

## СПРАВКА

### о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 93942-8 «О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (о прекращении направления нефтегазовых доходов в Фонд национального благосостояния)»

**Проект внес:** (фамилия, инициалы, должность, подпись) Комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике

**Докладчик:** (фамилия, имя, отчество, должность) Амелин Максим Анатольевич – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Бабину С.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

1 июня 2022 года

(дата)

А.А.Куниловский

(подпись)

(штамп канцелярии)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

«01»06.2022 № 2302/2751

#### Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Экспертно - правовое управление аппарата Законодательного Собрания области	Дмитриенко Т.А.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил \_\_\_\_\_  
*Храмова Е.В. 01.06.22*  
 \_\_\_\_\_  
 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

В электронном виде: облпрокурору, комитету Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике, комитету Государственной Думы по бюджету и налогам, Храмовой Е.В.

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа нет  
 Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил \_\_\_\_\_  
 Храмова Е.В. – заместитель начальника отдела аппарата Законодательного Собрания области  
*Храмова*  
 \_\_\_\_\_  
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 93942-8 «О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (о прекращении направления нефтегазовых доходов в Фонд национального благосостояния)»

Законодательное Собрание области

**п о с т а н о в л я е т :**

1. Предложить отклонить проект федерального закона № 93942-8 «О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (о прекращении направления нефтегазовых доходов в Фонд национального благосостояния)».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,  
e-mail: parlament01@gov.orb.ru

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ *от 01.06.2022 № 23-16/92-Вн*

на проект федерального закона № 93942-8 «О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (о прекращении направления нефтегазовых доходов в Фонд национального благосостояния)»

Комитеты Законодательного Собрания области:

№ п/п	Наименование комитета	Поддержать	Предложить отклонить
1.	Комитет по образованию, науке, культуре и спорту		+
2.	Комитет по аграрно-промышленному комплексу		+
3.	Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти		+
4.	Комитет по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций		+
5.	Комитет по социальной и демографической политике и здравоохранению		+
6.	Комитет по собственности, природопользованию и строительству		+
7.	Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству		+

Законопроект внесен депутатом Государственной Думы О.Г.Дмитриевой.

Предлагается исключить с 01.04.2022 года направление нефтегазовых доходов в Фонд национального благосостояния. Все нефтегазовые доходы федерального бюджета подлежат учету и использованию как и любые другие поступления доходов федерального бюджета по принципу единства кассы. Кроме того, в проекте закона определяются особенности учета и использования остатков средств Фонда национального благосостояния, которые сформированы по состоянию на 01.04.2022 года, на финансирование дефицита федерального бюджета, на финансирование проектов государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» в реальном секторе экономики, реализуемых российскими организациями, финансирование

долгосрочных инвестиционных, в том числе самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем Федеральным законом от 9 марта 2022 года № 53-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» уже предусмотрена корректировка бюджетных правил, осуществленная в целях обеспечения возможности использования дополнительных нефтегазовых доходов, полученных в 2022 году, на финансирование мероприятий, связанных с предотвращением влияния изменения геополитической обстановки и ухудшения внешнеэкономической ситуации на развитие отраслей экономики и финансовый сектор. В частности, указанным федеральным законом закреплено право Правительства Российской Федерации направлять дополнительные нефтегазовые доходы на замещение государственных заимствований, погашение государственного долга, исполнение публичных нормативных обязательств Российской Федерации в случае недостаточности бюджетных ассигнований, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации. Предусмотрена также возможность приобретения за счет средств ФНБ акций российских эмитентов, не связанных с финансированием самокупаемых инфраструктурных проектов, что будет способствовать стабилизации ситуации на российском фондовом рынке и обеспечит с учетом текущих заниженных цен долгосрочное перспективное размещение средств. Принятые указанным федеральным законом изменения призваны обеспечить бюджетную устойчивость в текущем году в условиях внешнего санкционного давления.

По мнению Правительства Российской Федерации, отмена бюджетных правил, предусмотренная законопроектом, создает риски для макроэкономической стабильности, повышает вероятность неисполнения бюджетных обязательств в случае снижения цен на энергоносители и дальнейшего усиления внешнего санкционного давления.

