

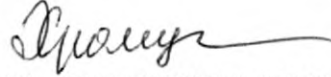
СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 109524-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (об индексации страховых пенсий работающих пенсионеров)

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и
(фамилия, инициалы, должность, подпись) здравоохранению

Докладчик: Хромушина Ольга Николаевна – председатель комитета Законодательного
(фамилия, имя, отчество, должность) Собрания области по социальной политике и здравоохранению



Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Хромушиной О.Н.

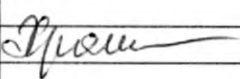
Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
Области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

« 31 » мая 2022 года
(дата) А.А.Куниловский
(подпись)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
(штамп канцелярии) области
«31» 05. 2022 № 23-02/2678

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Дмитриенко Т.А.		
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению	Хромушина О.Н.	26.05.22	

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил

Трубникова В.В. 26.05.2022

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа _____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

Трубникова В.В., консультант отдела аппарата Законодательного Собрания области

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 109524-8
«О внесении изменений в Федеральный
закон «О страховых пенсиях» (об индексации
страховых пенсий работающих пенсионеров)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Предложить отклонить проект федерального закона № 109524-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (об индексации страховых пенсий работающих пенсионеров).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 77 00 25, e-mail: parlament03@gov.orb.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 109524-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (об индексации страховых пенсий работающих пенсионеров)

№ п/п	Наименование комитета	Поддержать	Предложить отклонить
1.	Комитет по образованию, науке культуре и спорту		+
2.	Комитет по аграрно-промышленному комплексу		+
3.	Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству		+
4.	Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике		+
5.	Комитет по собственности, природопользованию и строительству		+
6.	Комитет по законности, правопорядку и делам национальностей, общественный объединений и религиозных организаций		+
7.	Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти		+


Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон «О страховых пенсиях», исключив из части 12 статьи 21 Федерального закона ссылку на статью 26 1 Федерального закона, и изложив указанную статью 26 1 в новой редакции, согласно которой суммы страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», индексируются как и всем неработающим пенсионерам. Законопроектом также предлагается проиндексировать страховые пенсии и фиксированные выплаты к ним работающим пенсионерам за период с 1 января 2016 г. до даты вступле-

ния в силу соответствующего федерального закона.

Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает, так как реализация предусмотренных им положений может потребовать выделения дополнительных бюджетных ассигнований в размере более 538 млрд. рублей в год. Вместе с тем в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законопроекте не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств. Кроме того, в законопроекте не учтена позиция, изложенная в Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 24 июня 2021 г. № 1139-О. Законопроекты с аналогичным предметом правового регулирования ранее рассматривались Правительством Российской Федерации и не были поддержаны (заключения Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2021 г. № 9936п-П45, № 9942п-П45, № 9945п-П45, № 10006п-П45).

Рассмотрев проект федерального закона № 109524-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (об индексации страховых пенсий работающих пенсионеров) комитет рекомендует Законодательному Собранию области его предложить ОТКЛОНИТЬ.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина

Лист согласования

Документ Согласование федерального законопроекта
Заголовок на согласование проект федерального закона № 109524-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (об индексации страховых пенсий работающих пенсионеров)
Подпись Хромушина О.Н., Председатель комитета, Комитет по социальной политике и здравоохранению
Исполнитель Трубникова В.В., Консультант
Инициатор Трубникова В.В., Консультант
Срок согласования 30.05.2022
Дата начала согласования 27.05.2022 11:50
Дата окончания согласования
Комментарий инициатора: предложить ОТКЛОНИТЬ

Согласующий	Виза	Дата, время	Комментарий
Цымбалюк Ю.Я., Председатель комитета	Не согласен	27.05.2022 12:25	Отклонить
Турчин В.А., Председатель комитета	Не согласен	27.05.2022 12:37	не согласен
Бабин С.А., Председатель комитета	Не согласен	27.05.2022 14:56	-
Куниловский А.А., Председатель комитета	Не согласен	27.05.2022 15:03	-
Аверьянов Г.М., Председатель комитета	Не согласен	27.05.2022 15:21	не согласовано
Щепинов М.А., Председатель комитета	Не согласен	27.05.2022 15:57	Отклонить
Аверкиев С.А., Председатель комитета	Не согласен	30.05.2022 09:50	откл

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.05.2022 № 40
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 23 " мая 2022 г.

