

## СПРАВКА

### о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 101649-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях увеличения располагаемой части прибыли государственных научных центров Российской Федерации»

**Проект внес:** Комитет Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту  
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

**Докладчик:** Аверьянов Геннадий Михайлович – председатель комитета Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту  
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

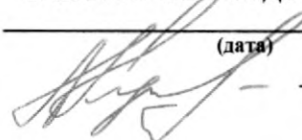
Аверьянову Г.М.

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

1 июня 2022 года



(дата)

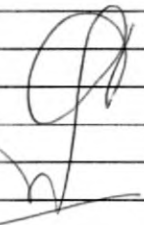

А.А.Куниловский

(подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области  
(штамп канцелярии)

«01» 06. 2022 № 23-02/2770

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по образованию науке, культуре и спорту	Аверьянов Г.М.	01.06.22	
Начальник экспертно- правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Дмитриенко Т.А.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись

При наличии замечаний и предложений после подписи следует указать: «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил \_\_\_\_\_  
 Сидельник К.С. *01 06 22*  
 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:  
 в электронном виде:

на бумажном носителе: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по науке и высшему образованию

Указание на необходимость опубликования документа \_\_\_\_\_  
 Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил \_\_\_\_\_  
 Сидельник К.С., начальник отдела по обеспечению деятельности комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по образованию, науке, культуре и спорту *КСИ*  
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 101649-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях увеличения располагаемой части прибыли государственных научных центров Российской Федерации»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Предложить отклонить проект федерального закона № 101649-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях увеличения располагаемой части прибыли государственных научных центров Российской Федерации».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по науке и высшему образованию.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**КОМИТЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ, НАУКЕ, КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ**

460015, г. Оренбург, Дом Советов, 78 61 35, тел./факс 78 67 31

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект федерального закона № 101649-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях увеличения располагаемой части прибыли государственных научных центров Российской Федерации» – вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, Г.Ю.Семигин, О.А.Нилов, А.А.Кузнецов, А.С.Аксененко, А.А.Ремезков, В.К.Гартунг, Д.Г.Гусев, М.Г.Делягин, Н.В.Новичков, И.А.Ананских, Я.В.Лантратова

а)	членов комитета:	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Геннадий Михайлович		+
2.	Алешина Светлана Александровна		+
3.	Романенко Сергей Николаевич	+	
4.	Димов Андрей Олегович		+
5.	Мунжасаров Нурлан Нурмагамбетович		

б) председателей (заместителей председателей) комитетов и комиссий  
Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверкиев С.А.		+
2.	Бабин С.А.		+
3.	Куниловский А.А.		+
4.	Турчин В.А.		+
5.	Хромушина О.Н.		+
6.	Цымбалюк Ю.Я.		+
7.	Щепинов М.А.		+

Законопроект подготовлен с целью повышения размера располагаемой части прибыли государственных научных центров Российской Федерации путём ограничения минимального размера части прибыли, направляемой в федеральный бюджет либо выплачиваемой в качестве дивидендов, не более чем 25 процентами прибыли, сохраненной после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

**Отрицательное заключение** Правительства Российской Федерации.

Комитет рекомендует **ОТКЛОНИТЬ** проект федерального закона.

Председатель комитета

Г.М.Аверьянов



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.05.2022 № 40**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 23 " мая 2022 г.

**117. О проекте федерального закона № 101649-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях увеличения располагаемой части прибыли государственных научных центров Российской Федерации" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, Г.Ю.Семигин, О.А.Нилов, А.А.Кузнецов, А.С.Аксёненко, А.А.Ремезков, В.К.Гартунг, Д.Г.Гусев, М.Г.Делягин, Н.В.Новичков, И.А.Ананских, Я.В.Лантратова**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по науке и высшему образованию.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по науке и высшему образованию до 15 июля 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по науке и высшему образованию с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2022 года (сентябрь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

**Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области**

**«25»05.2022 № 23-02/2537**

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

6 апреля 2022г.

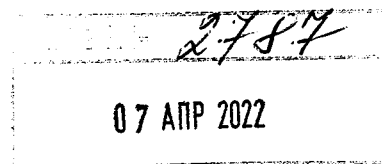
№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляю проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях увеличения располагаемой части прибыли государственных научных центров Российской Федерации», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.



Приложения:

- проект федерального закона на 2 л.;
- пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;
- копия заключения Правительства Российской Федерации на 2 л.;



финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.;  
копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном  
носителе.

