

## СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 119419-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в части исключения из состава заработной платы работника, не превышающей минимальный размер оплаты труда, всех видов компенсационных выплат)

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и  
(фамилия, инициалы, должность, подпись) здравоохранению

Докладчик: Хромушина Ольга Николаевна – председатель комитета Законодательного  
(фамилия, имя, отчество, должность) Собрания области по социальной политике и здравоохранению

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания  
Области

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

« 31 » мая 2022 года  
(дата) А.А.Куниловский  
(подпись)

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области  
(штамп канцелярии)

« 31 » 05. 2022 № 23-02/2644

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Дмитриенко Т.А.		
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению	Хромушина О.Н.	26.05.22	


**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил

Трубникова В.В. 26.05.2022

(фамилия, инициалы, дата)

**Разослано:**

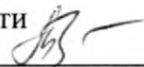
в электронном виде: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

Трубникова В.В., консультант отдела аппарата Законодательного Собрания области



(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 119419-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в части исключения из состава заработной платы работника, не превышающей минимальный размер оплаты труда, всех видов компенсационных выплат)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Предложить отклонить проект федерального закона № 119419-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в части исключения из состава заработной платы работника, не превышающей минимальный размер оплаты труда, всех видов компенсационных выплат).

2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 77 00 25, e-mail: parlament03@gov.orb.ru

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 119419-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в части исключения из состава заработной платы работника, не превышающей минимальный размер оплаты труда, всех видов компенсационных выплат)

№ п/п	Наименование комитета	Поддержать	Предложить отклонить
1.	Комитет по образованию, науке культуре и спорту		+
2.	Комитет по аграрно-промышленному комплексу		+
3.	Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству		+
4.	Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике		+
5.	Комитет по собственности, природопользованию и строительству		+
6.	Комитет по законности, правопорядку и делам национальностей, общественный объединений и религиозных организаций		+
7.	Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти		+

Законопроектом предлагается установить, что без учета компенсационных выплат месячная заработная плата не может быть ниже минимального размера оплаты труда.

**Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает**, так как исключение из состава заработной платы работника, не превышающей минимальный размер оплаты труда, всех видов компенсационных выплат, потребует внесения изменений в системы оплаты труда в организациях реального сектора экономики, бюджетной сферы и в государственных органах. Реализация положений законопроекта приведет к дополнительной финансовой нагрузке на субъекты предпринимательской деятельности, что

негативно отразится на показателях их финансово-экономической деятельности, а также повлечет значительное увеличение расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При этом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств.

Рассмотрев проект федерального закона № 119419-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в части исключения из состава заработной платы работника, не превышающей минимальный размер оплаты труда, всех видов компенсационных выплат) комитет рекомендует Законодательному Собранию области его предложить ОТКЛОНИТЬ.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина





ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.05.2022 № 40**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 23 " мая 2022 г.

**88. О проекте федерального закона № 119419-8 "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации" (в части исключения из состава заработной платы работника, не превышающей минимальный размер оплаты труда, всех видов компенсационных выплат) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, Г.Ю.Семигин, О.А.Нилов, В.К.Гартунг, Д.Г.Гусев, А.А.Кузнецов, А.С.Аксёненко, А.А.Ремезков, А.В.Чепа, М.Г.Делягин, Н.В.Новичков, И.А.Ананских, Я.В.Лантратова**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 22 июня 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (июль).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«25»05.2022 № 23-02/2554

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 05.05.2022 14:12  
№119419-8; 1.1

5 мая 2022г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».

Приложения:

текст законопроекта на 2 листах;

пояснительная записка на 3 листах;

финансово-экономическое обоснование на 1 листе;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или

принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;


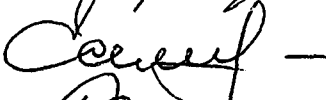




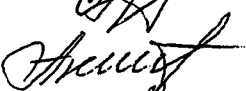



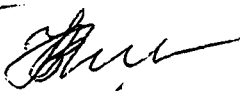
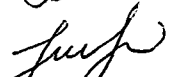
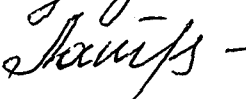
копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2 листах;

