стаж отдельных периодов, перечисленных в статье 12 указанного Федерального закона.

В соответствии с частью 1<sup>2</sup> статьи 8 Федерального закона "О страховых пенсиях" страховая пенсия по старости может назначаться на 24 месяца ранее



достижения общеустановленного пенсионного возраста, а также пенсионного возраста, установленного для граждан, замещающих государственные должности, муниципальные должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы, но не ранее достижения возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины). Указанная норма предусматривает предоставление льготы при назначении пенсии гражданам, у которых значительно превышены требования к страховому стажу, необходимые для назначения страховой пенсии по старости на общих основаниях.


Таким образом, положения законопроекта предусматривают льготный порядок исчисления страхового стажа для назначения устанавливаемой ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста досрочной страховой пенсии по старости, нивелируя различия при определении продолжительности стажа для такой пенсии и страховой пенсии по старости, назначаемой на общих основаниях, что является необоснованным.

Согласно части 1<sup>1</sup> статьи 16 Федерального закона "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" в страховой стаж наравне с периодами работы и (или) иной деятельности, которые предусмотрены частью 1 указанной статьи, засчитываются периоды прохождения военной службы, которая в соответствии с пунктом 2 статьи 2 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе" включает в себя в том числе прохождение военной службы по призыву. В связи с этим предусмотренные законопроектом изменения являются избыточными.

Кроме того, целевым назначением межбюджетного трансферта из федерального бюджета, предоставляемого в соответствии с Федеральным законом "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в связи с учетом в стаже отдельных "нестраховых" периодов (включая периоды военной службы по призыву), является возмещение расходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации по выплате исключительно страховых пенсий за социально значимые периоды, за которые страховые взносы на обязательное пенсионное страхование не предусмотрены, но в соответствии с законодательством в отношении каждого такого периода установлен индивидуальный пенсионный коэффициент, учитываемый при определении размера страховой пенсии в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О страховых пенсиях".

С учетом изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

 Д. Григоренко

5324101 (1.7)