С.М. Миронов

Г.Ю. Семигин

О.А. Нилов

А.А. Кузнецов

А.С. Аксёненко

А.А. Ремезков

В.К. Гартунг

Д.Г. Гусев

М.Г. Делягин

Н.В. Новичков

И.А. Ананских

Я.В. Лантратова



Проект

Вносится депутатами  
Государственной Думы

С.М. Мироновым  
Г.Ю. Семигиным  
О.А. Ниловым  
А.А. Кузнецовым  
А.С. Аксёненко  
А.А. Ремезковым  
В.К. Гартунгом  
Д.Г. Гусевым  
М.Г. Делягиным  
Н.В. Новичковым  
И.А. Ананских  
Я.В. Лантратовой

~ № 101649-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации в целях увеличения располагаемой части  
прибыли государственных научных центров Российской Федерации**

### **Статья 1**

Часть 2 статьи 5 Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 35, ст. 4137; 1998, № 30, ст. 3607; 2010, № 19, ст. 2291; 2011, № 10, ст. 1281; 2013, № 27, ст. 3477) дополнить абзацем 6 следующего содержания:

«Научная организация, которой присвоен статус государственного научного центра Российской Федерации, являющаяся коммерческой организацией, выплачивает дивиденды акционерам или направляет в федеральный бюджет часть прибыли, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей в размере не более 25 процентов прибыли, остающейся в распоряжении научной организации после уплаты налогов и иных обязательных платежей.».

**Статья 2**

Пункт 2 статьи 17 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 48, ст. 4746) дополнить абзацем 2 следующего содержания:

«Для федеральных государственных унитарных предприятий, которым присвоен статус государственного научного центра Российской Федерации, часть прибыли, подлежащая перечислению в федеральный бюджет, определяется в размере не более 25 процентов прибыли, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей.».

**Статья 3**

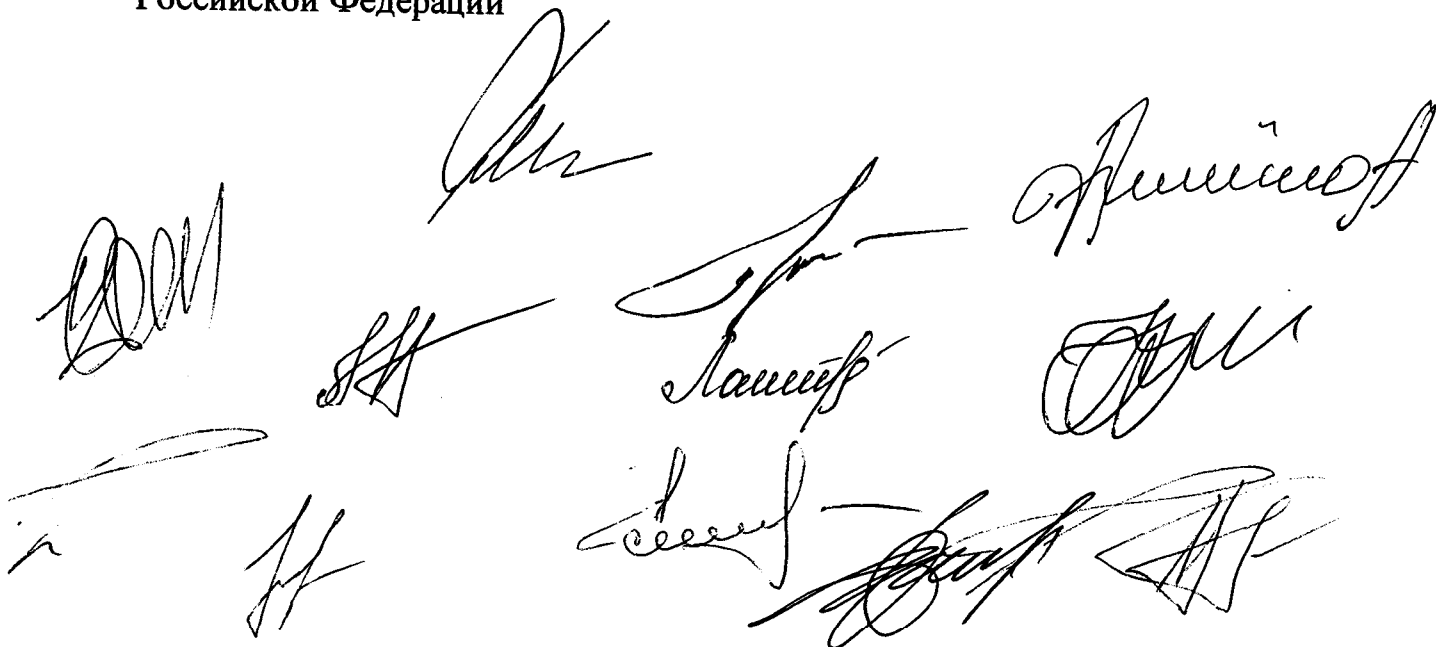
Дополнить статью 42 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 1; 2001, № 33, ст. 3423; 2002, № 45, ст. 4436; 2004, № 15, ст. 1343; 2011, № 50, ст. 7357; 2012, № 53 (ч. 1), ст. 7607; 2013, № 51, ст. 6699; 2015, № 27, ст. 4001; 2020, № 30, ст. 4738) пунктом 4.1 следующего содержания:

«4.1. Размер дивидендов, выплачиваемых акционерными обществами, которым присвоен статус государственного научного центра Российской Федерации, не может превышать 25 процентов размера чистой прибыли общества.».

**Статья 4**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Президент  
Российской Федерации



The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is the signature of the President of the Russian Federation, which is written in a large, stylized cursive script. Below and to the left of the main signature are several smaller, more compact signatures, likely of other officials or members of the signing delegation. The signatures are arranged in a roughly horizontal line across the bottom of the page.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях увеличения располагаемой части прибыли государственных научных центров Российской Федерации»**

Настоящий законопроект подготовлен с целью повышения размера располагаемой части прибыли государственных научных центров Российской Федерации путём ограничения минимального размера части прибыли, направляемой в федеральный бюджет либо выплачиваемой в качестве дивидендов, не более чем 25 процентами прибыли, сохраненной после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

Принятие предлагаемого федерального закона позволит государственным научным центрам Российской Федерации, действующим как коммерческая организация, нарастить располагаемую прибыль и направить ее на улучшение условий труда и материального обеспечения ценных научных и научно-технических кадров.

Статус государственного научного центра Российской Федерации установлен Федеральным законом от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»: «Научной организации, которая имеет уникальную научную установку, уникальное опытно-экспериментальное оборудование, располагает научными работниками и специалистами высокой квалификации и научная и (или) научно-техническая деятельность которой получила международное признание, Правительством Российской Федерации может присваиваться статус государственного научного центра» (абзац 4 пункта 2 статьи 5).

Приведенное выше нормативное определение государственного научного центра Российской Федерации характеризует наделенную соответствующим статусом научную организацию как особо важную для развития российской науки и промышленно-технической базы, выступающую как в роли основы для сохранения и наработки передовых российских технологий, так и в роли организационного центра развития наукоемких отраслей российской промышленности и военно-промышленного комплекса.

Порядок присвоения статуса государственного научного центра Российской Федерации определен Указом Президента РФ от 22.06.1993 № 939 «О государственных научных центрах Российской Федерации». В частности, пункт 1 упомянутого указа устанавливает, что статус государственного научного центра Российской Федерации может присваиваться расположенным на ее территории предприятиям, учреждениям и организациям науки, а также высшим

учебным заведениям и что наделение таким статусом не влечет за собой изменения организационно-правовой формы научной организации.

В настоящее время в Перечень научных организаций, за которыми сохраняется статус государственного научного центра Российской Федерации включены 42 организации. В плане организационно-правовых форм государственные научные центры Российской Федерации включают как коммерческие организации (акционерные общества, унитарные предприятия), так и некоммерческие (бюджетные учреждения и автономные учреждения).

Для федеральных государственных унитарных предприятий Постановлением Правительства РФ от 12.10.2018 № 1224 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» был увеличен минимальный размер части прибыли предприятия, направляемой в федеральный бюджет, с не менее 25 процентов до не менее 50 процентов чистой прибыли, остающейся в распоряжении предприятий после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

Таким образом, государство, не принимая во внимание особый правовой статус и особое значение ряда научных организаций, приступило к изъятию повышенной доли прибыли предприятий, за которыми сохраняется статус государственных научных центров Российской Федерации. Сокращение доли располагаемой прибыли привело к сокращению стимулирующих фондов предприятия и других расходов, предусмотренных уставами предприятий.

Федеральное государственное унитарное предприятие Центральный аэрогидродинамический институт имени профессора Н.Е. Жуковского (ЦАГИ) является государственным научным центром Российской Федерации (расположен в г. Жуковский Московской области).

Институт оснащен уникальной экспериментальной базой, способной в наземных условиях моделировать полет летательных аппаратов при скоростях от 10 м/с до значений, соответствующих  $M=25$ .

Предприятием разрабатываются концепции перспективных летательных аппаратов, новые аэродинамические компоновки самолетов и вертолетов, в том числе, гиперзвуковых летательных аппаратов, без преувеличения составляющих мощь и славу современной российской науки и техники.

Предприятие имеет ряд открытых вакансий со следующей заработной платой: инженер – 40 тыс. рублей в месяц, токарь – 27 тыс. рублей в месяц, оператор станков с программным управлением – 20 тыс. рублей в месяц.

Федеральное государственное унитарное предприятие «Центральный институт авиационного моторостроения имени П.И. Баранова» (ЦИАМ) - головная научная организация российского авиадвигателестроения, расположенная в Москве.

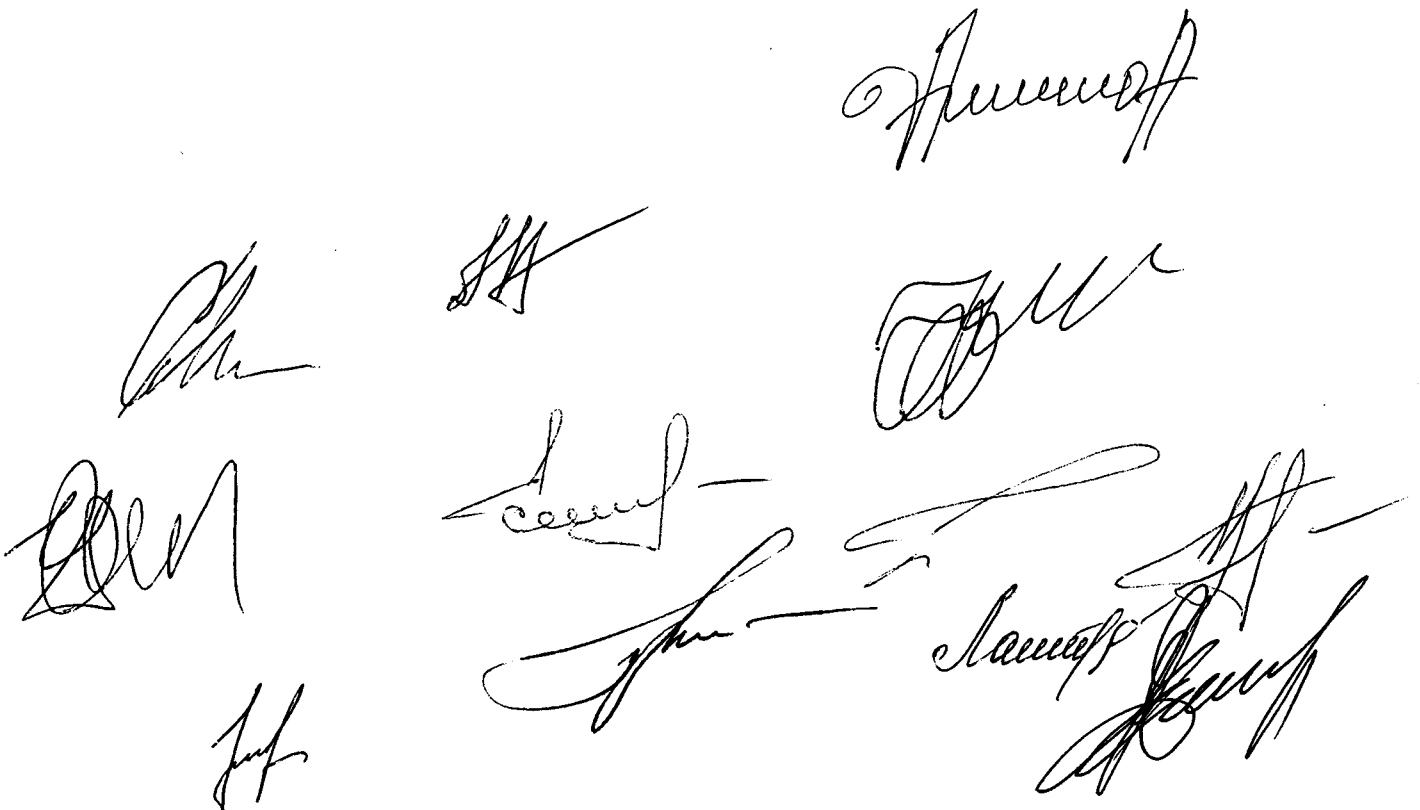
Предприятие также имеет ряд открытых вакансий со следующей заработной платой: инженер – 69 тыс. рублей в месяц, токарь – 70 тыс. рублей в месяц, оператор станков с программным управлением – 69 тыс. рублей в месяц.

Аналогичные зарплаты по вышеуказанным должностям предлагает Федеральное государственное унитарное предприятие «Всероссийский научно-исследовательский институт авиационных материалов» (ВИАМ) – расположенный в Москве ведущий материаловедческий центр Российской Федерации.

Все указанные зарплаты являются малопривлекательными для молодых специалистов, поэтому социальный пакет, иные стимулирующие выплаты играют важную роль в обеспечении привлекательных условий труда, однако они зависят от размера располагаемой части чистой прибыли предприятия, оставшейся после обязательных расходов и выплат в федеральный бюджет.

Законопроектом предлагается ограничить минимальный размер части прибыли предприятия, направляемой в федеральный бюджет размером не более чем 25 процентов от чистой прибыли предприятия. Аналогичное ограничение предлагается установить и для размера дивидендов, выплачиваемых акционерам государственными научными центрами Российской Федерации, действующими в организационно-правовой форме акционерного общества.

Предлагается после принятия федерального закона ввести проектируемые нормы в действие с 1 января 2023 года, скорректировав ожидаемые к поступлению доходы федерального бюджета в связи с выпадением их части в следующем бюджетном цикле.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации в целях увеличения  
располагаемой части прибыли государственных научных центров  
Российской Федерации»**

Принятие федерального закона не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета в 2022 году.

В связи с предусмотренным вступлением в действие федерального закона с 1 января 2023 года, уменьшение доходов в связи с сокращением направляемой в федеральный бюджет части прибыли государственных научных центров Российской Федерации предлагается учесть при принятии Федерального закона о федеральном бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг.



A collection of approximately 12 handwritten signatures in black ink, scattered across the lower half of the page. The signatures vary in style, including cursive and stylized initials. Some signatures are more legible than others, but they generally appear to be personal or official marks of approval.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях увеличения располагаемой части прибыли государственных научных центров Российской Федерации»**

В связи с принятием настоящего проекта федерального закона потребуется внести изменения в следующие нормативные акты Правительства Российской Федерации:

- в Постановление Правительства Российской Федерации от 10.04.2002 № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий»,

- Постановление Правительства РФ от 03.12.2004 № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия»,

- в Постановление Правительства Российской Федерации от 12.10.2018 № 1224 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 22 » сентября 20 21 г.

№ 9947П-П8

МОСКВА

1учелъ К.К. МСМ-2

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
С.М.Миронову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № МСМ-2/2001 от 3 июня 2021 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях увеличения располагаемой части прибыли государственных научных центров Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Проектом федерального закона предлагается внести в законодательство Российской Федерации изменения, согласно которым научная организация, имеющая статус государственного научного центра Российской Федерации (далее - ГНЦ), являющаяся коммерческой организацией (в частности, акционерным обществом), выплачивает дивиденды акционерам или направляет

*С.С.Трусова*  
*2400*



188523 279206

Государственная Дума ФС РФ

Дата 23.09.2021 20:05

№1255240-7; 5.4

21072120.doc





в федеральный бюджет часть прибыли, остающейся в распоряжении предприятия, в размере не более 25 процентов прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей.


Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2 статьи 17 Федерального закона "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и согласно пункту 6 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228, федеральные государственные унитарные предприятия ежегодно перечисляют в федеральный бюджет часть прибыли, но не менее 50 процентов прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей (без учета доходов и расходов от переоценки обращающихся на рынке ценных бумаг акций обществ и относящегося к указанным доходам и расходам налога на прибыль организаций), если иное не установлено актами Правительства Российской Федерации.

В свою очередь, распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2006 г. № 774-р (в ред. распоряжения Правительства Российской Федерации от 11 июня 2021 г. № 1589-р) предусмотрен единый подход к дивидендной политике всех акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности, предполагающей направление на выплату дивидендов не менее 50 процентов прибыли акционерного общества (с учетом соответствующих корректировок этой прибыли), если иное не установлено актами Правительства Российской Федерации.

Реализация законопроекта приведет к возникновению выпадающих доходов консолидированного бюджета Российской Федерации, так как законопроект предполагает уменьшение объемов, выплачиваемых коммерческими научными организациями, которым присвоен статус ГНЦ, акционерам дивидендов и направляемой ими в федеральный бюджет части прибыли, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, с 50 до 25 процентов размера указанной прибыли.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

  
Д. Григоренко