*3615*

05 МАЯ 2022



копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

	С.М. Мироновым
	Г.Ю. Семигиным
	О.А. Ниловым
	В.К. Гартунгом
	Д.Г. Гусевым
	А.А. Кузнецовым
	А.С. Аксененко
	А.А. Ремезковым
	А.В. Чепой
	М.Г. Делягиным
	Н.В. Новичковым
	И.А. Ананских
	Я.В. Лантратовой

исполнитель: Гусев С.С. 8(951)674 04 77

Вносится депутатами  
Государственной Думы

С.М. Мироновым  
Г.Ю. Семигиным  
О.А. Ниловым  
В.К. Гартунгом  
Д.Г. Гусевым  
А.А. Кузнецовым  
А.С. Аксененко  
А.А. Ремезковым  
А.В. Чепой  
М.Г. Делягиным  
Н.В. Новичковым  
И.А. Ананских  
Я.В. Лантратовой

Проект № 119419-2

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации**

#### **Статья 1**

Внести в Трудовой кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1 (ч. 1), ст. 3; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 27, ст. 2878; 2007, № 17, ст. 1930; 2011, № 30 (ч. 1), ст. 4590) следующие изменения:

1) часть первую статьи 129 дополнить предложением следующего содержания: «Без учета компенсационных выплат месячная заработная плата не может быть ниже минимального размера оплаты труда.»;

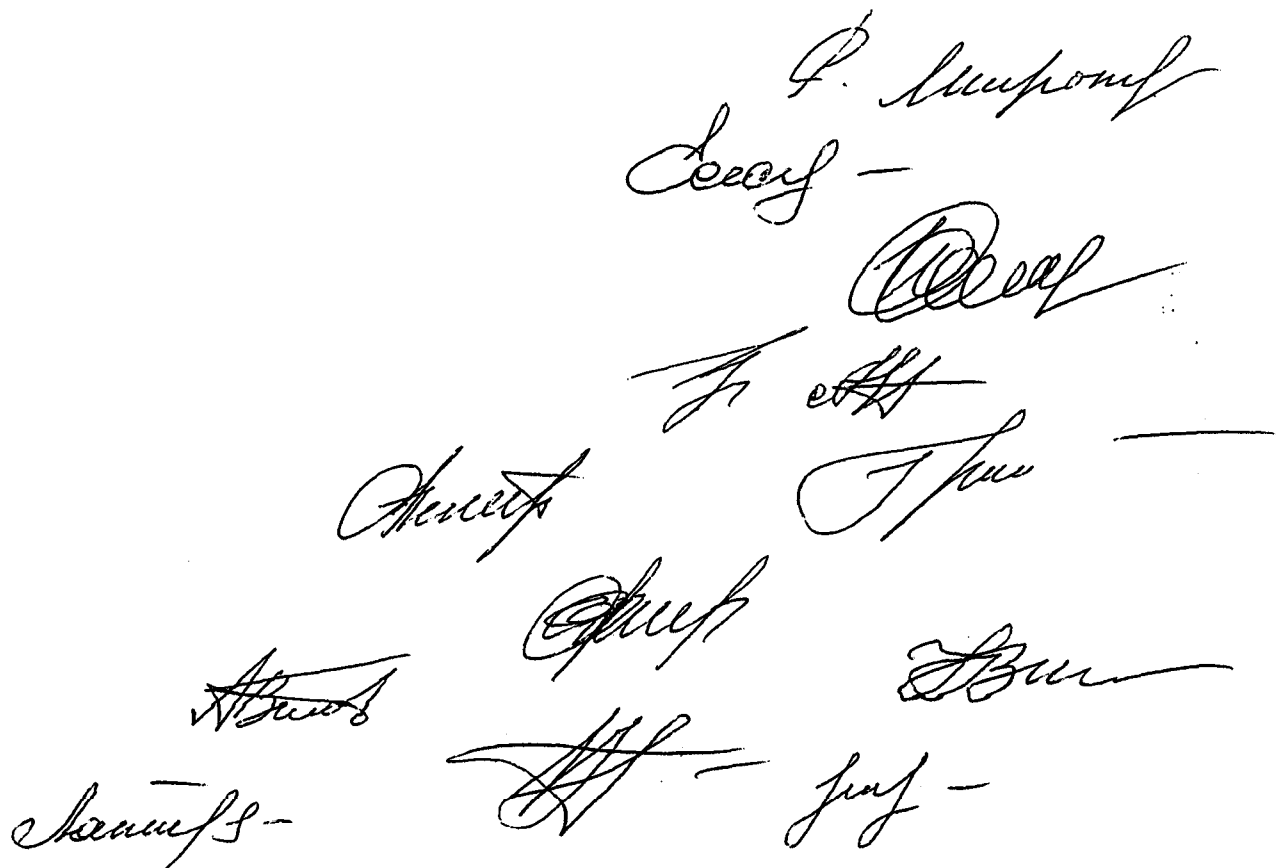
2) часть третью статьи 133 после слов «(трудовые обязанности)» дополнить следующими словами: «без учета компенсационных выплат»;