На основании вышеизложенного комитет рекомендует **предложить отклонить проект федерального закона.**

Председатель комитета



С.А.Бабин

## Лист согласования

Документ	Согласование федерального законопроекта
Заголовок	О согласовании проекта федерального закона № 93942-8 "О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (о прекращении направления нефтегазовых доходов в Фонд национального благосостояния)"
Подпись	Бабин С.А., Председатель комитета, Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике
Исполнитель	Храмова Е.В., Заместитель начальника отдела
Инициатор	Гонышева И.Ф., Консультант
Срок согласования	26.05.2022
Дата начала согласования	25.05.2022 12:12
Дата окончания согласования	

Комментарий инициатора: Комитет рекомендует ПРЕДЛОЖИТЬ ОТКЛОНИТЬ

Согласующий	Виза	Дата, время	Комментарий
Аверкиев С.А., Председатель комитета	Не согласен	25.05.2022 12:38	отклонить
Хромушина О.Н., Председатель комитета	Не согласен	25.05.2022 12:48	Мнение профильного комитета
Куниловский А.А., Председатель комитета	Не согласен	25.05.2022 13:01	-
Турчин В.А., Председатель комитета	Не согласен	25.05.2022 14:38	не согласен
Щепинов М.А., Председатель комитета	Не согласен	25.05.2022 14:46	Не согласовано.
Аверьянов Г.М., Председатель комитета	Не согласен	25.05.2022 15:01	не согласовано
Цымбалюк Ю.Я., Председатель комитета	Не согласен	25.05.2022 15:51	Отклонить

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.05.2022 № 38  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 16 " мая 2022 г.

**91. О проекте федерального закона № 93942-8 "О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (о прекращении направления нефтегазовых доходов в Фонд национального благосостояния)" - вносит депутат Государственной Думы О.Г.Дмитриева**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 15 июня 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (июль).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«20»05.2022 № 23-02/2410

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 24.03.2022 13:55  
№93942-8: 1.1

24 марта 2022 г.

№ \_\_\_\_\_

**Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
В.В.Володину**

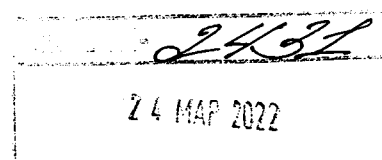
**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации и части первой статьи 107 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (о прекращении направления нефтегазовых доходов в Фонд национального благосостояния)».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 4 листе в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 3 листах в 1 экз.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе в 1 экз.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 листе в 1 экз.
  5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

С уважением,

О.Г.Дмитриева





Вносится депутатом  
Государственной Думы  
О.Г.Дмитриевой

Проект № 93942-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (о прекращении направления нефтегазовых доходов в Фонд национального благосостояния)**

#### **Статья 1**

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2004, № 34, ст. 3535; 2007, № 18, ст. 2117; 2008, № 30, ст. 3597; 2009, № 30, ст. 3739; 2010, № 19, ст. 2293; 2011, № 41, ст. 5635; 2013, № 19, ст. 2331; 2014, № 43, ст. 5795; № 48, ст. 6656; 2018, № 41, ст. 6191; № 49, ст. 7495; 2019, № 31, ст. 4466; 2021, № 24, ст. 4213; 2022, №5, ст. 680) следующие дополнения и изменения:

1) Часть 2 Статьи 96.6. изложить в следующей редакции:

«Нефтегазовые доходы, указанные в настоящей статье, в полном объеме поступают в федеральный бюджет и не подлежат обособленному учету и управлению.»;

2) Часть 3 Статьи 96.6. исключить:

3) Часть 4 Статьи 96.6. исключить:

4) Название Статьи 96.10. изложить в следующей редакции:

«Статья 96.10. Остаток средств Фонда национального благосостояния»;

5) Часть 1 Статьи 96.10. изложить в следующей редакции:



«Остаток средств Фонда национального благосостояния представляет собой средства, сформированные за счет нефтегазовых доходов федерального бюджета, которые до 01.04.2022 года подлежали обособленному учету и управлению.»;

