

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 153263-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (в части осуществления государственного экологического контроля (надзора))

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Цымбалюк Юрий Ярославович – председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Цымбалюку Ю.Я.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:
Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«28» 07. 2022 № 23-02/3698
(штамп канцелярии)

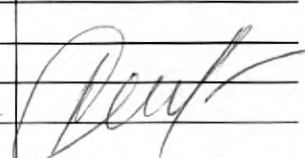
28 июля 2022 года

(дата)

(подпись)

А.А.Куниловский

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству	Цымбалюк Ю.Я.	28.07.2022	



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 153263-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (в части осуществления государственного экологического контроля (надзора))

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 153263-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (в части осуществления государственного экологического контроля (надзора)).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 78 61 51

от 28.07.2022 № 23-23/68-вн

На № 23-02/3547 от 19.07.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о проекте федерального закона № 153263-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (в части осуществления государственного экологического контроля (надзора))

№ п/п	Наименование комитета	Поддержать	Предложить отклонить
1.	Комитет по аграрно-промышленному комплексу	+	
2.	Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике	+	
3.	Комитет по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций	+	
4.	Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству	+	
5.	Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти	+	
6.	Комитет по социальной и демографической политике и здравоохранению	+	
7.	Комитет по образованию, науке, культуре и спорту	+	

В действующей редакции Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) сохранились положения, которые необходимо привести в соответствии с Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи

с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В связи с чем настоящим законопроектом предлагается устранить сложившуюся правовую неопределенность и внести соответствующие изменения в Федеральный закон № 7-ФЗ, заменив слово «надзора» словами «контроля (надзора)».

Комитет рекомендует поддержать проект федерального закона.

Председатель комитета



Ю.Я.Цымбалюк

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.07.2022 № 53
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " июля 2022 г.

43. О проекте федерального закона № 153263-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" (в части осуществления государственного экологического контроля (надзора) - вносит Брянская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды до 31 августа 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2022 года (ноябрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«19»07.2022 № 23-02/3547



БРЯНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24.06.2022 № 7-949
г.Брянск

О законодательной инициативе
Брянской областной Думы по внесению
в Государственную Думу Федерального
Собрания Российской Федерации
проекта федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный
закон «Об охране окружающей среды»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Брянская областная Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды».

2. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона сенаторам Российской Федерации Деньгину В.Е. и Солодун Г.Н., депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Алексеенко Н.Н., Валуюеву Н.С., Щеглову Н.М. с просьбой поддержать законодательную инициативу.

3. Направить настоящее постановление в законодательные органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Брянской областной Думы.

4. Назначить официальным представителем Брянской областной Думы при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Чесалина Сергея

Федоровича – председателя постоянного комитета Брянской областной Думы по проблемам последствий чернобыльской катастрофы и экологии.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областной Думы



В.В. Суббот

Проект

Вносится Брянской
областной Думой

№ 153263-8

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей
среды»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2006, № 1, ст. 10, № 52, ст. 5498; 2011, № 30, ст. 4590, 4596; № 48, ст. 6732; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 30, ст. 4059; № 52, ст. 6971; 2014, № 30, ст. 4220; № 48, ст. 6642; 2015, № 1, ст. 11; № 27, ст. 3994; 2018, № 31, ст. 4841; 2019, № 52, ст. 7768, 7771; 2020, № 29, ст. 4517; 2021, № 11, ст. 1704; № 24, ст. 4188) следующие изменения:

- 1) в абзаце восьмом статьи 3 слово «надзора» заменить словами «контроля (надзора)»;
- 2) в статье 5:
 - а) в абзаце восьмом слово «надзора» заменить словами «контроля (надзора)»;
 - б) в абзаце тридцать втором слова «экологического надзора» заменить словами «экологического контроля (надзора)»;
 - в) в абзаце тридцать пятом слово «надзора» заменить словами «контроля (надзора)»;
- 3) в статье 6:
 - а) в абзаце седьмом слова «экологическому надзору» заменить словами «экологическому контролю (надзору)»;
 - б) в абзаце восьмом слово «надзор» заменить словами «контроль (надзор)»;

в) в абзаце тринадцатом слово «надзору» заменить словами «контролю (надзору)»;

4) в пункте 2 статьи 31.2 слово «надзору» заменить словами «контролю (надзору)»;

5) в статье 46:

а) в абзаце третьем пункта 6 слово «надзора» заменить словами «контроля (надзора)»;

б) в пункте 7:

в абзаце первом слово «надзора» заменить словами «контроля (надзора)»;

в абзаце втором слово «надзора» заменить словами «контроля (надзора)»;

в) в пункте 8:

в абзаце первом слово «надзора» заменить словами «контроля (надзора)»;

в абзаце третьем слово «надзора» заменить словами «контроля (надзора)»;

б) в пункте 12 статьи 67.1 слово «надзора» заменить словами «контроля (надзора)»;

7) в статье 69:

а) в пункте 1 слово «надзора» заменить словами «контроля (надзора)»;

б) в абзаце тринадцатом пункта 4 слово «надзора» заменить словами «контроля (надзора)».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об охране окружающей среды»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» разработан в связи с необходимостью уточнения отдельных положений Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в целях приведения его в соответствие с действующим законодательством.

Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ) были внесены изменения в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ).

Статья 65 Федерального закона № 7-ФЗ предусматривает осуществление государственного экологического контроля (надзора). В соответствии с пунктом 1 статьи 65 Федерального закона № 7-ФЗ государственный экологический контроль (надзор) осуществляется посредством:

федерального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации (за исключением федерального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого на объектах, подведомственных федеральному органу исполнительной власти в области обеспечения безопасности), в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации, и подразделением федерального органа исполнительной власти в области

обеспечения безопасности на объектах, подведомственных указанному федеральному органу исполнительной власти;

регионального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В целях реализации Федерального закона № 170-ФЗ было принято Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1096 «О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)», которым установлен порядок организации и осуществления федерального государственного экологического контроля (надзора), за исключением федерального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого подразделениями Федеральной службы безопасности Российской Федерации на объектах, подведомственных Федеральной службе безопасности Российской Федерации.

Вместе с тем не соответствуют концепции Федерального закона № 170-ФЗ в части осуществления государственного экологического контроля (надзора) абзацы восьмой, тридцать второй и тридцать пятый статьи 5 Федерального закона № 7-ФЗ, которой определены полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, а именно:

определение порядка организации и осуществления федерального государственного экологического надзора;

осуществление федерального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности с использованием объектов, находящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации в ведении Российской Федерации, и объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, соответствующих установленным Правительством Российской Федерации

критериям определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

установление для целей государственного экологического надзора категорий хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, исходя из критериев и (или) показателей негативного воздействия объектов хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, а также определение показателей высокого и экстремально высокого химического и радиационного загрязнения окружающей среды.

Согласно абзацу первому пункта 5 статьи 65 Федерального закона № 7-ФЗ организация и осуществление государственного экологического контроля (надзора) регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», за исключением федерального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Статья 66 Федерального закона № 7-ФЗ определяет права должностных лиц органов государственного экологического контроля (надзора). Кроме того, в статье 27 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» указан перечень должностных лиц, которые вправе осуществлять государственный контроль (надзор), муниципальный контроль от имени контрольного (надзорного) органа. Вместе с тем без учета вышеуказанных норм Федерального закона № 7-ФЗ и Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» изложены абзацы седьмой, восьмой и тринадцатый статьи 6 Федерального закона № 7-ФЗ, которой определены полномочия органов государственной власти субъектов

Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, а именно:

осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;

утверждение перечня должностных лиц органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный экологический надзор (государственных инспекторов в области охраны окружающей среды субъекта Российской Федерации);

ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

В связи с чем настоящим законопроектом предлагается устранить сложившуюся правовую неопределенность и внести соответствующие изменения, заменив слово «надзора» словами «контроля (надзора)».

Также соответствующие изменения вносятся в статьи 3, 31.2, 46, 67.1 и 69 Федерального закона № 7 - ФЗ.

Аналогичных по своему содержанию проектов федеральных законов на рассмотрении Федерального Собрания Российской Федерации не находится.

**Финансово-экономическое обоснование к проекту
федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об охране окружающей среды»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Перечень
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды»»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов не потребуется.