3) часть одиннадцатую статьи 133.1 после слов «установленном частями шестой – восьмой настоящей статьи,» дополнить следующими словами: «без учета компенсационных выплат».

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Президент  
Российской Федерации



A collection of approximately 12 handwritten signatures in black ink, arranged in a loose, non-linear pattern. The signatures vary in style and length, with some appearing to be initials or short names, and others being more elaborate. They are located in the lower half of the page, below the text of Article 2.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений**  
**в Трудовой кодекс Российской Федерации»**

В соответствии с частью третьей статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации месячная заработная плата работника, отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда. При этом в силу статьи 129 Трудового кодекса Российской Федерации в состав заработной платы включаются:

- вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы;
- компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера);
- стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты).

Следовательно, для выполнения требований статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации необходимо сравнивать с МРОТ всю совокупность элементов, образующих заработную плату, включая, в том числе и компенсационные выплаты.

Однако очевидная несправедливость такого буквального толкования долгое время приводила к спорам среди правоприменителей по вопросу о том, допустимо ли учитывать компенсационные выплаты в составе заработной платы для целей ее сравнения с МРОТ.

В постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 года № 38-П указывается на недопустимость включения в состав заработной платы для целей ее сравнения с МРОТ доплат за работу в особых

климатических условиях. А в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 11.04.2019 года № 17-П аналогичный вывод был сделан в отношении доплат за работу в выходные и нерабочие праздничные дни, за сверхурочную работу и за работу в ночное время.

При принятии этих постановлений судьи исходили из следующего. Вознаграждение за труд не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда гарантируется каждому, а следовательно, определение его величины должно основываться на характеристиках труда, свойственных любой трудовой деятельности, без учета особых условий ее осуществления. Это согласуется с социально-экономической природой минимального размера оплаты труда, который предполагает обеспечение нормального воспроизводства рабочей силы при выполнении простых неквалифицированных работ в нормальных условиях труда с нормальной интенсивностью и при соблюдении нормы рабочего времени. Положения трудового законодательства предусматривают наряду с соблюдением гарантии об установлении заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда определение справедливой заработной платы для каждого работника в зависимости от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда, а также повышенную оплату труда в условиях, отклоняющихся от нормальных. Соответственно, каждому работнику в равной мере должны быть обеспечены как заработная плата в размере не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда (минимальной заработной платы), так и повышенная оплата в случае выполнения работы в условиях, отклоняющихся от нормальных. В противном случае месячная заработная плата работников, привлеченных к выполнению работы в условиях, отклоняющихся от нормальных, не отличалась бы от оплаты труда лиц, работающих в обычных условиях.