90. О проекте федерального закона № 109524-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" (об индексации страховых пенсий работающих пенсионеров)" - вносит депутат Государственной Думы О.Г.Дмитриева

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 23 июня 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (июль).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«25»05.2022 № 23-02/2556

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.04.2022 16:01
№109524-8; 1.1

19 апреля 2022 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
В.В.Володину

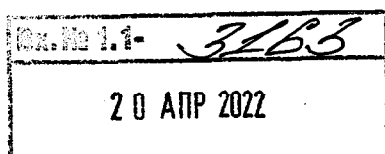
Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации и части первой статьи 107 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (об индексации страховых пенсий работающих пенсионеров).

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 листах.
 2. Пояснительная записка на 2 листах.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 листе.
 5. Заключение Правительства Российской Федерации на законопроект на 2 листах.
 6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

С уважением,

О.Г. Дмитриева



Вносится депутатом
Государственной Думы
О.Г.Дмитриевой

Проект № 109524-Р

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях»
(об индексации страховых пенсий работающих пенсионеров)**

Статья 1.

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ
«О страховых пенсиях» следующие изменения:

1) в части 12 статьи 21 слова «, за исключением случаев, предусмотренных статьей 26.1 настоящего Федерального закона» исключить;

2) статью 26.1. изложить в следующей редакции:

«Статья 26.1. Выплата страховой пенсии в период осуществления работы и (или) иной деятельности

1. Пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001



года N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", суммы страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии), в том числе полученные в связи с перерасчетом, предусмотренным частями 2,5- 8 статьи 18 настоящего Федерального закона, выплачиваются в размере, исчисленном в соответствии с настоящим Федеральным законом с учетом индексации (увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировки размера страховой пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", при возникновении права на повышение (повышения) фиксированной выплаты к страховой пенсии такое повышение (повышения) выплачивается исходя из выплачиваемой на день его (их) установления суммы фиксированной выплаты к страховой пенсии.».

Статья 2.

Пенсионерам, осуществлявшим работу и (или) иную деятельность на момент вступления в силу настоящего Федерального закона суммы



страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии исчисляются в соответствии со статьей 1 настоящего Федерального закона с учетом корректировок размера страховой пенсии и индексаций (увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, имевших место в период осуществления работы и (или) иной деятельности за период с 01.01.2016 года и до вступления в силу настоящего Федерального закона, и выплачиваются, начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем вступления в силу настоящего Федерального закона.

Статья 3.

Настоящий закон вступает в силу с момента его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (об индексации страховых пенсий работающих пенсионеров)

Численность работающих пенсионеров в России, получающих страховую пенсию по старости, составляет на 1 октября 2021 года, по данным ПФР, 7,250 млн. человек.

Отмена индексации пенсий работающих пенсионеров состоялась 01.01.2016 г. В связи с этим эта часть пенсионеров получает неполный размер пенсии уже седьмой год. За шесть лет, с 2016 г. по 2022 г., индексация страховой пенсии неработающих пенсионеров составила 50,3%. Следовательно, при том же порядке индексации ежемесячная пенсия работающих пенсионеров увеличилась бы в среднем на 6189 рублей.

Индексация страховой пенсии по старости неработающих пенсионеров

Год	Индексация страховой пенсии неработающих пенсионеров	Среднее увеличение ежемесячной пенсии неработающих пенсионеров, руб.
2016	4%	532
2017	5,8%	703
2018	3,7%	512
2019	7,05%	1010
2020	6,6%	1000
2021	6,3%	1032
2022	8,6%	1400
Итого за период 2016-2022	50,3%	6189



Пенсия работающих пенсионеров, имеющих, как правило, больший размер стажа и заработка, с каждым годом все больше отстает от размера пенсий неработающих пенсионеров. Так, на 1 октября 2021 года средняя страховая пенсия по старости работающих пенсионеров составила 14453,94 рубля в месяц, в то время как ежемесячная страховая пенсия неработающих пенсионеров была равна 17551 руб. Фактически размер пенсии работающих пенсионеров оказался замороженным по состоянию на 1 января 2016 года. Увеличение пенсии работающих пенсионеров происходило исключительно за счет корректировки с учетом вновь поступивших страховых взносов. При этом накопление баллов (индивидуальных пенсионных коэффициентов) также было ограничено тремя баллами. Поэтому максимальный прирост пенсии работающего пенсионера за счет корректировки на сумму уплаченных взносов составил за период с 2016 по 2021 год при условии непрерывной работы за указанный период 1457,12 руб.