6) Часть 2 Статьи 96.10. исключить;

7) Часть 3 Статьи 96.10. исключить;

8) Часть 6 Статьи 96.10. исключить;

9) Часть 7 Статьи 96.10. исключить;

10) Часть 8 Статьи 96.10. изложить в следующей редакции:

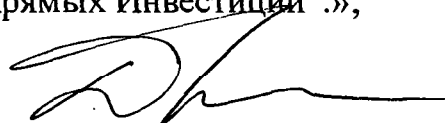
«В целях финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, остатки средств Фонда национального благосостояния могут размещаться на субординированных депозитах в государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации.»;

11) Часть 1 Статьи 96.11. изложить в следующей редакции:

«Управление остатками средств Фонда национального благосостояния осуществляется Министерством финансов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.»;

12) Часть 2 Статьи 96.11. изложить в следующей редакции:

«Целями управления остатками средств Фонда национального являются финансирование дефицита федерального бюджета, финансирование проектов государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" в реальном секторе экономики, реализуемых российскими организациями, финансирование долгосрочных инвестиционных, в т.ч. самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, размещение средств в паи инвестиционных фондов, доверительное управление которыми осуществляется управляющей компанией, действующей в соответствии с Федеральным законом "О Российском Фонде Прямых Инвестиций".»;



13) Часть 4 Статьи 96.11. исключить;

14) Часть 4.1. Статьи 96.11. исключить;

15) Часть 4.2. Статьи 96.11. исключить;

16) Часть 5 Статьи 96.11. исключить;

17) Название Статьи 96.12. изложить в следующей редакции:

«Учет и отчетность по операциям с остатками средств Фонда национального благосостояния»;

18) Часть 1 Статьи 96.12. исключить;

19) Часть 3 Статьи 96.12. изложить в следующей редакции:

«Расчеты и перечисление средств в связи с использованием остатков средств Фонда национального благосостояния осуществляются Министерством финансов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.»;

20) Часть 4 Статьи 96.12. изложить в следующей редакции:

«Учет операций с остатками средств Фонда национального благосостояния осуществляется в порядке, установленном для учета операций со средствами федерального бюджета.»;

21) Часть 5 Статьи 96.12. изложить в следующей редакции:

«Операции с остатками средств Фонда национального благосостояния отражаются в отчете об исполнении федерального бюджета.

Правительство Российской Федерации в составе отчетности об исполнении федерального бюджета представляет в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, ежеквартальный и годовой отчеты об использовании остатков средств Фонда национального благосостояния, а также об управлении средствами указанного фонда.»;

22) Часть 6 Статьи 96.12. изложить в следующей редакции:

«Министерство финансов Российской Федерации ежемесячно публикует сведения о величине активов остатка средств Фонда



национального благосостояния на начало отчетного месяца, их размещении и использовании в отчетном месяце.».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

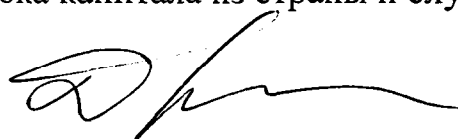
A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'D' followed by a series of connected loops and a horizontal line at the end.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации**  
**(о прекращении направления нефтегазовых доходов**  
**в Фонд национального благосостояния)»**

В 2003 году были внесены изменения в Бюджетный кодекс, которые предписывали часть доходов от нефтегазового экспорта выше определенной цены за нефть направлять в Стабилизационный фонд. Стабилизационный фонд РФ был создан 1 января 2004 года. С 1 февраля 2008 года Стабилизационный фонд был разделён на две части: Резервный фонд и Фонд национального благосостояния. С 1 января 2018 года Резервный фонд был ликвидирован и присоединен к Фонду национального благосостояния. За время своего существования Стабилизационный фонд несколько раз использовался на покрытие дефицита Пенсионного фонда и выплату долгов Парижскому клубу и Международному валютному фонду. В частности, на выплату внешнего долга из Стабфонда в 2005-2007 годах было выделено 1 трлн. 281 млрд. руб. В 2007 году из Стабфонда 300 млрд. руб. было потрачено на финансирование Внешэкономбанка, госкорпорацию "Роснано" и "РоснаноТех".