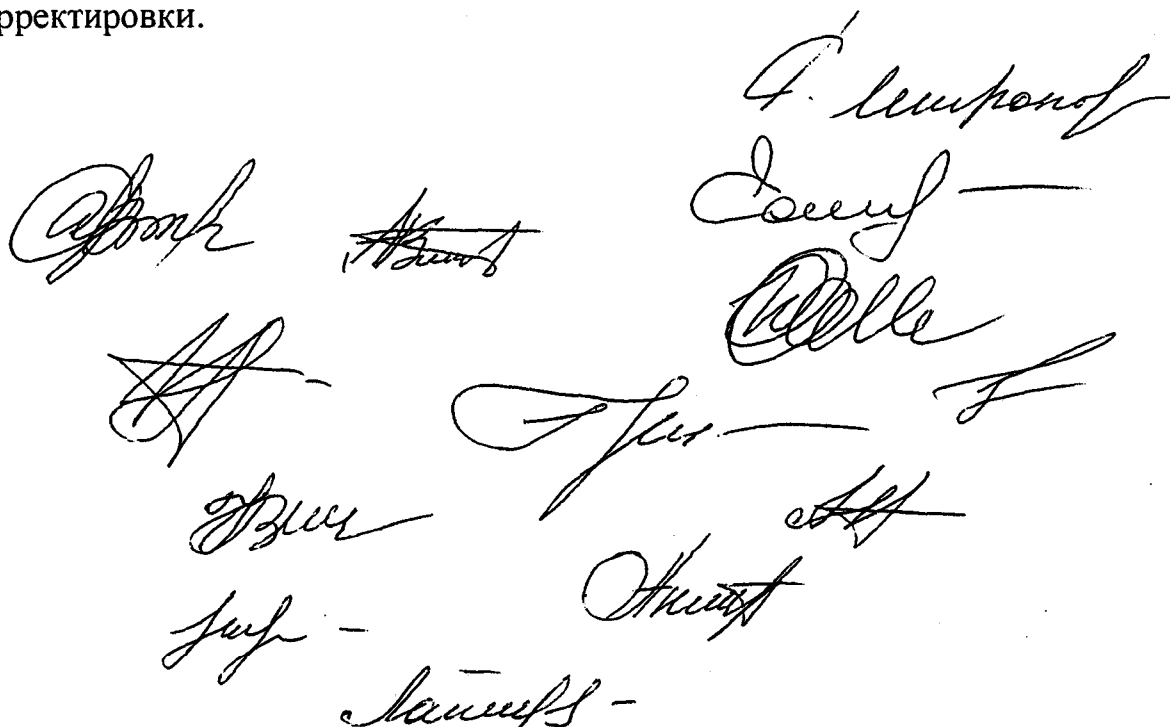
Как видно, хотя итоговые выводы суда касались конкретных категорий компенсационных выплат, логика, по которой суд пришел к таким выводам,

вполне применима и ко всем иным видам компенсационных выплат за особые условия труда.

Таким образом, внесение предполагаемых законопроектом изменений позволит обеспечить ясность и прозрачность правового регулирования предоставления гарантий в виде минимального размера оплаты труда без необходимости обращаться для дополнительных разъяснений к актам Конституционного Суда Российской Федерации для получения отдельных заключений о допустимости или недопустимости включения в состав заработной платы тех видов компенсационных выплат, которые не были упомянуты в постановлениях от 07.12.2017 года № 38-П и от 11.04.2019 года № 17-П.