В проекте федерального закона предлагается ликвидировать дискриминацию работающих пенсионеров, и с 1 июля 2022 года выплачивать такой же размер пенсии, какой они бы получали, если бы относились к категории неработающих пенсионеров. Эта мера будет не только социально справедливой, но и облегчит нагрузку на работодателей.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (об индексации страховых пенсий работающих пенсионеров)

По данным Пенсионного фонда, число работающих пенсионеров, получающих страховую пенсию по старости, составляет на 01.10.2021 года 7,25 млн. человек.

Отмена индексации пенсий работающих пенсионеров состоялась 01.01.2016 г. В связи с этим эта часть пенсионеров получает неполный размер пенсии полных шесть лет.

За шесть полных лет с 2016 г. по 2021 г. их ежемесячная пенсия увеличилась бы в среднем на 4789 руб.

В 2022 году в результате индексации средний размер пенсий неработающих пенсионеров увеличился на 8,6% или в среднем на 1400 рублей в месяц.

Если начать выплаты полной пенсии работающим пенсионерам со второй половины 2022 года, то для этих целей дополнительно потребуется $(4,789 + 1,4)$ тыс. руб. \times 7,25 млн. чел. \times 6 мес. = 269,221 млрд. руб.

В расчете на 1 год дополнительные расходы на индексацию пенсий работающих пенсионеров составят 538,443 млрд. рублей.



ПЕРЕЧЕНЬ

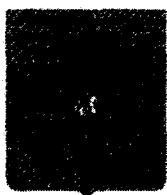
актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (об индексации страховых пенсий работающих пенсионеров)»

В связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (об индексации страховых пенсий работающих пенсионеров)» потребуется внесение изменений в Федеральный закон №390-ФЗ от 06.12.2021 «О федеральном бюджете Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в Федеральный закон №391-ФЗ от 06.12.2021 «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».





Государственная Дума ФС РФ
Дата 15.04.2022 11:01
№107167-8; 1.1



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

О.Г.Дмитриевой

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 14 » апреля 2022 г.

№ 3797п-П45

МОСКВА

На № ДОГ-4/21 от 10 февраля 2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О страховых пенсиях",
вносимый в Государственную Думу депутатом
Государственной Думы О.Г.Дмитриевой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон "О страховых пенсиях" (далее - Федеральный закон), исключив из части 12 статьи 21 Федерального закона ссылку на статью 26¹ Федерального закона, и изложив указанную статью 26¹ в новой редакции, согласно которой суммы страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", индексируются как и всем неработающим пенсионерам. Законопроектом также предлагается проиндексировать страховые пенсии и фиксированные выплаты к ним работающим пенсионерам за период с 1 января 2016 г. до даты вступления в силу соответствующего федерального закона.

Вх. № 1.1- 3045
15 АПР 2022

В соответствии со статьей 3 Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" обязательное пенсионное страхование представляет собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения.

Корректировка размера страховой пенсии и индексация фиксированной выплаты к страховой пенсии являются компенсацией инфляционных издержек, которые могут покрываться за счет заработной платы работающих пенсионеров.

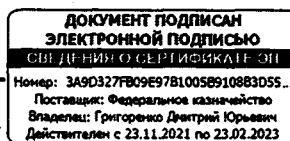
Как следует из финансово-экономического обоснования к законопроекту, реализация предусмотренных им положений может потребовать выделения дополнительных бюджетных ассигнований в размере более 538 млрд. рублей в год. Вместе с тем в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законопроекте не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Кроме того, в законопроекте не учтена позиция, изложенная в Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 24 июня 2021 г. № 1139-О.

Законопроекты с аналогичным предметом правового регулирования ранее рассматривались Правительством Российской Федерации и не были поддержаны (заключения Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2021 г. № 9936п-П45, № 9942п-П45, № 9945п-П45, № 10006п-П45).

С учетом изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко