

СПРАВКА
о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части увеличения направлений распоряжения средствами регионального материнского капитала)

Проект внес: (фамилия, инициалы, должность, подпись) Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Законодательном Собрании Оренбургской области
Найт О.В. Набатчикова

Докладчик: (фамилия, имя, отчество, должность) Набатчикова Оксана Валерьевна – руководитель фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Законодательном Собрании Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Бабину С.А.

Прошу дать заключение на законопроект

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

16 05 2022
(дата)
С.И.Грачев
(подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
(штамп канцелярии)
«16» 05. 2022 № 23-01/2308

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению	Хромушина О.Н.	25.07.22	<i>Хромушина</i>

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Дмитриенко Т.А.	15.06.2022	<i>с замечаниями</i> <i>Денис</i>

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Дмитриенко Т.А. 17.06.2022
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
в электронном виде:

Губернатору Оренбургской области, Прокурору Оренбургской области, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовила Киселева И.А. – ведущий специалист отдела по обеспечению деятельности фракций ЛДПР, «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ - ПАТРИОТЫ ЗА ПРАВДУ», «РОССИЙСКАЯ ПАРТИЯ ПЕНСИОНЕРОВ ЗА СОЦИАЛЬНУЮ СПРАВЕДЛИВОСТЬ» в Законодательном Собрании аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 17.05.2022 в 17 час <i>Стефанюк</i> Подпись	ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 16.07.2022 в 17 час <i>Стефанюк</i> Подпись
---	---

СПРАВКА
о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части увеличения направлений распоряжения средствами регионального материнского капитала)

Проект внес: Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ»
(фамилия, инициалы, должность, подпись) в Законодательном Собрании Оренбургской области

Докладчик: Набатчикова Оксана Валерьевна – руководитель фракции
(фамилия, имя, отчество, должность) «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ»
в Законодательном Собрании Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

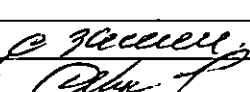
Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

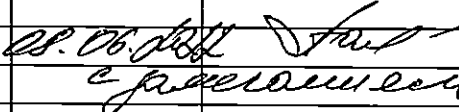
_____ (дата)

_____ (подпись)

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Вице-губернатор - заместитель председа- теля Правительства - руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.	08.06.2021	

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	28.06.2011	

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил _____
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
в электронном виде:

Губернатору Оренбургской области, Прокурору Оренбургской области, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной политике и здравоохранению

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа : _____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовила Киселева И.А. – ведущий специалист отдела по обеспечению деятельности фракций ЛДПР, «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ - ПАТРИОТЫ ЗА ПРАВДУ», «РОССИЙСКАЯ ПАРТИЯ ПЕНСИОНЕРОВ ЗА СОЦИАЛЬНУЮ СПРАВЕДЛИВОСТЬ» в Законодательном Собрании аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части увеличения направлений распоряжения средствами регионального материнского капитала)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части увеличения направлений распоряжения средствами регионального материнского капитала).
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ, НА ТЕРРИТОРИИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»

(в части увеличения направлений распоряжения средствами регионального
материнского капитала)

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в Закон Оренбургской области от 28 июня 2011 года № 249/39-V-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (газета «Оренбуржье» от 5 июля 2011 года, 30 августа 2012 года, 26 декабря 2013 года, 22 мая, 10 июля, 15 октября 2014 года, 9 июля, 29 декабря 2015 года, 11 мая, 7 сентября 2017 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2011, четвертое заседание; 2012, пятнадцатое заседание; 2013, двадцать седьмое заседание; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 28 декабря 2017 года, № 5600201712280009, 25 октября 2019 года, № 5600201910250030; Портал официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области (www.pravo.org.ru), 12 сентября 2018 года, 1 июля 2019 года, 29 июня 2020 года, 19 августа 2021 года, 1 марта 2022 года) изменения.

1. В статье 1:

1) абзац второй изложить в редакции:

«Дополнительные меры социальной поддержки семей, имеющих детей, – меры, обеспечивающие возможность улучшения жилищных и бытовых условий, получения образования, приобретения товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-

инвалидов, получения платных медицинских и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг, проведения капитального и (или) текущего ремонта жилого помещения, отдыха и (или) оздоровления детей и приобретения пассажирского автомобильного транспортного средства (далее – дополнительные меры государственной поддержки);»

2) дополнить абзацем третьим в редакции:

«капитальный ремонт жилого помещения – проведение ремонта по комплексному устранению неисправностей всех изношенных элементов жилого помещения и оборудования, восстановление или замена их на более долговечные и экономичные, улучшение эксплуатационных показателей жилищного фонда, осуществление технически возможной и экономически целесообразной модернизации жилого помещения с установкой приборов учета тепла, воды, газа, электроэнергии и обеспечения рационального энергопотребления;»;

3) дополнить абзацем в редакции:

«текущий ремонт жилого помещения – комплекс строительных и организационно-технических мероприятий с целью устранения неисправностей (восстановления работоспособности) элементов, оборудования и инженерных систем жилого помещения для поддержания эксплуатационных показателей.».

2. В статье 6:

1) часть 1 после цифр «5.1» дополнить цифрами «5.2, 5.3»;

2) в части 2:

а) второе предложение после цифр «5.1» дополнить цифрами «5.2, 5.3»;

б) третье предложение после цифр «5.1» дополнить цифрами «5.2, 5.3»;

3) в части 3:

а) в подпункте «а» пункта 3 слова «с индивидуальными системами газового отопления» исключить;

б) дополнить пунктами 5–8 в редакции:

«5) получение платных медицинских и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг ребенком (детьми), лицами, указанными в частях 1, 3–5 статьи 2 настоящего Закона, в медицинских организациях, расположенных на территории Российской Федерации и имеющих право на осуществление медицинской деятельности;

б) проведение капитального и (или) текущего ремонта жилого помещения;

7) отдых и (или) оздоровление детей;

8) приобретение пассажирского автомобильного транспортного средства.»;

4) часть 4 после цифр «5.1» дополнить цифрами «5.2, 5.3»;

5) дополнить частями 5.2, 5.3 в редакции:

«5.2. Заявление о распоряжении может быть подано в любое время со дня рождения (усыновления) третьего, четвертого ребенка или последующих

детей в случае необходимости использования средств (части средств) регионального материнского капитала на получение платных медицинских и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг ребенком (детьми), лицами, указанными в частях 1, 3–5 статьи 2 настоящего Закона.

5.3. Заявление о распоряжении может быть подано в любое время со дня рождения (усыновления) третьего, четвертого ребенка или последующих детей в случае необходимости использования средств (части средств) регионального материнского капитала на проведение капитального и (или) текущего ремонта жилого помещения.».

3. В статье 10:

1) в части 1 слова «с индивидуальными системами газового отопления» исключить;

2) в части 2 слова «с индивидуальными системами газового отопления» исключить.

4. Дополнить статьями 10.3–10.6 в редакции:

«Статья 10.3. Направление средств регионального материнского капитала на получения платных медицинских и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг

1. Средства (часть средств) регионального материнского капитала на основании заявления о распоряжении направляются на получение платных медицинских и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг ребенком (детьми), лицами, указанными в частях 1, 3–5 статьи 2 настоящего Закона, в медицинских организациях, расположенных на территории Российской Федерации и имеющих право на осуществление медицинской деятельности.

2. Средства (часть средств) регионального материнского капитала направляются на получение платных медицинских и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг путем безналичного перечисления указанных средств медицинской организации, оказывающей указанные услуги, или путем компенсации расходов на получение указанных услуг.

3. Получение платных медицинских и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг подтверждается договорами оказания услуг, либо кассовыми чеками, либо иными документами, подтверждающими оплату услуг.

4. Средства (часть средств) регионального материнского капитала могут быть направлены на получение платных медицинских и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг как первым, вторым, третьим ребенком, так и (или) последующими детьми.

5. Правила направления средств (части средств) регионального материнского капитала на получение платных медицинских и платных немеди-

цинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг устанавливаются Правительством Оренбургской области.

Статья 10.4. Направление средств регионального материнского капитала на проведение капитального и (или) текущего ремонта жилого помещения

1. Средства (часть средств) регионального материнского капитала на основании заявления о распоряжении направляются на проведение капитального и (или) текущего ремонта жилого помещения.

2. Средства (часть средств) регионального материнского капитала направляются на проведение капитального и (или) текущего ремонта жилого помещения, расположенного на территории Оренбургской области, которое принадлежит лицу, получившему сертификат, и в котором проживают лицо, получившее сертификат, и (или) супруг (ребенок (дети) лица, получившего сертификат.

3. Средства (часть средств) регионального материнского капитала направляются на проведение капитального и (или) текущего ремонта жилого помещения, которое не должно быть признано непригодным для проживания либо располагаться в многоквартирном доме, признанном аварийным.

4. Проведение капитального и (или) текущего ремонта жилого помещения подтверждается договорами подряда, либо кассовыми чеками, либо иными документами, подтверждающими оплату работ и (или) строительных и (или) отделочных материалов.

5. Правила направления средств (части средств) регионального материнского капитала на проведение капитального и (или) текущего ремонта жилого помещения устанавливаются Правительством Оренбургской области.