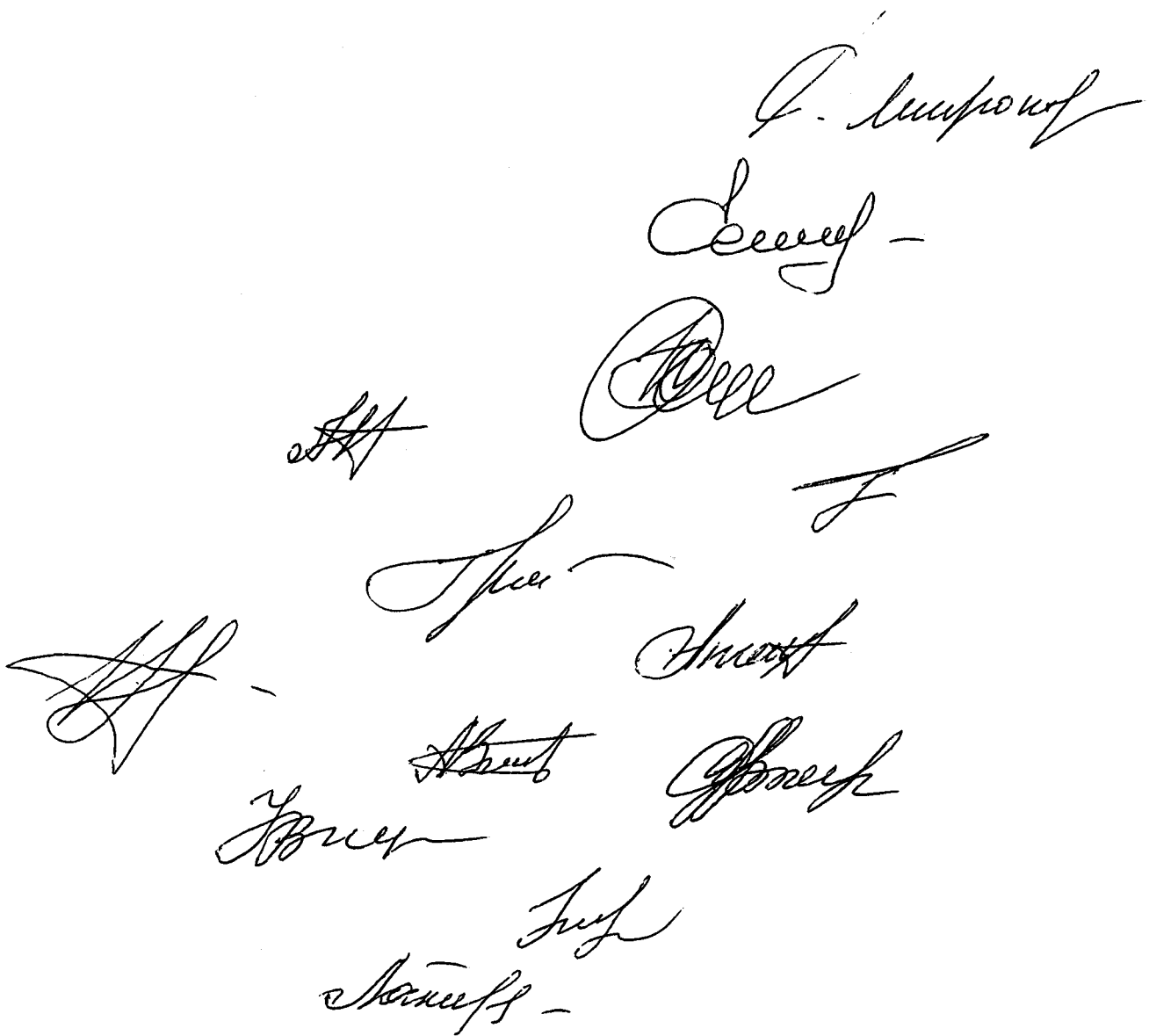
Подход к определению совокупности выплат, образующих заработную плату для целей ее сравнения с МРОТ и с минимальным размером заработной платы в субъекте Российской Федерации, должен быть одинаков, что обуславливает необходимость внесения изменений в статью 133.1 Трудового кодекса Российской Федерации.

Кроме того, необходимо отметить, что на сегодняшний день на практике во многих организациях реального сектора экономики, бюджетной сферы, на государственной службе для значительной части работников установлены оклады ниже МРОТ, что является недопустимым и требует соответствующей корректировки.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении изменений**  
**в Трудовой кодекс Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



Handwritten signatures:

- Top right: I. Mironov
- Below it: Sergey -
- Below that: Alex
- Left side: Alex
- Center: Alex
- Right side: Alex
- Bottom left: Alex
- Bottom center: Alex
- Bottom right: Alex
- Bottom: Alex



## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

The image contains approximately 15 handwritten signatures in black ink. The signatures vary in style, including cursive, stylized, and some that appear to be initials or abbreviations. They are arranged in a loose, non-uniform grid across the lower half of the page.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 22 » сентября 2021 г.

№ 9957п-П45

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № МСМ-2/42 от 12 января 2021 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить, что без учета компенсационных выплат месячная заработная плата не может быть ниже минимального размера оплаты труда.

Вместе с тем предлагаемое законопроектом исключение из состава заработной платы работника, не превышающей минимальный размер оплаты труда, всех видов компенсационных выплат потребует внесения изменений в систему оплаты труда в организациях реального сектора экономики, бюджетной сферы и в государственных органах.


Реализация положений законопроекта приведет к дополнительной финансовой нагрузке на субъекты предпринимательской деятельности, что негативно отразится на показателях их финансово-экономической

деятельности, а также повлечет значительное увеличение расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При этом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств.

На основании изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

 Д. Григоренко