Имобилизация части доходов федерального бюджета, которые определяются как нефтегазовые, их обособленный учет и использование привели к целому ряду крупных негативных экономических и финансовых последствий.

Использование средств Фонда национального благосостояния (ранее Стабилизационного и Резервного фондов) посредством размещения в ценные бумаги иностранных государств по экономическому содержанию означает финансирование дефицитов бюджетов иностранных государств. Вложение ежегодных поступлений федерального бюджета от нефтегазовых доходов в финансовые инструменты, эмитированные иностранными государствами и агентствами, явилось одним из каналов оттока капитала из страны и служило



искусственным тормозом экономического роста. За период с 2004 по 2020 год в Стабилизационный фонд, Резервный фонд и Фонд национального благосостояния было перечислено 23,5 трлн. рублей нефтегазовых доходов.

Направление части нефтегазовых доходов в Фонд национального благосостояния сопровождалось практикой одновременных заимствований для покрытия дефицита бюджета Российской Федерации. Одновременное осуществление заимствований и вложение средств Фонда национального благосостояния в иностранные активы привело к потерям от разницы процентов по депозитам и по заимствованиям. В результате произошло накопление геополитических рисков, неоправданный рост расходов на обслуживание долга. За период с 2001 по 2020 год федеральный бюджет был исполнен с профицитом с 2001 по 2008 год, в 2011, 2018 и 2019 гг. В 2012, 2013, 2014 и в 2020 гг. федеральный бюджет можно характеризовать как дефицитно-профицитный, когда одновременно формально имел место дефицит бюджета, но при этом на большую величину происходило пополнение Фонда национального благосостояния. И лишь в 2009, 2010, 2015-2017 гг. дефицит бюджета сопровождался сокращением Фонда национального благосостояния (Резервного фонда). В 2020 году при дефиците федерального бюджета в размере 4,1 трлн. рублей были осуществлены чистые заимствования на сумму 4,6 трлн. рублей и пополнение ФНБ на 5,78 трлн. рублей. Осуществление заимствований при одновременном пополнении Фонда национального благосостояния привело к тому, что расходы федерального бюджета на обслуживание долга к 2022 году оказались практически сопоставимы с расходами федерального бюджета на образование.

Утверждение федеральных бюджетов с профицитом и ростом профицита при исполнении бюджета сопровождалось значительными остатками бюджетных средств. Профицит бюджета в форме остатков бюджетных средств в конце года в дополнение к нефтегазовым доходам, обусловленным «бюджетным правилом», направлялся в Фонд национального



благосостояния. Это служило еще одним фактором недофинансирования бюджетных расходов и экономики в целом.

Движение средств в форме поступления нефтегазовых налоговых доходов, пополнение и использование средств ФНБ осуществлялось полностью или частично на открытый валютный рынок, что открывало возможности для валютных спекуляций и дополнительной турбулентности на финансовых рынках.

В проекте закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс» предлагается исключить с 01.04.2022 года направление нефтегазовых доходов в Фонд национального благосостояния. Все нефтегазовые доходы федерального бюджета подлежат учету и использованию как и любые другие поступления доходов федерального бюджета по принципу единства кассы. Кроме того, в проекте закона определяются особенности учета и использования остатков средств Фонда национального благосостояния, которые сформированы по состоянию на 01.04.2022 года, на финансирование дефицита федерального бюджета, на финансирование проектов государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" в реальном секторе экономики, реализуемых российскими организациями, финансирование долгосрочных инвестиционных, в т.ч. самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений и дополнений**  
**в Бюджетный кодекс Российской Федерации**  
**(о прекращении направления нефтегазовых доходов**  
**в Фонд национального благосостояния)»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (о прекращении направления нефтегазовых доходов в Фонд национального благосостояния)» не повлечет дополнительных расходов бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, likely representing the author or official responsible for the document.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (о прекращении направления нефтегазовых доходов в Фонд национального благосостояния)»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (о прекращении направления нефтегазовых доходов в Фонд национального благосостояния)» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes, positioned below the main text.