Статья 10.5. Направление средств регионального материнского капитала на отдых и (или) оздоровление детей

1. Средства (часть средств) регионального материнского капитала на основании заявления о распоряжении направляются на отдых и (или) оздоровление детей.

2. Средства (часть средств) регионального материнского капитала направляются на оплату полной или частичной стоимости оказываемых услуг по отдыху и (или) оздоровлению детей путем безналичного перечисления указанных средств организациям, расположенным на территории Оренбургской области, включенным в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Оренбургской области, и компенсацию расходов за самостоятельно приобретенные путевки в организации отдыха детей и их оздоровления, расположенные на территории Российской Федерации.

3. Получение услуг по отдыху и (или) оздоровлению детей подтверждается договорами оказания услуг, либо кассовыми чеками, либо иными документами, подтверждающими оплату услуг.

4. Средства (часть средств) регионального материнского капитала могут быть направлены на получение услуг по отдыху и (или) оздоровлению как первым, вторым, третьим ребенком, так и (или) последующими детьми.

5. Правила направления средств (части средств) регионального материнского капитала на услуги по отдыху и (или) оздоровлению детей устанавливаются Правительством Оренбургской области.

Статья 10.6. Направление средств регионального материнского капитала на приобретение пассажирского автомобильного транспортного средства

1. Средства (часть средств) регионального материнского капитала на основании заявления о распоряжении направляются на приобретение пассажирского автомобильного транспортного средства.

2. Средства (часть средств) регионального материнского капитала направляются на приобретение пассажирского автомобильного транспортного средства, которое произведено на территории Российской Федерации и не должно быть бывшим в употреблении.

3. Приобретение пассажирского автомобильного транспортного средства подтверждается договором купли-продажи и документами, подтверждающими оплату.

4. Правила направления средств (части средств) регионального материнского капитала на приобретение пассажирского автомобильного транспортного средства устанавливаются Правительством Оренбургской области.»

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования, но не ранее 1 января 2023 года.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон
Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной
поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»
(в части увеличения направлений распоряжения средствами
регионального материнского капитала)

Цель Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (далее – Закон области) – это создание условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь.

Однако многие семьи, имеющие детей и получившие сертификат на материнский капитал, не могут его реализовать в связи с законодательным ограничением его распоряжения, хотя при этом являются нуждающимися в государственной поддержке.

Проектом предлагается установить дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в частности расширить направления распоряжения средствами регионального материнского капитала.

1. Получение платных медицинских и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг ребенком (детьми), женщинами.

Получение платных медицинских услуг по лечению матери и ребенка в настоящее время является довольно актуальным вопросом. Во-первых, многие виды медицинских услуг оказываются лишь в определенных медицинских центрах Российской Федерации и отсутствуют в большей части субъектов Российской Федерации. Во-вторых, некоторые виды медицинских услуг являются дорогостоящими, что недоступно для большинства населения.

Наличие квот на бесплатное получение медицинских услуг не решает указанной проблемы, поскольку осуществляется в порядке очередности.

В то же время для больных детей и родителей временной фактор является решающим для получения эффективного лечения, и задержка на несколько лет часто приводит к необратимым последствиям.

Получение платных немедицинских услуг предполагает следующее.

Определенные виды медицинских услуг на территории многих субъектов Российской Федерации не оказываются. В связи с этим возникает необходимость поездок к месту лечения и проживания там. Указанные затраты довольно накладны для большинства семей, а для некоторых семей это является препятствием для получения медицинских услуг.

Таким образом, предлагается разрешить использование средств регионального материнского капитала на указанные бытовые, сервисные, транспортные услуги.

2. Нередки случаи, когда семья имеет определенное жилое помещение или объект индивидуального строительства, но указанное жилье требуется привести в состояние, пригодное для проживания, – осуществить текущий или капитальный ремонт, установить все необходимые инженерные системы от водопровода и отопления, до электричества, канализации и газа.

В данном случае в рамках улучшения бытовых условий Законом области предусматривается возможность лишь осуществить отдельные работы по газификации жилого помещения. Иного улучшения жилья семья, имеющая на руках сертификат на материнский капитал, возможности осуществить не имеет.

В целях повышения уровня жизни многодетных семей и недопущения подобных случаев в будущем законопроектом предлагается расширить возможность улучшения жилищных условий за счет проведения капитального и (или) текущего ремонта жилого помещения.

3. Оплата стоимости путевки в летний лагерь или санаторий является достаточно затратной статьёй для бюджета многодетной семьи, в том числе с учетом действующих мер поддержки по возмещению части ее стоимости.

В связи с этим предлагается дать семьям право на оплату услуг на отдых и (или) оздоровление детей за счет средств регионального материнского капитала.

4. Предлагается дать возможность направлять средства регионального материнского капитала на приобретение пассажирского автомобильного транспортного средства.

Действующая редакция Закона области не допускает расходования средств материнского капитала на приобретение автомобиля.

В то же время автомобиль особенно необходим семьям, имеющим нескольких детей. Он может использоваться для проведения семейного отдыха, доставки детей в дошкольные, лечебные и учебные заведения. Повышение мобильности, экономия времени, появление новых вариантов проведения досуга, в том числе внутренний туризм, смогут существенно повысить качество жизни таких семей.

Кроме того, принятие закона повлечет за собой и снижение среднего возраста автомобилей. Обновление автомобильного парка окажет серьезное воздействие на снижение смертности, в том числе детской, в результате дорожно-транспортных происшествий, улучшит экологическую ситуацию, будет способствовать развитию внутреннего туризма и повышению мобильности населения.

5. Кроме того, в настоящее время средства материнского капитала в рамках улучшения бытовых условий проживания семьями, проживающими в квартирах многоквартирных домов с индивидуальными системами газового отопления, могут направляться на приобретение внутриквартирного газового оборудования (далее – ВКГО).

Правом приобретения внутридомового газового оборудования (далее – ВДГО) за счет средств материнского капитала наделены семьи, проживающие в жилых домах.

В силу постановления Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 года № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» к ВДГО и ВКГО относятся:

ВДГО – находящиеся в пределах земельного участка, на котором расположено домовладение, газопроводы, проложенные от источника газа (при использовании сжиженных углеводородных газов) или места присоединения указанных газопроводов к сети газораспределения до бытового газоиспользующего оборудования, резервуарные и (или) групповые баллонные установки сжиженных углеводородных газов, предназначенные для подачи газа в одно домовладение, индивидуальные баллонные установки сжиженных углеводородных газов, бытовое газоиспользующее оборудование, технические устройства на газопроводах, в том числе запорная регулирующая и предохранительная арматура, системы контроля загазованности помещений и приборы учета газа;

ВКГО – газопроводы многоквартирного дома, проложенные после запорной арматуры (крана), расположенной на ответвлениях (опусках) к внутриквартирному газовому оборудованию, до бытового газоиспользующего оборудования, размещенного внутри помещения, бытовое газоиспользующее оборудование и технические устройства на газопроводах, в том числе регулирующая и предохранительная арматура, системы контроля загазованности помещений, индивидуальный или общий (квартирный) прибор учета газа.

То есть к указанному оборудованию относятся, кроме котлов отопления, также газовые плиты, газовые колонки и приборы учета газа, которые используются в квартирах многоквартирных домах с центральным отоплением.

В то же время семьи, проживающие в таких помещениях, не имеют права приобретать за счет средств материнского капитала ВКГО.

В целях исключения данного ограничения предлагается распространить право приобретения ВКГО на все семьи, проживающие в квартирах многоквартирных домах вне зависимости от способа отопления жилого помещения.

В ряде субъектов Российской Федерации уже действуют дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, которые предусматривают расходование материнского капитала на получение платных медицинских и немедицинских услуг, проведение капитального и (или) текущего ремонта жилого помещения, отдых и (или) оздоровление детей и приобретение автомобиля.

Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области
«О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей,
на территории Оренбургской области»
(в части увеличения направлений распоряжения средствами
регионального материнского капитала)

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» не приведет к изменению доходов, расходов, изменению источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджетов муниципальных образований.

Перечень
актов законодательства Оренбургской области, подлежащих призна-
нию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных
мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Орен-
бургской области»
(в части увеличения направлений распоряжения средствами
регионального материнского капитала)

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в За-
кон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки
семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части уве-
личения направлений распоряжения средствами регионального материнского
капитала) потребует внесения изменений в постановление Правительства
Оренбургской области от 13 сентября 2011 года № 873-п «Об утверждении
правил реализации Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах
социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской
области».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертиз проекта закона Оренбургской области «О внесении в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области проведены правовая и антикоррупционная экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (далее – проект закона).

По результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертиз имеются следующие замечания.

Проектом закона предлагается расширить направления распоряжения средствами регионального материнского капитала, установив возможность их использования дополнительно по четырем направлениям (получение платных медицинских и немедицинских услуг, проведение капитального и текущего ремонта жилого помещения, отдых и оздоровление детей, приобретение автомобильного транспортного средства), что потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований для финансового обеспечения нереализованных или частично реализованных сертификатов регионального материнского капитала.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

При этом в финансово-экономическом обосновании законопроекта информация об объеме дополнительных средств из областного бюджета, необходимых на реализацию закона, источниках поступления средств в областной бюджет либо сокращения существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование расходного обязательства, не представлена.

Кроме того, предложенные проектом закона понятия «капитальный ремонт жилого помещения» и «текущий ремонт жилого помещения» содержат характеристики, относящиеся в соответствии с постановлением

Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» к зданиям, и не обеспечивают возможность их применения по отношению к жилым помещениям, что влечет за собой отсутствие критериев для отнесения тех или иных видов работ и услуг к капитальному и текущему ремонту жилого помещения и свидетельствует о неполноте административной процедуры.

Консультант отдела правовой
и антикоррупционной экспертизы



В.А. Гапон

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области на проект закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области
«О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей,
на территории Оренбургской области» от 16.05.2022 № 83/2308-22

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» от 16.05.2022 № 83/2308-22 (далее – законопроект) рассмотрен в порядке статьи 54 Регламента Законодательного Собрания области.

Законопроектом предлагается расширить направления использования средств регионального материнского капитала, дополнив их возможностью использования средств регионального капитала на получение платных медицинских услуг и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг, проведения капитального и (или) текущего ремонта жилого помещения, отдыха и (или) оздоровления детей и приобретения пассажирского (автомобильного) транспортного средства.

К законопроекту имеются замечания и предложения.

Проектом закона вводятся общие понятия «капитальный» и «текущий» ремонт. Законодательством Российской Федерации не предусматривается такого понятия как «капитальный ремонт жилого помещения», в связи с чем установить перечень видов работ и услуг, которые могут быть отнесены к капитальному ремонту жилого помещения, а также документы, на основании которых будут подтверждаться соответствующие расходы, определить не представляется возможным.

Проектом закона не введены такие общие понятия как «платные медицинские услуги», «платные немедицинские услуги (бытовые, сервисные, транспортные)», «отдых и (или) оздоровление детей», «пассажирский (автомобильный) транспорт», что создает сложности применения данной нормы, которые могут повлечь нецелевое использование средств регионального материнского капитала.

В финансово-экономическом обосновании к проекту закона указано, что введение новых направлений использования средств не приведет к изменению доходов, расходов, изменению источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджетов муниципальных образований.

Необходимо отметить, что расширение направлений использования средств регионального материнского капитала приведет к увеличению количества обращений граждан с заявлениями о распоряжении данными средствами, при этом расчет средств, необходимых на реализацию законопроекта не представлен, также не определены источник и порядок исполнения расходного обязательства (п.2 ст. 83 Бюджетного кодекса РФ).

Кроме того, законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, вносятся в Законодательное Собрание при наличии заключения Губернатора Оренбургской области (часть 2 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области).

Проведена лингвистическая экспертиза законопроекта. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы

20.05.2022



Л.С. Кузнецова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной
экспертизы проекта закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных
мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбург-
ской области» от 16.05.2022 № 83/2308-22

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» от 16.05.2022 № 83/2308-22 (далее – законопроект) в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



Л.С. Кузнецова

20.05.2022



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,
e-mail: parlament01@gov.orb.ru

30.05.2022 № 23-16/90-вн

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
области по социальной
политике и здравоохранению

Хромушиной О.Н.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части увеличения направлений распоряжения средствами регионального материнского капитала), внесенный фракцией «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Законодательном Собрании Оренбургской области (№ 83/2308-22 от 16.05.2022)

В соответствии со статьей 51 и 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике (далее – комитет) рассмотрен проект закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается расширить направления использования средств регионального материнского капитала, установленные Законом Оренбургской области от 28.06.2011 № 249/39-V-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (далее – Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»), дополнив их такими направлениями как: получение платных медицинских и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг; проведение капитального и (или) текущего ремонта жилого помещения; отдых и (или) оздоровление детей; приобретение пассажирского автомобильного транспортного средства, произведенного на территории Российской Федерации. Также предлагается в подпункте «а» пункта 3 статьи 6 указанного Закона исключить слова «с индивидуальными системами газового отопления», что по мнению инициатора законопроекта позволит семьям, проживающим в квартирах многоквартир-

ных домов приобретать внутриквартирное газовое оборудование вне зависимости от способа отопления жилого помещения.

Предполагается, что в случае необходимости использования средств (части средств) регионального материнского капитала на получение платных медицинских и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг ребенком (детьми) и проведение капитального и (или) текущего ремонта жилого помещения заявление о распоряжении может быть подано в любое время со дня рождения (усыновления) третьего, четвертого ребенка или последующих детей.

Согласно положениям законопроекта правила направления средств (части средств) регионального материнского капитала на указанные цели будут устанавливаться Правительством Оренбургской области.

Вступление в силу данного законопроекта предусмотрено после его официального опубликования, но не ранее 1 января 2023 года.

В финансово-экономическом обосновании законопроекта указано, что принятие рассматриваемых изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» не приведет к изменению доходов, расходов, источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджетов муниципальных образований.

Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» от 16 декабря 2021 года № 154/56-VII-ОЗ (в редакции Закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» от 29 марта 2022 года № 309/91-VII-ОЗ) (далее – Закон об областном бюджете) министерству социального развития Оренбургской области на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в виде выплаты регионального материнского капитала на 2022–2024 годы предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 270 909,6 тыс. рублей ежегодно.

Необходимо отметить, что введение новых направлений использования средств регионального материнского капитала, а также возможность использования его до истечения трех лет со дня рождения (усыновления) третьего, четвертого ребенка или последующих детей, может привести к увеличению количества обращений граждан с заявлениями о распоряжении средствами регионального материнского капитала в более ранний срок, и как следствие, потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из областного бюджета. При этом расчет средств, необходимых на реализацию закона в финансово-экономическом обосновании законопроекта не представлен, также не определены источники и порядок исполнения расходного обязательства.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рассмотрен при соблюдении требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Председатель комитета

Половникова Лариса Станиславовна
78 63 40



С.А.Бабин



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00, факс: (3532) 77-71-74

22.07.2022¹ № _____

На № 83/2308-22 от 16.05.2022

ИНФОРМАЦИЯ

Уважаемая Ольга Николаевна!

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей на территории Оренбургской области» (от 16.05.2022 № 83/2308-22) изучен.

Предметом правового регулирования проекта являются правоотношения в сфере предоставления мер социальной поддержки семей с детьми.

Правовую основу регулируемых отношений составляют: Конституция РФ, Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Рассматриваемым проектом Закона предлагается внести изменения по расширению направлений, на которые могут быть потрачены средства регионального материнского капитала.

Анализ законопроекта свидетельствует о том, что предлагается в дополнение к ранее установленным направлениям ввести возможность направления средств регионального материнского капитала на капитальный и текущий ремонт жилого помещения; на получение платных медицинских и немедицинских услуг в медицинских организациях, на отдых и оздоровление детей, на приобретение пассажирского автомобильного транспорта.

Ряд предлагаемых норм не в полном объеме отвечает требованиям федерального законодательства, являются неопределенными по своему содержанию.

Так, законопроектом предлагается ввести определение капитального ремонта жилого помещения.

Исходя из определения жилого помещения (ст. 15 ЖК РФ), жилое помещение может быть как самостоятельным объектом капитального строительства, так и частью объекта капитального строительства.

Прокуратура Оренбургской области
№ _____

Определение «капитальный ремонт объекта капитального строительства» закреплено в пункте 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, анализ которого позволяет сделать вывод о том, что данная норма не учтена при разработке предлагаемой редакции абзаца третьего статьи 1 Закона. Кроме того, при установлении данного направления усматриваются пробелы правового регулирования по следующим вопросам.

Согласно предлагаемой редакции статьи 10.4 предусматривается направление средств материнского капитала на ремонт жилого помещения, принадлежащего лицу, получившему сертификат, и в котором проживает данное лицо и (или) супруг и дети.

Таким образом, усматривается возможность направления средств регионального материнского капитала на ремонт жилого помещения, в котором дети проживать не будут.

Установление возможности направления средств материнского капитала на капитальный и текущий ремонт, без установления требований к контролю за расходованием данных средств, создаст легальные условия для обналичивания указанных средств и их нецелевого использования, поскольку законопроект не содержит каких-либо механизмов, способных воспрепятствовать этому. С целью устранения пробелов правового регулирования полагается необходимым предусмотреть механизмы защиты средств регионального материнского капитала, предлагаемые к направлению на проведение ремонта жилого помещения, от их нецелевого использования.

При установлении возможности направления средств регионального материнского капитала на приобретение автотранспортного средства без правового регулирования оставлен вопрос контроля за добросовестностью приобретателей автотранспортного средства, а именно может ли данное средство быть продано, через какой период времени.

Дословное толкование предлагаемой редакции статьи 10.3 проекта Закона свидетельствует о том, что предлагается установить возможность направления средств регионального материнского капитала на получение платных медицинских и немедицинских услуг в медицинских организациях (ст. 84 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

При этом в пояснительной записке, в качестве доводов указывается на необходимость оплаты поездок к месту лечения за пределы региона. С учетом того, что как правило транспортные услуги по проезду к месту лечения не оказываются медицинскими учреждениями, а предоставляются транспортными компаниями указанное направление является не в полной мере определенным.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлениях от 25.04.1995 № 3-П, от 15.07.1999 № 11-П, от 11.11.2003 № 16-П и от 21.01.2010 № 1-П, правовая норма должна отвечать общеправовому критерию формальной определенности, вытекающему из принципа равенства всех перед законом и судом, поскольку такое равенство может быть обеспечено лишь при условии ясности, недвусмысленности нормы, ее

единообразного понимания и применения всеми правоприменителями. Напротив, неопределенность правовой нормы ведет к ее неоднозначному пониманию и, следовательно, к возможности ее произвольного применения, а значит, к нарушению принципа равенства всех перед законом и судом.

Указанные недостатки могут быть устранены путем доработки законопроекта.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами государственной власти,
местного самоуправления

О.Н. Нефёдова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 15D33857D6EAEBCE0B9CC9BE82C350C77550B1B
Владелец Нефёдова Ольга Николаевна
Действителен с 03.12.2021 по 03.03.2023

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Краснознаменная, 56
Оренбург, 460024
тел./факс (3532) 32-34-29
Email: ru56@minjust.gov.ru

25.05.2022 № 56/02-2665

На № _____ от _____

Председателю
комитета по социальной политике
и здравоохранению
Законодательного Собрания
Оренбургской области

О.Н. Хромушиной

Уважаемая Ольга Николаевна!

На Ваше письмо от 19.05.2022 № 23-25/137-и сообщаем об отсутствии замечаний и предложений к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» от 16.05.2022 № 83/2308-22.

С уважением,

начальник управления

А.В. Батурин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00883A0C5E8C205CEB4D5867467CDB0865
Владелец Батурин Александр Владимирович
Действителен с 28.03.2022 по 21.06.2023

Е.Н. Золотцева
(3532)32-34-29(802)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«26»05.2022 № 23-25/2566



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ФРАКЦИЯ СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015,
тел.: (3532) 44 04 72, 77 64 41
e-mail: parlament_sr@mail.orb.ru, iaki@mail.orb.ru

27 июня 2022 года № 23-35/ 36-вн

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области
по социальной и
демографической политике

Хромушиной О.Н.

Уважаемая Ольга Николаевна!

Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Законодательном Собрании Оренбургской области рассмотрела замечания, поступившие к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части увеличения направлений распоряжения средствами регионального материнского капитала) (от 16.05.2022 № 83/2308-22) (далее – проект закона) и не согласна с ними в связи со следующим.

1. Относительно замечаний в части нарушения положений статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации необходимо подчеркнуть, что средства регионального материнского капитала планируется предоставлять за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных областным бюджетом на предоставление регионального материнского капитала лицам, получившим сертификат на региональный материнский капитал.

Дополнительных средств областного бюджета на реализацию предложенных направлений не потребуется, поскольку расширение способов распоряжения средствами регионального материнского капитала не влечет за собой увеличения количества граждан, имеющих право на получение сертификата на региональный материнский капитал и увеличения размера регионального материнского капитала, установленного законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год.

Более того, за период с момента принятия Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» и до настоящего времени были внесены несколько изменений в него, которыми, в том числе, были расширены направления использования средств регионального материнского капитала. В то же время финансово-экономические обоснования соответствующих проектов законов не предусматривали необходимость увеличения расходных обязательств.

Указанное очередной раз свидетельствует об избирательности правоприменения при осуществлении законотворческого процесса на территории Оренбургской области. То есть имеет место выборочное, ситуативное применение или неприменение норм, подлежащих применению в конкретном случае, что в конечном счете нарушает один из ключевых принципов права – принцип равенства всех перед законом.

2. Замечания относительно возможных злоупотреблений при использовании средств регионального материнского капитала, а также отсутствия определенных механизмов реализации прав, по мнению фракции не состоятельны, поскольку это предмет регулирования подзаконного нормативного правового акта.

3. Отсутствие в федеральном законодательстве понятия «капитальный ремонт жилого помещения» дает право региональному законодателю предусмотреть указанное понятие на уровне субъекта Российской Федерации.

4. Замечания по отсутствию критериев для отнесения тех или иных работ и услуг к капитальному и текущему ремонту жилого помещения, а также отсутствие перечня документов, на основании которых будут подтверждаться соответствующие расходы, по мнению фракции также не состоятельны, поскольку это предмет регулирования подзаконного нормативного правового акта.

5. Также необходимо указать, что не все общие понятия введены в проект закона, поскольку они содержатся в федеральном законодательстве (платные медицинские услуги и т.д.).

Из изложенного следует, что концептуальные и иные замечания к проекту закона, препятствующие его принятию, отсутствуют.

В то же время можно сделать вывод о том, что органы исполнительной власти Оренбургской области под надуманными предлогами не поддерживают принятие проекта закона и тем самым лишают большой круг многодетных семей нашего региона возможности воспользоваться достаточно актуальными и востребованными направлениями использования средств регионального материнского капитала.

Прямым свидетельством актуальности и востребованности указанных направлений является положительная практика субъектов Российской Федерации по реализации аналогичных направлений использования регионального материнского капитала.

Руководитель фракции



О.В.Набатчикова



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

РЕШЕНИЕ

25.07. 2022 года

№ 126

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части увеличения направлений распоряжения средствами регионального материнского капитала) от 16.05.2022 № 83/2308-22

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части увеличения направлений распоряжения средствами регионального материнского капитала) от 16.05.2022 № 83/2308-22 (далее – законопроект) внесен фракцией «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Законопроектом предлагается расширить направления использования средств регионального материнского капитала, установленные Законом Оренбургской области от 28.06.2011 № 249/39-V-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (далее – Закон), дополнив их такими направлениями как: получение платных медицинских и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг; проведение капитального и (или) текущего ремонта жилого помещения; отдых и (или) оздоровление детей; приобретение пассажирского автомобильного транспортного средства, произведенного на территории Российской Федерации.

Также предлагается в статье 6 Закона исключить слова «с индивидуальными системами газового отопления», что позволит семьям, проживающим в квартирах многоквартирных домов приобретать внутриквартирное газовое оборудование вне зависимости от способа отопления жилого помещения.

Вступление в силу настоящего законопроекта предусмотрено не ранее 1 января 2023 года.

Законопроект прошел лингвистическую и юридическую экспертизы.

К законопроекту поступили замечания от аппарата Губернатора и Правительства области, экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике ЗС области, все они указывают на нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расширение направлений расходования регионального материнского капитала потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из областного бюджета, при этом не определены источник и порядок исполнения расходного обязательства.

Кроме того, к законопроекту имеются ряд юридико-технических замечаний и предложений.

Законопроектом не введены такие общие понятия как «платные медицинские услуги», «платные немедицинские услуги (бытовые, сервисные, транспортные)», «отдых и (или) оздоровление детей», «пассажирский (автомобильный транспорт)», что создает сложности применения данной нормы, которые могут повлечь нецелевое использование средств регионального материнского капитала.

На сегодняшний день в законодательстве Российской Федерации не разграничиваются виды работ по ремонту жилого помещения. Однако, в судебной практике при определении характера выполняемых или выполненных работ широко применяются приложения № 7 и № 8 постановления Госстроя Российской Федерации от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» (*Определение Верховного Суда Российской Федерации от 19.11.2013 № 56-КГП13-8, Апелляционное определение Московского городского суда от 08.10.2013 по делу № 11-23602/2013, Апелляционное определение Верховного суда Республики Карелия от 09.10.2013 по делу № 33-1787/2013 и др.*). Так, согласно приложению № 8 к работам, выполняемым при капитальном ремонте, отнесено оборудование жилого помещения системами холодного и горячего водоснабжения, канализации, газоснабжения с присоединением к существующим магистральным сетям, полная замена существующих систем центрального отопления, горячего и холодного водоснабжения.

Таким образом, в процессе реализации данного положения может возникнуть неопределенность в направлении денежных средств регионального материнского капитала, исходя из вида работ по ремонту жилого помещения.

Введение предлагаемого законопроектом направления использования средств материнского капитала на приобретение автомобиля не решает жизненно важных проблем семей с детьми и может привести к сокращению их поддержки по основным направлениям, что приведет к ухудшению положения этих семей. Размер регионального материнского капитала не позволяет приобрести новое отечественное автотранспортное средство, поэтому семьи будут приобретать скорее всего подержанный автомобиль, который требует дополнительных вложений. При этом существует риск неконтролируемого распоряжения средствами регионального материнского капитала и их нецелевого использования.

Следует отметить, что в 2021 году Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации рассматривался проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в части дополнения направлений распоряжения средствами материнского (семейного) капитала на приобретение автомобиля) и был отклонен по причине отрицательных заключений Правительства РФ. По мнению Правительства РФ, приобретение автомобиля не соответствует правовой природе материнского (семейного) капитала.

Проанализировав и обсудив законопроект, его концепцию, поступившие к нему замечания, мотивированный отзыв на замечания от субъекта права законодательной инициативы и в соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области отклонить законопроект.

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 7 (семи) минут.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина